

ФИНАНСИРОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ КОМИТЕТОВ БЕЛОРУССКИХ ГУБЕРНИЙ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (1830-е - начало 1900-х гг.)

О. В. КОРСАК¹

¹Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Республика Беларусь

Сделана попытка рассмотреть процесс развития финансирования статистических комитетов пяти белорусских губерний (Виленской, Витебской, Гродненской, Минской и Могилёвской). Акцентировано внимание на ключевых законодательных документах, фиксировавших выделение денежных средств на существование комитетов, а также конкретизированы пункты доходов (пожертвования, продажа изданий) и расходов (жалованье сотрудникам, аренда помещения, канцелярские принадлежности, публикация трудов) статистических комитетов. Раскрыты причины перманентного недостатка средств. Показана зависимость деятельности статистических комитетов от их материального положения. На основе журнальных постановлений и книг приходов и расходов денежных сумм выявлено материальное положение каждой из рассматриваемых структур. Сделан вывод о существовании двух этапов в финансировании данных учреждений: первый - с момента основания до начала 1860-х гг., второй - после реорганизации деятельности губернских статистических комитетов (с 1860-х гг.).

Ключевые слова: губернский статистический комитет; Виленская, Витебская, Гродненская, Минская и Могилёвская губернии; финансирование; материальное положение; денежные средства.

FINANCING OF THE STATISTICAL COMMITTEES OF THE BELARUSIAN PROVINCES OF THE RUSSIAN EMPIRE (the 1830s - the beginning of the 1900s)

V. V. KORSACK *

¹Belarusian State University, Nezavisimosti avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus

The article is devoted to the process of financing the Belarusian statistical committees of five provinces (Vilna, Vitebsk, Grodno, Minsk and Mogilev). The attention is paid to main legislative documents, that fixed allocation of funds to the existence of committees, as well as specified items of income (donations, sales of publications) and expenditure (staff salaries, rent, office supplies, publications) of money. Discloses the causes of permanent lack of funds. Moreover, it shows the dependence of activities of statistical committees on their financial position. Based on resolutions of the log and books of receipts and expenditures of sums it is identified financial position of each of the committees. It is concluded that there was two stages in the financing of the Belarusian statistical committees: first, since foundation till the beginning of the 1860s, and the second - after the reorganization of PSC (from the 1860s).

Key words: regional committee; Vilna, Vitebsk, Grodno, Minsk and Mogilev provinces; financing; financial position; cash.

В первой половине XIX в. в Российской империи были созданы губернские статистические комитеты (ГСК), которые занимались сбором сведений о губернии, составлением на их основе таблиц для Министерства внутренних дел (МВД), изучением истории края. ГСК создавались как учреждения,

Образец цитирования:

Корсаков О. В. Финансирование статистических комитетов белорусских губерний Российской империи (1830-е - начало 1900-х гг.) // Весн. БДУ. Сер. 3, Гісторыя. Эканоміка. Права. 2016. № 1. С. 9-13.

For citation:

Korsak V. V. Financing of the statistical committees of the Belarusian provinces of the Russian Empire (the 1830s - the beginning of the 1900s). *Vesnik BDU. Ser. 3, Gistoryja. Jekanomika. Prava*. 2016. No. 1. P. 9-13 (in Russ.).

Автор:

Ольга Валерьевна Корсаков - аспирантка кафедры истории Беларуси нового и новейшего времени исторического факультета. Научный руководитель - кандидат исторических наук, доцент В. А. Теплова.

Author:

Volha Korsak, postgraduate student at the department of modern and contemporary history of Belarus, school of history. nikka@mail.ru

подчиненные, с одной стороны, начальнику губернии и, с другой - Центральному статистическому комитету (ЦСК) МВД. В связи с этим они должны были получать денежные суммы на свое существование (оплату жалования служащим, публикацию работ, канцелярские расходы и т. д.). Однако ГСК испытывали постоянный недостаток средств, который отражался на их деятельности.

