

планирование маршрута доставки с учетом пробок. Отрабатывая ситуации в игре, сотрудники учатся правильной коммуникации, понимают, как необходимо работать, чтобы клиент оставался доволен и рекомендовал компанию своим знакомым.

Больших успехов в применении бизнес-игр в обучении достигли в IT-индустрии. Для успешного управления своими проектами компании используют специальные методологии, построенные на принципах тайм-менеджмента. Такой подход позволяет выполнять задачи вовремя, грамотно выстраивая коммуникации с клиентом и между сотрудниками. Наиболее известными методологиями являются Scrum и Kanban. Для их изучения используются специально разработанные бизнес-игры, успешно применяемые тренерами по всему миру. Общий принцип одинаковый – каждая команда участников должна реализовать свой проект. Кто справится раньше всех – побеждает. Игроки учатся грамотной коммуникации, расчетам бюджета проекта, а также понимают основные принципы каждой методологии.

Подводя итоги стоит отметить, что использование деловых игр в обучении позволяет сократить время накопления профессионального опыта, развить навыки коммуникации, сформировать у участников целостное представление о профессиональной деятельности.

ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И СОВРЕМЕННОЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Попов Александр Александрович

Белорусский государственный университет,
Институт бизнеса и менеджмента технологий, Минск
popovsansan@yandex.by

Широкое и повсеместное использование инноваций и информационных технологий – повседневная практика процедур государственных закупок. Использование электронных торговых площадок и интернет-сайтов обеспечивают доступ к процедурам государственных закупок максимально возможному числу участников и призваны сделать процедуры закупок прозрачными и свободными от коррупционной составляющей. Именно в этом направлении развивается законодательство Европейского Союза и ЕАЭС. Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» в редакции 2015 г. содержит императивные нормы о порядке принятия государственными органами и иными государственными организациями решений в сфере экономических отношений. В частности, ст. 15 закона предписывает, что «Государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном актами законодательства, обязаны проводить конкурсы, аукционы или иные процедуры, предусмотренные актами законодательства, при принятии решений о проведении закупок: о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов...» [1]. Детальная регла-

ментация процедур закупок содержится в Законе «О государственных закупках товаров работ и услуг» 2012 г., в целом ряде Указов Президента Республики Беларусь, Постановлений Совета Министров Республики Беларусь, а также в нормативных правовых актах Министерства антимонопольного регулирования и торговли и Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь. Национальное законодательство определяет перечень конкурсных процедур проведения закупок, таких как открытый и закрытый конкурсы, электронный аукцион и запрос ценовых предложений. Среди законодательных барьеров на пути потенциальных коррупционеров следует отметить гласность и открытость процедур закупок. Это относится к размещению планов закупок, заявок и всей конкурсной документации в открытом доступе на официальных сайтах Национального центра маркетинга и конъюнктуры цен (НЦМИКЦ), проведению электронных торгов и аукционов на электронных площадках НЦКИКЦ и Белорусской универсальной товарной биржи, процедурам обжалования итогов конкурса в судебном и внесудебном порядке. Законодательством ограничен порядок проведения государственных закупок без применения конкурсных процедур. Сама процедура закупки из одного источника является исключением из принципа конкуренции при проведении государственных закупок, поэтому ее применение должно быть обусловлено невозможностью приобретения товаров (работ, услуг) при помощи конкурсных процедур. Закупки из одного источника допускаются только в случаях, указанных в приложении к Закону Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». Все участники процедур государственных закупок в обязательном порядке проходят аккредитацию на официальных сайтах, получают электронные ключи для участия в конкурсных процедурах [2]. Согласно Инструкции, утвержденной Постановлением Министерства торговли 26.06 2013 № 13, в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок, по заявлению заказчика вносятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, не заключившие или отказавшиеся от заключения договора по результатам торгов, а также те, работники которых совершили... установленные вступившим в законную силу приговором суда виновные действия, связанные с проведением процедуры государственной закупки, в том числе дачи взятки, в отношении членов комиссии и (или) ответственных лиц заказчика (организатора) [6]. Процедура электронного аукциона конкурса предполагает особый порядок (в два этапа) раскрытия данных о предложениях участников аукциона. Особая роль в обеспечении конфиденциальности при этом отводится оператору электронной торговой площадки, что должно по замыслу законодателя обеспечить справедливый, свободный от коррупционных предпочтений выбор победителя конкурса. Законодатель пошел по пути детальной регламентации процедур, в том числе устанавливая ограничения по времени (до 10 минут) на подачу своих предложений по цене товара в ходе проведения электронного аукциона [3].

