

Актуальные проблемы современной юридической науки и практики:
Материалы Международной научно-практической конференции. 16-17 мая
2014 года. – Ростов-на-Дону: ДЮИ, 2014. – 248 с. – С. 237-239 (тезисы)
dui@aaanet.ru

Хлус Александр Михайлович,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры криминалистики,
Белорусского государственного университета, г. Минск

ОСОБЕННОСТИ ИЗУЧЕНИЯ СУБЪЕКТОВ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Решение вопроса об ответственности конкретного должностного лица, подозреваемого в коррупции, предполагает предварительное изучение его должностного положения. Для этого необходимо:

Во-первых, соотнести его должностное положение с категорией должностей, предусматривающих в соответствии с законодательством ответственность за коррупционные преступления.

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» называет группы субъектов, имеющих отношение к коррупции¹. В их числе названы государственные должностные лица, лица, приравненные к государственным должностным лицам, иностранные должностные лица и лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Например, к группе государственных должностных лиц отнесены:

1) лица, занимающие определенные должности, включенные в исчерпывающий перечень (Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального

¹ О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь от 20.07.2006 г. № 165-З (ред. от 22.12.2011 № 332-З) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов);

2) иные государственные служащие;

3) сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, имеющие специальные звания;

4) лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь и относящиеся в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь к должностным лицам (военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь);

5) лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и негосударственных организациях, в уставном фонде которых доля государственной собственности составляет не менее 50 процентов.

Во-вторых, важным направлением познания субъекта коррупционного преступления является изучение и оценка его полномочий, в связи с которыми совершаются коррупционные действия.

На основе реализации полномочий, затрагивающих интересы иных лиц, потенциально могут складываться коррупционные отношения, приводящие, в ряде случаев, к коррупционным преступлениям.

Полномочия субъектов правонарушений, создающих условия для

коррупции, и коррупционных правонарушений отражены в соответствующих нормативных правовых актах и должностных инструкциях. Нормативные правовые акты, в которых содержатся полномочия субъектов коррупционных преступлений, подразделяются на три вида: Конституция (Основной Закон) Республики Беларусь, законы Республики Беларусь и подзаконные акты.

Для примера рассмотрим должностные полномочия некоторых субъектов. Правовому статусу и, соответственно, полномочиям депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики посвящен специальный закон².

Депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики наделены широким перечнем полномочий. Среди них наличествуют и такие полномочия, при реализации которых могут быть установлены коррупционные отношения. Например, депутат Палаты представителей, член Совета Республики пользуется правом доступа в государственные органы, органы общественных объединений, в учреждения, организации, на предприятия любой формы собственности. В случае обнаружения нарушения законности они вправе направить представление должностному лицу правоохранительных или контрольных органов, других государственных органов, органов общественных объединений, учреждений, организаций и предприятий. Реализация этого права не исключает возможности совершения коррупционных правонарушений.

Кроме этого, право законодательной инициативы, предоставленное депутатам Палаты представителей, также таит в себе опасность коррупции.

² О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4.11.1998 № 196-3 (в ред. от 02.05.2012 № 355-3) Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

Дело в том, что депутат Палаты представителей, реализуя это право, имеет реальную возможность лоббировать на основе коррупционных отношений интересы частных лиц, противоречащие интересам государства. При этом коррупционные отношения, как правило, завуалированы, а совершаемые на их основе действия имеют высокую степень латентности.

Проведение по предложенной схеме анализа должностного положения потенциальных субъектов коррупционных отношений позволяет выявлять признаки коррупционных преступлений и решать вопрос о возбуждении уголовного дела.