

Горелько А.В.

аспирант Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЛЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Аннотация: *Селекционная деятельность является мощным стимулом развития сельского хозяйства Республики Беларусь. Исходя из этого, автор проводит сравнительный анализ национальных и международных основ правового регулирования селекционной деятельности и формулирует направления совершенствования законодательства, имеющие целью повышение эффективности осуществления селекционной деятельности в Республике Беларусь.*

Abstract: *Breeding activity is one of the most important stimulus of Belarusian agriculture development. Therefore author provides comparative analysis of national and international basis of agricultural breeding activity legal regulation. Also formulates ways of legislation improvement.*

Развитие и совершенствование правового регулирования селекционной деятельности и внедрение селекционных достижений в сельскохозяйственное производство является одним из перспективных направлений современного аграрного права, которое является результатом реализации аграрной политики Республики Беларусь, направленной на формирование рыночных социально-экономических аграрных структур, функционирующих на основе юридического равенства всех форм собственности и хозяйствования, свободы аграрного предпринимательства, равной правовой защиты субъективных прав участников аграрных правоотношений.

Правовые проблемы селекционной деятельности весьма специфичны как в целом, так и применительно к конкретным видам биологических объектов, имеющих различное народнохозяйственное значение. Действующее законодательство Республики Беларусь лишь устанавливает порядок и условия использования селекционных достижений, а также защиты авторских прав селекционеров. В связи с этим, сегодня особую актуальность приобретают вопросы, касающиеся совершенствования правового регулирования и стимулирования селекционной деятельности.

В юридической науке селекционная деятельность рассматривается как совокупность имущественных и неимущественных отношений, связанных с производством или созданием, использованием и правовой охраной селекционных достижений [1, с. 37]. По мнению российского ученого Н.Г. Кузьминой, целью селекционной деятельности как совокупности приемов и действий по целенаправленному изменению и созданию новых биологических объектов является не только создание новых сортов растений и пород животных, но и трансформация имеющихся сортов и пород для повышения их

качественных и количественных характеристик [2, с. 108]. Из сказанного следует, что положительные результаты селекционной деятельности в государстве гарантируют стабильность и эффективность функционирования двух основных отраслей сельхозпроизводства — растениеводства и животноводства. Поэтому, эффективность данных отраслей в Республике Беларусь зависит от использования научно-технических достижений, которыми и являются селекционные достижения.

Селекционные достижения относятся к числу основных понятий, позволяющих достаточно полно определить как саму селекционную деятельность, так и предмет правового регулирования в данной сфере общественных отношений [3, с. 287]. Селекционные достижения гражданским законодательством рассматриваются как объект интеллектуальной собственности, где результатом интеллектуальной деятельности являются новый сорт растения или новая порода животных, которые включены в состав объектов промышленной собственности [4, ст. 980; ст. 998]. Однако при этом не учитывается их особый биологический характер, а также специфика деятельности по созданию новых сортов растений и пород животных.

Национальное законодательство, закрепляя два вида селекционных достижений: селекционные достижения в растениеводстве и селекционные достижения в животноводстве, не дает разъяснений по поводу того, что понимается под «селекционным достижением» и «охраняемым селекционным достижением» [4, ст. 1003]. Большинство понятий в рассматриваемой области носят специфический характер, что требует их надлежащего правового оформления. Следует отметить, что в нормативных правовых актах Республики Беларусь отсутствует законодательное закрепление термина «селекционное достижение».

Селекционная деятельность в Республике Беларусь регламентируется различными нормативными правовыми актами, имеющими как общий, так и специальный характер.

Основой правового регулирования селекционной деятельности как специфической творческой деятельности, порождающей комплекс исключительных прав, является норма статьи 51 Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 года, согласно которой, каждому гарантируется свобода культурного, научного и технического творчества, а интеллектуальная собственность охраняется законом [5].

Отдельные аспекты селекционной деятельности в Республике Беларусь регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь от 7 декабря 1997 года [4], Законом Республики Беларусь «О патентах на сорта растений» от 13 апреля 1995 года [6], Законом Республики Беларусь «О семенах» от 14 февраля 1997 года [7], Законом Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве» от 28 сентября 1998 года [8], Законом Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» от 9 января 2006 года [9] и др. Данные законодательные акты регулируют отношения в области создания новых сортов растений и пород животных с применением современных биотехнологических методов, обеспечения экологической безопасности и

охраны здоровья граждан при их внедрении в сельскохозяйственное производство. Кроме того, вышеназванные нормативные правовые акты закрепляют механизм контроля за использованием нетрадиционных методов в селекционной деятельности. Таким образом, правовое регулирование селекционной деятельности в Республике Беларусь является комплексным и носит многоаспектный характер, поскольку включает общие нормы гражданского права и специальные нормы аграрного, экологического и других отраслей права.

