

ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Наталья Тыкоцкая

Характер связи индивида с тем или иным государством является определяющим для понимания его правового статуса в данном государстве. Поскольку наиболее стабильная связь лица с государством выражается в обладании им гражданством этого государства, именно своим гражданам оно предоставляет максимальный объем гражданско-политических, социально-экономических и культурных прав. То, в какой степени правовое положение иных лиц, проживающих (находящихся) на территории соответствующего государства, будет менее благоприятным по сравнению с правовым положением его граждан, будет зависеть от категории, к которой принадлежат данные лица, исходя из указанного критерия.

К одной из таких категорий относятся лица без гражданства (апатриды). На протяжении достаточно длительного промежутка времени в международном сообществе существует понимание того, что безгражданство является отрицательным явлением. В данной связи на международно-правовом уровне разработан и принят ряд правовых документов, имеющих целью его предотвращение и сокращение, в частности, Конвенция о некоторых вопросах, касающихся коллизий между законами о гражданстве от 12 апреля 1930 г. [5], Конвенция о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г. [6], Европейская конвенция о гражданстве от 6 ноября 1997 г. [4], Конвенция Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств от 19 мая 2006 г. [16] и др. Кроме того, многие государства, включая Республику Беларусь, независимо от участия в соответствующих международных договорах, закрепляют в национальном законодательстве нормы, направленные на исключение либо уменьшение числа ситуаций, которые могут привести или приводят к тому, что лицо станет или останется апатридом.

Вопросы, касающиеся предотвращения безгражданства, в той или иной степени рассматривались Ю. Р. Боярсом [1], Г. А. Василевичем [2], Т. Н. Михалевой [8], Е. С. Смирновой [12] и др. Вместе с тем, на сегодняшний день ни одним из авторов не осуществлено комплексного анализа применяемых Республикой Беларусь правовых механизмов, направленных на предотвращение и ликвидацию случаев безгражданства, с учетом международно-правового опыта. В данной связи представляется, что настоящая статья обладает актуальностью.

К основным правовым источникам в рассматриваемой сфере в Республике Беларусь относятся Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (далее — Конституция) [7], Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. «О гражданстве Республики Беларусь» (далее — Закон о гражданстве, Закон) [10], Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 1994 г. № 209 (далее — Положение о гражданстве Республики Беларусь) [9], и международные договоры Республики Беларусь. Республика Беларусь не участвует в международных договорах по вопросам гражданства, связанных с правопреемством государств. В ее законодательстве также нет каких-либо норм, специально регулирующих данные вопросы. В этой связи в статье его оценка на соответствие таким международным договорам осуществляться не будет.

С точки зрения предотвращения безгражданства положения перечисленных правовых источников можно разделить на две большие группы: *положения, касающиеся приобретения гражданства Республики Беларусь, и положения, касающиеся его прекращения*. При этом в Конституции содержатся и те и другие. Так, часть 4 статьи 10 Конституции предусматривает, что приобретение и утрата гражданства осуществляются в соответствии с законом. Часть 2 данной статьи Конституции гарантирует, что никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство.

В статье 3 Закона о гражданстве закреплены принципы гражданства Республики Беларусь, к которым отнесена и упомянутая конституционная гарантия. Полагаем, что наиболее важными с рассматриваемой точки зрения принципами также являются принцип, в соответствии с которым каждый имеет право на гражданство, и принцип, согласно которому Республика Беларусь стремится к избежанию случаев безгражданства.

Следует отметить, что указанные нормы Конституции и Закона о гражданстве не только в полной мере отражают, но и развивают положения статьи 15 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. [3]. Кроме того, они соответствуют подпунктам а)–с) статьи 4 Европейской конвенции о гражданстве [4]. Конкретизация конституционных гарантий и принципов гражданства Республики Беларусь осуществлена в последующих статьях Закона о гражданстве.

