

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ А.А. СМОЛИЧА  
ПО АДМИНИСТРАТИВНО-ХОЗЯЙСТВЕННОМУ РАЙОНИРОВАНИЮ БЕЛАРУСИ  
И ЗАДАЧИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ГЕОГРАФИИ**

**RESEARCH AND PRACTICE OF A.A. SMOLICH FOR ADMINISTRATIVE AND ECONOMIC  
REGIONAL ASSIGNMENT OF BELARUS AND THE AIMS OF NATIONAL SOCIO-ECONOMIC  
GEOGRAPHY**

**Г.В. Ридевский**  
к.геогр.н., доцент  
НИЭИ Министерства экономики  
Республики Беларусь

**H. V. Rydzeuski**  
Candidate of Geographical Sciences, docent  
Scientific Department of the Economy  
Research Institute of the Ministry of Economy  
of the Republic of Belarus

В статье даётся оценка научно-практической деятельности профессора А.А.Смолича в 20-х годах XX в. в деле разработки административно-хозяйственного районирования БССР 1924 г. и его вклада в становление социально-экономической географии Беларуси. Делаются выводы об актуальности продолжения исследований А.А.Смолича для научно-аналитического обеспечения региональной политики в современной Беларуси.

The article contains the review of research and practice of Professor A.A. Smolich in the 20-s of the XX century during the development of administrative-economic regional assignment of BSSR in 1924 and his contribution to the formation of socio-economic geography of Belarus. There are conclusions on the relevance of keeping the research of A.A. Smolich for scientific and analytical support of regional policy in modern Belarus.

**Ключевые слова:** административно-хозяйственное районирование, реформа административно-территориально деления, обеспечение устойчивого развития.

**Keywords:** administrative-economic regional assignment, reform of administrative- territory division, sustainable development ensuring.

Мое первое знакомство с научным наследием Аркадия Антоновича Смолича (1891-1938) состоялось в марте 1988 г. во время совместной командировки с Андреем Болотовым в Ленинград, в Географическое общество СССР, в «дом географов» на переулке Гривцова 10. Сама командировка нас – студентов географов БГУ состоялась только благодаря поддержке президента Географического общества БССР В.С. Аношко. Целью поездки была работа в библиотеке и архиве Географического общества СССР. Там нам посчастливилось обнаружить некоторые книги А.А. Смолича с дарственными подписями автора, в том числе и его знаменитую «Географию Беларуси». Сразу стало понятно, что А.А. Смолич – фигура крупного масштаба, о которой нам ничего не было известно в Беларуси. Затем появились наши публикации о А.А. Смоличе [3, 4 и др.]. Нам удалось пробить первую «брешь» в «Смоличеведении» публикацией статьи «Профессор Смолич» в газете «Беларускі ўніверсітэт» [5] после почти шестидесяти лет полного забвения этого славного имени в Беларуси.

За последние 15 лет это моё первое обращение к теме «Смолич» и в какой- то степени переосмысление его научного наследия с новых позиций. В последние годы о А.А. Смоличе появилось много публикаций, особенно много о нём писали экономисты, они признали его своим [2, 6 и др.], но А.А. Смолич конечно же был географом и к экономистам себя никогда не относил.

Сегодня очевидно, что А. А. Смолич был крупнейшим географом Беларуси в конце 10-х – начале 30-х годов XX в. и даже всего XX в. Назвать А.А. Смолича экономико-географом было бы неверно, это был яркий представитель географии вообще, т.е. комплексной науки о природе, обществе и хозяйстве как она воспринималась на рубеже XIX и XX вв. И всё-таки основное поле научной деятельности А.А. Смолича лежало в русле социально-экономической или общественной географии в её современном понимании. Причём деятельность А.А. Смолича на ниве географии была не только научной, преподавательской и просветительской, но и организационной и практической.

Деятельность А.А. Смолича в области географии настолько масштабна, что требует специальных научных исследований. В данной публикации хотелось бы остановиться только на

научно-практической деятельности А.А. Смолича в СНК и Госплане БССР по районированию страны 1924 г.

