

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 342.731(043.3)

БАКУН

Анна Станиславовна

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СВОБОДЫ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ
РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.02 – конституционное право;
конституционный процесс; муниципальное право

Минск, 2017

Научная работа выполнена в Академии управления при Президенте
Республики Беларусь

- Научный руководитель **Юрашевич Надежда Михайловна,**
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой теории и истории
государства и права Академии управления
при Президенте Республики Беларусь
- Официальные оппоненты: **Василевич Григорий Алексеевич,**
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Республики Беларусь,
заведующий кафедрой конституционного
права Белорусского государственного
университета
- Бодак Алла Николаевна,**
кандидат юридических наук, доцент, член
Совета Республики Национального Собрания
Республики Беларусь
- Оппонирующая организация **Учреждение образования «Белорусский
государственный экономический
университет»**

Защита состоится 1 марта 2017 г. в 14.00 часов на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407; тел.: (+375 17) 226 55 41.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан «___» января 2017 г.

Ученый секретарь совета
по защите диссертаций

В. Н. Сатолин

ВВЕДЕНИЕ

Участие в деятельности религиозных организаций является важнейшей формой выражения и осуществления свобод индивида в религиозной сфере. Это связано с тем, что реализация свободы вероисповедания в наиболее полном объеме возможна лишь посредством объединения индивидов в религиозные организации, поскольку коллективное осуществление религиозной деятельности вытекает из вероучения большинства современных религий. Вместе с тем проблемой науки конституционного права является разработка механизма комплексного конституционно-правового регулирования реализации свободы вероисповедания с учетом гармонизации интересов государства и личности. Кроме того, установление пределов законодательного регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями, в соответствии с принципами равенства и недискриминации, в настоящее время является наиболее актуальным для науки конституционного права и для правоприменительной практики, поскольку неразрывно связано с гарантиями осуществления основных прав и свобод их членов.

Существующие научные труды в зарубежной и белорусской науке конституционного права посвящены отдельным аспектам свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций, они носят, как правило, фрагментарный характер или выполнены в рамках других отраслей гуманитарных наук. Все это предопределяет необходимость проведения исследования по данной теме.

В диссертации представлен первый в Республике Беларусь комплексный правовой анализ конституционно-правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями. В процессе исследования разработан интегративный подход к пониманию свободы вероисповедания, учитывающий главные составляющие указанной свободы при разработке ее дефиниции, а также дополнена научно обоснованная классификация правомочий религиозных организаций, применение которой позволит максимально закрепить в законодательстве правомочия религиозных организаций для полного обеспечения реализации свободы вероисповедания.

В работе сформулированы обоснованные предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство о религиозных организациях с целью совершенствования правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания в коллективной форме, а также предложения по улучшению договорных отношений между государством и религиозными организациями в Республике Беларусь путем введения новых форм такого взаимодействия.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Тема диссертации соответствует Перечню приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 гг., утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190. Работа проводилась в рамках научно-исследовательских тем кафедры теории и истории государства и права Академии управления при Президенте Республики Беларусь «Государство и личность: правовые аспекты взаимодействия» на 2006–2010 гг., «Теоретико-правовые аспекты развития общества и государства» на 2011–2015 гг., а также НИР БРФФИ и РГНФ-М (№ ГР 20142504) на тему «Проблемы исполнения решений органов конституционной юстиции» на 2014–2016 гг.

Цель и задачи исследования

Цель исследования заключается в проведении комплексного анализа теоретических и законодательных положений в области конституционно-правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями и выработке рекомендаций по совершенствованию белорусского законодательства, регулирующего отношения в сфере коллективной формы реализации свободы вероисповедания.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие *задачи*:

– исследовать существующие в научной литературе и законодательстве подходы к пониманию свободы вероисповедания и разработать их классификацию, обосновать перспективность использования интегративно-правового подхода и на его основе сформулировать авторское понимание свободы вероисповедания;

– обосновать теоретико-правовую новизну свободы вероисповедания: аргументировать классификацию коллективных правомочий свободы вероисповедания, выделить две самостоятельные группы религиозно-правовых и специально-юридических правомочий в составе коллективных правомочий;

– исследовать нормы Конституции Республики Беларусь: определить сбалансированность регламентации максимальных условий для реализации свободы вероисповедания, аргументировать необходимость закрепления пределов реализации свободы вероисповедания конституционными нормами (ст. 31 и ст. 16 Конституции Республики Беларусь);

– провести комплексный анализ национального законодательства в сфере свободы вероисповедания и выявить степень закрепления в нем религиозно-

правовых и специально-юридических правомочий религиозных организаций и указать на особенности реализации данных правомочий;

– выработать практические рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями;

– сформулировать предложения по совершенствованию практики внедрения и использования соглашений между государством и религиозными организациями, в том числе предложить новые формы реализации государственно-конфессионального сотрудничества.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с коллективной формой реализации свободы вероисповедания. *Предмет исследования* составляет законодательство Республики Беларусь и зарубежных государств, практика его применения, судебные решения, международные акты, исторические законодательные акты, касающиеся обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями, а также научные теории. Выбор объекта и предмета обусловлен новизной избранной темы исследования, а также ее значимостью для законодательного обеспечения реализации свободы вероисповедания в коллективной форме и развития отношений между государством и религиозными организациями в Республике Беларусь.

Научная новизна

Научная новизна работы заключается в разработке классификации правовых подходов к пониманию свободы вероисповедания, таких как доктринальный и легальный подходы, в выработке авторской дефиниции свободы вероисповедания на основании интегративно-правового подхода, в доказательстве необходимости выделения в составе коллективных правомочий свободы вероисповедания двух самостоятельных групп – религиозно-правовых и специально-юридических правомочий религиозных организаций. Кроме того, проведен комплексный анализ белорусского законодательства в сфере обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями, выделены его особенности, установлены недостатки и внесены рекомендации по его совершенствованию с учетом практики применения и зарубежного законодательного опыта. Обосновывается также необходимость введения новых форм реализации соглашений о сотрудничестве между государством и религиозными организациями.

Положения, выносимые на защиту:

1. Научно аргументированный вывод на основании теоретического исследования:

1.1. Впервые разработанная классификация существующих в научной литературе и законодательстве подходов к пониманию свободы вероисповедания, в соответствии с которой выделяется доктринальный, содержащийся в научной литературе, и легальный, объективирующийся в законодательстве, подходы, и обоснование перспективности перехода к интегративно-правовому подходу.

