

2. Об экологической экспертизе: Федеральный закон Российской Федерации, 23 ноября 1995 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4556; В ред. Закона от 15 апреля 1998 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 16. Ст. 1800.
3. *Бесяцкий А. В.* Экологическая экспертиза: правовые проблемы и перспективы // Советское государство и право. 1991. № 5. С. 126–133.
4. *Марков Ю. Г.* Механизмы экоразвития: трансформация организационно-правовых отношений. Новосибирск: И Фи Пр Со РАН, 1994. 21 с.
5. *Хоружая Т. А.* Методы оценки экологической опасности. М.: ЭБШ – Контур, 1998. 223 с.
6. *Храмова Ю. Р.* К вопросу о правовых проблемах осуществления экологической экспертизы // Государство и право. 2000. № 8. С. 11–17.

О ПЕРСПЕКТИВАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КРУГОВОРОТА ТОВАРОВ И ВЕЩЕСТВ

Ю. Л. Прокопович

Понятие «круговорот» (оборот) как процесс движения товара исследуется преимущественно экономической наукой. Под круговоротом понимают продвижение товара на рынке, включающее ряд этапов: разработка товара, его производство, продажа и др. Количество выделяемых этапов различно и зависит от ряда факторов (характеристик рынка, условий продаж, вида товара). В любом случае присутствуют общие стадии: производство, потребление (использование), а если товар в процессе потребления утрачивает свои свойства (становится отходом), то и третья стадия – удаление. Аналогично для целей настоящего исследования под круговоротом мы будем понимать процесс производства, потребления, удаления товаров. Учитывая, что не все производимые предметы материального мира предназначены для продаж, уместно говорить о круговороте товаров и веществ.

Рассмотрение круговорота товаров и веществ как единого процесса с позиций юридической науки позволит решить ряд теоретических и прикладных задач:

- выявить перспективные направления развития экологического законодательства;
- упорядочить разбросанные во многих правовых актах экологические требования по обеспечению безопасного для здоровья человека и окружающей среды оборота товаров и веществ;
- обосновать новые возможности в сфере удаления отходов.

До последнего времени экологическое право сосредоточено на установлении требований и мер ответственности либо к производству отдельных видов продукции, либо к использованию продуктов и веществ, либо к обращению с отходами производства и потребления.

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 16.11.1992 г., Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» в редакции Закона от 14.06.2000 г., Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 10.01.2000 г. и иные акты экологического законодательства содержат эколого-правовые требования к стадии производства. Основная задача правового регулирования данных отношений – минимизировать загрязнение окружающей среды в процессе создания товаров и веществ.

На стадии потребления основное значение имеют правовые акты, закрепляющие требования к качеству товара и использованию, безопасному для здоровья человека. Указанные требования изложены в Законе Республики Беларусь «О защите прав потребителей» от 09.01.2002 г., Законе Республики Беларусь «О стандартизации» от 05.09.1995 г., Законе Республики Беларусь «О сертификации продукции, работ и услуг» от 05.09.1995 г., а также технико-юридических актах (ГОСТах, ТУ и т. д.).

Процесс удаления товаров (точнее, отходов, образующихся в результате использования товаров) регулируется Законом Республики Беларусь «Об отходах» в новой редакции Закона от 26.10.2000 г. и рядом подзаконных актов. Данное законодательство направлено на предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Наиболее полно вопросы установления экологических требований к обороту товаров и веществ отражены в Законе Республики Беларусь «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» [2]. В статье 26 Закона содержатся требования экологической безопасности к изготовлению и потреблению продуктов питания, а в статье 28 определены требования к производству и использованию продукции производственно-технического назначения. Но удаление как стадия единого процесса круговорота товаров и веществ не рассматривается.

Между тем проблема существует, и сегодня в Российской Федерации делаются попытки научного обоснования концепции кругово-

рота товаров и веществ и применения положений концепции в законодательстве.

Так, по мнению профессора О.Л. Дубовик, исследование потоков продуктов и веществ можно считать самостоятельным научным подходом, который позволяет, во-первых, получить более полное представление о процессах, так или иначе связанных с воздействием экономики на окружающую среду, выявить специфику воздействия в разных странах и разных регионах либо применительно к отдельным группам продуктов и веществ, либо по последствиям такого круговорота [1, с.117].

