

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра политологии

АЦЕЦКИЙ

Виктор Валерьевич

**Государственно-частное партнёрство:
политологический анализ**

Дипломная работа

**Научный руководитель:
кандидат политических
наук, доцент Антанович
Н.А**

Допущена к защите

«____» 2017г.

Зав. кафедрой политологии

доктор политических наук, профессор С.В.Решетников

Минск, 2017

РЭФЕРАТ

Дыпломная праца: 73старонкі, 55 крыніц.

Ключавыя слова: ДЗЯРЖАЎНА-ПРЫВАТНАЕ ПАРТНЁРСТВА (ГЧП),
ПАЛІТАЛАГЧНЫ АНАЛІЗ, ЭТАП СТАНАЎЛЕННЯ ГЧП, МАДЭЛІ ГЧП,
ФОРМЫ ГЧП, НАПРАМКІ РАЗВІЦЦЯ ГЧП У БЕЛАРУСІ

Аб'ектдаследавання: грамадскія адносіны, якія фармующа ў
працэсе ўзаемадзеяння публічных і прыватных суб'ектаў у
мэтах задавальнення публічнага інтересу, які ажыццяўляецца ў форме дзяржаўна-
прыватнага партнёрства.

Прадмет даследавання: працэсы станаўлення, развіцця і
рэалізацыі мадэляў дзяржаўна-прыватнага партнёрства,
магчымасці іх выкарыстання для рэалізацыі функцый дзяржавы.

Мэта даследавання: комплексныя палітагічныя аналізы дзяржаўна-
прыватнага партнёрства і асаблівасці ў гарозіццях Рэспублікі Беларусь.

Метады даследавання: тэарэтыка-
метадалагічныя асновы даследавання з'яўляюцца на вакуум выяўленія пысцістэмна-
структурнага і функцыйнальнага падыходаў. Ужываліся дыялектычны, гістарычны, парападынальна-прававы, структурна-функцыйнальны, парападынальна-
палітагічны метады даследавання.

Навуковая навізна:

Тэрміналагічны аппарат дзяржаўна-прыватнага партнёрства дапоўнены адметнымі прыкметамі ГЧП ў інавацыйнай сферы і суб'ектам партнёрскіх адносін - навукова-даследчымі арганізацыямі. Разгледжана эвалюцыя дзяржаўна-прыватнага партнёрства па трохасноўных этапах (фарміраванне сістэмы водкупу і дзяржаўных рэгалій; стварэнне канцэсій, якія служаць мэты фарміравання дзяржаўных даходаў; пашырэнне функцый дзяржавы пры аблежаванасці рэурсаў). Распрацавана класіфікацыя мадэляў ГЧП (асноўнымі з'яўляюцца контрактная і інстытуцыйнальная мадэлі). Вывучаны асноўныя формы ГЧП (кантрактнае кіраванне і арэндныя дагаворы; канцэсія; праекты, якія прадугледжваюць новае будаўніцтва; частковая прыватызацыя актываў).

Вывучана інстытуцыянальная інфраструктура дзяржаўна-прыватнага партнёрства ў Рэспубліцы Беларусь. На аснове даследавання заканадаўства Рэспублікі Беларусь выяўлены праблемы і сформуляваны напрамкі развіцця дзяржаўна-прыватнага партнёрства ў Рэспубліцы Беларусь. Зроблены высновы абсацыяльна-палітычным ззначэнні ГЧП.

РЕФЕРАТ

Дипломная работа: 73 страницы, 55 источников.

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО (ГЧП), ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ, ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЕ ГЧП, МОДЕЛИ ГЧП, ФОРМЫ ГЧП, НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГЧП В БЕЛАРУСИ

Объект исследования: *общественные отношения, формирующиеся в процессе взаимодействия публичных и частных субъектов в целях удовлетворения публичного интереса, осуществляемого в форме государственно-частного партнерства.*

Предмет исследования: *процессы становления, развития и реализации моделей государственно-частного партнерства, возможности их использования для реализации функций государства.*

Цель исследования: комплексный политологический анализ государственно-частного партнерства и особенностей его развития в Республике Беларусь.