Комиссия по районированию при СНК БССР была создана в конце 1923 г. Основной целью Комиссии была разработка проекта районирования БССР после укрупнения республики, которое планировалось в 1924 г. [7, с. 73]. Председателем Комиссии стал председатель СНК БССР И.А. Адамович, а секретарём – А.А. Смолич. Естественно он, будучи к тому времени известным учёным, был ответственен за научную проработку идей районирования Беларуси, т.е. был главной «рабочей лошадкой» Комиссии.

В результате обсуждения проекта районирования на заседании Комиссии 19 января 1924 г. было решено создать на территории БССР 8 округов: Полоцкий, Витебский, Оршанский, Могилёвский, Бобруйский, Минский, Борисовский и Мозырский.

На VI Всебелорусском Чрезвычайном съезде Советов (12-16 марта 1924 г.), включившем в состав БССР части Витебской, Смоленской и Гомельской губерний Российской Федерации с Полоцком, Витебском, Оршей, Могилёвом, Мстиславлем и Климовичами, председатель СНК БССР И.А. Адамович делал доклад «Об административно-хозяйственном делении Белоруссии», утвердивший новую структуру административно-территориального деления БССР: округ, район (районная волость), сельский совет [там же, С.73-74].

В соответствии с решением съезда в БССР на базе Комиссии по районированию СНК БССР были созданы Центральная комиссия по районированию при Госплане БССР во главе с руководителем Госплана А.В. Анохиным, а также три подкомиссии для районирования Витебщины, Минщины и Могилёвщины. Секретарём Центральной комиссии остался А.А. Смолич.

В мае 1924 г. после согласования проектов Центральной комиссии и местных комиссий был утверждён проект деления территории республики на 10 округов и 100 районов. В отличие от предварительных обсуждений окружного деления Беларуси в состав нового районирования наряду с 8-ью вышеназванными были включены Слуцкий и Калининский (центр г. Климовичи) округа [там же, с. 76].

К 2-й сессии ЦИК БССР VI созыва, состоявшейся в июне 1924 г. был подготовлен доклад СНК «Новое административно-хозяйственное деление БССР», представляющий собой краткое географическое описание округов Беларуси на 35 стр. [8]. О том, что это текст А.А.Смолича, говорит стиль изложения и опубликование им в следующем 1925 г. подобной работы «Белорусская Советская Социалистическая Республика и её округа (статистико-экономический очерк)» [9]. И в первой и во второй публикациях А.А. Смолич пишет о том, что Калининский округ (иногда по тексту он называется Кричевский) имеет временным центром г. Климовичи, но наиболее перспективным центром округа может быть местечко Кричев.

Административная реформа на основе административно-хозяйственного районирования Беларуси была проведена в июле 1924 г. В результате уезды и волости были упразднены, а на их месте созданы административные районы – нечто среднее по охвату территории между уездами и волостями, созданы округа (среднее между ранее существовавшими в Беларуси губерниями и уездами) и укрупнены сельские советы. Центрами округов стали наиболее значимые города Беларуси. Окончательно новая административно-территориальная система была оформлена постановлением ЦИК и СНК БССР от 2 января 1925 г. В результате реформы вместо бывших 15 уездов, 227 волостей и 3405 сельских советов республика была поделена на 10 округов, 100 районов и 1202 сельских совета [7, с. 82].

В 1924 г. встал вопрос об упорядочении городских поселений Беларуси, была создана специальная комиссия во главе с А.А. Смоличем для типологизации городских поселений страны. Результаты работы комиссии заслушивались на совместном заседании ЦИК и СНК БССР 5 ноября 1924 г. В итоге обсуждения было принято Постановление ЦИК и СНК БССР «О городах, местечках (городских поселениях), посёлках и сельских поселениях». Города и местечки рассматривались в качестве городских поселений, посёлки – признавались поселениями смешанного полугородского или полусельского типа, все остальные населённые пункты считались сельскими. Если до этого времени в БССР было только 20 городских поселений [12, с. 45-46], причём все они были городами, то с 5.11.1924 г. городских поселений стало 54 из них 13 городов

(все окружные центры плюс Рогачёв, Жлобин и Мстиславль) и 41 местечко. Таким образом, благодаря работе комиссии во главе с А.А. Смоличем количество городских поселений увеличилось почти в 2,7 раза, а местечки впервые за всю историю Беларуси официально стали городскими поселениями [7, с. 86].

