

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ, ИЩУЩИМИ УБЕЖИЩА, И БЕЖЕНЦАМИ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ФИНЛЯНДИИ

Татьяна Майорова

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Законодательство, регулирующее отношения в сфере вынужденной миграции в Великобритании

Основными законодательными актами, регулирующими отношения в сфере вынужденной миграции в Великобритании являются:

- Конвенция 1951 г. о статусе беженцев (за исключением статей 1 F, 31, 33(2));
- европейские конвенции в области прав человека и отправления правосудия;
- директивы Совета Европейского союза, в том числе 2003/9/ЕС от 27 января 2003 г., определяющая минимальные стандарты приема лиц, ищущих убежища; 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 г. о минимальных стандартах для квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, нуждающихся в иной форме международной защиты, и содержания предоставляемой защиты; 2005/85/ЕС от 1 декабря 2005 г. о минимальных стандартах для процедур государств-членов по предоставлению и отмене статуса беженца;
- национальное законодательство, которое включает 15 актов, принятых в развитие Иммиграционного акта 1971 г. В 2009 г. принят Закон об упрощении, которым предусмотрена компиляция законодательных актов, регулирующих отношения в сфере вынужденной миграции, в единый акт.

Основные этапы рассмотрения ходатайств о защите

Большинство иностранцев, обращающихся за предоставлением защиты в Великобритании, въезжают в страну нелегально. Значительную часть обращающихся составляют так называемые «беженцы на месте», в основном студенты, а также иностранцы, прибывшие по программам переселения. В 2009 г. в рамках программ переселения Великобритания приняла 750 человек.

Иностранцы, изъявившие желание ходатайствовать о защите, обязаны лично обратиться с соответствующим ходатайством в пограничное агентство Министерства внутренних дел Великобритании в г. Кройдоне. Ранее законодательство допускало подачу ходатайства о защите по почте или в любом отделении пограничного агентства.

После подачи ходатайства о защите иностранцу разъясняются его права и обязанности, порядок рассмотрения поданного ходатайства, проводится опрос, целью которого является выяснение причин и обстоятельств прибытия указанного иностранца на территорию Великобритании, а также устанавливается его личность. Кроме того, осуществляются фотографирование и дактилоскопирование иностранца, ходатайствующего о защите, проверка наличия сведений о нем в различных базах данных.

В случае установления в ходе проверок, что иностранец, ходатайствующий о защите, ранее обращался с аналогичным ходатайством в другом государстве Европейского союза и решение по его ходатайству еще не принято, в соответствии с Дублинским соглашением он передается этому государству.

Если иностранец, ходатайствующий о защите, не подлежит возвращению в соответствии с Дублинским соглашением, материалы его дела передаются на рассмотрение в один из семи региональных офисов пограничного агентства. Каждое дело закрепляется за определенным сотрудником, который осуществляет его рассмотрение, а также находится в постоянном контакте с иностранцем, ходатайствующим о защите, и осуществляет контроль за его пребыванием на территории Великобритании. Сотрудник, рассматривающий ходатайство о защите, осуществляет первичное рассмотрение дела, которое включает разъяснение иностранцу порядка рассмотрения его ходатайства о защите, прав и обязанностей, выяснение места жительства иностранца, а также назначение даты проведения собеседования.

Собеседование проводится в специально оборудованном помещении. При необходимости приглашается переводчик. В обязательном порядке ведется аудиозапись собеседования. Результаты собеседования на бумажном носителе направляются заявителю. В случае несогласия иностранца с результатами записи собеседования он вправе в течение пяти дней представить свои возражения. С несопровождаемыми несовершеннолетними иностранцами, ходатайствующими о предоставлении защиты, собеседование не проводится. Они заполняют заявления специальной формы.

Автор:

Майорова Татьяна Михайловна — главный специалист отдела по делам беженцев и убежища Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Иностранец, ходатайствующий о защите, имеет право на юридическую помощь. Если у иностранца нет средств, то правовая помощь оказывается ему бесплатно специальным агентством по оказанию правовой помощи Министерства юстиции Великобритании.

