

Хельсинской встречи ОБСЕ о возможности использования этой организацией ресурсов ЗЕС–ЕС и НАТО. Испанские военные и невоенные контингенты принимали участие в миссиях ОБСЕ в Чечне в 1995 г., Молдове в 1997 г., Хорватии в 1997 г., Албании в 1997 г. и Косове в 1998 г. [8].

Таким образом, в 1990-е гг. был окончательно определен формат участия Испании в структурах европейской безопасности. Причем Мадрид отнюдь не является пассивным наблюдателем происходящих процессов, а за это десятилетие превратился в одного из основных создателей новой архитектуры европейской безопасности.

Литература

1. Directiva de Defensa Nacional. <http://www.mde.es>.
2. Тарасова З. С. Участие Испании в военных структурах НАТО // Латинская Америка. 2001. № 10. 45 с.
3. Мазин А. Испания, ЗЕС и НАТО // МЭиМО. 1999. № 10. 89 с.
4. Тарасова З.С. Участие Испании в военных структурах НАТО // Латинская Америка. 2001. № 10. 46 с.
5. Organizacion del Tratado del Atlantico Norte. Cronologia de Espana. <http://www.mde.es>.
6. Тарасова З. С. Участие Испании в военных структурах НАТО // Латинская Америка. 2001. № 10. 52 с.
7. Мазин А. Испания, ЗЕС и НАТО // МЭиМО. 1999. № 10. 89 с.
8. Organizacion para la Seguridad y Cooperacion en Europa. Espana y la OSCE. <http://www.mde.es>.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЪЕЗДА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В ФРГ

Е. Ю. Леонова

Порядок въезда иностранных граждан в ФРГ регулируется нормами национального законодательства ФРГ, а также международными договорами ФРГ. Документом международного характера, регулирующим порядок въезда иностранных граждан на территорию ФРГ, является Шенгенская Конвенция 1990 г. На национальном уровне правовое регулирование порядка въезда и пребывания иностранных граждан осуществляется на основании Закона «О въезде и пребывании иностранцев на территории ФРГ» от 09.07.1990 г. с последующими изменениями, а также «Инструкции по исполнению закона об иностранцах» от 18.12.1990 г.

Можно выделить две основные категории иностранных граждан, въезжающих в ФРГ, а именно: это граждане государств-участников Шенгенской Конвенции; граждане третьих государств.

Итак, рассмотрим первую категорию граждан. Для них Шенгенская Конвенция полностью отменяет контроль на внутренних границах и упрощает порядок их пересечения. Отмена проверок лиц на внутренних границах не затрагивает правил о регистрации иностранцев в компетентных органах ФРГ при въезде, обязательств носить, иметь при себе, предъявлять разрешения, документы, предусмотренные национальным законодательством ФРГ. Регистрация должна проводиться при въезде или в течение трех рабочих дней, начиная с даты въезда. Что касается второй категории иностранных граждан, то согласно Шенгенской Конвенции условия допуска граждан третьих государств на территорию Шенгенского пространства следующие: наличие действительного документа или документов, позволяющих им пересекать границу; наличие в случае необходимости действительной визы; представление в соответствующих случаях документов, обосновывающих цель и условия планируемой поездки, и наличие достаточных средств для существования в период поездки и для возвращения в страну происхождения или проезда транзитом в третье государство, в которое гарантирован его доступ, или если он в состоянии законным путем приобрести такие средства; если он не рассматривается как лицо, представляющее угрозу государственной политике, национальной безопасности или международным отношениям любой из Договаривающихся Сторон; если он не зарегистрирован как лицо, которому не разрешен въезд.

Государства Шенгенского пространства определили, граждане каких государств должны иметь визу (таких стран оказалось 32), помимо тех, которые указаны в Регламенте ЕС (так называемый «черный» список – всего 129); граждане каких государств не должны получать визу для въезда и пребывания на территории Шенгена («белый» список) – 44 государства.

В отношении некоторых стран вопрос остался или некоторое время оставался неурегулированным («серый» список), так как на территории некоторых стран гражданам таких государств виза была нужна, а на территории других участников Шенгенского соглашения – нет. Согласно же внутреннему законодательству п.1, §3 «Закона об иностранцах» иностранцам для въезда и пребывания в ФРГ требуется разрешение на жительство (*Aufenthaltsgenehmigung*). Министерству внутренних дел Германии по согласованию с Бундесратом Закон предоставляет право вводить для определенных категорий иностранцев освобождение от получения разрешения на жительство в ФРГ в офи-

циальном порядке: в соответствии с п. 1, §3 «Инструкции по исполнению Закона об иностранцах» от получения разрешения на жительство в ФРГ (безвизовый въезд) освобождаются граждане ряда государств.

Для въезда в ФРГ гражданам этих государств достаточно иметь национальный паспорт, детский паспорт либо допускаемый двусторонними договоренностями о безвизовом режиме другой документ для поездок (например, удостоверение личности). Свободный въезд и пребывание перечисленных иностранцев в Германии без разрешения на жительство, получаемого в консульских учреждениях ФРГ, за рубежом или ведомствах по работе с иностранцами внутри страны, не должно превышать трех месяцев и не дает права на ведение в ФРГ в этот период трудовой деятельности. От получения разрешения на жительство в ФРГ согласно п. 2, §1 Инструкции освобождаются также персоны, имеющие документы беженцев или лиц без гражданства, выданные в странах, имеющих с ФРГ договоренности о безвизовом сообщении, при наличии в этих документах обязательств о возвращении (*Rueckkehrberechtigung*), действительные на момент въезда не менее четырех месяцев. Инструкция предусматривает также освобождение от получения разрешения на жительство в Германии для иностранцев, не достигших 16 лет. Согласно ее §2 «от получения разрешения освобождаются граждане государств-членов Европейского Сообщества (ЕС) и участников Европейского договора о свободной торговле (ЕФТА), не достигшие 16 лет, при наличии у них национального, временного или детского паспорта. Это распространяется также на не достигших 16 лет граждан Эквадора». В соответствии с §4 Инструкции от получения предусмотренного Законом разрешения на жительство в ФРГ освобождаются ряд персон из числа иностранцев – владельцев особых паспортов и удостоверений личности: члены и обслуживающий персонал органов ЕС; депутаты Парламентской ассамблеи Совета Европы; лица, имеющие паспорта Ватикана, пребывающие в ФРГ до трех месяцев; владельцы удостоверений для ближнего пограничного сообщения или туристических удостоверений (для пребывания в зоне действия этих удостоверений); жители приграничных с ФРГ районов, имеющие пограничные карты для пограничных переходов.