Важными представляются и нормы, определяющие случаи признания конкурса (аукциона) несостоявшимися. Это относится к случаям, когда в конкурсе участвовало менее двух участников, участник-победитель (участник процедуры закупки из одного источника) отказался от заключения договора, жалоба

участника либо иного юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, признана обоснованной. После признания торгов несостоявшимися, конкурсную процедуру надлежит проводить заново, либо по согласованию с вышестоящим органом применить процедуру закупки из одного источника. Законодательство исключает принятие решений о государственных закупках единолично, требуя проведения процедур специально созданной комиссией. Комиссия, создаваемая в количестве не менее 5 человек, согласно требованиям ст. 19 Закона «О государственных закупках товаров (работ и услуг)» должна постоянно обновляться. Срок выполнения обязанностей членом комиссии не должен превышать 3 лет. Это требование закона вошло в противоречие с практикой работы малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, где нет реальной возможности обеспечить необходимую ротацию членов комиссии. Все решения комиссии оформляются протоколами, которые в обязательном порядке размещаются на официальном сайте www.icetrade.by, что обеспечивает гласность и открытость в работе комиссий и должно воспрепятствовать принятию необоснованных и тем более коррупционных решений. Законодатель исключил возможность произвольной трактовки членами комиссий критериев определения победителей конкурса. Среди таких критериев Методические рекомендации Министерства экономики указывают показатели цены, сроков поставки и выполнения работ, преференциальные поправки в соответствии с законодательством. Применение методики обеспечивает единство требований и объективность в принятии комиссионных решений. Вместе с тем, существующая методика критериев оценки не позволяет учитывать такую важную составляющую, как качество. В связи с чем было бы целесообразно включить в методику критериев оценки положение, согласно которому приоритетом пользовались бы товаропроизводители, сертифицировавшие товары, а также работы и услуги по нормативам государственных стандартов СТБ и стандартов ЕАЭС, а также прошедшие сертификацию по международным стандартам систем управления: ISO 9001 – управление качеством, ИСО 14001 – экологический менеджмент, HACCP ISO 22000 – управление безопасностью продуктов и иных. Особого внимания заслуживает рассмотрение вопроса о юридической ответственности за совершение правонарушений в сфере государственных закупок. Статья 251 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусматривает наказание лиц, виновных в срыве публичных торгов, совершенное с корыстной целью в ущерб собственнику имущества или иному лицу. Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за «не предусмотренное законодательством ограничение должностным лицом или индивидуальным предпринимателем, членом комиссии, созданной для проведения процедуры государственной закупки, доступа поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в процедуре государственной закупки, либо изменение условий договора по итогам процедуры закупки, либо за уклонения от заключения договора» [4].

По данным Министерства антимонопольного регулирования и торговли, наиболее распространенными нарушениями при проведении государственных закупок являются: нарушения порядка публикации плана государственных закупок, сведений о заключенных договорах, о внесенных в них дополнениях и

изменениях, а также не размещение на официальном сайте нормативных конкурсных и аукционных документов, и документации с запросов ценовых котировок. Многие прецеденты оказались связаны с несоблюдением порядка проведения государственных закупок, ограничением принципа свободной конкуренции и прозрачностью хода государственных торгов, незаконными отклонениями конкурсных заявок, либо, напротив, необоснованным заключением государственных контрактов [6]. Проведенный анализ показывает, что современное законодательство Республики Беларусь строго регламентирует юридическую ответственность должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и членов комиссий за противоправные действия в сфере организации и проведения государственных закупок. Вместе с тем, практика проведения конкурсов и аукционов на электронных площадках свидетельствует, что нарушение порядка проведения процедур закупок, а именно: воспрепятствование к доступу на электронную площадку, блокирование участия в электронном аукционе и другие, совершающиеся недобросовестными брокерами и иными посредниками, готовыми за незаконное вознаграждение обеспечить результат аукциона, выгодный коррумпированному заказчику. Об этом свидетельствуют материалы по делу ООО «Сармат Термо-Инжиниринг», руководители которого путем сговора и подкупа руководителей предприятий ЖКХ и организаций энергетики обеспечивали проведение «заказных» биржевых торгов для реализации дорогостоящей продукции – предварительно термоизолированных труб. Следует отметить, что государственные закупки трубной продукции в стране осуществляются только с применением биржевых торгов [7].