Решение по ходатайству о защите принимается в течение шести месяцев. Иностранцу может быть предоставлен статус беженца и выдано разрешение на постоянное жительство сроком на пять лет, гуманитарный статус в соответствии со статьей 3 Европейской конвенции о защите прав и основных свобод и также выдано разрешение на постоянное жительство сроком на пять лет. Кроме предоставления указанных форм защиты законодательство Великобритании предусматривает невысылку иностранцев по гуманитарным обстоятельствам (преклонный или малолетний возраст, наличие серьезных заболеваний, воссоединение с семьей). Указанной категории иностранцев выдается разрешение на временное пребывание, максимальный срок которого составляет три года. При вынесении положительного решения по ходатайству о защите заявитель не уведомляется о причинах предоставления ему одной из форм защиты. При вынесении отрицательного решения заявителю предоставляется мотивированный отказ в письменной форме. При выезде иностранца из Великобритании либо отказе сотрудничать с органами, проводящими процедуру, рассмотрение ходатайства о защите такого иностранца прекращается.

Обжалование

При несогласии с принятым решением по ходатайству о защите иностранец вправе обжаловать его в суд. Если в отношении иностранца проводилась ускоренная процедура рассмотрения ходатайства о защите, срок для подачи жалобы в суд составляет 2 дня, если он задержан — 5 дней, в иных случаях — 10 дней. Иностранцы, в отношении которых принято решение о их возвращении в соответствии с Дублинским соглашением, вправе обратиться в суд только после того, как они покинут территорию Великобритании. Срок для подачи жалобы в этом случае составляет 28 дней.

Первоначально иностранец, не согласный с принятым в отношении его решением, обращается в трибунал по убежищу и миграции, который рассматривает дела без присутствия заинтересованных сторон, изучая представленные документы. В случае несогласия с решением, принятым трибуналом, иностранец вправе обжаловать его в вышестоящий трибунал. В 2010 г. планируется объединить эти две судебные инстанции в одну. Решение трибунала может быть обжаловано в Верховный суд, а затем в Палату лордов и Европейский суд по правам человека. Параллельно существует апелляционная инстанция, в которую можно обжаловать решения как трибуналов двух инстанций, так и Верховного суда.

В среднем 20 % решений, принятых пограничным агентством по ходатайствам иностранцев, подлежат отмене судами различных инстанций.

Ускоренная процедура

Ускоренная процедура рассмотрения ходатайства о защите проводится в отношении иностранцев, которые прибыли в Великобританию нелегально и в отношении которых было принято решение о задержании.

Первоначально ходатайства о защите в ускоренном порядке рассматривались только в отношении мужчин. С 2005 г. такая процедура применяется к женщинам и детям. Решение о проведении ускоренной процедуры может быть обжаловано иностранцем в суд на любом этапе процедуры. Иностранец может быть исключен из такой процедуры при наличии определенных обстоятельств (в отношении иностранца применялись пытки, жестокое обращение или насилие, наличие у иностранца заболеваний, в том числе психических) на любом этапе рассмотрения, если для этого имеются основания. Около 25 % ходатайств, первоначально рассматриваемых в ускоренном порядке, впоследствии рассматриваются в общем порядке.

На время проведения ускоренной процедуры иностранцы содержатся в центрах для задержанных, рассчитанных на 2600 человек. На 2—3-й день после помещения в центр для задержанных с иностранцем проводится собеседование, на 4—5-й день принимается решение по его ходатайству о защите. Все судебные инстанции принимают решения в срок, не превышающий двух дней, и на 22-й день иностранец высвобождается из Великобритании.

С 2003 г. было проведено 8000 ускоренных процедур, 6000 иностранцев были выдворены из Великобритании. 97 % решений, принятых в ускоренном порядке, обжалуются в суде, однако удовлетворению подлежат около 3 % от общего количества принятых решений.