Автор:

Тыкоцкая Наталья Геннадьевна — аспирант кафедры международного частного и европейского права факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Гражданство является неотъемлемым элементом государственного суверенитета, который проявляется в том, что государство самостоятельно решает вопросы, касающиеся принадлежности к гражданству, приема в гражданство, его утраты и т. д. [2, с. 296–297]. Вместе с тем, в статье 1 Конвенции о некоторых вопросах, касающихся коллизий между законами о гражданстве, а также в пункте 2 статьи 3 Европейской конвенции о гражданстве предусмотрено, что законодательство государства, устанавливающее, кто обладает его гражданством, будет признаваться другими государствами, если оно не противоречит международным конвенциям и обычаям, а также общепризнанным правовым принципам в сфере гражданства. Данные положения указанных конвенций на практике понимаются, в частности, следующим образом. В международном праве общим принципом в вопросах гражданства является **принцип устойчивой связи** [12, с. 18]. В решении по делу «*Ноттебом*» Международный Суд ООН постановил, что государство не может требовать, чтобы его правила, относящиеся к приобретению гражданства данного государства, признавались другим государством, если только данное государство не действовало ради общей цели согласования приобретенного гражданства с реальной связью между государством и индивидуумом [17, р. 23]. В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона гражданства Республики Беларусь — это **устойчивая** правовая связь человека с Республикой Беларусь. На наш взгляд, нормы Закона, касающиеся приобретения гражданства Республики Беларусь, в полной мере направлены на формирование подобной связи.

Согласно статье 8 Закона о гражданстве, гражданами Республики Беларусь являются лица, состоящие в гражданстве Республики Беларусь на день вступления в силу Закона, а также лица, которые приобрели гражданство Республики Беларусь в соответствии с Законом.

Статья 12 Закона о гражданстве закрепляет следующие *основания приобретения гражданства Республики Беларусь*: по рождению; в результате приема в гражданство Республики Беларусь; в порядке регистрации; по иным основаниям, предусмотренным Законом и международными договорами Республики Беларусь.

Гражданство по рождению предоставляется соответствующим лицам автоматически, т. е. без учета их волеизъявления. Им наделяются находящиеся на территории Республики Беларусь дети, родители которых неизвестны, а также иные дети при соблюдении условий, содержащихся в части 1 статьи 13 Закона о гражданстве. Следует отметить, что положения Закона о гражданстве в отношении найденышей в большей степени направлены на предотвращение их безгражданства, чем положения статьи 2 Конвенции о сокращении безгражданства, которая не решает вопрос о гражданстве таких детей, а лишь содержит опровержимую презумпцию того,

что они родились на территории государства, где были обнаружены, от родителей, имеющих гражданство этого государства.

Закон о гражданстве не в полной мере защищает от безгражданства детей, родившихся на территории Республики Беларусь. Например, не будет предоставлено гражданство Республики Беларусь по рождению детям, родители (родитель) которого не состоят (не состоит) в гражданстве Республики Беларусь и при этом не проживают (не проживает) постоянно на территории Республики Беларусь. В случае, если таким детям не будет предоставлено по рождению гражданство другого государства, они останутся лицами без гражданства. В подпункте а) пункта 1 статьи 1 Конвенции о сокращении безгражданства государствам-членам предлагается предоставлять их гражданство всем **рожденным на их территории лицам**, которые в противном случае стали бы апатридами.

В статье 3 указанной Конвенции предусмотрено, что для целей определения обязанностей договаривающихся государств, согласно Конвенции, рождение на судне или летательном аппарате считается имевшим место соответственно на территории того государства, под флагом которого плавает судно, или на территории того государства, в котором зарегистрирован летательный аппарат. Подобная норма в законодательстве Республики Беларусь отсутствует, что допускает безгражданство ребенка при одновременном стечении следующих обстоятельств: он родился на судне, плавающем под флагом Республики Беларусь, или на воздушном корабле, зарегистрированном в Республике Беларусь; его родители (единственный родитель) постоянно проживают (проживает) на территории Республики Беларусь и являются (является) лицами (лицом) без гражданства либо иностранными гражданами, а государства, гражданами (гражданином) которых они являются (является), не предоставляют ребенку своего гражданства [15, с. 23].

