О СООТНОШЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И СЕМЕЙНОГО ПРАВА

И. И. Семашко, аспирантка БГЭУ

Административное право, которое в последнее время именуют управленческим правом, является одной из фундаментальных отраслей права. В связи с бурным развитием общественных отношений в области политики, экономики и социальной сферы возникают трудности с определением пределов регулирования указанных отношений нормами административного права. Ученые-администра-

тивисты, рассматривая вопрос о месте административного права в правовой системе, указывают на его взаимосвязь с такими отраслями права, как конституционное, гражданское, финансовое. Как справедливо указывает Б. В. Россинский, административное право детализирует общественные отношения, которые входят в предмет правового регулирования иных отраслей права [1, с. 52].

Поскольку в последнее десятилетие наблюдается усиление регулирования семейных отношений нормами административного права и семейное право представляет собой самостоятельную отрасль права (а не подотрасль гражданского права), представляется целесообразным про-

вести сравнительный анализ административно-го права с семейным правом, выделив смежные группы общественных отношений.

Административное право как отрасль права представляет собой совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в области государственного управления. Предметом семейного права выступают общественные отношения, возникающие из брака, близкого родства, установления материнства (отцовства), усыновления, иных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На взаимосвязь данных отраслей права указывают отдельные ученые – авторы учебников по семейному праву (А. М. Нечаева [2, с. 25], Н. Н. Тарусина [3, с. 18, 19]).

Совет Министров Республики Беларусь как центральный орган государственного управления в области социального обеспечения определяет государственную политику в области обеспечения демографической безопасности и обеспечивает ее проведение; разрабатывает и осуществляет социально-экономические меры по улучшению положения женщин, детей, укреплению и поддержке семьи; обеспечивает контроль за соблюдением предоставленных женщинам прав и гарантий. В частности, Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 гг. предусмотрено обеспечение материальной поддержки семей посредством создания благоприятных условий для рождения и воспитания детей, укрепления семейных и брачных отношений путем реализации программы семейного капитала семьям при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей, совершенствования системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей, а также реализации мероприятий «Семья и детство» Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 гг. Подпрограмма 1 «Семья и детство» включает перечень из 37 комплексных мероприятий, ее заказчиками определены республиканские органы государственного управления и местные исполнительные и распорядительные органы.

Государство, выполняя общесоциальную функцию, формирует благоприятные условия для развития семейных отношений и создания крепких и многодетных семей, что в будущем позволит сохранить демографическую безопасность страны. Поэтому реализация государственными органами запланированных мероприятий непосредственно влияет на отношения внутри семьи. Таким образом, нормы, определяющие полномочия государственных органов по реализации подпрограммы

1 «Семья и детство», являются административно-правовыми. Следовательно, административное право регулирует управленческие отношения в области обеспечения демографической безопасности, в т. ч. жизнедеятельности семьи.

Следующая группа смежных отношений связана с регистрацией актов гражданского состояния. Правовые отношения, возникающие между органами, регистрирующими акты гражданского состояния, с одной стороны, и физическими лицами, с другой стороны, являются административно-правовыми. Предлагаем исключить из Кодекса Республики Беларусь о браке и семье раздел V, предусматривающий порядок регистрации актов гражданского состояния, и принять закон об актах гражданского состояния. Упрощение процедуры регистрации заключения брака способствует заключению легкомысленных браков, которые впоследствии расторгаются [4], и совершению корыстных преступлений.

Заключительная группа общественных отношений связана с защитой прав, вытекающих из семейных отношений, в т. ч. в связи с привлечением к административной ответственности членов семьи за совершение ими административных правонарушений. Защита прав, вытекающих из семейных отношений, обеспечивается, в частности, комиссиями по делам несовершеннолетних, которые создаются при Совете Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органах, и органами опеки и попечительства, которыми также являются местные исполнительные и распорядительные органы.

Таким образом, административное право достаточно тесно связано с семейным правом. Административно-правовые нормы регулируют управленческие отношения, возникающие в связи с обеспечением демографической безопасности, в т. ч. жизнедеятельности семьи; регистрацией актов гражданского состояния; защитой семейных прав.

Литература

1. *Россинский, Б. В.* Административное право : учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – 5-е изд., пересм. – М. : Норма: Инфра-М, 2015. – 575 с.
2. *Нечаева, А. М.* Семейное право: курс лекций / А. М. Нечаева. – 2-е изд. – М. : Юрист, 2002. – 320 с.
3. *Тарусина, Н. Н.* Семейное право : учеб. пособие / Н. Н. Тарусина. – М. : Проспект, 2001. – 144 с.
4. *Семашко, И. И.* О порядке регистрации заключения брака / И. И. Семашко // Современное состояние и перспективы развития гражданского, семейного законодательства и законодательств о труде Республики Беларусь : материалы Респ. науч.-практ. конф., Барановичи, 25 марта 2016 г. / редкол.: А. А. Вишневецкий [и др.]. – Барановичи : БарГУ, 2016. – С. 57–58.