Ускоренная процедура рассмотрения ходатайства о защите в Великобритании наряду с положительными моментами, такими как быстрое рассмотрение дела, имеет и ряд негативных последствий. В связи с быстрым (до 21 дня) рассмотрением ходатайства о защите часто страдает качество принимаемых решений. Очень велик риск, что не все обстоятельства дела будут досконально изучены и в отношении заявителя будет принято объективное и справедливое решение. При оценке ходатайства о защите не учитывается личность заявителя. Срок для подачи жалобы в суд слишком мал (2 дня), что не всегда позволяет иностранцу воспользоваться процедурой обжалования. Несмотря на то, что

Правительством Великобритании на оказание юридической помощи выделяется 2,1 млрд фунтов, не каждый из нуждающихся в ней иностранцев, ходатайствующих о защите, получает ее. В некоторых случаях это объясняется отказом самих адвокатов от ведения заведомо проигрышных дел, отрицательно влияющих на их имидж. Одним из негативных последствий ускоренной процедуры являются также значительные расходы на содержание задержанных иностранцев, которые несет государственный бюджет.

В Великобритании, в отличие от ряда европейских государств, не установлены предельные сроки содержания под стражей для иностранцев, ходатайствующих о защите, и иностранцев, подлежащих депортации.

Необходимо отметить, что в 2008 г. в Великобритании было подано 31 315 ходатайств о защите. Статус беженца и гуманитарная защита были предоставлены 19,5 % от общего количества обратившихся иностранцев, 11 % получили право на проживание по гуманитарным основаниям. В целом количество иностранцев, которые получили защиту в Великобритании, составляет более 30 % от общего количества обратившихся. В то же время количество положительных решений, принятых по итогам рассмотрения ходатайств в ускоренном порядке, составляет только 3 %, что в 10 раз меньше в сравнении с числом положительных решений, принятых при рассмотрении ходатайств о защите в общем порядке. В трибунал по убежищу и миграции (первая судебная инстанция) было подано 10 720 жалоб, из которых 23 % были удовлетворены. Из подлежащих убытию из Великобритании 13 505 иностранцев 12 040 убыли в добровольном порядке. В пограничном агентстве Министерства внутренних дел Великобритании находится от 400 000 до 450 000 дел, требующих рассмотрения, которое планируется завершить к 2011 г. На сегодняшний день также актуальной остается проблема 70 000 граждан Зимбабве, получивших отказ в предоставлении защиты, возвращение которых на родину вызывает сложности.

Роль Представительства УВКБ ООН в Великобритании

Представительство УВКБ ООН самостоятельно не проводит процедуру определения статуса беженца, однако часть его сотрудников в рамках проекта осуществляют мониторинг ситуации в пограничном агентстве Министерства внутренних дел Великобритании, которое несет ответственность за рассмотрение ходатайств о защите. Кроме того, Представительство УВКБ ООН оказывает консультативную помощь Правительству Великобритании по вопросам вынужденной миграции, осуществляет обучение сотрудников, проводящих процедуру рассмотрения ходатайств иностранцев о защите, анализирует законодательство, регулирующее отношения в сфере вынужденной миграции. Значительное внимание уделяется работе со средствами массовой информации. С этой целью в Представительстве УВКБ ООН создан самостоятельный отдел, занимающийся данной проблематикой.

Программная деятельность УВКБ ООН

Целью совместного проекта Министерства внутренних дел Великобритании и Представительства УВКБ ООН (*The UK Quality Initiative Project*) является повышение качества принимаемых решений по ходатайствам о предоставлении защиты в первой инстанции. Проект реализуется с 2003 г. Сотрудники Представительства УВКБ ООН находятся в офисе пограничного агентства Министерства внутренних дел Великобритании и осуществляют мониторинг процедуры рассмотрения ходатайств о предоставлении защиты и принятия решений. Проверка качества проводилась в отношении около 100 000 принимаемых решений. По результатам мониторинга сотрудниками Представительства УВКБ ООН готовятся отчеты, которые направляются министру внутренних дел для анализа сложившейся ситуации. После ознакомления с отчетом и консультаций с сотрудниками пограничного агентства министр внутренних дел ежеквартально проводит совещание с участием всех заинтересованных для выработки управленческих решений. Кроме того, регулярно проводятся встречи с руководителями и сотрудниками, принимающими решения по ходатайствам о защите, структур первой инстанции пограничного агентства.