Специальные правовые нормы, отражающие специфику отношений по использованию результатов селекционной деятельности, сконцентрированы в аграрном законодательстве. Так, согласно статье 1 Закона Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве» под племенным делом понимается комплекс мероприятий в животноводстве, направленных на сохранение, улучшение и рациональное использование полезных наследственных качеств животных [8, ст. 1]. Племенное дело является источником биологического прогресса, который предоставляет возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям повысить экономическую и производственную эффективность. Нормативные правовые акты, регулирующие отношения по созданию, использованию пород животных, немногочисленны и включают постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении положения о государственной племенной службе» от 1 февраля 2010 года № 129 [10]. Предупреждение болезней животных и их лечение регулируется Законом Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности» от 2 июля 2010 года [11]. Однако, в силу того, что племенные животные признаются особым видом имущества, данные правоотношения регулируются и Гражданским кодексом Республики Беларусь [4, ст. 137]. Следует также разделять животных как объект гражданских и аграрных правоотношений от животных как объекта экологических правоотношений, правовой режим которых регулируется Законом Республики Беларусь «О животном мире» от 10 июля 2007 года [12].

Селекционной деятельностью в животноводстве могут заниматься только физические и юридические лица независимо от форм собственности, создавшие племенное хозяйство. Функции по управлению племенным делом возложены на государственную племенную службу [10]. Селекционная деятельность в животноводстве ведется, как правило, по государственным селекционным программам, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь. Данная деятельность пользуется государственной поддержкой и льготами. Требования к породам, кроме установленных в Гражданском кодексе Республики Беларусь, не определены. Новые породы удостоверяются документами, которые выдаются владельцам этих животных в соответствии с Законом Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве». На каждое животное выдается генетический паспорт. Процедура патентования, а следовательно, правовая охрана новых пород животных (в том числе генно-инженерных пород животных) законодательством не предусматривается. В этой связи заслуживает внимания позиция профессора В.Ф. Чигира, по мнению которого, возникает

объективная необходимость принятия нормативного правового акта, регулирующего вопросы патентования новых пород животных [13, с. 908].

В отличие от законодательного обеспечения деятельности по созданию новых пород животных, с целью правовой охраны селекционных достижений в растениеводстве, принят Закон Республики Беларусь «О патентах на сорта растений», согласно которому сорту растения предоставляется правовая охрана, если он обладает новизной, отличимостью, однородностью и стабильностью [6, ст. 2]. Кроме того, сорт растений, а также любой сорт генно-инженерных растений, который относится к категории сортов, существенным образом наследующих признаки охраняемого сорта, если этот охраняемый сорт сам не является сортом, представляющий селекционный интерес, должны пройти процедуру патентования, чтобы быть включенными в Государственный реестр охраняемых сортов растений Республики Беларусь и получить, таким образом, правовую охрану [6, ст. 7]. Селекционной деятельностью по выведению (выявлению) новых сортов растений могут заниматься лица, не зависимо от их правового статуса и принадлежности к агропромышленному комплексу. Селекционером признается гражданин, творческим трудом которого создан сорт. В случае если в создании сорта участвовали несколько селекционеров, все они считаются соавторами. Порядок пользования правами, принадлежащими соавторам, определяется соглашением между ними.

Законодательство Республики Беларусь о селекционной деятельности основано на патентной форме охраны результатов селекции, в соответствии с которой права на селекционные достижения охраняются законом и подтверждаются охранным документом — патентом. Соответственно, получение патента характеризуется особенностями, вытекающими из специфики объекта патентования — селекционного достижения, имеющего биологическую природу [4, ч. 2 ст. 1003]. Следует отметить, что в Законе Республики Беларусь «О патентах на сорта растений» достаточно подробно раскрыты вопросы организации и проведения патентной экспертизы, которая является обязательным заключительным этапом селекционной деятельности, по результатам которой селекционное достижение получает официальное признание. В ходе патентной экспертизы проверяется патентоспособность сорта и устанавливается приоритет, если он не был установлен при проведении предварительной экспертизы. Патентная экспертиза сорта включает в себя проверку новизны заявленного сорта, оценку сорта на соответствие критериям отличимости, однородности, стабильности и проводится по методикам и в сроки, устанавливаемые государственной комиссией. Патентный орган оценивает результаты патентной экспертизы на отличимость, однородность и стабильность исходя из материалов отчета и заключения государственной комиссии и принимает решение о выдаче патента или об отказе в выдаче патента [6, ст. 18]. Право на сорт удостоверяется патентом, который действует в течение 25 лет с даты регистрации сорта в Государственном реестре охраняемых сортов растений Республики Беларусь. Одновременно регистрируется наименование охраняемого сорта. Автору выдается удостоверение селекционера.