Проблема финансирования ГСК в отечественной историографии является малоизученной, несмотря на то что данный вопрос весьма важен для нормального функционирования любого учреждения. Данную тему косвенно затрагивали члены статистических комитетов белорусских губерний (А. П. Сапунов, А. К. Киркор) в работах, посвященных обзору деятельности комитетов в целом. Специалисты лишь констатировали недостаточность средств. В современной российской историографии вопрос о финансировании статистических комитетов (Астраханская, Новгородская, Олонецкая и другие губернии) рассматривался как в рамках диссертационных исследований (В. А. Бердинских, И. М. Захарова, С. В. Лебедев), так и в отдельных статьях (Д. Э. Левин, В. И. Первушин).

Источниковая база исследования представлена документами законодательства и материалами делопроизводства (протоколы заседаний и годовые отчеты о деятельности ГСК, книги прихода и расхода денежных сумм комитетов).

ГСК начали создаваться в Российской империи с 1835 г. - после выхода в свет 20 декабря 1834 г. «Правил для статистического отделения при Совете Министерства внутренних дел и статистических комитетов в губернии» (далее - Правила). В данном документе вопрос о материальном обеспечении поставлен не был [1, с. 280-283]. Российский исследователь С. В. Лебедев связывает сложившуюся ситуацию с тем, что, учреждая статистические комитеты, МВД не представляло масштабы работ, которые возлагались на ГСК, и в связи с этим не предвидело объем затрат, необходимых на их содержание [2, с. 84]. С этим утверждением можно согласиться, так как в Правилах не только отсутствовал пункт о финансировании комитетов, но и не были четко прописаны обязанности, возлагаемые на них.

Таким образом, созданные учреждения должны были функционировать на основе энтузиазма и инициативы их членов. Только 30 декабря 1853 г. последовал циркуляр министра внутренних дел № 190 «О должном направлении действий губернских статистических комитетов», который поставил вопрос о снабжении ГСК денежными средствами. Согласно циркуляру расход на содержание комитета в разном мере не более 1000 руб. серебром в год можно было покрывать из сумм губернской типографии, а в случае их недостатка или отсутствия следовало искать другие источники финансирования. Назначались деньги на вознаграждение работников статистического комитета (СК). В частности, делопроизводителю полагалось до 300 руб. серебром в год, одному или двум помощникам - до 200 руб. серебром каждому, писцам и на канцелярские расходы отпускалось от 200 до 300 руб. серебром в год. Кроме того, данный документ разрешил избирать в член-корреспонденты лиц, которые могли делать пожертвования для комитета [3, л. 4-7].

Например, заседание Могилевского СК 1 сентября 1854 г. обозначило следующие расходы на содержание комитета в соответствии с циркуляром: делопроизводителю - до 300 руб. серебром в год; одному или двум помощникам - до 200 руб. каждому; на наем писцов и канцелярские расходы предполагалось от 200 до 300 руб. серебром в год [3]. Минскому СК согласно предложению губернатора от 11 октября 1858 г. финансирование назначалось в размере 400 руб. ежегодно с 1 января 1859 г. [4, л. 2]. Следует отметить, что указанных средств было достаточно лишь для оплаты жалования и незначительных расходов на канцелярские принадлежности.

Витебский СК не финансировался вплоть до 1858 г., когда стали собираться пожертвования, а в 1859 г. губернское правление выдало однократное пособие. В протоколе заседания комитета от 22 мая 1854 г. указано, что делопроизводитель Л. И. Лебедев писал губернскому правлению о выделении суммы на содержание, назначенной циркуляром, но ответа не последовало. Секретарь Н. Шиллинг отмечал, что при приведении дел в порядок не было обнаружено никаких средств в распоряжении комитета. В связи с этим он предлагал воспользоваться правом, предоставленным циркуляром, и привлечь в член-корреспонденты лиц, которые смогут сделать денежное пожертвование [5, л. 5-5 об., 7 об.]. Взносы членов в 1858 г. составили 65 руб. В следующем 1859 г. - всего 20 руб. В связи с этим заседание комитета 14 мая 1859 г. постановило предложить губернскому правлению передать в канцелярию комитета 150 руб. серебром из типографических сумм на основании циркулярного предписания [6, л. 3, 4 об.].

