

Современные проблемы права и управления. 6-я Международная научная конференция [Текст]: сб. докладов. / Институт законоведения и управления ВПА.– Вып. 6.- Тула: Папирус, 2016. – 358с. – С. 309-315 (статья)

УДК 343.98
ББК 67. 234

КОРРУПЦИОННЫЕ ОТНОШЕНИЯ: ПОНЯТИЕ И УСЛОВИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

*Хлус Александр Михайлович,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры криминалистики
Белорусского государственного университета,
г. Минск, Беларусь
hkus.home@mail.ru*

CORRUPTION RELATIONS: DEFINITION AND CONDITIONS

*Khkus Alexander,
PhD, Associate Professor,
Associate Professor of Department of Criminalistics
Belarusian State University,
Minsk, Belarus, hkus.home@mail.ru*

В статье рассматриваются условия возникновения и понятие коррупционных отношений. Предлагается правовая регламентация правила, ограничивающего возможность непосредственного контакта должностного лица с гражданином, реализующим субъективное право.

The article considers the conditions for the appearance and the concept of corruption relations. It is proposed to the legal regulation of rules limiting the possibility of direct contact with an official citizen of implementing a subjective right.

Ключевые слова: коррупция, коррупционное правонарушение, общественное отношение, социальное взаимодействие, коррупционное отношение.

Key words: corruption, corruption offense, public relations, social interaction, corrupt attitude.

Коррупция, как свидетельствует история, сопровождает развитие человечества уже несколько тысячелетий. За этот период, несмотря на всеобщее осуждение коррупции, признание масштабности причиняемого коррупционными правонарушениями вреда, мировое сообщество так и не справилось с этим негативным явлением, превратившемся в глобальную проблему.

За последние десятилетия проблема коррупции для многих современных государств значительно обострилась. В последние годы возросло и количество совершенных преступлений коррупционной направленности. Как крайне негативное социальное явление, коррупция оказывает существенное влияние на политическую, экономическую и общественную жизнь государств, ставит под угрозу их развитие и доверие к государственным органам со стороны народа. Коррупция является главным препятствием для развития свободного, демократического и справедливого общества.

Коррупция не является порождением современного общества, у нее глубокие социально-исторические корни. Она представляет собой такое же «древнее явление, как и социальный порядок, управляющий жизнью людей, каков бы ни был этот социальный порядок». [1, с. 5] История возникновения коррупционных отношений и развития коррупции, начиная с древних времен, свидетельствует о попытках избавления от этого зла.

Коррупция не развивается на пустом месте. Для ее возникновения необходимы условия.

Одним из условий, способствующих постоянному воспроизведению этого явления, можно считать несовершенство законодательства, в котором не совсем точно дано представление о самом понятии «коррупция».

На уровне закона под коррупцией понимается «умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного». [2, ст. 1]

Такое определение понятию «коррупция» не отражает ее сущности. Можно ли считать коррупционными действия должностного лица, который пользуясь своим служебным положением, помог поступить на престижную работу (службу) сыну своего друга? Конечно же – нет. Так как в рассмотренном определении акцент сделан преимущественно на преступную деятельность должностных лиц, то такая формулировка более подходит для определения понятия «коррупционное преступление».

В действительности коррупция явление многогранное, объединяющее различные негативные проявления, связанные с деятельностью, как должностных, так и не должностных лиц. Она охватывает совокупность аморальных действий, дисциплинарных проступков, гражданско-правовых и административных деликтов, а также преступлений. [3, с. 76]

Коррупция возникает на почве общественных отношений, что позволяет говорить о их разновидности, т.е. коррупционных отношениях. Причем последние не всегда являются преступными. Что же способствует трансформации значимых позитивных отношений в коррупционные? Для установления причин видоизменения социально значимых общественных отношений необходимо рассмотреть, во-первых, их сущностную сторону. Во-вторых, исследование понятия «коррупционное отношение» предполагает необходимость его соотнесения с понятием «общественное отношение», которое является системным понятием, охватывающим собой различные виды отношений.

