

- своевременное реагирование государства на появление в сфере экономики новых социальных институтов, потребностей и создание общих механизмов их регулирования.

Литература

1. Статистический ежегодник Республики Беларусь. Мн., 1997; Республика Беларусь в цифрах. Мн., 1998.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Д. В. Сорокин

Социальные преобразования в Республике Беларусь конца 80-х – середины 90-х гг. вызвали необходимость корректирования национального законодательства, что в свою очередь актуализировало ряд проблем.

Приобретение суверенитета вызвало необходимость скорейшего правового урегулирования ключевых вопросов общественной жизни, вследствие чего в начале 90-х гг. соответствующими органами было принято большое количество крупных по объему и значимых по сфере правового регулирования актов, которые в силу высокой динамики дальнейшего общественного развития и отсутствия качественных прогнозных показателей этого развития потеряли актуальность и фактически утратили юридическую силу, войдя в противоречие с актами, принятыми позже.

Конституционные реформы середины 90-х гг. (принятие Конституции Республики Беларусь в 1994 г. и внесение в нее изменений в 1996 г.) также значительно изменили законодательный массив, однако целенаправленных работ по внесению изменений и дополнений и по отмене соответствующих актов проведено не было.

Ситуация усложнена тем, что в случае неурегулирования общественных отношений законодательством Республики Беларусь применяются не противоречащие ему акты СССР. С одной стороны, это частично решает проблему пробелов в законодательстве, но с другой – приводит к ситуации, когда действующие акты неадекватно отвечают на новые общественные потребности.

Таким образом, современное белорусское законодательство характеризуется тем, что оно включает в себя нормативные блоки, созданные на различных этапах развития белорусского общества, не всегда достаточно взаимосвязанные между собой и иногда имеющие оп-

ределенные противоречия внутри самих себя. Все это отрицательно сказывается на правотворчестве и правоприменении.

Выход из данной ситуации видится в расширении объемов работ по анализу всего законодательства на основе инвентаризации действующих нормативных актов с последующим применением иных форм систематизации законодательства. Фактически такая работа уже осуществляется: активно проводится процесс кодификации законодательства; с 1 января 1999 г. стал издаваться Национальный реестр правовых актов, включающий в себя правовые акты, действующие на территории Республики Беларусь; много актов принято в новых редакциях. Однако данная деятельность касается в первую очередь законодательных актов, несмотря на то, что многие положения этих актов конкретизируются и развиваются именно нижестоящими актами, а, следовательно, последние также должны быть подвергнуты подобной детальной переработке. Целесообразным является также определение перечня действующих в республике актов с указанием их рекевизитов и редакций.

Представляется, что пути решения указанных выше проблем следующие:

1. Проведение инвентаризации действующего на территории Республики Беларусь законодательства с составлением следующих перечней актов Республики Беларусь в их действующих (последних) редакциях:

- акты, принятые после вступления в силу Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями от 24 ноября 1996 г.;
- акты, принятые в период со вступления в силу Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. и до внесения в нее изменений;
- акты, принятые с момента вступления в силу Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь и до вступления в силу Конституции Республики Беларусь в редакции 1994 г.;
- акты, принятые до вступления в силу Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь;
- нормативные акты СССР в редакциях, действовавших на момент вступления в силу Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь.

Расширение работ по составлению данных перечней можно поручить соответствующим государственным органам в зависимости от функциональной направленности их деятельности с координацией данной деятельности Национальным центром правовой информации.

Возможно также поручение всем государственным органам и рекомендация практикующим юристам составить перечни актов, применяемых ими в своей деятельности, но не включенных в Национальный реестр правовых актов или компьютерную базу правовой информации «Эталон». Кроме того, целесообразным представляется расширение сотрудничества с соответствующими органами Российской Федерации, знакомство с их архивами, содержащими правовые акты СССР, изучение соответствующих российских баз правовой информации.

Результатом данного этапа представляется составление полного официального перечня формально не отмененных на территории Республики Беларусь нормативных актов в их последних редакциях с одновременной разработкой механизмов доведения их до населения, правотворческих и правоприменительных органов (путем фиксации их на бумажных носителях, включения в банки данных правовой информации, указанием на источник публикации и другие). На сегодняшний день это особенно актуально в связи с возобновлением в Беларуси с 1 января 1999 г. работ по подготовке Свода законов Республики Беларусь как полного систематизированного собрания законодательных актов республики, официальное издание которого планируется с 1 января 2008 г. В рамках работ над Сводом Национальным центром законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь был составлен подобный перечень нормативных актов, однако исключительно для внутреннего пользования – непосредственного проведения работ по подготовке Свода законов. Считаем тем не менее, что практическую пользу от данного перечня можно извлечь уже сейчас, придав последнему официальный статус и по возможности дополнив, расширив его с учетом изложенных выше предложений.

2. Анализ полученного нормативного массива с целью выявления коллизий, пробелов, путей совершенствования правового регулирования.

Данная деятельность осуществляется на сегодняшний день в первую очередь в рамках работ по подготовке и изданию Свода законов Республики Беларусь с учетом разработанного в этих целях Единого правового классификатора законодательства. При этом данный анализ целесообразно осуществлять не по всему массиву актов одновременно, а по блокам-перечням – в порядке, указанном выше, а внутри каждого блока – и в зависимости от юридической силы актов. Такой порядок позволит избежать повторного рассмотрения уже проанализированных актов, а также решить вопрос о том, какие акты СССР и в

какой степени регулируют отношения, не урегулированные белорусским законодательством.

Окончанием данного этапа должна стать подготовка предложений по изменению, дополнению, отмене формально устаревших, а также принятию новых актов в соответствии с результатами проведенного анализа.

3. Внесение изменений, дополнений, отмена формально устаревших, а также принятие новых актов как результат проведенных, указанных выше работ.

По сути это означает создание модернизированной, качественно новой, целостной системы национального законодательства.

4. Составление электронного и, по возможности и необходимости, печатного вариантов Полного собрания законодательства Республики Беларусь с последующей официальной отменой всех не включенных в него нормативных актов.

На этом же этапе представляется целесообразным окончание работ по подготовке и изданию Свода законов Республики Беларусь в целях усиления внутренних связей между различными нормами законодательства, а следовательно, облегчения правотворчества и правоприменения в Республике Беларусь.