Прием в гражданство Республики Беларусь осуществляется лишь в отношении лиц, достигших 18-летнего возраста, удовлетворяющих требованиям, содержащимся в абзацах 2–6 части 1 статьи 14 Закона о гражданстве при наличии их желания и при условии подачи соответствующего заявления. Одним из таких требований является проживание на территории республики в течение семи лет непрерывно после получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь (для лиц, которым предоставлен статус беженца, — семь лет с момента предоставления такого статуса). При этом, исходя из абзаца 5 части 1 статьи 53 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» [11], разрешение на постоянное проживание выдается иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее — иностранцы), которые, как

правило, прожили на законных основаниях в Республике Беларусь последние семь лет и более. Таким образом, иностранцу может потребоваться **14 лет** для подачи ходатайства о приобретении гражданства Республики Беларусь. Такая ситуация может возникнуть в том случае, если иностранец имел разрешение на временное проживание в течение семи лет, по истечении 7-летнего срока приобрел вид на жительство в Республике Беларусь, а после семи лет непрерывного постоянного проживания обратился с ходатайством о приеме в гражданство Республики Беларусь. Предусмотренный абзацем 4 статьи 14 Закона о гражданстве срок проживания на территории Республики Беларусь может быть сокращен либо не применяться вовсе для белорусов, а также лиц, идентифицирующих себя как белорусы, и их потомков (кровные родственники по прямой линии: дети, внуки, правнуки), родившихся за пределами современной территории Республики Беларусь; лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта либо обладающих профессией или квалификацией, представляющими государственный интерес для Республики Беларусь; лиц, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, ранее состоявших в гражданстве Республики Беларусь (ч. 3 ст. 14 Закона о гражданстве).

Считаем, что нормы Европейской конвенции о гражданстве в части требования к сроку проживания лиц на территории соответствующих государств в большей степени способствуют сокращению безгражданства, чем положения Закона о гражданстве. Так, согласно пункту 3 статьи 6 Европейской конвенции о гражданстве при определении государством в своем законодательстве условий приобретения гражданства лицами, на законном основании постоянно проживающими на его территории, оно не должно предусматривать для них период проживания, превышающий 10 лет перед подачей заявления. Кроме того, из подпункта b) пункта 2 статьи 6 данной Конвенции следует, что если государство предоставляет свое гражданство рожденным на его территории детям, которые иначе стали бы апатридами, **не *ex lege***, а в последующий период по представлении в надлежащие органы соответствующим ребенком или от его имени заявления в порядке, предписанном внутренним законодательством этого государства-участника, то подача такого заявления должна быть возможна при условии постоянного проживания ребенка на законном основании на соответствующей территории в течение периода, не превышающего **5 лет** непосредственно перед подачей заявления.

Приобретение гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации заключается в упрощении получения данного гражданства для отдельных категорий лиц. Такое упрощение достигается за счет сокращения в Законе о гражданстве числа требований, которым

должны удовлетворять соответствующие лица, по сравнению с числом требований, выдвигаемых для приема в гражданство Республики Беларусь. Так, категории лиц, указанные в части 1 статьи 15 Закона о гражданстве, освобождены от требования проживать на территории Республики Беларусь в течение вышеупомянутого периода и от требования иметь законный источник получения доходов, обеспечивающих им и находящимся на их иждивении нетрудоспособным членам семьи прожиточный минимум, установленный в Республике Беларусь, а категории лиц, предусмотренные частью 2 данной статьи Закона о гражданстве, — от всех требований, которым должны удовлетворять лица, ходатайствующие о приеме в гражданство Республики Беларусь. Данные нормы Закона о гражданстве полностью согласуются с положениями Конвенции о сокращении безгражданства и Европейской конвенции о гражданстве. Как следует из части 1 статьи 15 Закона о гражданстве, одним из обязательных условий предоставления гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации лицу, достигшему 18-летнего возраста, является его постоянное проживание на территории Республики Беларусь. С учетом положений Соглашения между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г. (далее — Соглашение от 26 февраля 1999 г.) [14] данное требование не применяется к совершеннолетним гражданам указанных государств — участников СНГ, поскольку, исходя из указанного Соглашения, для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации эти граждане должны всего лишь выразить желание постоянно проживать на ее территории.