Для реализации практической части проекта разработаны и представлены Министерству внутренних дел Великобритании следующие рекомендации:

- применения положений Конвенции 1951 г. о статусе беженцев (эффективность защиты, преследования);
- определение правдоподобности представленной иностранцем информации;
- формы и методы проведения собеседования;
- информация о странах происхождения;
- обучение сотрудников, принимающих решения;
- процедурные вопросы (ускоренная процедура).

Особое внимание уделяется работе с несопровождаемыми несовершеннолетними иностранцами. Проводятся многочисленные тренинги для сотрудников пограничного агентства, рассматривающими ходатайства о защите данной категории заявителей, а также издаются специальные рекомендации.

Иммиграционный консультационный центр в г. Лондоне

Иммиграционный консультационный центр осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве с Европейским советом по делам беженцев. Основными функциями центра являются оказание правовой, консультационной помощи иностранцам, ходатайствующим о защите, получившим одну из форм защиты в Великобритании, и другим категориям мигрантов, мониторинг ситуации в закрытых центрах содержания задержанных, а также осуществление проектной работы. Деятельность центра финансируется из государственного бюджета и частично за счет средств доноров.

Консультационный центр является одним из партнеров государственных органов при реализации многочисленных проектов, значительная часть которых финансируется Европейской комиссией. Особое внимание уделяется работе с уязвимыми категориями иностранцев, такими как несопровождаемые несовершеннолетние, иностранцы, подвергавшиеся пыткам или насилию, страдающие психическими расстройствами, а также иностранцы, находящие длительное время в центрах задержания.

Сотрудниками центра проводятся многочисленные мероприятия, направленные как на улучшение качества процедуры предоставления защиты, так и на интеграцию иностранцев в общество. Осуществляются многочисленные исследования, определяющие потребности и оптимальные пути интеграции.

Консультационным центром ведется информационная кампания, направленная на повышение информированности иностранцев о возможностях трудоустройства и образования, повышения квалификации и конкурентоспособности на рынке труда Великобритании, а также по информированию местного населения о проблемах беженцев и воспитанию толерантного отношения к иностранцам в обществе.

ФИНЛЯНДИЯ

Законодательство в сфере вынужденной миграции и пути его реформирования

Законодательство, регулирующее отношения в сфере предоставления убежища в Финляндии, включает в себя как нормы международного и европейского права, так и национальное законодательство. В настоящее время подготовлены изменения и дополнения в директивы Совета Европейского союза: 2003/9/ЕС от 27 января 2003 г., определяющую минимальные стандарты приема лиц, ищущих убежища; 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 г. о минимальных стандартах для квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, нуждающихся в иной форме международной защиты, и содержании предоставляемой защиты; 2005/85/ЕС от 1 декабря 2005 г. о минимальных стандартах для процедур государств-членов по предоставлению и отмене статуса беженца. Правительство Финляндии внесло в парламент законопроект, которым вносятся изменения в Акт о защите в части проведения медицинской экспертизы по установлению возраста иностранцев, ходатайствующих о защите и заявляющих, что они являются несовершеннолетними, в случае сомнения в их возрасте, а также направленные на исключение злоупотреблений иностранцами процедурой предоставления защиты (представление ложной информации, послужившей основанием для выдачи разрешения на постоянное проживание в Финляндии), сроков предоставления права на работу (при наличии проездного документа разрешение выдается через три месяца после обращения с ходатайством, а при отсутствии проездного документа – через 6 месяцев).