Для пребывания в Германии до трех месяцев без права работы от получения разрешения на жительство освобождаются также граждане Сальвадора, Ганы, Южной Кореи, Пакистана, Филиппин, Сенегала, Таиланда, Турции, Чада, имеющие служебные паспорта, и Болгарии, Индии, Марокко, имеющие дипломатические паспорта.

Согласно п. 3 Закона перед въездом в ФРГ разрешение на проживание выдается иностранцам в форме въездной визы (Visum). Визы выдаются консульскими учреждениями ФРГ за рубежом на срок до трех месяцев и действительны, в зависимости от внесенных в них пометок, для одно- или многократных въездов и пребывания в Германии, а также в других государствах-участниках Шенгенского соглашения в течение срока действия визы. Виза предусматривает кратковременное пребывание в Германии иностранных граждан с туристическими, культурными, научными, спортивными и другими частными целями и исключает любую трудовую деятельность. Лица, прибывающие в ФРГ на более длительные сроки с целями, выходящими за рамки прав, предоставляемых визой, например для учебы, работы, воссоединения семьи, в связи с заключением брака и т. д., обязаны получить в ведомстве по делам иностранцев (Auslaenderbehoerde) разрешение определенного вида на жительство в ФРГ.

Таким образом, процедура получения иностранцами права на въезд и проживание в Германии выглядит, как правило, следующим образом.

Особую категорию иностранцев, въезжающих на территорию ФРГ, образуют беженцы, правовое положение которых регулируется Конституцией, Законом «О помощи лицам, претендующим на политическое убежище» и др. В настоящее время ст. 16 «а» Конституции ФРГ с изменениями от 1993 г. имеет следующую редакцию: лица, преследуемые по политическим мотивам, имеют право на убежище; не имеют права на политическое убежище граждане стран ЕС, а также граждане других стран, в которых соблюдаются права человека; лицо, выехавшее из страны, где, по определению Бундесрата, нет политического преследования (т. н. «спокойные» страны), может получить убежище, если докажет факты политического преследования со стороны государства; не могут получить политического убежища лица, выехавшие в Германию через третью страну, в которой нет преследований по политическим мотивам.

Ежегодно в Германию прибывает около 800 тыс. иностранцев с целью дальнейшего проживания на территории ФРГ; около 115 тыс. иностранцев из общего числа выезжающих претендуют на политическое убежище в ФРГ, что составляет почти 55 % от всего числа такой категории иностранцев, въезжающих в страны ЕС. Основную часть иностранцев, стремящихся получить статус политического беженца, составляют граждане Турции, африканских государств, Шри-Ланка, Ирака, Румынии, Афганистана, Пакистана.

Число иностранцев, ежегодно нелегально въезжающих в Германию, не поддается статистике. Только пограничной охраной ФРГ ежегодно задерживается около 30 тыс. иностранцев, пытающихся нелегально пересечь границу, чтобы в дальнейшем подать заявление о предоставлении политического убежища. Лица, въехавшие в страну через третьи, «спокойные», государства и претендующие на политическое убежище в Германии, задерживаются в аэропортах, где в течение 3-х суток проводится расследование, и высылаются в те страны, откуда они выехали. Граждане стран ЕС или граждане «спокойных» стран высылаются в государства происхождения. В будущем можно ожидать еще большее ужесточение политики страны в отношении лиц, претендующих на политическое убежище в Германии.

УРОКИ И ПОСЛЕДСТВИЯ СОБЫТИЙ 11 СЕНТЯБРЯ 2001 г. ДЛЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ США

А. В. Миськевич

Крушение башен Всемирного торгового центра является рубежом во внешней политике Соединенных Штатов. С одной стороны, террористы показали, что они не боятся единственной супердержавы. С другой стороны, правительство США осознало необходимость изменения внешней политики, которая не обеспечивает должного уровня национальной безопасности. По оценке некоторых специалистов нынешнее изменение внешней политики США является самым радикальным за всю историю данной страны [1].

11 сентября и последующие события во многом открыли глаза правительству США и рядовым гражданам относительно истинного положения их державы в мире. Один из самых главных уроков – внешняя политика не «бесплатна», активный внешнеполитический курс приносит не только положительные результаты и положительные эмоции [2]. Еще один важный вывод для правительства США – степень популярности Соединенных Штатов в современном мире ниже, чем считалось. Даже ближайшие союзники – европейцы – заняли свою особенную позицию во время проведения операции в Афганистане. Существенным уроком служит то, что в современном мире неудачи отдельных стран – это не только их внутренние проблемы, а прямая угроза международной безопасности. До известных событий ситуация в Сомали, Сьерра-Леоне, Либерии, Руанде, Афганистане рассматривалась как гуманитарная катастрофа, теперь же это – угроза