

## **РОЛЬ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ В ПРОГНОЗИРОВАНИИ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ**

*Черныш И. А., Институт национальной безопасности Республики Беларусь*

На рубеже XX—XXI вв. обеспечение безопасности общества и государства являлось главной задачей, которую призвано решать руководство страны, органы государственной власти и управления, политические и общественные институты, а также граждане. Это связано с тем, что к концу второго тысячелетия спектр возможных опасностей, способных подорвать само существование многих стран, значительно расширился и приобрел менее предсказуемый характер. Его проявление в пограничном пространстве особенно должно настораживать в силу объективной концентрации здесь противоречий внешней и внутренней природы.

Произшедшие изменения в архитектуре современных международных отношений, исчезновение с политической карты мира СССР, СФРЮ, ЧССР обусловили не только повышенное внимание к проблеме границ, но и высветили также различные позиции современных государств на роль государственных границ в обеспечении их функционирования и деятельность государственных институтов по их защите. В одних странах полагают необходимым установление «железного занавеса» по всей границе, в других — охранно-правовое присутствие только в пунктах пропуска, в третьих — исходят из целесообразности иметь транспарентные («прозрачные») границы, в четвертых — предлагают промежуточные варианты в зависимости от внешних и внутренних факторов и от отношений с сопредельными государствами.

С особой остротой встает проблема защиты государственной границы вновь образовавшихся государств. Трудно игнорировать тот факт, что более 20 государств возникли на месте двух субъектов — СССР и Югославии. Например, в результате дезинтеграции Югославии (1989—2002 гг.) образовалось шесть самостоятельных государств, воевавших друг с другом, прежде всего из-за взаимных территориальных претензий. Причем религиозно-этнический фактор активно использовался всеми сторонами конфликта для их обоснования. Попытки признания сербского края Косово (Метохия) седьмым независимым государством на территории бывшей Югославии являются ярким подтверждением данного утверждения.

В современном мире насчитывается 3 тыс. народов (этнонациональных групп — 10 тыс.), а государств — всего около 200, в том числе, более 100 стран с национальными меньшинствами, численность которых превышает миллион человек. Поэтому возможности для такого рода кризисов не только не сократились, а напротив, возросли.

При прогнозировании возникновения межэтнических конфликтов следует также учитывать, что в условиях распада государства происходит смена ценностей, стереотипов и ориентиров поведения людей. Возникает необходимость для обеспечения выхода страны в кратчайшие сроки из всеохватывающего кризисного состояния, обоснования новой системы основных положений в области защиты государственной границы и территориальной целостности страны, как в целом, так и на отдельных ее участках, что находит свое отражение в пограничной политике государства и ее стратегии.

Каждое государство в различных исторических условиях проводит вполне конкретную пограничную политику, основные положения которой должны быть научно обоснованы и законодательно урегулированы.

В Законе Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» дано определение понятия пограничной политики Республики Беларусь: «государственная пограничная политика — составная часть внутренней и внешней политики Республики Беларусь, представляющая собой деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленную на обеспечение пограничной безопасности».

Следует отметить, что после принятия Верховным Советом БССР 27 июля 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Беларуси, придания ей 27 августа 1991 г. конституционного статуса Республика Беларусь определила ряд основных внешнеполитических императивов, оказывающих непосредственное влияние на проведение государственной пограничной политики и обеспечение ее пограничной безопасности. Это, прежде всего: сохранение суверенитета и независимости Беларуси; обеспечение территориальной целостности страны и неприкосновенности ее границ; недопущение вмешательства иностранных государств и других внешних сил во внутренние дела белорусского государства и пр. Успешная реализация данных императивов позволила Беларуси проводить взвешенную пограничную политику и избежать межэтнических и иного рода конфликтов.

## **НАЛОГ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ: МЕЖДУНАРОДНАЯ И ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ**

*Цеханович Т. Ф., Чернявская Н. В., Белорусский государственный университет*

Таможенный кодекс Республики Беларусь относит НДС к таможенным платежам. Таможенные органы взимают НДС при перемещении товаров через таможенную границу Беларуси, взимание НДС внутри государства — обязанность налоговых органов.

Изобретение этого налога принадлежит М. Лоре (Франция), который в 1954 г. описал схему его действия. В настоящее время НДС является главным косвенным налогом на потребление и применяется в 42 странах мира. Эти страны используют в основном дифференцированные ставки НДС: пониженные (от 2 до 8 % — продовольственные и медицинские товары (социально-значимые товары), свыше 25 % — предметы роскоши. В Беларуси ставка НДС составляет 18 %, а сам НДС стал применяться с 1991 г. Он пришел на смену одноступенчатому налогу с оборота, введенному в стране после налоговой реформы 1930—1932 гг., и налогу с продаж, введенному незадолго до начала применения НДС. Новый налог взял самое лучшее от двух своих предшественников.

В силу ряда исторических и экономических причин государства — участники СНГ являются важнейшими экономическими и внешнеторговыми партнерами Республики Беларусь. Первоначально в отношениях Белару-