Для создания в Европейском союзе более эффективной процедуры предоставления убежища предполагается создание единой европейской структуры по вопросам предоставления убежища, которая должна начать функционировать в 2010 г. Кроме того, запланировано принятие единой для Европейского союза программы переселения.

В Финляндии ежегодно устанавливаются квоты приема беженцев из третьих стран. В 2009 г. такая квота составила 750 человек. Программа переселения работает с такими странами, как Сирия и Иордания, — по переселению беженцев из Ирака, Италией — по переселению беженцев из Бирмы. Следует отметить, что около 10 % от переселяемых лиц нуждаются в неотложной медицинской помощи, которую они незамедлительно получают в Финляндии.

Прибывающие в Финляндию иностранцы, ходатайствующие о защите, в основном размещаются в открытых центрах приема беженцев, где им оказывается необходимая правовая, медицинская и социальная помощь. Законодательством предусмотрено, что иностранцы, ходатайствующие о защите, должны работать (на территории центра или за его пределами, при наличии разрешения) или изучать финский язык. При отказе от работы или учебы без уважительных причин иностранец может быть лишен пособия, которое составляет 400 евро в месяц и соответствует пособию по безработице в Финляндии.

Пограничная служба

Пограничная охрана является структурным подразделением Министерства внутренних дел Финляндии и состоит из Штаба пограничной службы, 6 пограничных отрядов, 62 застав, патрульной авиационной эскадрильи и школы пограничной и морской охраны. Протяженность границ Финляндии, охраняемых пограничной службой, составляет 3940 км, из них: с Российской Федерацией — 1340 км, Норвегией — 736, Швецией — 614 км. Морская граница имеет протяженность 1250 км.

Основными задачами пограничной службы Финляндии являются:

- решение миграционных вопросов, в том числе связанных с убежищем;
- пограничный контроль и охрана границ;
- борьба с преступностью и проведение следственных действий;
- срочные полицейские задачи;
- таможенные задачи;
- участие в обороне страны;
- международное сотрудничество в сфере охраны границ;
- контроль за иностранными гражданами и лицами без гражданства;
- спасение на море и поисковые задачи на сухопутной и морской территории;
- контроль за экологическими преступлениями и водным транспортом.

Аэропорт г. Хельсинки «Вантаа»

Основными функциями пограничной службы в ходе рассмотрения ходатайств иностранцев о предоставлении защиты являются прием ходатайств, идентификация личности иностранцев, не имеющих документов, удостоверяющих личность, выяснение личных данных заявителей и пути их следования в Финляндию, а также причин обращения с ходатайством о защите. Пограничная служба также осуществляет фотографирование, дактилоскопирование и проверку сведений об иностранцах по базам данных.

Количество иностранцев, обращающихся с ходатайствами о защите, в Финляндии имеет тенденцию к увеличению. Если в 2007 г. с ходатайствами обратилось 1700 иностранцев, в 2008 г. — 4000 иностранцев, в 2009 г. эта цифра составила 6000 обращений, что на 353 % больше в сравнении с 2007 г. Увеличилось и количество обращений иностранцев, не имеющих документов, удостоверяющих личность. В 2008 г. количество таких обращений составляло 190, а за 9 месяцев 2009 г. — 340. Около 95 % обращающихся прибывают из других стран Европейского союза, в то же время значительное количество иностранцев принимается в соответствии с Дублинским соглашением. В разрезе государств исхода большинство обращающихся составляют граждане Сомали, Афганистана, Ирана и России.

В аэропорту г. Хельсинки «Вантаа» функционирует центр временного содержания, рассчитанный на 35 мест и предназначенный для временного (до 18 часов) содержания иностранцев, ходатайствующих о защите, а также подлежащих выдворению из Финляндии.

Функции полиции

Основными функциями полиции в процедуре рассмотрения ходатайств иностранцев о предоставлении защиты, как и пограничной службы, являются прием ходатайств, идентификация личности иностранцев, не имеющих документов, удостоверяющих личность, выяснение личных данных заявителей и пути их следования в Финляндию, причин обращения с ходатайством о защите, а также вопросы выдворения.