Ключевой фигурой в губернском статистическом комитете являлся секретарь. С момента организации комитетов до начала 1860-х гг. делопроизводители не получали постоянного фиксированного жалования. Например, секретарь Минского СК И. Ф. Яхимович в 1858 г. получил 240 руб. жалования [7, л. 7]. Вознаграждение делопроизводителя Витебского СК И. Ф. Целица в 1860-1863 гг. составляло первоначально 10 руб. [8, л. 7], а затем - 20 руб. серебром ежемесячно [9, л. 19 об., л. 1 об. - 13, л. 1 об. - 16, л. 1 об. - 9, л. 7-14].

Секретарь Витебского ГСК Н. Шиллинг на заседании 12 сентября 1858 г. указал, что комитет в своем распоряжении не имеет никаких денежных средств, вследствие чего все бывшие делопроизводители отказывались от должности и деятельность комитета прекращалась [10, л. 5].

Таким образом, циркуляр министра внутренних дел положил начало финансированию ГСК. Следует отметить, что в данном циркуляре не были четко прописаны статьи расхода денежных средств комитетов (на плату сотрудникам, издание трудов, канцелярские принадлежности и т. д.). Кроме того, денег, получаемых от типографических сумм, хватало только на вознаграждение за работу делопроизводителя и незначительные канцелярские траты. В недостатке денежных средств кроется одна из причин неудовлетворительной деятельности ГСК в первое двадцатипятилетие их существования. В этом же, как отмечает В. А. Берлинских, авторы «Записки о реформировании ГСК» видели одну из главных причин бедствия статистических комитетов [11, с. 50]. В связи с этим назрел вопрос об изменении процедуры финансирования, который был решен в новом положении о ГСК.

Согласно Положению о губернских и областных статистических комитетах (далее - Положение) все денежные средства губернских статистических комитетов состояли из штатных и сверхштатных сумм. Штатная сумма (от 1500 до 2000 руб. серебром в год) назначалась из земских губернских сборов, а также по возможности из доходов местной губернской типографии. Порядок отпуска этих средств был следующим: комитеты земских повинностей, которые собирались раз в три года для раскладки земских повинностей, должны были определить размер суммы, необходимой для содержания ГСК, на каждый год из предстоящего трехлетия. При этом необходимо было учитывать, во-первых, местную дороговизну содержания вообще и, во-вторых, необходимость найма помещения для канцелярии комитета и командировок чиновников в уезды со статистическими поручениями. Начальник губернии обязан был сообщить особому о земских повинностях присутствию о возможности отчислить на содержание ГСК деньги из доходов губернской типографии на каждый год будущего трехлетия и указать размер предоставляемой суммы. Далее данные средства вычитались из общей суммы, отпускаемой на содержание комитета. Полученный остаток вносился в смету земских повинностей по отделу губернских повинностей и подлежал отпуску в распоряжение СК. Деньги, отчисляемые из доходов губернской типографии, получались непосредственно из типографии [12, с. 509-510].

Штатная сумма расходовалась следующим образом: на жалованье секретарю комитета отпускалось 750 руб. серебром в год. Остальные деньги, которые согласно циркуляру МВД от 8 апреля 1861 г. № 397 «О приведении в исполнение Положения о губернских и областных статистических комитетах» составляли 1250 руб. [13, с. 102-108], распределялись по смете, утвержденной комитетом перед наступлением каждого года. Они могли быть потрачены на расходы по обработке, переписке и изданию трудов; канцелярские принадлежности; приобретение учебных пособий, карт, книг, журналов; командирование чиновников в уезды со статистическими поручениями; аренду помещения для канцелярии комитета [12, с. 509-510]. Отметим, что согласно Положению, если появлялся остаток по определенным статьям штатной суммы, он мог быть потрачен на уплату недостачи по другим статьям, а в конце года с согласия комитета можно было назначить вознаграждение тем членам, которые отличились в течение года.

В случае недостаточности денежных средств ГСК при командировании членов в уезды со статистическими поручениями губернатору предоставлялось право покрывать расходы до 300 руб. серебром в год из суммы, отпускаемой на счет казны для командировок по службе.

