

ТРАНСФОРМАЦИЯ ДОКТРИНЫ СОЦИАЛЬНОГО РЫНОЧНОГО ХОЗЯЙСТВА В ФРГ В 1982–1998 гг.

Е. В. Тарасевич

Внутриполитическая жизнь ФРГ в начале 80-х гг. характеризовалась ростом противоречий в правящей коалиции. Свободную демократическую партию не удовлетворяла проводимая социал-демократами политика. Ситуация, сложившаяся в Федеративной Республике в результате экономического кризиса 1981–1982 гг., выглядела более благоприятной, чем в других странах. И все же этот кризис был одним из самых тяжелых в ее истории, так как совпал с началом глубокой структурно-технологической перестройки народного хозяйства. В 1980–1981 гг. наблюдалось сокращение реальных доходов рабочих и служащих. После двухлетней стагнации во второй половине 1982 г. произошло падение промышленного производства. Снижение степени загрузки производственных мощностей, слабая инвестиционная активность, мощная волна банкротств, захлестнувшая экономику, привели к невиданному росту безработицы, уровень которой к концу 1982 г. достиг 7 % [1].

Очевидно, что христианско-либеральное правительство, сформированное в октябре 1982 г., начинало свою деятельность не в самых лучших условиях. Перед новым кабинетом встала задача разработки эффективного стратегического курса, и он в скором времени предложил программу «неотложных» мер для оживления экономики («Штутгартские тезисы» ХДС (1984 г.). В качестве «неотложных» мер для успешного решения поставленной задачи признавались отказ от увеличения государственных расходов, консолидация общественных финансов, переориентация бюджетной политики с потребительских на инвестиционные цели, реформирование системы социального страхования. Последняя мера имела особое значение, так как сложившаяся социальная система непомерно разрослась и требовала новых финансовых вливаний, что обременяло государственный бюджет. Именно совокупность перечисленных мероприятий составила основу среднесрочной социально-экономической программы правительства.

Социально-экономическая политика христианско-либеральной коалиции в 1982–1990 гг., т. е. до присоединения восточных земель, была направлена в первую очередь на дальнейшее совершенствование системы социального рыночного хозяйства. После 1982 г. в экономической политике начался большой сдвиг, означавший существенную

модификацию модели социального рыночного хозяйства. Этот сдвиг проявился в своеобразном возврате к исходной модели, но на более высоком уровне развития и с учетом опыта неокейнсианского «глобального регулирования» 60–70-х гг., в условиях усиления экономической ориентации всей модели и осознания немцами проблемы бремени чрезмерных государственных расходов.

Главным новшеством экономической политики стал поворот от стимулирования совокупного спроса к «экономике предложения», целью которого являлось обновление социального рыночного хозяйства. Для функционирования последнего необходимо наличие ряда условий, среди которых на первом месте стоят существование частной собственности, распределение благ посредством рыночных цен, стабильность стоимости денег и устойчивое развитие конъюнктуры. Важными факторами также являются конкуренция, государственное участие в структурной адаптации и дополнительные меры в области социального обеспечения, организации экономического пространства, воспитательной политики и другие. Суть же экономики предложения заключалась в обеспечении роста и высокой эффективности на уровне предприятий в масштабе всего народного хозяйства. Для этого предполагалось содействовать накоплению не просто ресурсов, а капитала, для которого есть разнообразные и долгосрочные возможности прибыльного применения. Поэтому часть своих усилий правительство Коля направило на расширение возможностей рентабельного применения капитала и оздоровление финансовой системы в целом.

Результатом такого рода политики стало устойчивое снижение доли государства в распределении ВВП: с 49,8 % в 1982 г. до 45,3 % в 1989 г. [2]. С 1986 г. развернулся планомерный процесс снижения налоговой нагрузки, что привело к снижению инфляции и увеличению реальных доходов трудящихся. Резко вырос объем экспорта и торговых сделок. Единственной проблемой оставалась безработица, уровень которой не снижался. Нетрудоустроенными в 1987–1989 гг. оставались порядка 2 млн. человек, что составляло примерно 9 % всей рабочей силы страны: 1983 г. – 8,9; 1985 г. – 9,0; 1989 г. – 8,9 % [3]. Ситуация также обострялась постоянным потоком беженцев из ГДР, пополнявших ряды безработных. В связи с этим правительство пыталось как-то упорядочить и оформить процесс предоставления убежища. К положительным факторам социально-экономического развития Германии в данный период следует также отнести высокую производительность, хороший уровень профессионально-технической подготов-

ки рабочей силы, высокую степень мотивации к труду среди работающих, высокий технологический уровень, прекрасно функционирующую инфраструктуру, социальный мир, надежную валюту.

