

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ ДЖ. КАРТЕРА

А. В. ПшенКо

Правление администрации Дж. Картера составляет 4 года (1977–1981 гг.). Руководство важнейшими центрами выработки стратегии было доверено Сайрусу Вэнсу (госдепартамент) и Збигневу Бжезинскому (Совет национальной безопасности).

В основе американской внешней политики лежали две цели: оформлять и укреплять отношения со странами, которые впервые за свою историю пробудились в политическом плане; защищать и улучшать геостратегические позиции США в мире.

Внешнеполитическая деятельность США была обусловлена рядом факторов. Так, на реализацию внешней политики оказывало влияние соперничество между государственным секретарем С. Вэнсом и советником по национальной безопасности З. Бжезинским, в результате чего Сайрус Вэнс подал в отставку. Его заменил Э. Маски. Таким образом проявился субъективный, личностный фактор. Экономический фактор заключался в обострении таких проблем как хронический бюджетный дефицит, сложно регулируемый рост инфляции. «Сбить» инфляцию практически не удалось, что подорвало стабилизационный эффект кейнсианского подхода. К концу 1960-х гг. был достигнут стратегический паритет между США и СССР. Продолжать открытую гонку вооружений было бессмысленно и опасно, т. к. малейшая искра могла вызвать тотальную ядерную войну, которая бы привела к взаимному уничтожению. Кроме того, роль «вьетнамского» фактора была существенной.

Первой в шкале приоритетности внешнеполитической задачей стало налаживание координации действий развитых капиталистических стран для выработки общего подхода в построении экономических связей Север – Юг. На Парижской конференции в 1977 году было заявлено, что США готовы помочь созданию новой экономической системы, обеспечивающей равенство, развитие и справедливость, но главные вопросы (индексация цен, отношение к заграничным инвестициям и филиалам заграничных компаний) остались нерешенными во многом из-за умеренности американских предложений.

Второй приоритетной задачей стало ослабление скорости распространения средств обретения могущества, а именно замедление процесса передачи реакторов и прочих ядерных объектов, технологий атомных электростанций. Так, Японии было отказано в поставке заказанных 29 реакторов, получено было только два, что привело к разногласиям между Токио и Вашингтоном.

Третьей по степени приоритетности выступала *задача* ускорения решения проблемы «потенциальных Вьетнамов»: вывода американских войск из Южной Кореи, достижения договоренности с правительством Панамы по вопросу о статусе Панамского канала и американского присутствия в его зоне, определения путей ослабления конфронтации между ЮАР и соседними африканскими странами, попытки установления контроля над кризисом на Ближнем Востоке.

Администрацией Дж. Картера была выдвинута новая внешнеполитическая доктрина – трилатерализм, в основу была положена доктрина «взаимозависимости», постулирующая идею создания в перспективе единого субцентра на основе слияния социально-экономических структур США, Западной Европы и Японии. Структура мира схематично была изображена в виде двух геополитических треугольников: США – Западная Европа – Япония и США – СССР – КНР.

Объединительная стратегия Дж. Картера в отношении союзников включала две составляющих – военную и экономическую.

Основой экономического компонента политики сближения были: во-первых, снижение взаимных барьеров на пути торговли в ходе крупномасштабных переговоров «раунда Токио» в рамках генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). В марте 1979 г. США согласились увеличить открытость своего рынка западноевропейским товарам и предоставили льготы наиболее уязвимым отраслям экономики ЕЭС. Во-вторых, концепция «Трех локомотивов» (провозглашена на встрече «большой семерки» в Лондоне в мае 1977 года), согласно которой США, ФРГ и Япония должны были искусственными методами вызвать у себя экономический рост. США добились от Японии обещания стимулировать рост экономики до 6,7 %, а от ФРГ – роста в 5 % ВВП в год.

Военная составляющая включала расширение и укрепление позиций в блоке НАТО, увеличение значимости самого блока. С этой целью в 1978 году была принята пятнадцатилетняя программа модернизации НАТО, которая включала ежегодное 3-процентное увеличение военных бюджетов на протяжении последующих пяти лет. Существенным являлось обеспечение взаимодополняющего производства оружия, стандартизация вооружений в рамках Североатлантического союза, т. к. ее отсутствие вело к потере 30–40 % эффективности программы вооружений натовских армий и 10–15 млрд. долларов ежегодно из-за параллельности НИОКР; помощь в наращивании военного потенциала Японии, прежде всего ее военно-морского флота; усиление интеграции американских и японских военных штабов (в ноябре 1978 г. был подписан документ

«Основные принципы сотрудничества между США и Японией в вопросах обороны»).

Концом политики трилатерализма можно считать венецианскую встречу 21 июня 1980 г. Президента, госсекретаря Э. Маски и З. Бжезинского с канцлером Г. Шмидтом и министром иностранных дел Г.-Д. Геншером. Канцлер указал на то, что ФРГ «не пятьдесят первый американский штат» и обвинил американских руководителей в диктате.

С целью осуществления контроля над наиважнейшими территориями мира была изобретена концепция о «дуге кризисов», автором которой выступил Збигнев Бжезинский. В соответствии с ней «дуга» прочерчивалась через Юго-Восточную Азию, Средний Восток, ближневосточный регион.