В результате дальнейшей работы комиссии 3 июля 1925 г. ЦИК БССР утвердил новый список городских поселений: 25 городов (10 окружных и 15 неокружных) и 49 местечек. Смешанные поселения официально больше не выделялись [там же, с. 86-87]. Таким образом, в результате деятельности комиссии по типологизации поселений Беларуси количество городских поселений достигло 74, т.е. увеличилось в сравнении с началом 1924 г. в 3,7 раза, а А.А.Смолич фактически стал «крестным отцом» 54 городских поселений страны.

После второго укрупнения БССР в 1926 г. добавились два новых округа – Речицкий и Гомельский, образованные из соответствующих уездов. В 1927 г. округа были оптимизированы, в стране осталось восемь округов, ликвидированы были Речицкий, Слуцкий, Борисовский и Калининский округа. В результате основной принцип административно-хозяйственного районирования (единство экономического и административного районирования) был нарушен. Новые округа стали меньше соответствовать исторически сформировавшимся в Беларуси системам расселения, а в 1930 г. округа были вовсе упразднены. С 1930 г. административно-территориальное устройство страны стало двухуровневым: район, сельский совет.

В 1938 г. в БССР были образованы области и с этого момента в стране трёхуровневое административно-территориальное деление (АТД): область, район, сельский совет. При этом ни области, ни районы не соответствуют реально существующим внутриобластным регионам, «городовым областям», по В.О.Ключевскому, существование которых можно проследить в течении нескольких последних столетий.

Сегодня, через почти сто лет после районирования Беларуси А.А.Смоличем, следует признать, что это был лучший опыт практикоориентированного экономического районирования страны в XX в., а сама реформа – наиболее удачной административной реформой в Беларуси. Последние опыты районирования Беларуси: социально-эколого-экономическое районирование 2003 г. [11], планировочное районирование 2005 г. [10], внутриобластные регионы Беларуси, выделенные в БЕЛНИИПградостроительства в последние годы в значительной степени сохранили приемственность с округами административно-хозяйственного районирования 1924 г. После утверждения внутриобластных регионов БЕЛНИИПградостроительства Указом Президента Республики Беларусь от 19 января 2016 г. №13 в качестве основных объектов размещения производительных сил страны остался только один шаг, чтобы признать их объектами государственной региональной политики и потенциальными единицами административно-территориального устройства современной Беларуси.

Этот последний шаг необходим, поскольку современное АТД страны не соответствует велениям времени, сельские советы давно выполнили свою основную функцию – обеспечили тотальный контроль за землепользованием и проведение коллективизации сельского хозяйства, области – способствовали проведению индустриализации, что привело к мощному развитию областных центров, в ущерб развитию других городских центров страны, исторически являющихся центрами систем расселения, хозяйствования и природопользования. Новое АТД страны должно способствовать полицентричному развитию государства и созданию комфортной среды обитания для всего населения Беларуси, т.е. оно должно быть ориентировано на устойчивое (комплексное решение проблем развития и оптимизацию использования имеющихся конкурентных преимуществ) и инклюзивное (снижение межрегиональных диспропорций) развитие всех регионов государства.

После 1930 г., когда профессор А.А. Смолич был лишён возможности работать в области географической науки, а затем был физически уничтожен на «островах Гулага» (расстрелян в Омской тюрьме 17.06. 1938 г.), когда с ним в сталинские лагеря и ссылку направились другие крупные экономико-географы, и прежде всего соратник и друг Николай Васильевич Азбукин (1984-1943-?) – первых профессиональный географ Беларуси с высшим географическим образованием, Гаврила Иванович Горецкий (1900-1988) – в лагерях сменивший научную

специальность, превратившись из экономико-географа в крупного учёного-геолога, академика, основоположника науки о древних реках – палеопотамологии, а затем в 1937 г. – Степан Прохорович Маргелов (1902-1937) – основной автор первого учебного пособия для высшей школы по экономической географии Беларуси, изданного в 1936 г. [12], с зарождающейся экономической географией в Беларуси было практически покончено. Возрождение экономической географии началось только в середине 60-х годов XX в., но прежнего блеска и того уровня практической направленности, как в 20-е годы, у географической науки уже не было.