1.2. Авторское определение свободы вероисповедания, сформулированное на основе интегративно-правового подхода. Уточненное определение свободы вероисповедания, наполненное компонентами существенно-содержательного характера: свобода вероисповедания понимается как фундаментальная, неотъемлемая свобода, пределы которой устанавливаются законодательством, выражающаяся в возможности иметь религиозные убеждения, выбирать религиозные учения и действовать в соответствии с ними.

Предложенная классификация позволяет упорядочить, систематизировать и обобщить многообразие позиций к пониманию свободы вероисповедания, выделить их достоинства и недостатки и доказать необходимость нового понимания свободы вероисповедания на основе интегративно-правового подхода, что продвигает науку конституционного права в поиске общепризнанного понимания свободы вероисповедания.

2. Впервые в белорусской правовой науке аргументирована необходимость выделения коллективных правомочий свободы вероисповедания.

Автор предлагает уточнить классификацию новыми группами:

1) религиозно-правовыми (право на совместное осуществление свободы вероисповедания через отправление религиозных обрядов, богослужений, церемоний, право на получение религиозного образования, право на миссионерскую деятельность), которые являются основными правомочиями религиозной организации, именно в них раскрывается цель объединения верующих в религиозную организацию или общину;

2) специально-юридическими (конституционно-публичные, административно-правовые, налоговые, гражданско-правовые, трудовые и др.), которые имеют второстепенное значение и направлены на обеспечение реализации религиозных правомочий. Обосновывается, что конституционно-правовой статус религиозных организаций предопределяет наличие в системе специально-юридических правомочий конституционно-публичных правомочий.

Научно обоснованная классификация коллективных правомочий позволяет сформировать перечень правомочий, реализуемых религиозными

организациями, и, в соответствии с достижениями науки конституционного права, дать оценку действующему белорусскому законодательству на предмет полноты закрепления в нем классифицируемых правомочий.

3. Научно аргументированный вывод, что в конституционном законодательстве Республики Беларусь закреплён оптимальный баланс между созданием максимальных условий для обеспечения реализации свободы вероисповедания в коллективной форме и установлением необходимых пределов такой реализации, что обусловлено:

3.1. учетом норм и принципов международного права в конституционных нормах одновременно с отражением белорусской самобытности и исторического законодательного опыта;

3.2. комплексным характером ст. 31 Конституции Республики Беларусь, которая включает совокупность правомочий в области реализации как свободы совести, так и свободы вероисповедания, закрепляет индивидуальную и коллективную формы исповедования любой религии, способствует реализации каждым свободой вероисповедания на основе принципа недискриминации;

3.3. комплексным характером ст. 16 Конституции Республики Беларусь, которая гарантирует равенство любых форм проявления религиозных убеждений, регламентирует построение взаимоотношений государства и религиозных организаций с учетом их влияния на формирование национальных традиций, прямо запрещает противоправную деятельность религиозных организаций;

3.4. закреплением ст. 31 и ст. 16 Конституции Республики Беларусь широких возможностей при реализации указанной свободы индивидуальными и коллективными субъектами одновременно с обозначением правовых пределов, установленных специализированным законодательством в исследуемой области.

Указанные выше особенности конституционно-правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания в коллективной форме являются действенной гарантией защиты прав и свобод человека в данной области, существующего конституционного строя Республики Беларусь, а также обеспечения национальной безопасности.

4. Применение разработанной авторской научно обоснованной классификации правомочий религиозных организаций для анализа положений Закона Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-ХІІ «О свободе совести и религиозных организациях», на основании которой выявлено, что:

4.1. не закреплено конституционно-публичное правомочие, в частности право религиозных организаций на судебную защиту;

4.2. не закреплено и реализуется опосредовано через ряд второстепенных правомочий религиозно-правовое правомочие, в частности право религиозных организаций на миссионерскую деятельность;

4.3. фрагментарно применяются научные и законодательные подходы к ряду регламентированных правомочий и отдельным терминам, употребляемым в исследуемой сфере.

Указанная классификация разработана в соответствии с положениями Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» и позволяет оценить степень конституционно-правовой регламентации правомочий религиозных организаций и определить перспективы его совершенствования.

5. Изменения и дополнения в законодательство Республики Беларусь на основе анализа теоретических трудов в области конституционного права, судебной практики Конституционного Суда Республики Беларусь, положительного правового опыта других государств:

5.1. в Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях», в частности:

5.1.1. закрепление понятия «миссионерская деятельность» с целью единообразного понимания права религиозных организаций осуществлять миссионерскую деятельность;

5.1.2. конкретизация нормы о возможности религиозных организаций заключать соглашения с государством;

5.1.3. закрепление права религиозных организаций на судебную защиту;

5.1.4. закрепление права религиозных организаций осуществлять миссионерскую деятельность;

5.1.5. закрепление права религиозных организаций образовывать юридические лица для осуществления благотворительной деятельности;

5.1.6. закрепление права религиозных организаций приобретать статус социально ориентированных религиозных организаций;

5.1.7. конкретизация назначения культовых зданий с целью максимальной реализации права собственности религиозных организаций;

5.1.8. изменение названия Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» на «О религиозных организациях» с целью приведения в соответствие названия закона его содержанию, упразднения антагонизма научных подходов к пониманию понятий «свобода совести» и «свобода вероисповедания»;

5.2. в Жилищный кодекс Республики Беларусь и Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 8-З «Аб выдавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь», основываясь на системном подходе, используя пакетный принцип,

наряду с внесением изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» и с целью конкретизации в законодательстве конституционных норм, регулирующих реализацию свободы вероисповедания.

6. Предложения по совершенствованию практики внедрения и использования соглашений между государством и религиозными организациями, в том числе предложения новых форм реализации государственно-конфессионального сотрудничества, которые заключаются в том, что необходимо: 1) ввести дополнительную форму реализации положений соглашений о сотрудничестве между государством и религиозной организацией, которая предусматривает развитие соглашений на республиканском уровне в двусторонних соглашениях непосредственно между местными органами управления и самоуправления и религиозными общинами, действующими на данной территории; 2) заключать соглашения и программы сотрудничества с зарегистрированными религиозными организациями как в целях взаимодействия в целом, так и в отдельных сферах.

