

- обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и международной безопасности;
- взаимного уважения суверенитета, равенства и территориальной целостности государств;
- нерушимости Государственной границы;
- мирного разрешения пограничных вопросов и инцидентов;
- уважения прав и свобод человека и гражданина;
- взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами.

Мировая практика и опыт зарубежных государств, прежде всего, граничащих с Республикой Беларусь (Польша, Литва, Латвия), все настойчивее подводит к выводу о том, что сегодня успешно проводить пограничную политику в условиях информационного противоборства можно только на основе профессиональной работы с военнослужащими, гражданским персоналом, с приграничным населением, информационной средой.

В связи с этим возникает объективная необходимость при проведении государственной пограничной политики постоянно повышать уровень познаний субъектов информационного противоборства, т. е. специалистов по работе с личным составом и гражданским персоналом, населением, аналитической обработке информации.

В современных условиях они должны знать не только конкретные формы и методы работы с людьми, но и: природу и сущность социальной информации, специфику воздействия на сознание и психику человека; особенности восприятия и хранения информации в памяти личного состава; уметь анализировать результаты информационного воздействия на конкретную аудиторию; управлять информационными потоками; уметь оперативно разобраться в сути автоматизируемых процессов и быстро найти (и при необходимости изучить) необходимый минимум средств для реализации задачи; владеть навыками изучения информационных потребностей и информационных интересов военнослужащих, гражданского персонала, органов пограничной службы, приграничного населения.

ПРИМЕНЕНИЕ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

Волкова И. Н., Минская региональная таможенная

В настоящее время деятельность таможенных органов Республики Беларусь осуществляется в обстановке, которая в значительной мере обусловлена существенными изменениями в объеме и структуре внешней торговли; глобализацией мировой экономики; усилением противоправной деятельности в области таможенного дела; ростом количества и разнообразия угроз национальной безопасности во внешнеэкономической сфере; усложнением задач, возлагаемых на таможенную службу.

При этом таможенная политика, являясь составной частью внутренней и внешней политики государства, оказывает системное влияние на состояние национальной безопасности государства в различных сферах и выступает в качестве одного из важнейших инструментов обеспечения национальной безопасности.

Исходя из вышеизложенного контроль за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу выступает одной из наиболее значимых задач таможенных органов. В то же время в свете интеграции Беларуси в систему международных хозяйственных отношений создание условий, способствующих ускорению товарооборота и расширению внешнеторговых связей Республики Беларусь, также следует рассматривать в качестве одного из приоритетных направлений деятельности таможни. В таких обстоятельствах применение при определении целей, выборе операций и объектов таможенного контроля системы управления рисками (далее — СУР) соответствует общемировым тенденциям и стандартам, закрепленным в Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур, принятой Всемирной таможенной организацией в новой редакции 26 июня 1999 г.

Фактически таможенный контроль и прежде осуществлялся на основе принципа выборочности. При этом, однако, в национальном законодательстве отсутствовало закрепление правового механизма осуществления необходимой выборки объектов целенаправленного таможенного контроля, не были формализованы основания для выявления приоритетных областей таможенного контроля и порядок определения таких оснований. Утвержденная Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь в 2004 г. Концепция системы управления рисками в таможенных органах Республики Беларусь положила начало определению основных понятий и задач системы управления рисками, обозначила ключевые принципы построения и управления системой, а также выделила основные элементы этой системы. Применение СУР при осуществлении таможенного контроля в настоящее время закреплено и в Таможенном кодексе Республики Беларусь.

Внедрение СУР в качестве одного из обязательных этапов предусматривает дальнейшую разработку нормативной правовой базы, регламентирующей ее использование в деятельности таможенных органов. Так, в настоящее время существует острая необходимость в соответствующем закреплении результатов проводимой работы по совершенствованию понятийного аппарата, характеризующего риски в таможенном деле; по систематизации оснований, порядка и форм проведения таможенного контроля; по определению критериев для отнесения объектов анализа к областям риска; по классификации рисков; по разработке методик (программ) по выявлению рисков и мер по предотвращению или минимизации рисков; по разработке профилей риска, приспособленных к специфике деятельности таможни; по разработке структуры системы анализа и управления рисками при таможенном оформлении; по совершенствованию механизмов получения и использования необходимой для анализа и управления рисками информации и др. вопросам.

Ликвидация указанных пробелов в законодательстве обеспечит создание прочной правовой основы для перехода на качественно новую систему организации таможенного контроля и таможенного оформления, основанную на применении СУР, позволяющую сосредоточить внимание на наиболее важных и приоритетных направлениях работы и, таким образом, оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая при этом эффективности таможенного контроля. Это, в свою очередь, позволит таможенным органам обеспечить максимально быстрое прохождение таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь с соблюдением требований национального и международного законодательства; увеличить возможности по выявлению и прогнозированию нарушений таможенного законодательства, принятию обоснованных управленческих решений, обеспечению полноты взимания таможенных платежей; сформировать единое информационное обеспечение функциональных подсистем управления рисками структурных подразделений таможенной службы Республики Беларусь и объединить их в единую систему.

Все вышеизложенное будет способствовать трансформации таможенной службы Республики Беларусь в реально действующий в соответствии с мировыми стандартами инструмент регулирования внешнеэкономической деятельности и повышения эффективности деятельности таможенных органов по реализации национальных экономических интересов и их защите в рамках обеспечения национальной безопасности государства.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВВОЗА И ВЫВОЗА КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМАХ БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Глушакова Т. И., Белорусский государственный университет

Основными законодательными актами Российской Федерации, регулирующими вопросы вывоза и ввоза культурных ценностей, являются: Закон Российской Федерации «О вывозе и ввозе культурных ценностей», Положение о Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия (Росохранкультуре), утвержденное постановлением правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г., Таможенный кодекс Российской Федерации.

Росохранкультура как государственный орган наделена огромными полномочиями в области осуществления государственного контроля и государственного регулирования по вопросам перемещения культурных ценностей. Однако в сфере защиты культурных ценностей России от незаконного вывоза/ввоза и передачи права собственности на них приоритетную роль играет принятый еще в 1993 г. Закон Российской Федерации «О вывозе и ввозе культурных ценностей». Данный закон в специальной статье (ст. 9), ввел понятие «особо ценные объекты культурного наследия». Согласно закону, эта категория ценностей вообще не подлежит вывозу. Уста-