

УДК 331.105.6 (476) В 54

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ФАКТОР
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Витко Ф.П.

Государственный институт управления и социальных технологий БГУ, г. Минск

Концепция устойчивого развития Беларуси сформирована под воздействием прошедшей в 1992 г. в Рио-де-Жанейро Всемирной конференции ООН по окружающей среде и развитию. Формула «устойчивое развитие» имеет глубокое содержание, предполагающее формирование принципиально иной экономической системы, нежели функционирующей в настоящее время [1].

Сохранение и развитие для будущих поколений необходимой ресурсной базы, обеспечивающей их достойное существование, предполагает формирование такой модели экономики, в которой все структурные элементы будут сбалансированы по социальным, экономическим и экологическим критериям. Экономический аспект устойчивого развития должен предусматривать переход от экономики потребления ресурсов к экономике их воспроизводства.

Очевидно, формирование глобальной рыночной экономики, в орбиту которой вовлекаются созданные на постсоветском пространстве государства, в том числе и в Беларусь, не содействует реализации принципов устойчивого развития, поскольку ориентированный на максимизацию прибыли рынок не стимулирует рационализацию потребления, вложения капитала в воспроизводство ресурсов и охрану окружающей природной среды.

Достижение устойчивого развития не удалось также осуществить и за счет применения в советское время механизма жесткого планового регулирования экономики, поскольку он был ориентирован на обеспечение экономического роста и, соответственно, провоцировал расширяющееся использование невозобновляемых природных ресурсов.

Очевидно, основным условием обеспечения устойчивого развития должны стать демонтаж как рыночных, так и командно-административных механизмов, обеспечивающих экономический рост, и их замена новым механизмом, который сочетал бы в себе преимущества последних и был избавлен от их существенных недостатков.

В этой связи весьма актуальным в теоретическом и практическом плане является изучение уже существующих моделей регулирования экономики, интегрирующих в себе принципы свободного рынка и государственного управления. Наиболее распространенной формой такой интеграции в последнее время стало государственно-частное партнерство (ГЧП). Осмыслению роли ГЧП посвящено множество работ и фундаментальных трудов ученых, в том числе Э.Аткинсона, Д.Стинглица, В.Острома, Г.Толлока, Д.С. Львова, С.Ф. Серегинной, Л.С. Черного и других. В работах перечисленных авторов раскрываются тенденции в развитии ГЧП, рассматривается допустимая степень государственного вмешательства в экономическую жизнь.

Несмотря на глубокую изученность проблем партнерства государства и предпринимательства, требуют дополнительного рассмотрения вопросы сущности и содержания ГЧП, условий и возможных этапов его развития в странах с переходной экономикой, к которым относятся государства, образовавшиеся на постсоветском пространстве.

Сопоставление точек зрения ряда авторов относительно сущности и содержания ГЧП позволяет сделать вывод о том, что в самом общем виде государственно-частное партнерство представляет собой объединение усилий органов государственной власти различных уровней и частного капитала с целью обеспечения реализации концепции устойчивого развития. Это объединение должно осуществляться на основе принципов долгосрочности, взаимной заинтересованности, распределения рисков и ответственности между государственным и частным секторами, многообразия форм сотрудничества [2, с. 1].

Очевидно также, что интенсивность использования государственно-частного партнерства в реальной социально-экономической жизни определяется рядом условий. Среди них: наличие полноценного негосударственного сектора экономики, экономическая свобода, доверие во взаимоотношениях

предпринимательства и власти, высокий уровень производства и благополучия граждан страны.

В отличие от традиционных отношений власти и предпринимательства, ГЧП создает свои модели объединения государственных и частных интересов, а также свои модели отношений собственности и равноправного взаимодействия. В этой связи при формировании системы ГЧП в странах с переходной экономикой весьма важно учесть мировой опыт, не допустить создания модели сотрудничества в форме отношений «наездника и лошади», когда государство правит, а деловое сообщество вынуждено направлять свои ресурсы в указанном направлении.

В то же время полноценная интеграция партнерских усилий государства и бизнеса для достижения экономической эффективности и социальной справедливости требует системной работы, включающей ряд последовательных этапов, продолжительность которых будет зависеть от политической воли и исходных условий решения указанной задачи. Представляется, что в странах, стремящихся развивать систему государственно-частного партнерства, на первом этапе на национальном уровне необходимо принять соответствующие политические решения, разработать базовые концепции ГЧП, провести ревизию действующего законодательства, сформировать портфель проектов и приступить к созданию рынка для функционирования ГЧП [3, с. 6].

В ходе второго этапа целесообразно осуществить реформу законодательства, опубликовать стратегические и тактические принципы ГЧП, создать специализированные структуры, занимающиеся партнерством, уточнить модели ГЧП, обеспечить привлечение альтернативных государственному бюджету источников финансирования инфраструктурных объектов.

Заключительный третий этап развития государственно-частного партнерства должен быть ориентирован на создание полноценной системы ГЧП, устранение юридических барьеров, уточнение моделей ГЧП, комплексное распределение рисков, обеспечение долгосрочного политического консенсуса, обобщение и расширение сферы применения накопленного опыта ГЧП.

Системное включение ГЧП в практику взаимодействия государства и частного предпринимательства позволит обеспечить реализацию национального императива устойчивого развития, подтвердить приверженность страны глобальным ценностям и идеям.

Литература:

1. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. – Мн.: ООО «Белсэкс», 1997.
2. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства. – Нью-Йорк; Женева: ООН, 2008.
3. Глобальный договор в Беларуси = Global compact in Belarus. – Минск, 2009.

**PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS A FACTOR OF STEADY DEVELOPMENT
OF THE REPUBLIC OF BELARUS.**

Vitko F.P.

In this article the author reviews the substance and basic stages of formation of the system of public and private partnership in the countries with transit economies as well as considers its meaning for steady development of the Republic of Belarus.