Личный вклад соискателя ученой степени

Диссертация представляет собой целостное научное исследование, проведенное автором самостоятельно. Выносимые на защиту положения, обобщения и выводы принадлежат диссертанту лично.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Основные положения и выводы диссертации апробированы на международных и республиканских научно-практических конференциях, в том числе: «Шлях да ўзаемнасці (Droga k wzajemnosci)» (г. Гродно, 2006 г.), «Валихановские чтения – 12» (г. Кокшетау, 2007 г.), «Восьмые осенние юридические чтения» (г. Хмельницкий, 2009 г.), «Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления» (г. Минск, 2010 г., 2012 г., 2013 г., 2015 г.), «Научные стремления – 2012» (г. Минск, 2012 г.), «Малиновские чтения» (г. Острог, 2012 г.), «Правовые проблемы укрепления российской государственности» (г. Томск, 2013 г.), «Актуальні завданнята напрями розвитку юридичної науки у ХХІ столітті» (г. Львов, 2014 г.), «Тринадцатые осенние юридические чтения» (г. Хмельницкий, 2014 г.), «Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки» (г. Минск, 2015 г.).

Результаты исследования используются в научно-исследовательской деятельности, при чтении лекций и проведении семинарских занятий по дисциплине «Конституционное право» в Академии управления при Президенте Республики Беларусь, а также в деятельности отдела культуры и

идеологической работы Свислочского районного исполнительного комитета Гродненской области.

Опубликование результатов диссертации

Основные результаты исследования нашли отражение в 29 научных работах, в числе которых 12 публикаций (5,5 авт. л.), соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь; 12 публикаций в материалах конференций и тезисах докладов (из них 5 в зарубежных изданиях); 5 иных публикаций (из них 3 в зарубежных изданиях). Общий объем опубликованных работ составляет 15,8 авт. л.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из перечня сокращений и (или) условных обозначений, введения, общей характеристики работы, четырех глав, состоящих из шести разделов, заключения, библиографического списка, включающего 444 наименования (из них 29 публикаций автора), 10 приложений. Объем диссертации составляет 236 страниц. Объем, занимаемый библиографическим списком и приложениями, составляет 93 страницы.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В главе 1 **«Аналитический обзор литературы по теме исследования»** выявляются работы белорусских и зарубежных ученых, посвященные исследуемой теме, определяется место данной работы в разработке вопросов правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь.

Глава 2 **«Свобода вероисповедания как объект реализации коллективных правомочий религиозными организациями»** состоит из двух разделов.

В разделе 2.1 *«Систематизация подходов к пониманию свободы вероисповедания в качестве условия выработки интегративно-правового подхода»* рассматриваются различные подходы к пониманию свободы вероисповедания. Обосновывается новая классификация, согласно которой все подходы к пониманию свободы вероисповедания разделяются на доктринальные и легальные. Доктринальные подходы имеют место в научной юридической литературе и подразделяются на философско-правовые и формально-юридические. Легальными являются подходы к пониманию свободы вероисповедания, закрепленные в международных актах и конституционном законодательстве различных государств. Легальные подходы подразделяются на гарантийный и дефинитивно-гарантийный подходы. В

разделе делается вывод о необходимости выработки интегративно-правового подхода к пониманию свободы вероисповедания, формулируется ее определение.

Раздел 2.2 *«Коллективные правомочия как основа обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями»* посвящен рассмотрению индивидуальных и коллективных правомочий, составляющих свободу вероисповедания. Коллективные правомочия делятся на непосредственные, то есть реализуемые непосредственно индивидами совместно с другими, и опосредованные, то есть правомочия религиозных организаций. В разделе приводится и анализируется ряд классификаций коллективных правомочий. В заключении обосновывается авторская классификация, в соответствии с которой правомочия религиозных организаций можно классифицировать на религиозно-правовые, которые являются основными и отражают цель создания религиозных организаций, и специально-юридические (конституционно-публичные, административно-правовые, налоговые, гражданско-правовые, трудовые и др.), которые способствуют обеспечению религиозных правомочий.

Глава 3 **«Современное состояние конституционно-правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь»** состоит из двух разделов.

В разделе 3.1 *«Конституционно-правовое регулирование свободы вероисповедания в Республике Беларусь»* анализируются конституционные положения, регламентирующие реализацию свободы вероисповедания в Республике Беларусь, в частности ст. 31 и ст. 16 Конституции Республики Беларусь. На основании анализа дается оценка указанным конституционным нормам и определена степень создания условий для обеспечения реализации свободы вероисповедания в коллективной форме и установления необходимых пределов такой реализации.

В разделе 3.2 *«Конституционно-правовые пределы обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь»* анализируется Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях», содержащий правомочия религиозных организаций, а также иное законодательство, относящееся к исследуемому вопросу. В данном разделе дается оценка степени закрепления в действующем белорусском конституционном законодательстве отдельных религиозно-правовых и специально-юридических правомочий религиозных организаций на основании выработанной авторской классификации правомочий религиозных организаций.

В главе 4 «Проблемы и перспективы совершенствования конституционного законодательства об обеспечении реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь» выделяются два раздела.

В разделе 4.1 «Проблемы и направления совершенствования конституционного законодательства Республики Беларусь об обеспечении реализации свободы вероисповедания в коллективной форме» указываются недостатки Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» на основании анализа норм национального конституционного законодательства, правоприменительной и судебной практики и науки конституционного права, а также сравнительного анализа с законодательством и судебной практикой зарубежных государств. В разделе обосновывается, что отдельные правомочия религиозных организаций отсутствуют в действующем законодательстве, и предлагается ряд изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях».

В разделе 4.2 «Перспективы обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями посредством заключения соглашений о сотрудничестве с государством» обосновывается необходимость введения дополнительных форм реализации на примере Соглашения между Республикой Беларусь и Белорусской Православной Церковью. Наряду с принятием программ сотрудничества и соглашений с отдельными министерствами и принятием отдельных нормативных правовых актов государственными органами предлагается заключать двусторонние соглашения непосредственно между религиозными общинами, действующими на данной территории, и местными органами управления и самоуправления, а также предусмотреть возможность заключения программы сотрудничества с зарегистрированными религиозными организациями как в целях взаимодействия в целом, так и в отдельных сферах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Многообразие подходов к пониманию свободы вероисповедания предопределяет необходимость их систематизации. В зависимости от области объективизации содержания свободы вероисповедания выделяют *доктринальный* и *легальный* подходы к пониманию данной свободы.