Сверхштатная сумма формировалась из пожертвований почетных членов и других лиц и от продажи изданий СК. Данные средства комитет мог использовать по своему усмотрению (на вознаграждение лиц за ученые труды и организацию экспедиций), заверив при проведении расхода подписями председателя комитета и не менее шести членов [12, с. 509-510].

После введения Положения о губернских и уездных земских учреждениях расходы по содержанию ГСК возлагались на земские учреждения. В пяти белорусских губерниях земства введены не были [14, с. 1-2], в связи с этим не комитет земских повинностей, а губернский распорядительный комитет должен был заниматься определением размера средств, необходимых на покрытие расходов по СК на предстоящее трехлетие [15, с. 74].

Отметим, что земские сборы в белорусских губерниях с 1 января 1896 г. освобождались от расхода на содержание ГСК. Он был отнесен на общие средства государственного казначейства [16, с. 362-364]. На материальном положении ГСК это никак не отразилось. Как и прежде, на содержание комитетов выделялось от 1500 до 2000 руб. в год.

После выхода циркуляра последовали собрания ГСК, на которых решался вопрос об их финансировании. На заседании Могилёвского СК 16 сентября 1861 г. при обсуждении Положения было отмечено, что комитет на свое содержание не получает никакой суммы. В связи с этим собрание постановило

спросить губернское правление о размере средств, которые оно может отпустить на содержание СК из доходов губернской типографии. В случае полного отказа правления было решено деятельность комитета не прекращать, так как секретарь согласился на продолжение безвозмездных работ до 1863 г. [17, л. 12, 20].

Финансирование Виленского СК, согласно постановлению заседания от 21 декабря 1861 г., должно было состоять из 2000 руб. серебром в год начиная с 1863 г. Денежные средства выделялись из сумм земского сбора, так как в губернской типографии было недостаточно средств. На содержание комитета на 1862 г. отпускалось 600 руб. серебром из доходов губернской типографии [18, с. 211].

Денежное обеспечение Витебского СК после его реорганизации 22 сентября 1863 г. основывалось на Положении 1860 г. Собрание комитета 7 ноября 1863 г. постановило выдать секретарю комитета 1056 руб. 13 коп. на расходы до конца года по оплате жалованья служащим (376 руб. 13 коп.), изданию памятной книжки (480 руб.), канцелярские принадлежности (100 руб.), приобретение книг и карт для комитета (50 руб.), непредвиденные траты (50 руб.) [19, л. 5].

Вопрос о финансировании Минского СК был поставлен на заседании 9 декабря 1863 г. Собрание постановило назначить из земских сборов жалованье секретарю в размере 500 руб. Такую же сумму следовало отпустить на содержание канцелярии комитета, которое предполагало аренду помещения и наем сторожа. В помощь секретарю определялись два писца - старший и младший - с жалованьем 300 и 200 руб. соответственно [13, с. 102-108].

На финансирование Гродненского ГСК в 1865 г. было выделено 1000 руб., из которых 750 руб. отпускалось на жалованье секретарю и 240 руб. - письмоводителю [20, л. 1-3].

К концу XIX в. сложилась система финансирования ГСК. Штатная сумма расходовалась на оплату жалованья служащим, канцелярские материалы, аренду помещения, выпуску различных изданий. Размер жалованья секретаря варьировался в пределах от 727 руб. 50 коп. до 750 руб. в год и зависел от сумм, ежегодно отпускаемых на содержание комитета. Например, секретарь Минского СК в 1888 г. получил 750 руб. [21, с. 6], в 1906 г. - 727 руб. 50 коп. [22, с. 5]. Сверхштатная сумма формировалась от продажи изданий комитета и тратилась на публикацию трудов и выплату пособия служащим (к праздникам, за сверхурочные и «необязательные» работы, составление таблиц и т. д.). Размер пособия зависел от количества средств, поступивших от продажи изданий. Так, в 1907 г. в Гродненский СК поступило 910 руб., пособие служащим составило 546 руб. В 1910 г. сумма поступлений равнялась 3574 руб. 89 коп., в связи с этим стала возможна выплата пособия в размере 1007 руб. [23, с. 3, 16-17].

