

ческий обзор / А. Дюпан. – Пт, 1906; Зятева, И.Ю. Особенности процедуры местного референдума в Российской Федерации / И.Ю. Зятева // Политика и общество. – 2009. – № 8. – С. 61 – 63; Комарова, В.В. Референдумный процесс в Российской Федерации / В.В. Комарова. – М., 2004; Jablonski, M. Polskie referendum akcesyjne / M. Jablonski. – Wrocław: WUW, 2007; Council of Europe. Local referendums: Rep. prep. By the Steering Comm. on Local and Regional Authorities (CDLR) for the 10th Conf of Europe. Min responsible for Local Government, the Hague, 15-16 sept. 1993. – Strasbourg: Council of Europe Press, 1993. – (local and regional authorities in Europe, №52) Fr. ed.: Les referendums Locaux.

4. Диссертационные работы на соискание ученой степени кандидата юридических наук: Зятева, И.Ю. Конституционное право граждан на местный референдум в Российской Федерации / И.Ю. Зятева. – М., 2009; Никитенко, М.Н. Конституционно-правовые основы местного референдума в Российской Федерации М.: 2009.

5. Устинов Д.Ю. Референдум и выборы как формы прямого народовластия граждан при осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации / Д.Ю. Устинова. – Саратов, 2000 и на соискание ученой степени доктора юридических наук: Бондарев, С.В. Политико-правовая институализация местной власти в современной России: дисс. ... д-ра юрид. наук / С.В. Бондарев. – Ростов-на-Дону; 2009.

Е.М. Ильина

*Белорусский государственный университет, г. Минск,
elenail888@gmail.com*

МЕТОДОЛОГИЯ АНАЛИЗА ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ ПОСТРОЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Весьма актуальной методологической проблемой научных исследований, учитывая сверхсложность и уникальность современных политических процессов, представляется трансформация фундаментального теоретико-методологического инструментария в прикладные методики политического анализа процесса развития белорусской политической системы в контексте формирования информационного общества.

В результате проведенного комплексного целенаправленного исследования процесса формирования и реализации государственной политики информатизации (ГПИ) в Республике Беларусь инструментарий общенаучных и специальных методов познания удалось объединить в прикладной методике, основанной на интегративном статико-динамическом подходе. Алгоритм данного подхода можно представить в виде последова-

тельной имплементации следующих шагов: 1. Формализация периодизации процесса ГПИ Республики Беларусь в контексте трансформации ключевых центров принятия решений и их функций. 2. Разработка структурно-функциональной модели современного механизма принятия решений в сфере ГПИ Республики Беларусь. 3. Наполнение конкретным структурно-функциональным содержанием теоретической модели политико-управленческого цикла ГПИ в контексте реализации программы «Электронная Беларусь» [1, с. 177–179].

Доказано, что интегративный статико-динамический подход впервые в отечественной политической науке позволил выявить внутреннюю институциональную структуру и динамику процесса формирования и реализации ГПИ как структурно-функциональной развивающейся иерархически-сетевой целостности. Данный подход достаточно универсален и его можно распространить на анализ политики во всех сферах и на всех уровнях жизнедеятельности социума и государства.

Процесс формирования и реализации любой политики является развитием во времени структурно-функциональной иерархически-сетевой целостности. Данная развивающаяся целостность, адекватная особенностям процесса разработки и имплементации каждой конкретной политики, дезагрегируется из институциональной, функциональной, коммуникативной, нормативно-регулятивной и политико-культурной подсистем политической системы белорусского общества. Органическое единство, совокупность этих развивающихся, взаимосвязанных целостностей, вычлененных из политической системы, и характеризует политический процесс, развитие политической системы в целом.

Ядром политики является процесс принятия управленческих решений [2, с. 5]. Управленческие решения «встроены» в структуру политического процесса в рамках механизмов формирования и реализации отдельных политик. Проецирование управленческих решений на политический процесс осуществляется в рамках третьего шага представленного выше алгоритма интегративного статико-динамического подхода.

Эффективность управленческих решений зависит от качества релевантной информации. Каждая фаза выработки и реализации управленческих решений субъектами политического процесса, власти и государственного управления предполагает имплементацию следующих стадий информационно-аналитического обеспечения: планирование, сбор, обработка, анализ, обоснование, проверка, накопление, хранение, актуализация и предоставление информации пользователям [3, с. 73, приложение 2]. На разных фазах процесса принятия решений используются различные информационные и телекоммуникационные технологии, которые, являясь одним из ключевых элементов информатизации, становятся основным инструментом совершенствования информационно-телекоммуникационной поддержки управленческих решений [4, с. 31–32].

