

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ

---

*М. А. Никитина, магистр права,  
старший преподаватель кафедры  
социально-правовых дисциплин МГЭИ*

---

Местное самоуправление как социально-правовое явление зародилось и сформировалось в период феодализма на территории Европы и было успешно воспринято на территории современной Республики Беларусь. В период ВКЛ местное самоуправление получило широкое распространение в различных исторических формах.

Современное мировое сообщество подтвердило безусловную роль местного самоуправления как важнейшего института гражданского обще-

ства, что закреплено в международных и национальных нормативных правовых актах государств мира. Правовые и организационные основы местного самоуправления в Республике Беларусь регулируются Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», а также иными нормативными правовыми актами [1]. Местное самоуправление (далее – МС) в Республике Беларусь определяется как «форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на ос-

нове собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств» [1].

Однако целый ряд условий общественно-политической жизни общества снижают эффективность МС на уровне местных Советов депутатов в Республике Беларусь. Среди них можно назвать низкую активность депутатов в реализации своих полномочий, «наличие значительного количества дублирующих актов, особенно на уровне актов местных Советов депутатов...» [3, гл. 1 р. 6 ч. 7], недостаточное финансирование МС и др.

Одним из немаловажных факторов является пассивность населения в решениях вопросов местного значения. Выявление проблем на конкретной территории посредством местного самоуправления возможно только при условии заинтересованности жителей. Интересы местного сообщества формируются исходя из суммы личных интересов каждого члена сообщества, которые всегда направлены на улучшение социально-экономических и иных условий жизни на определенной территории. Очевидно, мотивацией населения для активного участия в деятельности органов МС выступает идентификация себя как жителя определенного населенного пункта с планированием дальнейшего постоянного проживания себя и своей семьи на определенной территории. Вместе с тем необходимо учитывать, что отсутствие развитой инфраструктуры, неблагоприятные социально-экономические условия в определенной местности способствуют перемещению населения в города. Интересы гражданина перенаправляются на поиск более благоприятных для проживания условий, в первую очередь, социально-экономических. Как следствие, гражданин отдаляется от своего сообщества и, как результат, от участия в решении его местных вопросов. Более того, теряется связь между гражданином и своим сообществом и право на самоуправление не реализуется, поскольку отсутствует само желание его реализовывать у субъекта права.

В данном контексте немаловажно затронуть таких субъектов МС, как депутаты первичного территориального уровня. По мнению М. Мясникова, председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, «... депутаты подвергаются справедливой критике за недостаточную активность. Не всегда ощущается их роль при решении проблем населения, а предоставленные законодательством права и полномочия используются очень робко» [2]. Удаленный характер проживания вышеуказанных субъектов, представляющих интересы сообщества определенной территории, на наш взгляд, негативно влияет на осуществление возложенных полномо-

чий. У таких представителей народа отсутствует глубокое знание проблем местного сообщества, отсутствует личная заинтересованность в их решении. Проживание депутатов первичного территориального уровня МС на территории местного сообщества обеспечивает непрерывное и непосредственное взаимодействие депутата и местного сообщества. На такого представителя народа возлагается не только юридическая, но и моральная ответственность за принятые решения и результаты их деятельности.

Таким образом, предпосылками повышения эффективности МС, на наш взгляд, в рамках исследуемого аспекта, являются, во-первых, обеспечение государством надлежащего социально-экономического, экологического уровней жизни, равных для населения Республики Беларусь на территории любого местного сообщества, что позволит снизить миграцию в другие административно-территориальные единицы. Во-вторых, выявление потенциала белорусского народа в самостоятельном решении проблем местного значения, стимулирование инициативы местных сообществ, их поддержка и реализация со стороны органов местного управления и самоуправления.

На основании вышеизложенного полагаем, что необходимо на законодательном уровне усовершенствовать механизм взаимодействия субъектов права местного самоуправления в лице депутатов, с одной стороны, и местного сообщества, с другой, а также повысить ответственность депутатов первичного территориального уровня местного самоуправления перед местным сообществом, интересы которого им представляются.

#### Литература

1. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З : в ред. от 4 янв. 2016 г. № 348-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Михаил Мясникович: демократическая власть немыслима без системы местного самоуправления [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2017/march/23365/?sphrase\\_id=109474](http://www.pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2017/march/23365/?sphrase_id=109474). – Дата доступа: 17.03.2017.
3. Рекомендации по теоретико-методологическим основам совершенствования правовой системы Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.pravo.by/pravovaya-informatsiya/normotvorcheskaya-deyatelnost/poleznaya-informatsiya/rekomendatsii-po-teoretiko-metodologicheskim-osnovam-sovershenstvovaniya-pravovoy-sistemy-respubliki/index.php?sphrase\\_id=109488](http://www.pravo.by/pravovaya-informatsiya/normotvorcheskaya-deyatelnost/poleznaya-informatsiya/rekomendatsii-po-teoretiko-metodologicheskim-osnovam-sovershenstvovaniya-pravovoy-sistemy-respubliki/index.php?sphrase_id=109488). – Дата доступа: 25.03.2017.