

**Д. В. ОСИКА**

*Старший преподаватель кафедры конституционного права Белгосуниверситета*

### **Конституционное законодательство как научная категория**

В ст. 1. Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» законодательство определяется как система нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения. Следовательно, в условиях континентальной правовой системы, где основным, если не единственным, источником права признается нормативный правовой акт, не будет ошибкой отождествить понятия законодательство и источники права.

Тема источников права в целом и источников конституционного права в частности представляется весьма актуальной на современном этапе развития правовой системы Республики Беларусь. В научной литературе неоднократно отмечались тенденции к конвергенции двух известных правовых семей, что заставляет по-новому смотреть на систему источников права Беларуси. Об актуальности данной темы свидетельствует также издание профессором Василевичем Г.А. Соответствующей монографии (Василевич, Г. А. Источники белорусского права : принципы, нормативные акты, обычаи, прецеденты, доктрина / Г. А. Василевич. - 2-е изд., доп. - Минск : Тесей, 2008.- 216 с.).

В то же время в учебных пособиях по конституционному праву зачастую вопрос об источниках конституционного права сводится к раскрытию вопроса об источниках права и их системе. Такой подход представляется важным, но не вполне достаточным, т.к. может сложиться не вполне корректное мнение, будто понятия “источники права” и “источники конституционного права” тождественны. Существенной представляется оговорка о том, что из всего массива нормативных правовых актов (и других источников, если таковые признавать), источниками конституционного права являются лишь те, в

которых содержатся нормы конституционного права. Из нормативных правовых актов, перечисленных в ст. 2 Закона Республики Беларусь О нормативных правовых актах Республики Беларусь, к таковым следует относить Конституцию Республики Беларусь, решение референдума и программный закон. Данные нормативные правовые акты в виду специфики предмета правового регулирования целиком состоят из норм конституционного права. Также в этот список, вероятно, следует включать регламенты и акты конституционного суда. Кроме того, в ст. 97 Конституции названы законы о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции, которые также должны быть безоговорочно отнесены к источникам конституционного права.

Некоторые сложности в построении системы источников конституционного права возникают на подконституционном уровне. При построении такой системы представляется возможным использование термина «органический закон». Согласно Конституции Франции, существование таких законов предусмотрено в самом тексте Конституции. Естественно, существование целого ряда законов предусмотрено и Конституцией Республики Беларусь. Этим предопределяется их предмет правового регулирования и, соответственно, место в системе источников конституционного права.

Несколько сложнее отнести к данной группе тот или иной обычный закон и, тем более, акт Президента либо подзаконный акт.

Согласно ст. 16 Закона О нормативных правовых актах Республики Беларусь, законом Республики Беларусь регулируются наиболее важные общественные отношения. Очевидно, источником конституционного права такой закон можно считать в том случае, если данные общественные отношения имеют характер конституционно-правовых.

Г.А. Василевич, кроме условий возникновения таких правоотношений, называет их объект. Это могут быть материальные, нематериальные блага и поведение, действия субъектов.

Такие объекты обычно выделяются дедуктивным методом, через

раскрытие содержания известных источников конституционного права. Вероятно, уместно использовать обратный – индуктивный – метод при отнесении тех или иных актов к источникам конституционного права.

Первостепенными нематериальными объектами конституционных правоотношений являются, кроме прочих, государственный суверенитет, национальная безопасность, их признаки и гарантии. Значительная часть объектов, входящих в данную сферу названа в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента от 9 ноября 2010 г. № 575. В частности, в ч. 5 п. 10 Концепции содержится упоминание о продовольственной безопасности, а именно поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности названо одним из национальных интересов в экономической сфере. Содержание последней, в свою очередь, раскрывается Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь, одобренной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.03.2004 № 252. Так, в ч. 3 Введения к Концепции отмечается, что продовольственная стратегия государств направлена на достижение продовольственной безопасности как важнейшего условия сохранения их суверенитета и независимости, экономической стабильности и социальной устойчивости. А в ч. 6 Главы 12 Концепции агропромышленный комплекс государства называется гарантом его продовольственной безопасности, политической независимости и суверенитета.

Аналогично содержание продовольственной безопасности было раскрыто в России, где в феврале 2010 года был подписан Указ «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». В п. 2 раздела I Доктрины указывается, что продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны, фактором сохранения ее государственности и суверенитета.

Таким образом, следует заключить, что ряд так называемых обычных законов, регулирующих общественные отношения, которые возникают по поводу объектов, представляющих собой национальный интерес, можно, с

известной долей условности, отнести к источникам конституционного права ввиду специфики объектов общественных отношений.

Поэтому нормативный правовой акт, регулирующий отношения, которые возникают по поводу данных объектов, следует, с обозначенными выше оговорками, относить к источникам конституционного права.

Значение проведенного нами исследование видится в обращении внимания на вопрос о сущности источников конституционного права, их признаков и объектов, по поводу которых могут возникать конституционные