Среди *доктринальных*, содержащихся в научной литературе, можно выделить *философско-правовой* и *формально-правовой* подходы. Сторонники философско-правового подхода опираются на теорию фундаментальности, неотъемлемости и неограниченности свободы вероисповедания. Из чего

следует необходимость ее минимального правового регулирования. Представителями этого подхода являются С. А. Авакьян, Г. А. Василевич, Д. Г. Василевич, Д. М. Демичев, С. В. Корзик, Н. С. Кочикян, Ф. М. Рудинский, Л. В. Тихомирова, М. Ю. Тихомиров, М. Ф. Чудаков, М. А. Шапиро и др.

В *формально-правовом подходе* можно выделить два направления: *естественно-правовое* и *позитивистское*. Согласно формально-правовому подходу свобода вероисповедания – регламентируемая законодательством свобода, где, в соответствии с естественно-правовым направлением, ее фундаментальный характер может ограничиваться только в целях максимально возможной реализации других прав и свобод, а в соответствии с позитивистским направлением – правовой институт, требующий детальной правовой регламентации. Представителями *естественно-правового направления* являются Г. Г. Арутюнян, М. В. Баглай, А. Б. Барихин, Н. А. Богданова, О. В. Брянцева, В. Г. Гавриленко, А. А. Головкин, А. Г. Залужный, В. Е. Крутских, Ф. К. Лауринайтис, В. З. Мутагиров, П. Г. Никитенко, А. Шайо, Н. И. Ядевич и др. К представителям *позитивистского направления* понимания свободы вероисповедания можно отнести А. А. Лёвину, Н. А. Придворова, А. В. Пчелинцева, Е. В. Тихонову и др.

Легальные подходы к пониманию свободы вероисповедания объективируются в международных актах и национальном законодательстве государств и выражаются через способы законодательного закрепления рассматриваемой свободы. Их следует разделить на *гарантийный* и *дефинитивно-гарантийный подходы*, которые сводятся к закреплению правовых пределов и гарантий ее регламентации с содержащимися в законодательстве дефинициями свободы вероисповедания или без нее.

Гарантийный подход к пониманию свободы вероисповедания содержится в Конституциях Венгерской Республики, Королевства Бельгии, Королевства Испании, Республики Болгария, Республики Словения, ФРГ, Японии и др.

Дефинитивно-гарантийный подход к пониманию свободы вероисповедания содержится в международных актах, а также в законодательстве отдельных стран. В соответствии с *дефинитивно-гарантийным подходом* в национальном законодательстве различных государств можно выделить несколько направлений, в том числе *европейское* (Итальянская Республика, Литовская Республика, Королевство Нидерландов, Республика Кипр, Республика Польша и др.) и *постсоветское* (Республика Беларусь, Республика Таджикистан, Российская Федерация, Туркменистан и др.) направления понимания свободы вероисповедания.

Однако каждый из приведенных подходов односторонне рассматривает свободу вероисповедания, что обуславливает потребность в объединении имеющихся достижений в познании свободы вероисповедания и разработку *интегративно-правового подхода*. Согласно *интегративно-правовому подходу* свобода вероисповедания является фундаментальной, неотъемлемой свободой, пределы которой устанавливаются законодательством, выражающейся в возможности иметь религиозные убеждения, выбирать религиозные учения и действовать в соответствии с ними.

Разработанная классификация позволяет упорядочить, систематизировать и обобщить многообразие позиций к пониманию свободы вероисповедания, выделить их достоинства и недостатки и доказать необходимость нового понимания свободы вероисповедания на основе интегративно-правового подхода, что продвигает науку конституционного права в поиске общепризнанного понимания свободы вероисповедания [1; 3; 5; 17; 18; 20; 21; 26].

2. Признавая несомненный вклад ученых в разработку коллективных правомочий свободы вероисповедания, следует отметить, что для большинства из них коллективные правомочия свободы вероисповедания отождествляются с правомочиями религиозных организаций, то есть с их правоспособностью. Принципиальным здесь является тезис о том, что коллективные правомочия производны от индивидуальных правомочий, однако их реализация осуществляется либо отдельным индивидом совместно с другими, либо религиозными организациями. Соответственно, *коллективные правомочия* свободы вероисповедания необходимо делить на *непосредственные*, то есть правомочия индивида, которые могут реализоваться только совместно с другими индивидами, и *опосредованные*, которые представлены правомочиями религиозных организаций.

Правомочия религиозных организаций состоят из *религиозно-правовых и специально-юридических правомочий*. Основными правомочиями религиозной организации являются *религиозно-правовые правомочия*, в которых раскрывается цель объединения верующих в религиозную организацию или общину. Такими правомочиями выступают право на совместное осуществление свободы вероисповедания, в том числе через отправление религиозных обрядов, богослужений, церемоний, право на получение религиозного образования и право на распространение веры с помощью различных средств, то есть право на занятие миссионерской деятельностью. *Специально-юридические правомочия* религиозных организаций, которые подразделяются на *конституционно-публичные, административно-правовые, налоговые, гражданско-правовые, трудовые* и др., имеют второстепенное значение и

направлены на обеспечение реализации религиозно-правовых правомочий. Особое значение в системе специально-юридических правомочий имеют *конституционно-публичные правомочия*, поскольку именно ими предопределяется специфический правовой статус религиозных организаций как субъекта конституционного права. К *конституционно-публичным правомочиям* относятся такие правомочия, как право заключать соглашения с государством, право на судебную защиту, право участвовать в общественной жизни, право регистрации актов гражданского состояния вместо или наряду с регистрацией в государственных органах, право преподавать религиозные дисциплины в светских школах, право устанавливать и поддерживать связи и контакты с иными религиозными организациями и духовными лицами в религиозных целях и др.

Однако развитие общественных отношений обуславливает вычленение из *религиозно-правовых и специально-юридических правомочий* религиозных организаций более дробных, а также возникновение новых правомочий, что свидетельствует о том, что перечень правомочий, представленный в вышеизложенной классификации, является открытым. Научно обоснованная классификация коллективных правомочий позволяет сформировать перечень правомочий, реализуемых религиозными организациями, и, в соответствии с достижениями науки конституционного права, дать оценку действующему белорусскому законодательству на предмет полноты закрепления в нем классифицируемых правомочий [4; 5; 11; 16; 18; 19; 26; 28].

