

## **БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ КАК КОНСТИТУЦИОННАЯ ОБЯЗАННОСТЬ ЛИЧНОСТИ**

*Киселёва Т. М., доцент кафедры конституционного права  
юридического факультета Белорусского государственного университета*

Коррупция представляет собой весомую угрозу для нормального функционирования каждого государства, она создает препятствия для равной реализации прав и свобод граждан и их объединений, способствует росту правонарушений в различных сферах.

В силу названных причин борьба с коррупцией является важной задачей государства. Однако следует учитывать, что государство состоит из конкретных людей, которые должны осознавать необходимость принимать доступные меры по борьбе с данным явлением, вне зависимости от степени риска столкнуться с коррупцией в своей жизни.

Не случайно со стороны государства уделяется столько внимания проблемам борьбы с коррупцией. Однако установление юридической ответственности, даже самой жесткой (например, применение смертной казни, практикуемой в Китае, Ираке, Таиланде и некоторых других странах), не всегда останавливает от совершения преступления. Не является гарантией искоренения коррупции и создание системы государственных органов, осуществляющих борьбу с данным явлением, т.е. переложение на государство основной обязанности по борьбе с коррупцией. На наш взгляд, необходимо проводить работу в другом направлении: формировать сознание каждого члена общества с тем, чтобы они в полной мере понимали опасность коррупции и осознанно отказывались от соответствующих действий.

Одним из способов формирования такого правосознания является установление обязанности бороться с коррупцией для всех граждан. Такая обязанность может быть установлена на разном нормативном уровне, но наибольший потенциал имеет закрепление ее в Основном Законе государства. Например, Конституция Королевства Бутан 2008 г. закрепляет следующую норму: «Каждая особа обязана поддерживать справедливость и предпринимать меры против коррупции» [1]. Безусловно, такая норма носит общий характер, не определяет конкретные или примерные меры по борьбе с коррупцией, однако она призывает каждое лицо, находящееся в королевстве, задуматься об опасности коррупции, необходимости бороться с ней теми мерами, которые будут

доступны конкретному субъекту: государственному органу, должностному лицу, частному лицу и т.д. Полагаем, что такая норма должна позитивно влиять на формирование должного отношения к коррупции среди населения.

Конституция Республики Беларусь подобную обязанность прямо не устанавливает. Однако на наш взгляд в данном случае можно говорить о подразумеваемых конституционных обязанностях, и вывести ее из содержания ряда принципов (например, из принципа верховенства права, принципа равенства перед законом и др.) и норм, устанавливающих обязанности личности. В частности, существование обязанности по борьбе с коррупцией можно вывести из статьи 57 Конституции, которая устанавливает, что защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь [2]. Отметим, что несение воинской или альтернативной службы не исчерпывает данную обязанность, а лишь является одним из способов ее исполнения. Названная конституционная обязанность включает нераспространение государственных секретов и служебной тайны, запрет перехода на сторону врага при вооруженных конфликтах и совершение иных действий, которые могут причинить существенный вред государству. Если рассматривать коррупцию как угрозу нормального развития и функционирования государства, то борьба с ней будет выступать способом защиты Республики Беларусь, т.е. способом исполнения названной обязанности.

Кроме того, статья 52 Конституции закрепляет обязанность соблюдать Конституцию и законы Республики Беларусь [2]. Таким образом, в развитие указанной конституционной обязанности следует обратиться к отраслевому законодательству, где может быть установлена обязанность различных субъектов по борьбе с коррупцией.

В Республике Беларусь принят и действует Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. «О борьбе с коррупцией». Указанный Закон определяет круг субъектов, на которых непосредственно возлагается обязанность по борьбе с коррупцией – органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности (статья 5) [3].

Также, статья 11 Закона закрепляет обязанность для всех государственных органов, иных организаций и их должностных лиц, граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства оказывать содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, и государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией.

На наш взгляд, данная формулировка представляется неоправданно узкой. В связи с этим согласимся с профессором Г.А. Василевичем, который отметил, что «все органы власти желательно «настроить» на противодействие коррупции. Поэтому их деятельность в этом направлении сводить «к содействию» в предоставлении документов и иных материалов явно недостаточно» [4].