В соответствии со статьями 14 и 15 Закона о гражданстве по общему правилу быть принятым в гражданство Республики Беларусь или приобрести данное гражданство в порядке регистрации может лишь лицо, не имеющее гражданства, либо утрачивающее гражданство иностранного государства в случае приобретения гражданства Республики Беларусь, либо обратившееся в полномочный орган иностранного государства с заявлением о прекращении имеющегося у него гражданства иностранного государства, за исключением случаев, когда прекращение гражданства иностранного государства невозможно по независящим от лица причинам. Реализация данных норм Закона на практике может привести к тому, что иностранный гражданин станет лицом без гражданства. Это возможно в случае, если он вышел из гражданства иностранного государства, либо утратил, либо лишился его, но по каким-либо причинам не приобрел гражданства Республики Беларусь.

Предусмотренные Законом о гражданстве основания для отказа в рассмотрении заявления о приобретении гражданства Республики Бела-

речь в целом соответствуют основаниям, содержащимся в Конвенции о сокращении безгражданства и Европейской конвенции о гражданстве. Вместе с тем, данные основания являются более многочисленными и жесткими по сравнению с основаниями, закрепленными в пункте 2 статьи 1 Конвенции о сокращении безгражданства (например, данным пунктом не установлено, что лицо не может приобрести гражданство того или иного государства, если оно является подозреваемым или обвиняемым и в отношении его осуществляется уголовное преследование в данном государстве, а также в иностранном государстве за преступления, признаваемые таковыми законодательством данного государства, — до вынесения приговора или иного итогового решения по делу; если оно депортировалось или высладалось из данного государства, — до окончания срока запрета въезда в него и др.) [15, с. 60—61].

Статьей 17 Закона о гражданстве предусмотрено, что гражданство Республики Беларусь прекращается вследствие **выхода из гражданства Республики Беларусь или утраты гражданства Республики Беларусь**. Различие между данными видами прекращения гражданства Республики Беларусь состоит в том, что утрата гражданства Республики Беларусь происходит независимо от волеизъявления соответствующего лица. Необходимо иметь в виду, что отмена в соответствии со статьями 21 и 22 Закона о гражданстве решения о приобретении лицом гражданства Республики Беларусь не является прекращением данного гражданства, так как в этом случае считается, что лицо гражданства Республики Беларусь **не приобрело**.

Нормы законодательства Республики Беларусь в части оснований утраты лицом гражданства Республики Беларусь не только соответствуют нормам Конвенции о сокращении безгражданства, но и имеют даже большую направленность на сокращение и предотвращение безгражданства. Так, Закон о гражданстве вообще не предусматривает возможности утраты лицом гражданства вследствие какого-либо изменения личного статуса в результате выезда гражданина за пределы Республики Беларусь, пребывания или длительного проживания за границей, отсутствия регистрации и т. п. [15, с. 59—60].

Как следует из статьи 23 Закона, гражданство Республики Беларусь за ребенком, который по рождению не приобрел гражданства другого государства, в случае его прекращения родителями (единственным родителем) ребенка сохраняется лишь по их желанию, т. е. если родители (единственный родитель) ребенка подобного желания не выразили, гражданство Республики Беларусь у ребенка должно быть прекращено. Вместе с тем, перечень оснований утраты гражданства Республики Беларусь является исчерпывающим и подобного основания не предусматривает, в связи с чем нуждается в пересмотре. Внесение соответствующего изменения в дан-

ный перечень позволит исключить неоднозначное понимание соответствующих положений Закона о гражданстве, а также приведет к их полному соответствию статье 6 Конвенции о сокращении безгражданства, согласно которой, если закон какого-либо договаривающегося государства предусматривает утрату его гражданства супругом или детьми какого-либо лица вследствие утраты этим лицом или лишения этого лица гражданства, такая утрата должна ставиться под условие обладания ими другим гражданством или приобретения ими другого гражданства.