3. Установлено, что в конституционном законодательстве Республики Беларусь закреплён оптимальный баланс между созданием максимальных условий для обеспечения реализации свободы вероисповедания в коллективной форме и установлением необходимых пределов такой реализации. Это обусловлено: а) тем, что, с одной стороны, *конституционно-правовое регулирование свободы вероисповедания* в Республике Беларусь осуществляется с учетом норм и принципов международного права, а с другой – в конституционных нормах *отражается белорусская самобытность* и исторический законодательный опыт; б) *комплексным характером конституционно-правового регулирования ст. 31 Конституции Республики Беларусь*, которая, с одной стороны, не содержит дефинитивной регламентации свободы вероисповедания, а с другой – включает совокупность правомочий в области реализации как свободы совести, так и свободы вероисповедания, закрепляет индивидуальную и коллективную формы исповедования любой религии, способствует реализации каждой свободы вероисповедания на основе принципа недискриминации; в) *комплексным характером конституционно-правового регулирования ст. 16 Конституции Республики Беларусь*, которая,

во-первых, гарантирует равенство любых форм проявления религиозных убеждений и обеспечение равных возможностей для реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь; во-вторых, регламентирует построение взаимоотношений государства и религиозных организаций с учетом их влияния на формирование национальных традиций; в-третьих, прямо запрещает противоправную деятельность религиозных организаций; г) *установлением ст. 31 и ст. 16 Конституции Республики Беларусь*, с одной стороны, *широких возможностей* при реализации указанной свободы, вариативности поведения индивидуальных и коллективных субъектов, а с другой – *прямой зависимости такой реализации от правовых пределов*, установленных специализированным законодательством в исследуемой области.

Указанные выше особенности конституционно-правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания в коллективной форме являются действенной гарантией защиты прав и свобод человека в данной области, существующего конституционного строя Республики Беларусь, а также обеспечения национальной безопасности [5; 11; 13; 18; 21; 22; 24; 26].

4. Установлено, что конституционные нормы нашли конкретизацию в законодательстве Республики Беларусь, в частности в Законе Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях», иных нормативных правовых актах Республики Беларусь, Соглашении о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской Православной Церковью и др., регламентирующем необходимые пределы обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь.

Впервые для анализа положений Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» применена разработанная авторская научно обоснованная классификация правомочий религиозных организаций. В результате установлено, что в Законе Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» регламентированы следующие правомочия: 1) *религиозно-правовые* – право совершения религиозных обрядов (ст. 25) и право на просвещение и воспитание последователей (ст. 9, 28); 2) *специально-юридические* – право на заключение соглашений о сотрудничестве с государством (ст. 8), право на участие в общественной жизни (ст. 8), право на поддержание связей в религиозных целях (ст. 29), право приглашать иностранных священнослужителей (ст. 29), право создавать структурные единицы (ст. 15), право на статус юридического лица (ст. 16), право собственности на движимое и недвижимое имущество (ст. 30), право оперативного управления (ст. 30), право пользования движимым и недвижимым имуществом (ст. 31), право на занятие предпринимательской

деятельностью (ст. 32), право заключать трудовые договоры (ст. 34), право на социальное страхование работников (ст. 35).

На основании авторской классификации правомочий религиозных организаций выявлено, что: а) *отдельные конституционно-публичные правомочия не были закреплены* в Законе Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях», в частности право на судебную защиту, необходимое для полноценного осуществления свободы вероисповедания религиозными организациями; б) *право религиозных организаций на миссионерскую деятельность реализуется опосредовано* через ряд второстепенных правомочий, закрепленных в ст. 26, 27, что не способствует реализации религиозно-правовых правомочий и целей создания религиозных организаций; в) *фрагментарно применяются научные и законодательные подходы* к ряду регламентированных правомочий и отдельным терминам, употребляемым в исследуемой сфере.

Указанная классификация разработана в соответствии с положениями Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» и позволяет оценить степень конституционно-правовой регламентации правомочий религиозных организаций и определить перспективы его совершенствования [2; 5; 6; 7; 10; 11; 12; 14; 15; 18; 21; 22; 26].

5. На основе анализа теоретических трудов в области конституционного права, судебной практики Конституционного Суда Республики Беларусь, положительного правового опыта других государств предложены изменения и дополнения в конституционное законодательство.

5.1. Внести в Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» следующие изменения и дополнения:

5.1.1. закрепить в статье 3 понятие «миссионерская деятельность», под которой следует понимать «деятельность религиозной организации, направленная на распространение своего вероучения среди лиц, не являющихся членами данной религиозной организации, с целью вовлечения указанных лиц в религиозную организацию, и осуществляемая религиозной организацией непосредственно либо через уполномоченных лиц любыми законными способами» с целью единообразного понимания такого религиозно-правового правомочия религиозных организаций, как право осуществлять миссионерскую деятельность;

5.1.2. исключить из части седьмой статьи 8 слово «гражданского» и сформулировать часть седьмую статьи 8 следующим образом: «Государство может строить свои взаимоотношения с религиозными объединениями путем заключения с ними соглашений в соответствии с законодательством Республики Беларусь.» с целью реализации религиозными организациями

такого конституционно-публичного правомочия, как право заключать соглашения с государством;

5.1.3. дополнить статьей 23¹ следующего содержания: «Религиозные организации имеют право на судебную защиту. Письменное предупреждение, вынесенное республиканской религиозной организации, в месячный срок после его получения может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Беларусь. Письменное предупреждение, вынесенное местной религиозной организации или общине, в месячный срок после его получения может быть обжаловано в областной, Минский городской суд по месту нахождения руководящего органа этой религиозной организации или общины.» с целью реализации религиозными организациями такого конституционно-публичного правомочия, как право на судебную защиту;

5.1.4. дополнить статьей 26¹ следующего содержания: «Религиозные организации вправе осуществлять миссионерскую деятельность с целью распространения своего вероучения. Не является миссионерской деятельностью религиозной организации в пределах зданий и сооружений религиозного назначения и относящихся к ним территорий, иных мест, в том числе мест паломничества и погребения. Не допускается осуществление миссионерской деятельности путем использования денежных средств и материальных благ для привлечения в свою религиозную организацию новых членов. Не допускается экстремистский характер миссионерской деятельности.» с целью реализации религиозными организациями такого религиозно-правового правомочия, как право осуществлять миссионерскую деятельность;

5.1.5. дополнить частью 1¹ статью 27 следующего содержания: «Религиозные организации имеют право образовывать общества, братства, ассоциации, фонды, другие объединения граждан или имущества для осуществления благотворительной деятельности.»;

5.1.6. дополнить статьей 27¹ следующего содержания: «Религиозные организации имеют право приобретать статус социально ориентированных религиозных организаций при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных законодательством. Органы государственного управления могут оказывать поддержку социально ориентированным религиозным организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) социальная поддержка соответствующих категорий населения, оказание помощи пострадавшим в результате различных бедствий, катастроф, конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

2) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историко-культурное, религиозное значение, и мест захоронений;

3) деятельность в области религиозного образования и просвещения и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

4) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление алкогольных, наркотических средств или психотропных веществ.»;

5.1.7. исключить из части третьей статьи 30 слова «физической культуры и спорта» и сформулировать часть третью статьи 30 следующим образом: «Религиозные организации имеют преимущественное право на передачу им государством культовых зданий с прилегающей территорией, за исключением тех, которые используются как объекты культуры.» с целью конкретизации назначения культовых зданий и реализации религиозными организациями такого гражданско-правового правомочия, как право собственности;

5.1.8. изменить название Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» на следующее название: «О религиозных организациях» с целью приведения в соответствие названия закона его содержанию, упразднения антагонизма научных подходов к пониманию терминов «свобода совести», «свобода вероисповедания» и по аналогии с названиями Законов Республики Беларусь «О политических партиях» и «Об общественных объединениях», а также в связи с вышеизложенным исключить статью 4 «Право на свободу совести».

5.2. Основываясь на системном подходе, используя пакетный принцип, наряду с внесением изменений и дополнений в вышеуказанный закон внести соответствующие изменения и дополнения в Жилищный кодекс Республики Беларусь и Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 8-З «Аб выдавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь» с целью конкретизации в законодательстве конституционных норм, регулирующих реализацию свободы вероисповедания:

5.2.1. для устранения пробела в жилищном законодательстве и его гармонизации с законодательством о религиозных организациях следует дополнить Жилищный кодекс Республики Беларусь статьей 25¹ следующего содержания: «Религиозные организации, их представители и члены имеют право на отправление религиозных обрядов в жилых помещениях в соответствии с законодательством о религиозных организациях.», то есть в

соответствии с частью 2 статьи 25 Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях»;

5.2.2. ввиду специфического характера данного вида литературы следует дополнить Закон Республики Беларусь «Аб выдавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь» статьей 2¹ следующего содержания: «Выданне літаратуры рэлігійнага прызначэння не павінна супярэчыць заканадаўству аб рэлігійных арганізацыях.» [2; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 11; 12; 14; 15; 18; 21; 22; 25; 26; 27; 29].

6. Комплекс мер по совершенствованию конституционного законодательства направлен на оптимизацию реализации соглашений о сотрудничестве между государством и религиозными организациями на примере Соглашения о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской Православной Церковью от 12 июня 2003 г. Нормативные положения данного соглашения позволяют создать дополнительные условия для осуществления индивидуальных и коллективных правомочий свободы вероисповедания, установить пределы обеспечения ее реализации религиозными организациями, в частности Белорусской Православной Церковью.

Реализация Соглашения о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской Православной Церковью осуществляется двумя путями: во-первых, применительно к конкретной сфере общественных отношений заключены соглашения и программы сотрудничества между отдельными министерствами и Белорусской Православной Церковью, во-вторых, изданы отдельные нормативные правовые акты органов государственного управления и местных органов самоуправления.

Сформулированы предложения по совершенствованию практики внедрения и использования соглашений между государством и религиозными организациями. Выявлено, что, учитывая прогрессивный опыт взаимодействия государства с Белорусской Православной Церковью, с целью создания максимальных условий для обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь, необходимо: 1) ввести дополнительную форму реализации положений соглашений о сотрудничестве между государством и религиозной организацией, которая предусматривает развитие соглашений на республиканском уровне в двусторонних соглашениях непосредственно между местными органами управления и самоуправления и религиозными общинами, действующими на данной территории; 2) заключать соглашения и программы сотрудничества с зарегистрированными религиозными организациями как в целях взаимодействия в целом, так и в отдельных сферах. Такими сферами являются здравоохранение, социальная

сфера, в том числе благотворительность, оказание различной помощи определенным категориям населения и др.

Авторские предложения по совершенствованию заключения соглашений о сотрудничестве между государством и религиозными организациями будут способствовать максимальному обеспечению реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь [5; 8; 11; 18; 23; 26].

Рекомендации по практическому использованию результатов исследования

Результаты проведенного исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства о религиозных организациях. Использование материалов исследования будет способствовать повышению эффективности законодательной практики при обеспечении реализации свободы вероисповедания в коллективной форме.

Предложения по совершенствованию современного нормотворческого процесса Республики Беларусь, направленные на эффективную реализацию свободы вероисповедания и правомочий религиозных организаций, подтверждаются актами о внедрении в деятельность Свислочского районного исполнительного комитета Гродненской области (от 26.07.2013), в научно-исследовательскую деятельность Академии управления при Президенте Республики Беларусь (от 22.12.2015), в образовательный процесс Академии управления при Президенте Республики Беларусь (от 22.12.2015) и справками о возможном внедрении в деятельность Гродненского областного исполнительного комитета (от 19.08.2013), Национального центра законодательных и правовых исследований (от 04.12.2014) и Палаты представителей Национального Собрания Республики Беларусь (от 22.12.2014 № 21-04/327).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований

1. Бакун, А. С. Понимание свободы вероисповедания в науке конституционного права / А. С. Бакун // Право.by. – 2010. – № 3. – С. 52–57.
2. Бакун, А. С. Сравнительно-правовой анализ правомочий религиозных организаций в странах СНГ (на примере Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины и Республики Казахстан) / А. С. Бакун // Право.by. – 2011. – № 3. – С. 26–30.

