

**ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПЕНСИОННОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА ОСНОВАНИИ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ\***

*А. П. Блажко, младший научный сотрудник  
отдела исследований в социальной сфере  
НЦЗПИ, магистр юридических наук*

Научный руководитель:

*кандидат юридических наук, доцент*

**С. С. Лосев (НЦЗПИ)**

Возможность реализации пенсионных прав трудовыми мигрантами и пенсионерами-мигрантами зависит от наличия или отсутствия соответствующего международного договора между странами проживания, трудовой деятельности и назначения пенсии.

Возрастающая актуальность рассматриваемого процесса обусловлена тем, что граждане, которые выезжали в 1990-е гг. из стран, где они работали, приближаются к пенсионному возрасту или уже выходят на пенсию [1, с. 71].

Республика Беларусь заключила ряд многосторонних и двухсторонних международных соглашений, затрагивающих права граждан на пенсионное обеспечение.

На основании характера реализации пенсионных прав, соглашения можно классифицировать на «пропорциональные», «территориальные» и «смешанные». Условное деление соглашений на три группы не исключает наличия отдельных особенностей каждого из них.

К наиболее несовершенным можно отнести «территориальные» международные договоры Республики Беларусь, на основании которых пенсионное обеспечение предоставляется в соот-

ветствии с законодательством и за счет средств государства, на территории которого постоянно проживает гражданин.

Основными недостатками «территориальных» соглашений являются: невозможность реализации пенсионных прав граждан в полном объеме в связи с существенными различиями пенсионного законодательства в государствах; зависимость права гражданина на пенсионное обеспечение от получения им статуса постоянно проживающего в государстве нового места жительства и т. д. [2].

К «территориальным» договорам относятся:

1. Многостороннее Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г.

В соответствии с нормами данного соглашения, при переселении пенсионера в пределах государств-участников выплата пенсии по прежнему месту жительства прекращается, размер пенсии пересматривается в соответствии с законодательством государства-участника по новому месту жительства. Так, при переезде иностранного гражданина в Республику Беларусь пенсия назначается на основании норм Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» с учетом продолжительности стажа работы и величины заработка.

2. Двусторонние соглашения между Республикой Беларусь и Украиной, Республикой Молдова, Республикой Таджикистан. Эти договоры предусматривают практически идентичные «территориальным» договорам правила назначения и исчисления пенсий для граждан государств-участников.

Республика Беларусь заключила несколько договоров, основанных на принципе пропорциональности. Основой таких договоров является назначение и выплата пенсии (ее части) государством, на территории которого накоплен соот-

\* Подготовлено при поддержке БРФФИ (грант № Г16К-089).

ветствующий стаж и имеются основания реализации пенсионных прав.

К «пропорциональным» относятся договоры Республики Беларусь с Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Азербайджанской Республикой.

Нормы данных договоров распространяются на лиц, постоянно проживающих в Республике Беларусь, и лиц, постоянно или временно проживающих на территории второй договаривающейся страны. Договорами предусмотрен экспорт пенсий: каждое из государств исчисляет и выплачивает пенсию на основании страхового (трудового) стажа, накопленного на его территории, посредством пересылки пенсии в государство проживания гражданина. Размер пенсии устанавливается соответственно страховому (трудовому) стажу, накопленному на территории соответствующей страны. Однако при установлении права на пенсию учитывается страховой (трудовой) стаж, приобретенный на территориях обеих сторон, если он не совпадает полностью или частично во времени.

К числу «смешанных» договоров, основанных на территориально-пропорциональном принципе, относится двусторонний Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 г. (*далее* – Договор с РФ) [2], а также проект многостороннего Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС.

В соответствии с Договором с РФ, каждая страна назначает и исчисляет пенсию (за исключением социальной) на основании страхового (трудового) стажа, приобретенного на ее территории, с применением норм договора и своего законодательства. Подсчет и подтверждение страхового (трудового) стажа для исчисления размера пенсии осуществляется согласно законодательству страны, назначающей пенсию. Вместе с тем, при определении права гражданина на пенсию учитывается страховой (трудовой) стаж, приобретенный на территориях обоих государств.

По желанию и на основании заявления гражданина пенсия может назначаться и выплачиваться без применения положений договора согласно законодательству страны, гражданином которой он является.

В отличие от всех вышеописанных соглашений, Договор с РФ предусматривает распространение его положений на пенсии, назначенные до его вступления в силу.

Прогрессивным шагом в обеспечении пенсионных прав граждан стала подготовка проекта

Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС (Республика Беларусь, Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация), который был одобрен Коллегией Евразийской экономической комиссии 19 декабря 2016 г. [3]. Вступление в силу данного договора планируется после проведения в 2017 г. подготовительных процедур государствами-участниками. Договор позволяет реализовать гражданам пенсионные права наиболее эффективно в сравнении с действующими договорами.

Отметим, что, согласно нормам данного договора, его действие будет распространяться только на отношения, возникшие после его вступления в силу, соответственно, по-прежнему остается актуальным совершенствование действующих международных договоров Республики Беларусь в области пенсионного обеспечения в первую очередь с учетом недостатков, которые присущи «территориальным» договорам.

Остается нерешенным вопрос реализации пенсионных прав граждан, проживающих в странах, с которыми наша страна не заключила соответствующий договор, либо граждан, приехавших из таких стран на постоянное проживание в Республику Беларусь. Во многих случаях они не имеют возможности воспользоваться правом на пенсию из-за отсутствия стажа определенного размера, сформированного на территории страны проживания.

Таким образом, актуальным является заключение международных соглашений в исследуемой области в первую очередь со странами постсоветского пространства (Эстонией) и со странами ближнего зарубежья (Польшей), а также иными государствами.

### **Литература**

1. Мобильность пенсий в рамках Евразийского экономического союза и СНГ / гл. ред. Е. Ю. Винокуров. – ЦИИ ЕАБР, 2014. – 102 с.
2. Яшкова, Л.М. О пенсионном обеспечении граждан в Республике Беларусь с учетом норм международных договоров (соглашений) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. О проекте распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского Экономического Сообщества» [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии, 19 дек. 2016 г., № 210 // Нормативно-правовая база ЕЭК. – Режим доступа: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01412284/clco\\_20122016\\_210](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01412284/clco_20122016_210). – Дата доступа: 09.03.2017.