В статье 20 Закона о гражданстве установлено, что прекращение гражданства Республики Беларусь не допускается, если гражданин Республики Беларусь не имеет иного гражданства или гарантий его приобретения. Нормы данной статьи не противоречат нормам Конвенции о сокращении безгражданства и Европейской конвенции о гражданстве, однако допускают возможность безгражданства лица, не обладающего двойным или множественным гражданством и выходящего из гражданства Республики Беларусь. Некоторые международные договоры Республики Беларусь решают эту проблему лишь частично, т. е. направлены на исключение безгражданства лиц лишь **на период от начала до завершения процедуры изменения их гражданства**. Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Соглашения от 26 февраля 1999 г. в случае приобретения гражданства одной стороны с одновременной утратой гражданства другой стороны в соответствии с национальным законодательством этой стороны лицо, подавшее ходатайство об этом, сохраняет гражданство другой стороны до принятия положительного решения по его ходатайству. Частью 4 статьи 1 Соглашения между Республикой Беларусь и Украиной об упрощенном порядке изменения гражданства гражданами Республики Беларусь, постоянно проживающими в Украине, и гражданами Украины, постоянно проживающими в Республике Беларусь, от 12 марта 1999 г. [13] предусмотрено, что дата приобретения гражданства одной стороны будет являться датой прекращения гражданства другой стороны. Законодательство Республики Беларусь подобных положений не содержит, однако, как уже было сказано, в части 3 статьи 14 Закона о гражданстве предусмотрена возможность уменьшения или неприменения установленного абзацем 4 части 1 данной статьи Закона срока проживания на территории Республики Беларусь для иностранцев, **ранее состоявших в гражданстве Республики Беларусь**, которую можно рассматривать как способствующую сокращению безгражданства.

Детальное изучение законодательства Республики Беларусь позволяет сделать вывод о том, что оно содержит достаточно эффективные механизмы, направленные на предотвращение и ликвидацию случаев безгражданства, которые аналогичны механизмам, предусмотренным универсальными международными договора-

ми и иными международно-правовыми актами в сфере гражданства. Отдельные положения Закона Республики Беларусь о гражданстве не согласуются с предписаниями Конвенции о сокращении безгражданства и Европейской конвенции о гражданстве, однако решение вопроса о необходимости внесения в данный Закон соответствующих изменений и (или) дополнений во многом зависит от того, выразит ли Республика Беларусь согласие на обязательность для нее этих конвенций. Вместе с тем, в целях предотвращения и ликвидации случаев безгражданства законодательство Республики Беларусь может быть усовершенствовано независимо от ее участия в данных или иных международных договорах по вопросам гражданства.

Так, в Законе о гражданстве могло бы быть предусмотрено положение, в соответствии с которым в целях решения вопросов гражданства к территории Республики Беларусь приравнива-

ется территория судна, плавающего под флагом Республики Беларусь, или воздушного корабля, зарегистрированного в Республике Беларусь. В статье 19 Закона о гражданстве в качестве основания утраты гражданства Республики Беларусь ребенком, который не приобрел по рождению гражданства другого государства, полагаем возможным указать прекращение гражданства Республики Беларусь родителями (единственным родителем) данного ребенка, если ими (им) не выражено желание сохранения за ребенком этого гражданства.

Тем не менее, присоединение Республики Беларусь к международно-правовым актам, регулиующим вопросы гражданства и безгражданства, может в значительной степени способствовать эффективной имплементации положений международного права в национальное законодательство Республики Беларусь в этой сфере.