Таким образом, можно выделить два этапа в финансировании СК белорусских губерний: первый - с момента основания до начала 1860-х гг., второй - после реорганизации деятельности ГСК (с 1860-х гг.). Первый этап - это время становления финансирования СК. Определяющую роль в данном процессе сыграл циркуляр МВД от 30 декабря 1853 г., который впервые официально закрепил выделение денежных сумм на функционирование СК. Этот период первоначально характеризовался отсутствием денежных средств. После выхода циркуляра он представлен непостоянным, фрагментарным финансированием через пожертвования или отпуск типографических сумм губернского правления. Второй период связан с реорганизацией комитетов на основе Положения 1860 г. Денежные средства комитета состояли из штатных (фиксированный размер, определенный Положением) и сверхштатных (от продажи изданий) сумм. В связи с тем что в белорусских губерниях земства введены не были, губернский распорядительный комитет занимался определением размера средств, необходимых на покрытие расходов по губернскому статистическому комитету на предстоящее трехлетие.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК (REFERENCES)

1. Высочайше утвержденные правила для статистического отделения при Совете Министерства внутренних дел и статистических комитетов в губернии // Полн. собр. законов Рос. империи. СПб., 1835. Т. 9.
2. Лебедев С. В. Астраханский губернский статистический комитет: опыт хозяйственной и научно-просветительской деятельности (1836-1918) : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02. Астрахань, 2009.
3. Нац. ист. арх. Беларуси. Ф. 2187. Оп. 1. Д. 2.
4. Над. ист. арх. Беларуси. Ф. 21. Оп. 1. Д. 8.
5. Над. ист. арх. Беларуси. Ф. 2502. Оп. 1. Д. 8.
6. Нац. ист. арх. Беларуси. Ф. 2502. Оп. 1. Д. 13.
7. Нац. ист. арх. Беларуси. Ф. 21. Оп. 1. Д. 8.
8. Нац. ист. арх. Беларуси. Ф. 2502. Оп. 1. Д. 19.
9. Нац. ист. арх. Беларуси. Ф. 2502. Оп. 1. Д. 19, 20, 26, 43, 51.
10. Нац. ист. арх. Беларуси. Ф. 2502. Оп. 1. Д. 11.
11. Бердинских В. А. Уездные истории и русская провинциальная историография. М., 2003.

12. Высочайше утвержденное Положение о губернских и областных статистических комитетах // Полн. собр. законов Рос. империи. СПб., 1862. Т. 35.
13. Журнал Минского губернского статистического комитета // Мин. губерн. ведомости. Отд. второй. 1864. № 6.
14. Высочайше утвержденное Положение о губернских и уездных земских учреждениях // Полн. собр. законов Рос. империи. СПб., 1864. Т. 39.
15. Положение о губернских статистических комитетах // Полн. свод законов Рос. империи. СПб., 1903. Т. 2, ч. 1.
16. Об отнесении на общие средства государственного казначейства некоторых расходов, покрываемых из земских сборов // Полн. собр. законов Рос. империи. СПб., 1899. Т. 15.
17. Нац. ист. арх. Беларуси. Ф. 2187. Оп. 1. Д. 2.
18. Протоколы заседаний Виленского губернского статистического комитета // Сб. ист.-стат. материалов по Вил. губернии. Вильна, 1868. Ч. 1.
19. Нац. ист. арх. Беларуси. Ф. 2187. Оп. 1. Д. 61.
20. Нац. ист. арх. Беларуси в г. Гродно. Ф. 14. Оп. 3. Д. 59.
21. Отчет о деятельности Минского губернского статистического комитета за 1888 год. Минск, 1889.
22. Отчет о деятельности Минского губернского статистического комитета за 1906 год. Минск, 1907.
23. Отчет о состоянии и деятельности Гродненского губернского статистического комитета за 1907, 1908, 1909, 1910, 1911 и 1912 гг. Гродно, 1913.

*Статья поступила в редколлегию 22.09.2015.
Received by editorial board 22.09.2015.*