Ходатайства о защите принимаются любым отделением полиции Финляндии. Около 30 % ходатайств подаются и рассматриваются Департаментом полиции г. Хельсинки. После обращения с ходатайством иностранцы распределяются в открытые центры приема беженцев, поселяются самостоятельно либо помещаются в закрытый центр приема. В последний иностранец помещается в исключительных случаях: при отсутствии у него документов, удостоверяющих личность, препятствии расследования по его делу, вовлечении в противоправную деятельность или при наличии решения о его депортации. Основанием для задержания и помещения иностранца в закрытый центр приема служит судебное решение, которое подлежит пересмотру каждые две недели. Полиция вправе задержать иностранца на срок, не превышающий 4 дней.

В Финляндии задержанные иностранцы помещаются только в один приемный центр *METSALA*, который расположен в г. Хельсинки. Центр основан в 2005 г. и состоит из приемного центра открытого типа, рассчитанного на проживание 46 человек, и центра содержания задержанных на 40 человек. В центре осуществляются размещение, денежное обеспечение и питание, необходимое медицинское обслуживание, социальная, правовая и психологическая помощь. Персонал центра состоит из 44 сотрудников. Все расходы по содержанию центра покрываются из государственного бюджета.

В случае возникновения сложностей при проведении процедуры идентификации личности иностранцев, обратившихся с ходатайством о защите и не имеющих документов, удостоверяющих личность, проводится лингвистический тест и тест на знание ситуации в стране происхождения. Помощь Финляндии в проведении лингвистической экспертизы оказывает Швеция, где происходит определение страны происхождения заявителя (вплоть до населенного пункта). Тест на знание ситуации в стране происхождения включает опрос иностранца в свободной форме и основывается на детальном владении информацией о стране происхождения заявителя.

При обращении с ходатайством несопровождаемого несовершеннолетнего иностранца над ним устанавливается опека, он подлежит дактилоскопированию (при достижении четырнадцатилетнего возраста). В случае сомнения в его возрасте по решению суда проводится процедура установления возраста такого иностранца. В 2009 г. было проведено 54 экспертизы по установлению возраста в основном граждан Афганистана и Сомали. В результате было установлено, что 35 % иностранцев, в отношении которых была проведена указанная процедура, являются совершеннолетними.

Процедура депортации осуществляется в отношении иностранцев, получивших отказ в предоставлении одной из форм защиты в Финляндии, не имеющих близких родственников в Финляндии, а также нелегально пребывающих в стране. Иностранцы подлежат депортации в страны происхождения или прибытия, около 30% выдворяются в соответствии с Дублинским соглашением в страны, ответственные за рассмотрения их ходатайств о защите. Более 80 % иностранцев депортируются из Финляндии посредством воздушного транспорта, из них 20 % — под конвоем.

Процедура рассмотрения ходатайств о защите в миграционной службе

Основными функциями миграционной службы являются рассмотрение вопросов, связанных с предоставлением иностранным гражданам и лицам без гражданства защиты в Финляндии, оставлением на постоянное жительство и гражданством.

Миграционная служба строит свою работу в тесном взаимодействии с пограничной службой и полицией, которые осуществляют первоначальный этап процедуры рассмотрения ходатайств иностранцев о предоставлении защиты в Финляндии.

После получения дела иностранца из пограничной службы или полиции миграционная служба устанавливает, обращался ли ранее указанный иностранец с аналогичным ходатайством в другом государстве Европейского союза и принято ли решение по его ходатайству. В случае, если иностранец обращался ранее с ходатайством о предоставлении защиты в другом государстве Европейского союза и решение по его ходатайству не было принято, в соответствии с Дублинским соглашением он передается этому государству.

Если иностранец, ходатайствующий о предоставлении защиты, не подлежит возвращению в соответствии с Дублинским соглашением, миграционная служба продолжает процедуру, следующим этапом которой является проведение собеседования сотрудником миграционной службы в специально оборудованном помещении. В обязательном порядке ведется аудиозапись собеседования. При необходимости приглашается переводчик. По результатам собеседования оформляется протокол, в котором иностранец предупреждается о возможных негативных последствиях для него в случае сообщения ложной информации.