Литература

1. Боярс, Ю. Р. Вопросы гражданства в международном праве / Ю. Р. Боярс. — М.: Междунар. отношения, 1986. — 157 с.
2. Василевич, Г. А. Парламент Республики Беларусь. Конституционно-правовой аспект / Г. А. Василевич. — Минск: Право и экономика, 1995. — 358 с.
3. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] // Эталон 6.0 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.
4. Европейская конвенция о гражданстве [Электронный ресурс] // Совет Европы. — Режим доступа: <<http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/166.htm>>. — Дата доступа: 17.07.2011.
5. Конвенция о некоторых вопросах, касающихся коллизий между законами о гражданстве, 12 апр. 1930 г. [Электронный ресурс] // Институт прав человека. — Режим доступа: <<http://www.hrights.ru/text/b3/Chapter9.htm>>. — Дата доступа: 17.07.2011.
6. Конвенция о сокращении безгражданства [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. — Режим доступа: <<http://www.un.org/russian/law/ilc/statelessness.pdf>>. — Дата доступа: 17.07.2011.
7. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-ХП [Электронный ресурс] // Эталон 6.0 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.
8. Михалева, Т. Н. Актуальные вопросы гражданства, безгражданства и беженцев при правопреемстве государств / Т. Н. Михалева // Журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2006. — № 2. — С. 12 — 17.
9. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 нояб. 1994 г., № 209 [Электронный ресурс] // Эталон 6.0 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.
10. О гражданстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., № 136-З [Электронный ресурс] // Там же.
11. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З [Электронный ресурс] // Там же.
12. Смирнова, Е. С. Международно-правовые проблемы гражданства стран СНГ и Балтии в свете европейского опыта / Е. С. Смирнова. — М.: NOTA BENE, 2001. — 307 с.
13. Соглашение между Республикой Беларусь и Украиной об упрощенном порядке изменения гражданства гражданами Республики Беларусь, постоянно проживающими в Украине, и гражданами Украины, постоянно проживающими в Республике Беларусь, 12 марта 1999 г. [Электронный ресурс] // Эталон 6.0 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.
14. Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства, 26 февр. 1999 г. [Электронный ресурс] // Там же.
15. Сравнительно-правовой анализ законодательства Республики Беларусь и Конвенции о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 года: научно-исследовательская работа [Электронный ресурс] // Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие». — Режим доступа: <http://evolutio.info/images/pdf/research_papers/1961_convention_analysis_final_russian.pdf>. — Дата доступа: 17.07.2011.
16. Council of Europe Convention on the avoidance of statelessness in relation to State succession [Electronic resource] // Council of Europe. — Mode of access: <<http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/Html/200.htm>>. — Date of access: 17.07.2011.
17. Nottebohm case (Liechtenstein v. Guatemala). Second phase. Judgment of April 6th, 1955 [Electronic resource] // International court of justice. — Mode of access: <<http://www.icj-cij.org/docket/files/18/2674.pdf>>. — Date of access: 17.07.2010.

«Правовые механизмы предотвращения и сокращения безгражданства в Республике Беларусь» (Наталья Тыкоцкая)

В статье рассмотрены положения правовых источников Республики Беларусь, направленные на предотвращение и сокращение безгражданства. Автор выделяет две группы таких положений: положения, касающиеся приобретения гражданства Республики Беларусь, и положения, касающиеся его прекращения. Анализ соответствующих положений в рамках обеих групп проводится автором с точки зрения их соотношения с нормами международных договоров, участницей которых не является Республика Беларусь: Конвенции о некоторых вопросах, касающихся коллизий между законами о гражданстве, от 12 апреля 1930 г., Конвенции о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г., Европейской конвенции о гражданстве от 6 ноября 1997 г.

По результатам исследования автором сформулированы предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в целях исключения и уменьшения числа ситуаций, которые могут привести или приводят к безгражданству.

«Legal Mechanisms of Prevention and Reduction of Statelessness in the Republic of Belarus» (Natalia Tykotskaya)

The article examines provisions of legal sources of the Republic of Belarus aimed at prevention and reduction of statelessness. These provisions are divided into two groups: provisions relating to acquisition of citizenship of the Republic of Belarus and provisions relating to cessation of citizenship of the Republic of Belarus. The author analyses relevant provisions within both groups from the point of view of their correlation with provisions of international treaties to which the Republic of Belarus is not a party: Convention on Certain Questions Relating to the Conflict of Nationality Laws, of 12 April 1930, Convention on the Reduction of Statelessness of 30 August 1961, European Convention on Nationality of 6 November 1997.

As a result of the research the author formulates certain proposals aimed at improvement of the legislation of the Republic of Belarus for the purpose of elimination and prevention of situations which lead or may lead to statelessness.

Статья поступила в редакцию в августе 2011 г.