3. Бакун, А. С. Подходы к пониманию свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. – 2013. – Вып. 8. – С. 10–19.
4. Бакун, А. С. Коллективные правомочия свободы вероисповедания и гарантии их реализации / А. С. Бакун // Науч. тр. Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь: в 2 ч. – Вып. 15. – Минск, 2013. – Ч. 2. – С. 280–292.
5. Бакун, А. С. Направления и перспективы изучения свободы вероисповедания в науке конституционного права / А. С. Бакун // Проблемы управления. – 2014. – № 1 (50). Серии А и В. – С. 145–149.
6. Бакун, А. С. Эволюция правового регулирования свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций на территории Беларуси / А. С. Бакун // Право.by. – 2014. – № 1. – С. 7–12.
7. Бакун, А. С. Законодательство о религиозных организациях Республики Беларусь: современное состояние и направления совершенствования / А. С. Бакун // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2015. – № 1. – С. 99–112.
8. Бакун, А. С. Проблемы правового механизма реализации Соглашения о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской Православной Церковью / А. С. Бакун // Науч. тр. Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Вып. 17. Экономика. Право. Идеология. – Минск, 2015. – С. 416–425.
9. Бакун, А. С. Комплекс правовых мер совершенствования конституционного законодательства о религиозных организациях Республики Беларусь / А. С. Бакун // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. – 2015. – Вып. 10. – С. 31–40.
10. Бакун, А. С. Гуманистические тенденции как стратегия развития национального законодательства, регулирующего правомочия религиозных организаций / А. С. Бакун // Весн. Гродзен. дзярж. ун-та. Сер. 4, Правазнаўства. – 2016. – № 1. – Т. 6. – С. 14–24.
11. Бакун, А. С. Основные теоретические и практические аспекты конституционно-правового регулирования свободы вероисповедания в Республике Беларусь / А. С. Бакун // Науч. тр. Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь: философские, экономические, юридические науки. – Вып. 18. – Минск, 2016. – С. 298–309.
12. Бакун, А. С. Проблемы свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций в решениях органов конституционной юстиции Республики Беларусь и Украины: сравнительный аспект / А. С. Бакун // Університетські наукові записки. – 2013. – № 4 (48). – С. 48–54.

Материалы конференций и тезисы докладов

13. Бакун, А. Правовая регламентация религиозных отношений Конституцией Республики Беларусь и Конституцией Республики Польша / А. Бакун // Шлях да ўзаемнасці (Drogak u wzajemnosci): матэр'ялы XIV Міжнар. навук. канф., Гродна, 26–27 кастрыч. 2006 г. / Гродзен. дзярж. ун-т; рэдкал.: І. Крэнь [і інш.]. – Гродна, 2007. – С. 336–340.

14. Бакун, А. С. Правовая регламентация религиозных отношений в конституционном законодательстве Республики Беларусь и Республики Казахстан / А. С. Бакун // Валихановские чтения – 12: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Кокшетау, 20–22 апр. 2007 г.: в 5 т. / Кокшетауск. гос. ун-т; редкол.: Ш. И. Ибраев [и др.]. – Кокшетау, 2007. – Т. 5. – С. 292–296.

15. Бакун, А. С. Правовое закрепление свободы вероисповедания в законодательстве Республики Беларусь и Украины / А. С. Бакун // Актуальні проблеми юридичної науки: зб. тез. Міжнародної наукової конференції «Восьмі осінні юридичні читання», Хмельницький, 13–14 лист. 2009 року: у 4 ч. / Хмельницьк. ун-т управління та права; відповід. ред. Д. О. Сапотницький. – Хмельницький, 2009. – Ч. 2. – С. 9–11.

16. Бакун, А. С. Индивидуальные и коллективные права в структуре права на свободу вероисповедания / А. С. Бакун // Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления: материалы XIV Респ. науч.-практ. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов, Минск, 26–27 апр. 2010 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; под общ. ред. В. А. Богуща. – Минск, 2010. – Ч. 1. – С. 309–313.

17. Бакун, А. С. Легальные подходы к пониманию свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления: материалы XVI Респ. науч.-практ. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов, Минск, 23 марта 2012 г.: в 2 ч. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; под общ. ред. А. Н. Рябовой. – Минск, 2012. – Ч. 1. – С. 371–373.

18. Бакун, А. С. Направления и перспективы развития современной юридической мысли в сфере свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Научные стремления – 2012: сб. материалов III Междунар. молодеж. науч.-практ. конф., Минск, 6–9 нояб. 2012 г.: в 2 т. / Нац. акад. наук Беларуси; под. ред. В. В. Казбанова, С. В. Карпейчика. – Минск, 2012. – Т. 2. Серия гуманитарных наук и искусств. Серия медицинских наук. – С. 29–31.

19. Бакун, А. С. Непосредственные и опосредованные коллективные правомочия свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Малиновские чтения: материалы I Междунар. науч.-практ. конференции, Острог, 16–17 нояб. 2012 г. /

Национальный ун-т «Острожская академия»; под ред. И. Д. Пасичника [и др.]. – Острог, 2012. – С. 42–43.

20. Бакун, А. С. Теоретические подходы к пониманию свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления: материалы XVII Респ. науч.-практ. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов, Минск, 22 марта 2013 г.: в 2 ч. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; под общ. ред. А. Н. Рябовой. – Минск, 2013. – С. 500–502.

21. Бакун, А. С. Соотношение свободы вероисповедания и свободы совести в теории конституционного права, законодательстве и судебной практике / А. С. Бакун // Актуальні завдання на шляху розвитку юридичної науки у XXI столітті: матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Львів, 22–23 серпня 2014 р. / Західноукр. організація «Центр правничих ініціатив»; под. ред. А. Ю. Барліт [та інші]. – Львів, 2014. – С. 18–22.

22. Бакун, А. С. Правовые основы реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь / А. С. Бакун // Актуальні проблеми юридичної науки: зб. тез. Міжнар. наук.-практ. конф. «Тринадцять осінніх юридичних читань», Хмельницький, 14–15 лист. 2014 року: у 3 ч. / Хмельницьк. ун-т управління та права; відповід. ред. Л. Л. Місінкевич. – Хмельницький, 2014. – Ч. 2. – С. 6–8.

23. Бакун, А. С. Направления совершенствования национального конституционного законодательства о религиозных организациях / А. С. Бакун // Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления: материалы XIX Респ. науч.-практ. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов, Минск, 20 марта 2015 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; под общ. ред. И. И. Ганчерёнка. – Минск, 2015. – Ч. 1. – С. 309–313.

24. Бакун, А. С. Правовые пределы свободы вероисповедания в Республике Беларусь / А. С. Бакун // Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф. В. И. Семенкова, 11 дек. 2015 г. / Нац. центр правовых исследований; редкол.: С. М. Сивец [и др.]. – Минск, 2015. – С. 28–30.

Иные научные публикации

25. Бакун, А. С. Конституционно-правовой анализ решений Конституционных Судов Республики Беларусь и Российской Федерации о праве религиозных организаций на свободу вероисповедания / А. С. Бакун // JusScolaris. Электронный юридический журнал. Содружество СНО юридических вузов и факультетов. – 2011. – № 2. – С. 26–31.

26. Бакун, А. Реализация свободы вероисповедания в Беларуси: конституционно-правовое исследование: моногр. / А. Бакун. – Saarbrücken: LAP LAMBERT Academic Publishing, 2013. – 162 с.