Методы исследования: теоретико-методологической основой исследования являются научные принципы системно-структурного и функционального подходов. Применялись диалектический, исторический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный, сравнительно-политологический методы исследования.

Научная новизна:

Понятийный аппарат государственно-частного партнерства дополнен отличительными признаками ГЧП в инновационной сфере и субъектом партнерских отношений – научно-исследовательскими организациями. Рассмотрена эволюция государственно-частного партнерства по трем основным этапам (формирование системы откупов и государственных регалий; создание концессий, которые служат цели формирования государственных доходов; расширения функций государства при ограниченности ресурсов). Разработана классификация моделей ГЧП (основными являются контрактная и институциональная модели). Изучены основные формы ГЧП (контрактное управление и арендные договоры; концессия; проекты, предполагающие новое строительство; частичная приватизация активов). Изучена институциональная инфраструктура государственно-частного партнерства в Республике Беларусь. На основе исследования законодательства Республики Беларусь выявлены проблемы и сформулированы направления развития государственно-частного партнерства в Республике Беларусь. Сделаны выводы о социально-политическом значении ГЧП.

SUMMARY

Diplomathesis: 73pages, 55 references.

Keywords: PUBLIC-PRIVATEPARTNERSHIP (PPP),
POLITICALANALYSIS, STAGES OF PPP, PPP MODELS, PPP FORMS,
DIRECTIONS FOR PPP DEVELOPMENT IN BELARUS

Object of research: public relations, formed in the process of interaction of public and private entities in order to meet public interest, carried out in the form of public-private partnership.

Subject of research: the processes of formation, development and implementation of models of public-private partnership, the possibility of their use for the implementation of state functions.

Objective: comprehensive political analysis of public-private partnership and its development in the Republic of Belarus.

Research methods: the theoretical and methodological basis of research are the scientific principles of the system-structural and functional approaches. Dialectical, historical, comparative legal, structural-functional, comparative-political methods of research were used.

Researchnovelty:

The conceptual apparatus of public-private partnership is complemented by the distinctive features of PPP in the innovation sphere and the subject of partnerships - research organizations. The evolution of public-private partnership in three main stages is considered (the formation of a system of buybacks and state regalia, the creation of concessions that serve the purpose of forming state revenues, expanding the functions of the state with limited resources). A classification of PPP models has been developed (contract and institutional models are the main ones). The main forms of PPP (contract management and lease agreements, concession, projects involving new construction, partial privatization of assets) were studied. The institutional infrastructure of public-private partnership in the Republic of Belarus has been studied. Based on the study of

the legislation of the Republic of Belarus, problems were identified and directions for the development of public-private partnership in the Republic of Belarus were formulated. Conclusions about the social and political significance of PPPs are drawn.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Перечень сокращений и условных обозначений.....	6
ВВЕДЕНИЕ	7
ГЛАВА 1 Понятие и политико-правовая сущность государственно-частного партнерства	Ошибка! Закладка не определена. 10
1.1 Подходы к определению государственно-частного партнерства	Ошибка! Закладка не определена.
1.2 Историческое становление института государственно-частного партнерства	Ошибка! Закладка не определена.
1.3 Развитие института государственно-частного партнерства с 1980-х г. по настоящее время.....	Ошибка! Закладка не определена. 17
ГЛАВА 2 Модели и формы реализации государственно-частного партнерства	Ошибка! Закладка не определена.
2.1 Модели государственно-частного партнерства	Ошибка! Закладка не определена. 25
2.2 Формы реализации государственно-частного партнерства	Ошибка! Закладка не определена.
2.3 Механизм государственного управления государственно-частным партнерством.....	Ошибка! Закладка не определена. 39
ГЛАВА 3 Государственно-частное партнерство в Республике Беларусь	Ошибка! Закладка не определена.
3.1 Предпосылки внедрения механизмов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь	Ошибка! Закладка не определена. 46
3.2 Направления и политические следствия развития института государственно-частного партнерства в Республике Беларусь	Ошибка! Закладка не определена.
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	Ошибка! Закладка не определена. 63
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	Ошибка! Закладка не определена. 69