Выступая на международном саммите «Соединим пространство СНГ» в ноябре 2009 г., Глава государства А. Г. Лукашенко подчеркнул: «Динамичное развитие информационных технологий и их внедрение в повседневную жизнь стали неотъемлемой частью развития всех государств мира. <...> Мы оснастили компьютерами школы, органы государственной власти и управления, для того чтобы расширить сферу применения услуг Интернета, упростить и облегчить доступ к информации всем нашим гражданам. <...> Уже к 2015 году необходимо сформировать целостную государственную систему электронных услуг, предоставляемых организациям и гражданам» [цит по: 5].

Представляется, что в условиях построения информационного общества оптимизации информационно-аналитического обеспечения политического процесса будет способствовать выполнение ключевого проекта и одновременно достижение итогового результата программы «Электронная Беларусь» – создание общегосударственной автоматизированной информационной системы (ОАИС), формирующей единый национальный информационный ресурс на основе Единого государственного регистра Республики Беларусь, с выходом в мировое информационное пространство [4, с. 45–46].

Способствовать повышению доступности и качества предоставляемой гражданам и юридическим лицам информации о деятельности государственных органов, иных организаций и интернет-услуг призван также Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет».

Таким образом, в контексте предложенной прикладной методики, основанной на интегративном статико-динамическом подходе к анализу политики как структурно-функциональной развивающейся иерархически-сетевой целостности, в докладе:

- показано место управленческих решений в структуре политического процесса;
- представлена интерпретация политического процесса как организационного единства взаимосвязанных структурно-функциональных развивающихся иерархически-сетевых целостностей, характеризующих процессы формирования и реализации всей совокупности проводимых в рамках политической системы политик;
- доказано, что внедрение ОАИС, связанное с совершенствованием процессов планирования, сбора, обработки, анализа, обоснования, проверки, накопления, хранения, актуализации и предоставления информации на каждой фазе подготовки, принятия и имплементации управленческих решений, будет означать целенаправленное продвижение нашей республики к информационному обществу.

Список литературы

1. Ильина, Е.М. Теоретико-методологические основы государственной политики информатизации Республики Беларусь / Е.М. Ильина // Белорусская политология: многообразие в единстве – III: материалы Международ. науч.-практ. конф., Гродно, 22–23 мая 2008 г. / Гродн. гос. ун-т; редкол.: В.Н. Ватыль (отв. ред.) [и др.]. – Гродно, 2008. – С. 177–179.
2. Решетников, С.В. Теория процесса принятия управленческих решений: моногр. / С.В. Решетников. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 152 с.
3. Управление: государство, политика, безопасность: моногр. / М.В. Ильин [и др.]. – М.: ИСПИ РАН, 2006. – 336 с.
4. Ильина, Е.М. Содержание и основные направления государственной информационной политики в контексте государственной политики информатизации / Е.М. Ильина // Государственная информационная политика и средства массовой информации: пособие / Н.Н. Малишевский, Е.М. Ильина. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2009. – Тема 2. – С. 24–49.
5. Лукашенко, А.Г. Выступление Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко перед участниками специального заседания саммита «Соединим пространство СНГ» / А.Г. Лукашенко [Электронный ресурс]. – Минск, 11 нояб. 2009. – Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press80064.html#doc> – Дата доступа: 10.01.2010.

С.Т. Кавецкий

*Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина,
а. Брест kstbrest@mail.ru*

ФЕНОМЕН БЮРОКРАТИИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ТОТАЛИТАРИЗМА

Рассматривая феномен анонии на постсоветском, постсоциалистическом пространстве необходимо анализировать процессы предшествующие этому состоянию. Как известно в СССР и в социалистическом лагере господствовал тоталитарный режим, где определяющим был лозунг: «Разрешено все, что приказано». Тоталитарный режим разрушает систему общечеловеческих ценностей, ориентаций, навязывая личности определенную «механическую» модель мышления и деятельности. Государство, не оставляя личности ни грана экономической и политической свободы, концентрирует в своих руках функцию социального выбора, оставляя индивиду право на согласие с реализуемой альтернативой. В этих условиях формой анонии выступают: тоталитарный характер мышления; оценка социальной действительности и перспектив развития с позиции монопо-