БССР и современная Республика Беларусь – единственная республика (государство) в СССР (СНГ), где нет Института географии, которые создавались в основном в середине 30-х годов XXв. А.А. Смолича тогда уже не было в Беларуси (он был поражён в правах и сослан на Урал, а затем в Западную Сибирь), а между тем, именно А.А. Смолич мог бы стать той фигурой, которая смогла бы не только обосновать необходимость создания такого института в Беларуси, но и возглавить его, поскольку он был вхож в кабинеты многих высоких начальников. Семья Смоличей дружила с семьями А.Г. Червякова (1902-1937) – Председателя ЦИК БССР, академика В.И. Пичеты (1878-1947) – первого ректора БГУ, академика В. М. Игнатовского (1891-1931) – первого Президента БелАН. Кроме того, А.А. Смолич обладал несомненным организаторским талантом, будучи одним из создателей Белорусской академии наук (БелАН) и обладал огромной работоспособностью (работа в Наркомземе, БГУ, на кафедре экономической географии БелАН). В довершение ко всему, он обладал литературными талантами (писал стихи под псевдонимами Артём Живица и Лаврен Будилович), был дружен с Янкой Купалой и Якубом Колосом, был лучшим другом Максима Богдановича и настоящим патриотом Беларуси. Известен А.А.Смолич и как политик (член правительства БНР).

А.А. Смолич был первым исследователем на ниве социально-экономической географии в Беларуси, он начал дело так, как и следовало начать, его исследования отличаются научной достоверностью, социальной значимостью и практической ориентированностью. Основная задача, стоящая перед географами-обществоведами Беларуси сегодня, – вернуться к Смоличу – непревзойдённой вершине в белорусской географии XXв., и двигаться от него дальше в географию XXI в. для научно-аналитического обеспечения перехода страны к устойчивому и инклюзивному развитию. Региональные исследования географов-обществоведов сегодня, вероятно, самое важное и востребованное практикой направление в социально-экономической географии, где географы могут сказать своё веское слово.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Административно-территориальное устройство БССР. Справочник в 2-х томах. Т.1 (1917-1941). – Минск: Беларусь, 1985. – 390 с.
2. Акуліч, У.А. Аркадзь Смоліч як сінтэзуючая постаць у беларускай эканамічнай навуцы 1920-х гадоў / У.А. Акуліч // Проблемы теории и практики формирования белорусской экономической модели.–Минск, 2008. – С. 107-108.
3. Болатаў, А.М. Аркадзь Антонавіч Смоліч (да 100 – годдзя з дня нараджэння). Бібліяграфічны даведнік / А.М. Болатаў, Г.У. Рыдзеўскі. – Мінск, 1991. – 27 с.
4. Болатаў, А. М. Ахвяруючы сябе Бацькаўшчыне: Аркадзь Смоліч / А.М. Болатаў, Г.У. Рыдзеўскі. – Мн.: Тэхналогія. – 1999. – 62 с.
5. Болатаў, А.М. Прафесар Смоліч / А.М. Болатаў, Г.У. Рыдзеўскі // Беларускі Універсітэт. – 5 студзеня 1989 г. – С. 3.
6. Бусько, В.Н. Семьдесят лет спустя. Экономические взгляды А. Смолича и современность / В.Н. Бусько // Человек и экономика. №8, 1996. – С. 41-42.
7. Елизаров, С.А. Формирование и функционирование системы административно-территориального деления БССР (1919-1991 гг.)/С.А. Елизаров. – Гомель, 2009. – 222 с.
8. Новое административно-хозяйственное деление Белорусской Социалистической Советской Республики. Материалы к докладу СНК к 2 сессии ЦИК БССР VI созыва. – Минск, 1924. – 35 с.

9. Смолич, А.А. Белорусская Советская Социалистическая Республика и её округа. Статистико-экономический очерк / А.А.Смолич // Белоруссия. – Минск: Издание СНК БССР, 1925. – С. 51-89.
10. Ридевский, Г.В. Планировочное районирование Республики Беларусь / Г.В. Ридевский // Белорусский экономический журнал. – 2005. – №5. –С. 4-10.
11. Ридевский, Г.В. Социально-эколого-экономическое районирование Республики Беларусь / Г.В. Ридевский // Восточная Европа: вопросы исторической, общественной и политической географии. – Псков, 2003. – С.87-96.
12. Эканамічная геаграфія БССР / С.П. Маргелаў [і інш.]. Пад рэд. П.Г.Журыда і Я.Г. Ракава. – Менск, 1936. – 310 с.