Некоторые аспекты правового регулирования внедрения селекционных достижений в сельскохозяйственное производство закреплены в Законе Республики Беларусь «О семенах» [7], Законе Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве» [8], а также Законе Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» [9]. Так, Законом Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» использование сортов генно-инженерных растений и генно-инженерных пород животных для хозяйственных целей допускается после прохождения процедуры государственной регистрации [9, ст. 16].

Современное законодательство Республики Беларусь о селекционной деятельности базируется и на международно-правовых актах, регулирующих данную сферу общественных отношений. Это такие международно-правовые документы, как: Международная конвенция по охране новых сортов растений от 2 декабря 1961 г., Конвенция о биологическом разнообразии от 13 июня 1992 г., Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии от 29 января 2000 г., Соглашение о межгосударственных взаимоотношениях по вопросам агропромышленного комплекса от 28 апреля 1993 г., Соглашение о сотрудничестве в области сохранения и использования генетических ресурсов культурных растений государств – участников СНГ от 4 июня 1999 г., Соглашение о многосторонней межгосударственной специализации производства и поставок сортовых и гибридных семян сельскохозяйственных культур от 9 октября 1992 г., Соглашение о правовой охране сортов растений от 16 марта 2001 г. и др.

Важнейшим инструментом международного сотрудничества в области защиты и охраны прав селекционеров является Международная конвенция по охране новых сортов растений 1961 г., в которой впервые была дана правовая регламентация селекционной деятельности (далее — Конвенция УПОВ) [14]. Она вступила в силу в 1968 г. и пересматривалась в Женеве в 1972 г., 1978 г. и 1991 г. (ратифицирована Республикой Беларусь 5 января 2003 года). В данной конвенции определены объем прав селекционеров и критерии охраноспособности нового сорта растения. Следует обратить внимание, что для пород животных аналогичного механизма правовой охраны как для сортов растений до сих пор не создано. На международном уровне не существует единого подхода к возможности патентной защиты селекционных достижений в животноводстве.

Таким образом, селекционная деятельность рассматривается как мощный стимул дальнейшего развития агропромышленного комплекса Республики Беларусь. В рыночных условиях использование селекционных достижений должно приносить гарантированную прибыль селекционерам. Необходимость гармоничного сочетания интересов общества и государства в сфере обеспечения продовольственной безопасности, с одной стороны, и интересов отдельных субъектов селекционной деятельности, с другой — обуславливает повышенный интерес к данной деятельности как одного из важнейших факторов инновационного развития научного потенциала в аграрной сфере Республики Беларусь.

Однако, в настоящее время, в Республике Беларусь практически отсутствует процедура правовой охраны селекционных достижений в животноводстве, а Закон Республики Беларусь «О патентах на сорта растений» регулирует правовую охрану только селекционных достижений в растениеводстве, что не позволяет утверждать о создании в Республике Беларусь завершеного механизма правовой охраны селекционных достижений. Поэтому, считаем необходимым разработать Закон Республики Беларусь «О патентах на новые породы животных», принятие которого позволит обеспечить надежную правовую охрану селекционным достижениям в животноводстве, а также расширит возможности правовой защиты селекционеров.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Манкевич, И.П. Аграрное право : учеб.-метод. пособие / И.П. Манкевич; М-во образования Респ. Беларусь, Белорус. гос. экон. ун-т. – Минск, 2009. – 82 с.
2. Кузьмина, Н.Г. Правовое регулирование селекционной деятельности, семеноводства и племенного дела / Н.Г. Кузьмина // Аграрное и земельное право. – 2008. – № 9 (45). – С. 108 – 120.
3. Аграрное право: Учеб. для вузов / Под ред. проф. Г.Е.Быстрова и проф. М.И.Козыря, 2-е изд, испр. и доп., – Москва: Юристъ, 2000. – 534 с.
4. Гражданский кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.07.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Минск, 2011.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноя. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
6. О патентах на сорта растений : Закон Респ. Беларусь, 14 апреля 1995 г., № 3725-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Минск, 2011.
7. О семенах : Закон Респ. Беларусь, 14 февр. 1997 г., № 14-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.12.2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Минск, 2011.
8. О племенном деле в животноводстве : Закон Респ. Беларусь, 28 сент. 1994 г., № 3244-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.12.2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Минск, 2011.
9. О безопасности генно-инженерной деятельности : Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 96-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2010 г. //

- Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Минск, 2011.
10. Об утверждении положения о государственной племенной службе : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 фев. 2010 г., № 129 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Минск, 2011.
 11. О ветеринарной деятельности : Закон Респ. Беларусь, 2 июля 2010 г., № 161-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Минск, 2011.
 12. О животном мире : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007 г., № 257-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Минск, 2011.
 13. Гражданское право: Учебник: в 2 ч. / под общ. ред. проф. В.Ф.Чигира. - Минск: Амалфея, 2002. – 1008 с. – Ч. 2
 14. Международная конвенция по охране новых сортов растений : заключена в г. Париже 2 декабря 1961 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Минск, 2011.