Основой для стратегии США в Юго-Восточной Азии выступала «тихоокеанская доктрина», провозглашенная в 1975 г. и состоящая из шести пунктов: 1) гибкая и сбалансированная позиция силы во всем тихоокеанском регионе (предусматривала сеть военных баз на Гавайях, в Японии, Южной Корее, на Тайване, Филиппинах, в Микронезии, Австралии, где было размещено около 100 тыс. американских военнослужащих); 2) партнерство с Японией; 3) дальнейшая нормализация отношений США с КНР (наличие китайско-советских расхождений было одной из исходных посылок азиатско-тихоокеанской стратегии Вашингтона. Сотрудничество было решено налаживать в условиях геополитического треугольника США – Япония – КНР. Договор о мире и дружбе был подписан в Пекине 12 августа 1978 г.); 4) политическое и экономическое сотрудничество со странами АСЕАН (вашингтонские стратеги стремились преобразовать экономический блок в военный); 5) поддержка мира и безопасности на Корейском полуострове; 6) адекватная реакция на «поведение» стран Индокитая по отношению к США.

На Среднем Востоке существенные коррективы во внешнеполитический курс Вашингтона внес крах шахского режима в Иране в начале 1979 г. В феврале 1979 г. вышел меморандум З. Бжезинского, в котором предлагалось создать «защитный зонт» над Северной Африкой, Ближним и Средним Востоком и Юго-Западной Африкой, на западе он должен был охватывать Марокко, на востоке – Пакистан.

Существенные коррективы во внешнеполитическую стратегию США внесло введение контингента советских войск в Афганистан в декабре 1979 г. Меморандум З. Бжезинского был положен в основу «доктрины Картера», которая включала в сферу «интересов и безопасности» Соединенных Штатов весь Ближний и Средний Восток. Гарантией защи-

ты этих интересов должна была служить военная сила, в том числе ядерная.

На Ближнем Востоке важной стратегической задачей стало урегулирование арабо-израильского конфликта. США выступили инициатором нормализации отношений между Израилем и Египтом, поскольку преследовали две цели: стабилизировать обстановку в регионе; способствовать оптимальному решению вопроса для Израиля как своего важнейшего стратегического союзника на Ближнем Востоке.

Важную роль в урегулировании ближневосточного кризиса сыграли два документа – «Рамки для заключения мирного договора между Египтом и Израилем» и «Рамки для мирных переговоров по Ближнему Востоку, согласованные в Кэмп-Дэвиде», подписанные в Кэмп-Дэвиде 17 сентября 1979 г.

С осени 1979 г. США стали на постоянной основе содержать в северной части Индийского океана мощную военно-морскую группировку порядка 200 тыс. человек. Были предприняты меры по расширению военной базы на острове Диегро-Гарсия, созданию новых опорных пунктов Пентагона в Египте, Сомали и некоторых других государствах данного района.

Меморандум от 14 апреля 1978 года определил заинтересованность Соединенных Штатов в Северной Африке (в Алжире, Марокко и Тунисе). В районе Африканского Рога важнейшими вопросами были: перспективы программ экономической и военной помощи Эфиопии; предотвращение конфликта между Сомали и Эфиопией; сближение США с Суданом; возможность устранения связей Сомали с Советским Союзом.

Одной из приоритетных задач администрации Картера в Латинской Америке было решение вопроса о Панамском канале. После длительных и сложных переговоров было решено, что к 2000 г. канал будет возвращен Панаме. Договор был подписан 7 сентября 1978 г. В то же время США постарались сохранить свое «право на интервенцию» и после 1999 г.

В официальном списке внешнеполитических приоритетов демократической администрации отношения с СССР находились на третьем месте. Но, тем не менее, советский фактор был важным, если не важнейшим, в определении внешнеполитической стратегии США. Поначалу СССР воспринимался оптимистично, что во многом было основано на уверенности США в своем политическом, экономическом, моральном и военном превосходстве. Создавались предпосылки договорной фиксации военно-стратегического паритета. К лету 1979 г. был достигнут компромисс, зафиксированный в Договоре ОСВ-2, подписанном советской и

американской сторонами в Вене 18 июня 1979 г. по договору общее число носителей ядерного оружия фиксировалось цифрой 2250.

В том же году ввод советских войск в Афганистан помешал ратификации ОСВ-2.

Необходимо отметить, что Соединенные Штаты вели двойственную политику в отношении СССР. Несмотря на обоюдное признание паритета, США интенсифицировали разработки в сфере новейших технологий и вооружений.

Особое развитие получил аспект американской доктрины «ограниченной» ядерной войны – внезапной агрессии, осуществляемой сравнительно небольшими силами. 25 июля 1980 г. Дж. Картер подписал Президентскую директиву № 59, провозглашающую «новую ядерную стратегию» США, которая предусматривала перенацеливание ядерных средств США с городов на военные объекты СССР.

Таким образом, администрация Дж. Картера ставила целью защиту своих геостратегических позиций, не исключая возможность использования ядерного оружия.

IMPORTANZA DEL TURISMO NELL'UNIONE EUROPEA

Е. Силивонец

INTRODUZIONE

Nell'ambito dell'Unione europea (UE) il turismo è un'attività economica importante. Esso comprende una grande varietà di prodotti e di destinazioni, nonché numerosi operatori pubblici e privati, dalle competenze molto decentrate, spesso a livello regionale e locale. Il turismo ha un considerevole potenziale per contribuire ad alcuni dei principali obiettivi dell'UE, quali lo sviluppo sostenibile, la crescita economica e l'occupazione, nonché la coesione economica e sociale. Tali elementi e il fatto che numerose politiche comunitarie hanno un forte impatto sulle diverse attività turistiche giustificano l'attenzione politica delle principali istituzioni dell'UE.

Il recente attacco terroristico sul territorio americano, le sue conseguenze dirette, da cui la paura di viaggiare in aereo, e le sue ricadute indirette sull'insieme del settore del turismo, dimostrano fino a che punto questo settore dipenda dalle influenze esterne. La Commissione non intende presentare con questa comunicazione una rapida reazione a tali recenti eventi. Al contrario,