В словаре русского языка С.И. Ожегова «отношение» понимается как «взаимное общение, связь между кем-нибудь, образующаяся из общения на какой-нибудь почве». [4, с. 383] В разных сферах деятельности и, соответственно, в разной научной литературе, данное понятие встречается в различном сочетании: в философии и социологии - общественное отношение, в экономике - экономическое отношение, в политологии - политическое отношение, в юридических науках - правовое отношение и др.

Общественные отношения, согласно философскому словарю, - это отношения между людьми, устанавливающиеся в процессе их совместной практической и духовной деятельности.

Их можно разделить на материальные и идеологические. В свою очередь производство материальных благ составляет основу существования и развития человеческого общества. Поэтому из всех общественных отношений важнейшими являются производственные, экономические. Экономические отношения отражают имеющиеся и не зависящие от сознания, материальные отношения, в которые люди вступают в процессе производства материальных ценностей и которые являются основой существования объективных экономических и социальных законов. Экономические отношения определяют характер всех других общественных отношений - политических, правовых, нравственных, религиозных и т. д. [5, с. 278]

Все общественные отношения, в том числе и коррупционные, находятся в зависимости от экономических отношений. Понимание этого позволяет на научной основе объяснить закономерности исторического развития общества.

Содержательная часть любого вида общественных отношений характеризуется наличием у субъектов отношений взаимных прав и обязанностей. Развитие этих отношений вне определенной формы имеет стихийный характер. Право, исходящее от государства, оказывая воздействие на общественные отношения, выводит их из состояния стихийного развития и определяет стандарт поведения, отвечающий интересам общества и государства. Нарушение стандарта поведения приводит к противоправным действиям субъектов, в том числе и коррупционной направленности.

Определяя поведение конкретных субъектов, право воздействует на общественные отношения через их субъективные права и обязанности. Вместе с тем, это породило проблему реализации субъективных прав и обязанностей, которая остается одной из самых сложных проблем теории права. Ее решение, на наш взгляд, будет способствовать определению направлений противодействия коррупции. Кроме того, рассмотрение субъективных прав и обязанностей, принадлежащих субъектам, необходимо при определении понятия «коррупционное отношение» и выявлении его содержания.

Общественные отношения возникают не только между людьми как представителями общества. Они возникают между людьми и обществом, между элементами, подсистемами внутри общества и между различными обществами. Можно говорить о различных взаимных социальных связях. Эти связи возникают при социальном взаимодействии людей, занимающих положение и выполняющих определенные функции в обществе.

Формирование общественных отношений происходит в процессе взаимодействия субъектов. Социальное взаимодействие представляет собой систему взаимообусловленных социальных действий, связанных циклической зависимостью, при которой действие одного субъекта одновременно является причиной и следствием ответных действий других субъектов. [6, с. 83]

В основе социального взаимодействия находятся, как социальные потребности, так и личные потребности индивидов. Разнообразие потребностей (материальных, духовных и др.) человека и постоянная необходимость их удовлетворения привела к исследованию возникающих между людьми отношений и поиску их закономерностей. Лучшие и достойнейшие умы человечества выработали правила взаимоотношений между людьми, на основе которых около двух тысяч лет назад был сформулирован закон. Он выражается в простом, кратком и ёмком алгоритме: «Поступай с людьми так, как бы ты хотел, чтобы они поступали с тобой». Этот тезис стал золотым правилом в отношениях между людьми: давать людям то, что мы хотим получить от них для себя. Учитывая это правило, межличностные общественные отношения на протяжении многих веков формируются на взаимной выгоде, на основе принципа «даю, чтобы и ты дал». На основе этого принципа возникают также и

коррупционные отношения.

