

2. Code du travail. Paris, 1991.
3. *Киселев И.Я.* Сравнительное и международное трудовое право: Учеб. для вузов. М.: Дело, 1999. 727 с.
4. Трудовое право России: Учеб. для вузов / Под ред. В. В. Глазырина, Р. З. Лившица, А.Ф. Нуртдинова. М.: Норма, 1998. 474 с.

## **О ПРОБЛЕМАХ СТАНОВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**И. А. Хрыщанович**

С 1994 года Беларусь является социальным государством. Принцип социального государства в той или иной форме выражен в конституциях Франции, Португалии, Турции, Испании, Греции и других государств. Он неразрывно связан с социальными, экономическими, культурными правами. Однако независимо от того, закреплены они в конституции или нет, развитые государства западного мира не могут отрицать значимости этой категории прав, которые нашли воплощение в важнейших международно-правовых актах – Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Вопрос о необходимости социальной ориентированности государства, постепенном гарантировании прав второго поколения признается международным сообществом. Однако далеко не все государства могут уже сегодня реально защитить все важнейшие права этой группы. Состояние экономики страны – основная причина. Социальная функция может осуществляться в полном объеме лишь при высоком уровне экономического развития, который позволяет перераспределить средства и ресурсы, сохраняя при этом свободу рыночных отношений.

Известным является тот факт, что на Западе вопрос о социальной государственности возник тогда, когда был создан мощный экономический потенциал. Однако даже при таких условиях не обеспечивается социальное благоденствие всех граждан.

Становление социальной государственности требует постоянных усилий в течение большого промежутка времени, а также определенных социальных программ.

В Республике Беларусь в настоящее время условия для развития социального государства отсутствуют. К сожалению, говорить о мощ-

ном экономическом потенциале страны не приходится. Печально, но у нас в республике пока нет даже относительной стабилизации экономики. Налицо падение производства. Инвестиционный потенциал увеличивается слабо. А для его привлечения нужна стабильность законодательства, которая отсутствует на сегодняшний день. Формирование социального государства в Республике Беларусь происходит также в обстановке правовой разрегулированности, правового нигилизма и неуважения к правам индивидов.

Когда речь идет о развитии экономического потенциала, возникает проблема, связанная с пределами вмешательства государства в экономику. Данный вопрос является дискуссионным и по сегодняшний день. На мой взгляд, государство должно соблюдать баланс между свободной экономикой и определенными способами воздействия на распределительные процессы, а также не должно подавлять инициативу и свободу предпринимательства. Однако социально ориентированное государство не может полностью отстраняться от воздействия на экономику, его вторжение в сферы, которые раньше находились вне пределов его деятельности, неизбежно. Как отмечает Г. Вольманн, высокий уровень социального обеспечения требует «больше государства» (Вольманн Г. Чем объяснить стабильность политической и экономической стабильности развития ФРГ // Государство и право. 1992. № 11. С. 134). Сложность связана и с тем, что решение социальных вопросов требует роста производства, и в этом случае важны не только меры по стимулированию производства, но и гибкая налоговая политика, которая могла бы обеспечить достойное положение всех слоев общества.

Развитие социального государства – сложный и противоречивый процесс, в котором есть свои успехи и неудачи. Однако следует отметить, что при необеспечении социальной стороны жизнедеятельности людей деформируется вся структура прав и свобод человека: снижается политическая активность, возрастает неверие в государство, далеко не всегда становятся доступны юридические гарантии прав и свобод.

На мой взгляд, для развития социальной государственности государство должно принимать следующие меры: проведение структурной перестройки промышленности, которая нашла свое отражение в Концепции развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг., обеспечение благоприятных условий для развития ча-

стного сектора экономики страны, устранить в национальном законодательстве преимущество одних форм предпринимательства (в основном индивидуального предпринимательства) над другими, делая юридическое лицо более привлекательной формой собственности, а также посредством специальных мер охранять интересы слабых слоев населения и, когда необходимо, участвовать в поддержке слабых, пожилых, а также некоторых других слоев населения.

## **ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ЦЕНТРАЛЬНОЙ КОМИССИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ВЫБОРАМ И ПРОВЕДЕНИЮ РЕСПУБЛИКАНСКИХ РЕФЕРЕНДУМОВ**

**В. Н. Цед**

Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов» и иные акты законодательства Республики Беларусь закрепляют конституционно-правовой статус Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Согласно части 1 статьи 71 Конституции Республики Беларусь, проведение выборов обеспечивают избирательные комиссии. Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (Центральная комиссия) возглавляет систему действующих в период подготовки и проведения выборов и республиканских референдумов избирательных комиссий, комиссий по выборам Президента Республики Беларусь и комиссий по референдуму.

1. В соответствии с пунктами 4, 9 статьи 84 и пунктами 2, 4 части 1 статьи 98 Конституции Республики Беларусь, Центральная комиссия образуется в составе 12 членов: шесть назначает Президент Республики Беларусь, шесть избирает Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь; Председатель Центральной комиссии назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Во время избирательной кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь второго созыва Декретом Президента Республики Беларусь № 18 от 11 сентября 2000