27. Бакун, А. Обзор судебной практики Конституционного Суда Республики Беларусь по вопросу свободы вероисповедания / А. Бакун // Журнал: Российское право: Образование. Практика. Наука. – 2013. – № 2–3 (80–81). – С. 62–69.

28. Бакун, А. С. Классификация коллективных правомочий свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. / Томск. гос. ун-т; под ред. М. М. Журавлева [и др.]. – Томск: Из-во Томского ун-та, 2013. – Ч. 57. – С. 103–105.

29. Бакун, А. С. Свобода вероисповедания в судебной практике органов конституционной юстиции Беларуси, России и Украины / А. С. Бакун // Правотворчество и правоприменение в условиях инновационного развития общества: сб. науч. ст.: в 2 ч. / Гродн. гос. ун-т; редкол.: Н. В. Сильченко [и др.]. – Гродно, 2014. – С. 262–266.

РЭЗІЮМЕ

Бакун Ганна Станіславаўна

Канстытуцыйна-правое рэгуляванне забеспячэння рэалізацыі свабоды веравызнання рэлігійнымі арганізацыямі ў Рэспубліцы Беларусь

Ключавыя словы: свабода веравызнання, рэлігійныя арганізацыі, калектыўныя правамоцтвы, індывідуальныя правамоцтвы, рэлігійна-правыя правамоцтвы, спецыяльна-юрыдычныя правамоцтвы.

Мэта работы заключаецца ў правядзенні комплекснага аналізу тэарэтычных і заканадаўчых палажэнняў у галіне канстытуцыйна-прававога рэгулявання забеспячэння рэалізацыі свабоды веравызнання рэлігійнымі арганізацыямі і выпрацоўцы рэкамендацый па ўдасканаленню беларускага заканадаўства, якое рэгулюе адносіны ў сферы калектыўнай формы рэалізацыі свабоды веравызнання.

Метады даследавання: дыялектычны метады, фармальна-лагічны метады, сістэмны падыход і функцыянальны метады, а таксама прыватна-навуковыя метады: параўнальна-правыя, гісторыка-правыя і інш.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: навуковая навізна вынікаў заключаецца ў стварэнні класіфікацыі прававых падыходаў да разумення свабоды веравызнання, выпрацоўцы аўтарскай дэфініцыі свабоды веравызнання на аснове інтэграцыйна-прававога падыходу, у доказе неабходнасці выдзялення рэлігійна-правых і спецыяльна-юрыдычных правамоцтваў рэлігійных арганізацый. Акрамя таго, дадзена ацэнка сучаснага стану беларускага заканадаўства ў сферы свабоды веравызнання, устаноўлены яго недахопы і вынесены рэкамендацыі па скасаванню дадзеных недахопаў з улікам практыкі праваўжывання і замежнага заканадаўчага вопыту. Абгрунтоўваецца таксама неабходнасць увядзення новых форм рэалізацыі палажэнняў Пагаднення аб супрацоўніцтве паміж дзяржавай і рэлігійнымі арганізацыямі.

Рэкамендацыі па выкарыстанні вынікаў: асноўныя вынікі даследавання рэкамендуюцца да выкарыстання пры ўдасканаленні заканадаўства ў сферы рэалізацыі свабоды веравызнання, для ўключэння ў праграмы вучэбных курсаў.

Вобласць прымянення атрыманых вынікаў: нарматворчы працэс, навукова-даследчая дзейнасць, праваўжывальная практыка, у вучэбных мэтах.

РЕЗЮМЕ

Бакун Анна Станиславовна

Конституционно-правовое регулирование обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь

Ключевые слова: свобода вероисповедания, религиозные организации, коллективные правомочия, индивидуальные правомочия, религиозно-правовые правомочия, специально-юридические правомочия.

Цель работы заключается в проведении комплексного анализа теоретических и законодательных положений в области конституционно-правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями и выработке рекомендаций по совершенствованию белорусского законодательства, регулирующего отношения в сфере коллективной формы реализации свободы вероисповедания.

Методы исследования: диалектический метод, формально-логический метод, системный подход и функциональный метод, а также частно-научные методы: сравнительно-правовой, историко-правовой и др.

Полученные результаты и их новизна: новизна результатов заключается в создании классификации правовых подходов к пониманию свободы вероисповедания, выработке авторской дефиниции свободы вероисповедания на основании интегративно-правового подхода, в доказательстве необходимости выделения религиозно-правовых и специально-юридических правомочий религиозных организаций. Кроме того, дана оценка современного состояния белорусского законодательства в сфере свободы вероисповедания, установлены его недостатки и внесены рекомендации по устранению данных недостатков с учетом практики применения и зарубежного законодательного опыта. Обосновывается также необходимость введения новых форм реализации положений соглашения о сотрудничестве между государством и религиозными организациями.

Рекомендации по использованию результатов: основные результаты исследования рекомендуются к использованию при совершенствовании законодательства в сфере реализации свободы вероисповедания, для включения в программы учебных курсов.

Область применения полученных результатов: нормотворческий процесс, научно-исследовательская работа, правоприменительная практика, в учебных целях.

SUMMARY

Hanna S. Bakun

Constitutional-legal regulation freedom of religion provision of realization by religious organizations in the Republic of Belarus

Keywords: freedom of religion, religious organizations, collective competences, individual competences, religious-legal competences, special-judicial competences.

The purpose of the thesis is to make a comprehensive analysis of theoretical and legislative provisions in the field of constitutional and legal regulation of freedom of religion provision of realization by religious organizations and develop recommendations aimed at improving Belarusian legislation governing relations in the sphere of collective form of freedom of religion realization.

The methods of research: dialectic method, formal-logical method, the systematic approach and functional method, and special scientific methods such as comparative law method, historical-legal and others.

The received results and scientific novelty: scientific novelty of the results comprises the creation of the classification of legal approaches to understanding freedom of religion, the development of the author's freedom of religion definition on the basis of the integrative-legal approach, in the argument of necessity of providing religious-legal and special-legal competences of religious organizations. Besides, estimation of Belarusian legislation in the sphere of freedom of religion is given, its shortcomings are established, and recommendations about eliminating these shortcomings are brought taking into account the practice of its application and foreign legislative experience. The necessity of introducing new forms of implementing the provisions of Cooperation agreement between the state and religious organizations is also substantiated.

Recommendation of using results: the main results of the research are recommended to be used while improving the legislation concerned with freedom of religion realization and also to be included in programs of training courses.

Scope: law-making process, academic research, law-enforcement practice, in educational purposes.