В национальном уголовном и административном праве отсутствуют правоохранные нормы, предусматривающие юридическую уголовную либо административную ответственность за противоправную деятельность лиц, непосредственно ведущих электронные биржевые торги и электронные аукционы – операторов электронных торговых площадок и брокеров. В этой связи представляется необходимым определить юридическую меру ответственности лиц, препятствующих нормальному проведению или искажающих результаты электронных аукционов, конкурсов и торгов. Вид юридической ответственности и строгость уголовного наказания должны быть обусловлены корыстными мотивами, размером причиненного ущерба, повторностью деяний, совершением преступления по предварительному сговору группой лиц. Однако одно лишь ужесточение юридической ответственности за нарушения в сфере организации и проведения электронных торгов и аукционов не решит проблему пресечения коррупции. Следует совершенствовать программное обеспечение официальных сайтов и электронных торговых площадок с целью минимизации или полного исключения человеческого фактора, а также автоматического и автономного (без участия оператора) извещения контрольных и надзорных органов о нарушениях конкурсных процедур.

Литература

1. Закон Республики Беларусь 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией». Принят Палатой представителей 26 июня 2015 года. Одобрен Советом Республики 30 июня

2015 года. Зарегистрирован в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 21 июля 2015 г. № 2/2303, ст. 15.

2. **Закон** Республики Беларусь 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». Принят Палатой представителей 27 июня 2012 года. Одобрен Советом Республики 29 июня 2012 года. (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 15, 5/29108). Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 21.07.2012, 2/1971, ст. 19.

3. **Закон** Республики Беларусь 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». Принят Палатой представителей 27 июня 2012 года. Одобрен Советом Республики 29 июня 2012 года. (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 15, 5/29108). Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 21.07.2012, 2/1971, ст. 47.

4. **Кодекс** Республики Беларусь 21 апреля 2003 г. № 194-З «Об административных правонарушениях». Принят Палатой представителей 17 декабря 2002 года Одобрен Советом Республики 2 апреля 2003 года. п.п. 4 и 5 статьи 11.16.

5. **Подробности** дела о фирме Кныровича. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/otkuda-zhirnye-tsify-v-zhirovkakh-podrobnosti-dela-o-firme-knyrovicha.html>.

6. **Постановление** Министерства торговли Республики Беларусь 6.06.2013 № 13 «О формировании и ведении списка поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок».

7. **Тендеры** Республики Беларусь. <http://goszakaz.by/novosti/organizatory-goszakupok-v-belarusi-dopustili-bolshe-40-narushenij-za-dva-mesyaca.html>.

ОБРАЗОВАНИЕ КАК ФАКТОР ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Протасова Милана Анатольевна

Белорусский государственный экономический университет, Минск
melanie-th@mail.ru

Инновационная экономика – это тип экономики, основанной на потоке инноваций, на постоянном технологическом совершенствовании, на производстве и экспорте высокотехнологичной продукции с очень высокой добавочной стоимостью и самих инновационных технологий.

Инновационная экономика, основанная на знаниях, позволяет эффективно использовать материально-энергетические и информационные ресурсы, развивать интеллектуальный потенциал и духовные ценности человека, что, в конечном итоге, ведет к увеличению совокупного общественного продукта и улучшения благосостояния народа. Такое видение процесса формирования инновационной экономики согласуется с моделью устойчивого развития, принятой международной практикой [2, с. 99].

Сегодня, как показывает опыт развитых стран, успешный перевод экономики на инновационный путь развития невозможен без наличия высококвалифицированных кадров, которые генерируют новые идеи и осуществляют их реализацию на практике. Как в пределах одной страны, так и в глобальном масштабе важнейшим движущим фактором инновационного развития экономики является образование.

Формирование системы инновационного образования предполагает не только кардинальное совершенствование содержания и форм учебного процесса