С некоторой интерпретацией рассмотренный принцип представлен в психологии в виде правила взаимного обмена. Содержание этого правила показано в книге Роберта Чалдини «Психология влияния». В книге автор рассказывает об одном любопытном эксперименте профессора университета, который послал открытки к Рождеству множеству совершенно незнакомых ему людей. Профессор ожидал некоторой ответной реакции незнакомых ему людей. Но отклик, который он получил, был поразительным. Праздничные поздравительные открытки, адресованные ему, полились потоком от людей, которые никогда его не встречали и никогда о нем не слышали. Большинство тех, кто ответил на открытку, даже не пытались выяснить что-либо относительно личности неизвестного профессора. Они получили его праздничную поздравительную открытку, и они автоматически послали ему открытку в ответ. «Хотя это исследование незначительно по своему масштабу, — делает вывод Р. Чалдини, — оно прекрасно показывает действие одного из наиболее могущественных орудий влияния людей друг на друга — правила взаимного обмена. Это правило гласит: мы обязаны постараться отплатить каким-то образом за то, что предоставил нам другой человек». [7, с. 48]

Правило взаимного обмена глубоко внедрилось в сознание людей благодаря социализации, которой они подверглись. Человек живет не сам по себе, а в обществе. Любое же общество подразумевает сотрудничество: ты помогаешь мне в этом, я помогаю тебе в том; ты делишься со мной мясом, я делюсь с тобой рыбой... По принципу «ты — мне, я — тебе» живут не только люди, но и животные, и насекомые, растения и практически все живые существа. Стремление быть благодарным заложено не только в любом биологическом создании, но и физическом.

Социальное взаимодействие определяется социальными статусом и ролью личности. Социальный статус определяется положением индивида в обществе и характеризуется властными и/или материальными возможностями, реже специфическими умениями или навыками, харизмой, образованием. Социальная роль — это «поведение, которое ожидается от человека, занимающего определенный статус». [8, с. 537]

В законодательстве Республики Беларусь и в, частности, в законе «О борьбе с коррупцией» не рассматривается термин «коррупционное отношение». В научном обиходе используется данное понятие, но отсутствует формулировка его определения. Что же следует понимать под коррупционным отношением?

Коррупционные отношения можно представить как неправомерную форму общественных отношений, представляющих собой возникающие на основе противоречий с нормами нравственности и права, и определенных жизненных обстоятельств связи субъектов права, обладающих определенными правами и обязанностями. Коррупционные отношения бывают двух видов:

- 1) предшествуют коррупционным правонарушениям и с ними не связанные;
- 2) непосредственно связанные с коррупционными правонарушениями.

Следует учитывать одну особенность общественных отношений, которая должна учитываться в процессе противодействия коррупционным отношениям. Общественные отношения могут возникать между людьми, которые непосредственно не контактируют и даже могут не знать о существовании друг друга. Взаимодействия между ними будут осуществляться через систему институтов и организаций, но не благодаря субъективному ощущению обязанности или намерению поддержать данные отношения. Это так называемые опосредованные общественные отношения. Следовательно, коррупционные отношения по такой схеме возникнуть не могут. Обязательным условием их возникновения является наличие контакта между субъектами, в результате которого реализуется социальная практика

(взаимодействие). Дискретность такого взаимодействия исключает возможность противоправных, т.е. коррупционных отношений.

Не менее важным условием возникновения коррупционных отношений является система правил сложившихся в определенной социальной общности. Даже очень нехороший чиновник, чья деятельность ограничена хорошо продуманными жесткими рамками, будет вести себя вполне достойно. И в свою очередь человек вроде бы приличный (но слабый, как и все мы) при попадании в соответствующую среду быстро научится действовать по ее негласным правилам. [9, с. 4]

Система определенных правил (диспозиций), порождает и структурирует практическую деятельность человека и его представления об окружающей его действительности.

Формирование системы определенных правил происходит под воздействием различных социальных условий. В числе этих условий можно выделить процесс воспитания, сложившуюся в обществе систему культурных норм, принадлежность субъекта к социальной группе и др.

Ключевое место в системе социальных условий, формирующих определенные правила, занимает воспитание. Воспитательный процесс многогранен и состоит из различных систем, которые условно можно разделить на две: внутреннюю и внешнюю. К внутренней, в первую очередь, относится семейное воспитание. Главной внешней системой является воспитание в рамках образовательного процесса. Именно данная система воспитания существенно влияет на формирование личности и окончательно определяет ту систему правил, которые в дальнейшем будут претворяться в жизнь в практической деятельности индивидуума.