Используя фактор расширения и процветания экономики как свою заслугу, блок ХДС/ХСС и СвДП одержал очередную победу на выборах в бундестаг в январе 1987 года. В 1990 г. к позитивным результатам деятельности коалиции добавилось и объединение Германии, что вновь принесло победу на выборах. Вновь избранный 17 января 1991 года канцлером Гельмут Коль в правительственном заявлении провозгласил главной целью внутренней политики «создание одинаковых жизненных условий в обеих частях страны» [4].

Однако время показало, что достижение этой цели оказалось далеко не легким делом. В 90-е гг. ФРГ столкнулась с рядом проблем, которые были обусловлены в первую очередь именно последствиями объединения страны. Среди них доминировали завышенные ожидания, большие финансовые затраты, психологическая напряженность и т. д. В этой связи правительство обратило внимание на необходимость увеличения темпов экономического роста, значительного снижения уровня безработицы, повышения привлекательности Германии с целью привлечения капитала и расширения занятости. Необходимость скорейшего решения этих задач была очевидной. Число безработных в начале 1994 г. перевалило за 4 млн. человек (самый высокий показатель после второй мировой войны). Усилились процессы расслоения германского общества, росло количество малоимущих. Доля государственных расходов в ВВП возросла до 50,1 % в 1995 г. Постоянно увеличивался государственный долг: в 1989 г. он составлял 900 млрд немецких марок, а в 1998 г. – 2200 млрд. Быстрыми темпами расширялась «теневая экономика», достигнув в конце 90-х гг. 15–20 % ВВП. Становился очевидным процесс падения прироста ВВП: если в 1994 г. он составлял порядка 6,2 %, то уже в 1996 г. только 1,5 % [5].

К 1996–1997 гг. стали реально проявляться признаки кризиса в Германии. По своему характеру это был кризис самой модели социального рыночного хозяйства, в ответ на который своеобразным лозунгом становится «экономия». Правительство Г. Коля приняло пакет мер в 1996 г., направленных на снижение государственных расходов. Одновременно стимулировались меры по экономии в частном секторе. Во-первых, принимается обширная, состоящая из 50 пунктов, «Программа действий во имя роста инвестиций и рабочих мест», которая, будучи основной концепцией, была нацелена на структурные изменения. Во-вторых, на протяжении 1996–1998 гг. были реализова-

ны или находились в процессе реализации мероприятия по сокращению доли государственного участия в произведенном ВВП до 46 %, снижению доли расходов на социальные нужды до 40 % (эта задача была поставлена еще в начале 80-х, но правительство ее не решило), развитию предпринимательской активности и способности к инновациям и др. Планировалось также проведение налоговой реформы, но ее осуществлением занялось уже новое правительство Шредера.

Предпринятые меры привели к определенному успеху. Начиная с 1997 г. последовательно уменьшается дефицит государственного бюджета: в 1996 г. он составлял 3,4 % ВВП, в 1997 г. – 3,0 % [6]. Отношение государственного долга к ВВП также сокращалось, но незначительно: с 62 до 60 %. Это ограничивало возможность правительства и снижало эффективность финансовой политики. А вот проблема безработицы так и не нашла своего решения: в 1997 г. число зарегистрированных безработных составило 4,4 млн человек (11,4 %) [7], не считая примерно 2 млн человек, составлявших скрытую безработицу. В то же время Германия зарекомендовала себя как страна со стабильными ценами и достаточно высоким средним уровнем дохода.

Таким образом, для 90-х гг. была характерна тенденция к усилению экономической ориентации модели социального рыночного хозяйства и сокращению государственного участия в системе социального обеспечения. Основной акцент делался на поддержку частной инициативы, развитие инвестиционных способностей мелкого и среднего бизнеса. К числу приоритетных областей экономической политики правительства ФРГ в 90-е гг. следует отнести завершение процесса экономического и политического единства, решение проблемы занятости, борьбу с безработицей, повышение инвестиционной привлекательности, очередную модернизацию системы в целом.

Литература

1. Гренвилл Дж. История XX века. Люди. События. Факты. М., 1999. С. 799.
2. Statistisches Jahrbuch für die Bundesrepublik Deutschland, 1982. Wiesbaden, Stuttgart, 1982. S. 302; Statistisches Jahrbuch... 1990. S. 325.
3. Statistisches Jahrbuch ... 1984. S. 713; Statistisches Jahrbuch ... 1985. S. 709; Statistisches Jahrbuch ... 1990. S. 725.
4. Chronik 1989 – 1995. Bewegende Jahre. // Deutschland: Zeitschrift für Politik, Kultur, Wirtschaft und Wissenschaft [Weiter: Deutschland: ZFPKWW]. 1995. № 4. S. 20.
5. Wirtschaftliche Lage in der BRD. 1996. № 12. S. 7.
6. Wirtschaftliche Lage in der BDR. 1996. № 12. S. 12; Wirtschaftliche Lage in der BRD. 1997. № 12. S. 10.
7. Wirtschaftliche Lage in der BRD. 1997. № 12. S. 13.