Существуют в Российской Федерации и правовые акты, регулирующие круговорот отдельных видов товаров и веществ: федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 24 июня 1997 г. [3] и федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 2 января 2000 г. [4]. Законы схожи по структуре и по содержанию. Главы 4-е данных законов устанавливают экологические требования к безопасному обращению с товарами и веществами на всех стадиях исследуемого нами оборота, то есть при разработке новых видов продукции и веществ, при их производстве, хранении, транспортировке, реализации, применении, утилизации, уничтожении и захоронении.

Подобная регламентация оборота товаров и веществ (в первую очередь опасных, химических, радиоактивных и т.п.) видится перспективным направлением развития экологического законодательства и в Республике Беларусь.

Учитывая сложность и многообразие всех правоотношений, возникающих при обороте товаров и веществ, они не могут быть урегулированы каким-либо одним правовым актом. Но для создания законодательной основы правового регулирования целесообразно иметь норму комплексного характера, которая отражала бы общие требования к обороту товаров и веществ. Такую норму наиболее правильно было бы включить в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» как базовый экологический закон и сформулировать в ней интегрированные требования экологической безопасности к производству, использованию, удалению товаров и веществ.

Предложенный подход к производству, потреблению, удалению как стадиям одного процесса позволяет по-новому взглянуть на проблему удаления отходов потребления.

В соответствии с действующим законодательством основные обязанности по удалению бытовых отходов лежат на государственных службах (жилищно-коммунальные хозяйства собирают и вывозят отходы на полигоны, кроме того, содержание полигонов в надлежащем состоянии также является обязанностью государственных служб).

Проблемная ситуация в республике в области обращения с отходами свидетельствует о неэффективности сложившейся системы сбора и удаления отходов. В недостаточной степени используется потенциал производителей товаров в сфере утилизации бывшей в употреблении собственной продукции.

Экологические преимущества участия предприятий в удалении отходов, образовавшихся в результате использования их продукции, очевидны, и их можно сформулировать по двум направлениям.

Во-первых, только производителю досконально известны все характеристики, опасные свойства продукции, и, следовательно, он может утилизировать вещь с наименьшим загрязнением окружающей среды.

Во-вторых, у предприятия-изготовителя существуют большие возможности по использованию своей продукции-отхода в производстве в качестве вторичного сырья. Такие возможности значительно возрастут, если производство изначально будет направлено на повторное использование своей продукции (ее части).

Сказанное позволяет сделать вывод о целесообразности закрепления в законодательстве норм, ориентирующих предприятия на организацию сбора и удаления собственной продукции, утратившей потребительские свойства. При разработке данных норм следует учесть технологические и финансовые возможности предприятий по приему и переработке отходов, а также необходимо разработать механизм, обеспечивающий полноценную сдачу отходов населением.

Концепция круговорота товаров и веществ позволяет обосновать участие предприятия в удалении отходов, так как логично, что предприятие, начавшее жизненный цикл круговорота товаров, будет нести бремя соблюдения экологической безопасности на всех стадиях обращения с ним.

Литература

1. Проблемы экологического, земельного права и законодательства в современных условиях [Материалы науч.-практ. конф.] // Государство и право. 2001. № 6.
2. О санитарно-эпидемическом благополучии населения: Закон Республики Беларусь, 23 ноября 1993 г. В редакции Закона от 23 мая 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 52.
3. О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами: Федеральный закон Российской Федерации, 24 июня 1997 г. // Сб. законов Российской Федерации. 1997. № 29.
4. О качестве и безопасности пищевых продуктов: Федеральный закон Российской Федерации, 2 января 2000 г. // Сб. законов Российской Федерации. 2000. № 2.

ПРОБЛЕМА УСТРАНЕНИЯ ДВОЙНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ю. А. Римашевская

Налоги – одно из наиболее эффективных средств государственного регулирования в сфере международных экономических отношений. Развитие международной торговли сопровождается введением различных ограничений и барьеров, применяемых странами для защиты своих интересов.

В развитых странах существуют сложные и многоступенчатые системы налогов, от которых в значительной степени зависит эффективность внешнеэкономической деятельности этих стран. Особая роль в этом отводится международному сотрудничеству в налоговой сфере, которое обусловлено расширением мировой торговли и движением капиталов, а также интеграционных процессов в экономике.

Внешекономическую деятельность (ВЭД) понимают как один из аспектов международных торгово-экономических связей. Законодательством к видам ВЭД отнесены: внешняя торговля, экономическое, научно-техническое и культурное сотрудничество. Формами осуществления ВЭД являются: экспорт, импорт, реэкспорт и реимпорт товаров и услуг. На территории республики могут создаваться совместные предприятия, международные объединения и организации с участием белорусских и иностранных юридических и физических лиц.