Что же воспринимают молодые люди в образовательных учреждениях многих постсоветских государств? Протекционизм, поборы и взяточничество не утратили своей актуальности в учебных заведениях. Незаконные отношения в сфере образования приобрели широкие масштабы. Сбор денег у законных представителей (родителей) учащихся превратился в систему и, с молчаливого одобрения государства, осуществляется под любым предлогом, для удовлетворения различных интересов учреждения образования: озеленение территории школы (гимназии), замена входной двери в здание, внешний и внутренний ремонт здания, ремонт классов (замена окон и дверей, смена покрытия пола, оклейка обоев и т.п.), замена сантехнического оборудования и т.д.

Эти негативные социальные явления снижают уровень образованности молодежи, воздействие идеологической работы на учащихся и студентов. В сознании молодых людей, воспитанных на негативных и, более того, противоправных примерах формируется система правил, которые в последующем привносятся в среду их социальной деятельности. Следует отметить, что на такой негативной воспитательной основе взращиваются личности, готовые к совершению различных преступлений.

Сегодня коррупция сопровождает граждан многих стран на протяжении всей их жизни. Например, граждане постсоветских государств сталкиваются со следующим: до рождения ребенка необходимо «одарить» врачей, чтобы роды прошли успешно; для того, чтобы ребенок попал в детсад, необходимо оказать «спонсорскую помощь» учреждению образования и, нередко, заведующему; в школе хорошие оценки нередко покупаются; в вузах студенты сдают зачеты и экзамены за взятки; на работу многие устраиваются исключительно «по знакомству»; и даже за лучшее место на кладбище необходимо отдать определенную «мзду».

На основе выше изложенного можно сделать выводы, учет и реализация которых в практической деятельности будет способствовать ограничению проявлений коррупционных правонарушений:

- 1) коррупционные отношения являются разновидностью общественных отношений и

имеют негативную форму их проявления;

2) коррупционные отношения возникают на основе сложившегося в течение многих столетий и надежно вошедшего в практику взаимоотношений между людьми принципа «даю, чтобы и ты дал». Преодолеть его в одночасье – невозможно. При этом следует помнить, что не каждое коррупционное отношение, возникшее на основе такого принципа, является правонарушением;

3) противодействию коррупционным правонарушениям будет способствовать нормативная регламентация правила, согласно которому реализация субъективных прав граждан допускается в ситуации отсутствия непосредственного контакта с уполномоченным должностным лицом, принимающим решение в их интересах.

Список литературы

1. Антикоррупционная политика: учеб. пособие для студентов фак. гос. упр. / под ред. Г.А. Сатарова. – М.: РА «СПАС», 2004. - 368 с.
2. О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь от 15.07.2015 г. № 305-З // Эталон – Беларусь Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
3. Хлус А.М. Криминалистические методы выявления правонарушений, создающих условия для коррупции / Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы: Сборник научных трудов. Выпуск 1/33 / ГУ «Центр судебных экспертиз и криминалистики Министерства юстиции Республики Беларусь». – Минск: Право и экономика, 2013.– С. 75-80.
4. Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов/ Под ред. чл.-корр. АН СССР Н.Ю. Шведовой. – 20-е изд., стереотип. М.: Рус. яз., 1988. _ 750 с.
5. Философский словарь / Под ред. И.Т. Фролова. – 5-е изд. – М.: Политиздат, 1986. – 590 с.
6. Фролов С. С. Взаимодействие социальное / Словарь ключевых социологических терминов. М.: 1999. – 579 с.
7. Чалдини Р.Б. Психология влияния. 5-е изд., СПб.: «Питер». – 2001. – 343 с.
8. Громов И.А., Мацкевич И.А., Семенов В.А. Западная социология. – СПб.: ООО «Издательство ДНК», 2003. – 589 с.
9. Мошкович М. В поисках гена коррупции. /М. Мошкович. - ЭЖ-Юрист, 2009. № 10 – С.4.