При рассмотрении ходатайства наиболее важными вопросами, на которые обращается внимание, являются выяснение обстоятельств и причин, по которым иностранец покинул родину, наличие преследований и обстоятельств, препятствующих выдворению.

Законодательство Финляндии предусматривает возможность предоставления иностранцам, ходатайствующим о защите, таких форм защиты, как статус беженца, дополнительная защита и гуманитарная защита.

Статус беженца предоставляется в соответствии с положениями Женевской конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Директивы Европейского союза 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 г. о минимальных стандартах для квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, нуждающихся в иной форме международной защиты, и содержания предоставляемой защиты, которые инкорпорированы в национальную законодательство.

Дополнительная защита предоставляется иностранцам, ходатайствующим о защите, при наличии для них опасности в случае их возвращения на родину. Основаниями для предоставления гуманитарной защиты являются обстановка нестабильности в государстве исхода, природные или техногенные катаклизмы, несоблюдение прав человека, проблемы со здоровьем, в том числе психические.

Иностранцам, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, выдается разрешение на постоянное проживание сроком на 4 года. Иностранцам, которым предоставлена гуманитарная защита, выдается разрешение на временное пребывание на срок предоставления такой защиты.

В случае несогласия иностранца, ходатайствующего о предоставлении защиты, с решением, принятым по его ходатайству о защите, он имеет право обжаловать это решение в административный суд г. Хельсинки. При несогласии с решением административного суда г. Хельсинки оно может быть обжаловано в Верховном административном суде Финляндии.

Консультационный центр беженцев в г. Хельсинки

Консультационный центр беженцев является неправительственной общественной организацией и осуществляет свою деятельность с 1988 г. Основными функциями центра являются оказание правовой и консультационной помощи иностранцам, ходатайствующим о защите, получившим одну из форм защиты в Финляндии и другим категориям мигрантов. Деятельность центра финансируется из государственного бюджета и частично за счет средств, полученных за оплату юридических услуг, предоставленных центром. В штате центра состоят 18 юристов, которые оказывают правовую помощь. Если иностранец ходатайствует о предоставлении защиты и у него нет средств на оплату услуг юриста, то эти расходы покрываются за счет государства. Услуги, предоставленные юристами центра после вынесения в отношении иностранца негативного решения, оплачиваются иностранцем самостоятельно. Оплата за предоставленные юридические услуги составляет 91 евро в час, а при предоставлении интересов в суде — 100 евро в час.

Консультационный центр беженцев является основным партнером государственных органов при реализации проекта, финансируемого Европейской комиссией и направленного на улучшение качества проведения процедуры рассмотрения ходатайств иностранцев о предоставлении защиты в Финляндии. Особое внимание уделяется работе с несопровождаемыми несовершеннолетними иностранцами, иностранцами, подвергавшимися пыткам, страдающими психическими расстройствами. Проект рассчитан на два года. При его реализации запланировано проведение ряда тренингов и семинаров, а также издание специальных руководств для таких категорий, как переводчики, опекуны и т. д.

Финский совет беженцев

Финский совет беженцев является неправительственной общественной организацией, которая осуществляет деятельность, направленную прежде всего на интеграцию и адаптацию беженцев к условиям жизни в Финляндии. Реализуемые указанным советом проекты направлены на повышение информированности иностранцев, ходатайствующих о защите, и иностранцев, получивших защиту в Финляндии, об условиях жизни в стране, возможностях трудоустройства и получения образования, оказание информационной поддержки сообществ беженцев. Советом проводятся «круглые столы» и встречи с иностранцами, в ходе которых обсуждаются проблемы, с которыми сталкиваются иностранцы в повседневной жизни, и пути их решения. Кроме того, проводится широкая информационная кампания.

Статья поступила в редакцию в марте 2010 г.