Кроме того полагаем, что не только органы государственной власти, но отдельные граждане, их объединения (например, общественные объединения, профсоюзы) могут участвовать в борьбе с коррупцией более активными мерами, а не только содействовать специально уполномоченным государственным органам. Мерой, доступной для них, в частности, может стать проведение информирования населения об опасности и последствиях коррупции как для страны в целом, так и для отдельных лиц. Отметим, что и сам рассматриваемый Закон в статье 5 предусматривает, что меры по борьбе с коррупцией (а не по содействию в этой деятельности) могут осуществлять государственные органы и иные организации. При этом Закон не предусматривает участие в такой деятельности отдельных физических лиц.

Безусловно, способ исполнения обязанности по борьбе с коррупцией будет различаться и зависеть от статуса субъекта. Так, уполномоченные государственные органы могут использовать все меры, установленные законодательством, в рамках их компетенции. Для должностных лиц государственных органов в указанном Законе закреплены определенные ограничения, выполнение которых также является способом исполнения обязанности по борьбе с коррупцией. А для лиц, не обладающих властными полномочиями, главными способами будут выступать воздержание от участия в коррупционных преступлениях и информирование уполномоченных органов о готовящихся или совершенных преступлениях в данной сфере.

В силу названных обстоятельств, считаем, что обязанность, установленную статьей 11 Закона необходимо уточнить. В частности, следует закрепить не обязанность названных субъектов содействовать, а обязанность принимать доступные меры по борьбе с коррупцией. Такая формулировка более широкая, она подразумевает как содействие, так и совершение самостоятельных активных действий, направленных на борьбу с коррупцией.

Расширение субъектного состава участников борьбы с коррупцией можно обосновать и сущностью коррупционных отношений. Согласно

статье 1 Закона под коррупцией понимается умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного [3].

Соответственно, Закон в качестве участников коррупционных правонарушений рассматривает не только государственных должностных лиц, но и иных субъектов – лиц, приравненных к государственным должностным лицам (например, тех, кто постоянно или временно либо по специальному полномочию занимают в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей), а также лиц, не обладающими какими-либо властными полномочиями. Так как эти лица участвуют в преступлениях, то и обязанность по борьбе с коррупцией не должна их исключать.

Таким образом, борьба с коррупцией призвана содействовать нормальному функционированию государства, обеспечивать равные условия для осуществления прав и свобод, что определяет необходимость ее проведения на различном уровне. В силу чего принимать участие в борьбе с коррупцией должны не только государственные органы, но и частные лица.

В связи с этим считаем возможным признание в качестве подразумеваемой конституционной обязанности требование принимать доступные меры для борьбы с коррупцией всеми гражданами Республики Беларусь и их объединениями. В соответствующем дополнении нуждается статья 11 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», которая станет отраслевой основой названной подразумеваемой конституционной обязанности.

Считаем, что установление общей обязанности для каждого субъекта призвано сформировать правосознание всех членов общества таким образом, что коррупция несет зло для различных сфер общества, приносит негативные последствия для лиц, совершивших коррупционные действия не только в случае их обнаружения и привлечения к ответственности, но в каждом случае. Более того, необходимо подчеркивать, что все участники коррупционных преступлений, а не только должностные лица, в равной степени виновны в совершении правонарушения. В силу названных причин установление общей обязанности по борьбе с коррупцией является необходимым.

*Список литературы:*

1. Конституция Королевства Бутан [Электронный ресурс] : принята 18 июля 2009 г. // Конституции государств (стран) мира. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/?p=228>. – Дата доступа: 20.02.2017.

2. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-ХП (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17 октября 2004 № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 188. – 1/6032.

3. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. Василевич, Г. А. Активная позиция государственных служащих и граждан – основной фактор предупреждения коррупции [Электронный ресурс] / Г.А. Василевич // Доклад на Четвертом Евразийском антикоррупционном форуме. Москва. 23-24 апреля 2015 года. – Режим доступа:

<http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/147475/1/Активная%20позиция%20государственных%20служащих%20и%20граждан.pdf>. – Дата доступа: 20.02.2017.