

Право на самоопределение народа Республики Беларусь
Шавцова А.В., Белорусский государственный университет

Реализация права народа Республики Беларусь на самоопределение осуществляется в соответствии с национальным законодательством, основанным на общепризнанных международных документах и характеризуется различными формами.

Принцип самоопределения закреплён в многочисленных международно-правовых документах. Декларация о принципах международного права, принятая XXV юбилейной сессией Генеральной Ассамблеи 24 октября 1970 г. раскрывает содержание права на самоопределение народов. Политический смысл и значение самоопределения первую очередь состоит в том, что народам предоставляется право создать самостоятельное государство, то есть полное отделение от государства или государственного образования, с которым самоопределившийся народ ранее был связан. Обретение такого политического статуса означает, прежде всего, что молодое государство в своем развитии основывается на собственном экономическом, политическом, культурном и ином потенциале. Однако это важная, но не единственная форма реализации права на самоопределение [1, С.589].

В международно-правовой практике и, в частности, в таком многостороннем документе, как Заключительный акт общеевропейского Совещания, вместо общепринятого термина "право на самоопределение" стала применяться несколько иная формула: "право народов распоряжаться своей судьбой", охватывающая более широкий круг форм и способов реализации права самоопределения, в том числе:

- свободно распоряжаться своей судьбой, то есть в условиях полной свободы определять и устанавливать свой внутренний и внешний политический статус;
- свободно избирать форму своей государственной организации (с определением политико-территориального статуса в виде автономной области, округа, республики, субъекта федерации и т.п.), в том числе устанавливать государственные границы;
- осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие;
- свободно распоряжаться своими природными ресурсами и естественными богатствами.

Наиболее демократичной формой реализации права на самоопределение является референдум, на котором легитимным способом народом принимается решение по наиболее важным вопросам. В Республике Беларусь проводилось четыре референдума: в 1991 г., 1995 г., 1996 г. и 2004 г, на которые выносились на обсуждение актуальные вопросы по различным аспектам, охватывающим широкий спектр содержания права народа на самоопределение и права распоряжаться своей судьбой.

В конце 1980-х – начале 1990-х годов в СССР и союзных республиках обострился процесс взаимодействия союзного руководства и регионов, свидетельствовавший о стремлении сузить власть центра и обрести более широкие полномочия, строить в республиках национальные государства, которым присуща политическая и экономическая самостоятельность и независимость.

Для того чтобы определиться в форме государственного устройства, в том числе необходимости сохранения Союза ССР, 16 января 1991 года Верховный Совет СССР принял Постановление «Об организации и мерах по обеспечению проведения референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик» [2]. В свою очередь 21 января 1991 года было принято постановление «Об организации подготовки и проведения в Белорусской ССР референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик» [3]. В соответствии со статьей 29 Закона СССР «О всенародном голосовании (референдуме СССР)» в Постановлении была также определена юридическая сила решения, принятого на референдуме СССР - как окончательная, обладающая обязательной силой на всей территории СССР, а также указано, что решение, принятое на референдуме может быть отменено только путем проведения нового референдума СССР. Согласно Постановления было решено включить в бюллетень для тайного голосования следующую формулировку вопроса, выносимого на референдум, и варианты ответов голосующих: «Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновлённой федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности»: «Да» или «Нет», а также - определить результаты голосования по Союзу ССР в целом с учетом итогов голосования по каждой республике в отдельности.

17 марта 1991 года всенародное голосование состоялось. Все с нетерпением ждали его результатов. Верховный Совет СССР 21 марта принял Постановление «Об итогах референдума СССР 17 марта 1991 года». Следует отметить высокую активность и гражданскую ответственность участников всенародного голосования. В Постановлении было зафиксировано, что в референдуме в целом в СССР приняли участие 147 млн. человек. За сохранение Союза Советских Социалистических Республик высказались 112 млн. человек, то есть 76 % голосовавших. Таким образом, абсолютное большинство граждан исходило из того, что судьба народов страны неразделима, что только совместными усилиями они могут успешно решать вопросы экономического, социального и культурного развития.

В свою очередь 3 апреля 1991 года Президиум Верховного Совета БССР принял Постановление «О результатах голосования на референдуме СССР 17 марта 1991 года в Белорусской ССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик».

В референдуме приняли участие 6 126 983 человека, или 83,3%, граждан, имеющих право участвовать в голосовании. Народ Белоруссии активно продемонстрировал свою гражданскую позицию, стремление к единению с народами других республик в составе обновленной модели единого государства. Принимая участие в общесоюзном референдуме, народ нашей республики реализовал свое важнейшее право - право на самоопределение, проголосовав за сохранение собственной государственности. Воля народа выражалась в создании самостоятельного государства в составе обновленного Союза ССР. За сохранение обновленного Союза ССР высказалось 82,7 % граждан, принявших участие в голосовании; число граждан, проголосовавших на референдуме против составило 16,1%; недействительными было признано 1,2 % бюллетеней.

Однако не смотря на более чем очевидные результаты голосования и вопреки официально провозглашенной обязательной юридической силе решения, принятого на референдуме, исторически события развивались в совершенно противоположном политическом и правовом значении – Союз Советских Социалистических республик вскоре прекратил свое существование, бывшие союзные республики утратили статус субъектов федерации и обрели политическую независимость и провозгласили в принятых позднее Декларациях свой государственный суверенитет. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь была принята Верховным Советом 27 июля 1990 г.

Это был политически значимый этап для Беларуси в преддверии обретения республикой государственного суверенитета, и повлекший утрату статуса БССР как союзной республики в составе СССР, исторически изменивший судьбу белорусского народа и государственности.

14 мая 1995 состоялся республиканский референдум по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни, решение по которым в соответствии со статьями 1, 14, 39 Закона Республики Беларусь «О народном голосовании (референдуме) в Республике Беларусь» имело обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. Этот референдум является, пожалуй, наиболее ярким примером принятия народом Беларуси решений с одной стороны по самым значимым содержательным аспектам права распоряжаться своей судьбой, самостоятельно определять свою позицию, выражать свою суверенную волю. С другой стороны – круг вопросов, вынесенных на данный референдум, охватывает широкий диапазон аспектов содержания права на самоопределение, предусмотренного международными нормами.

Учитывая сложную и неоднозначную политическую ситуацию в государстве и обществе важно отметить высокий уровень активности населения в голосовании на республиканском референдуме: приняли участие 4 830 582 человека, или 64,8 % , при этом в

списки граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме было включено 7 445 820 человек. Итоги голосования были официально опубликованы [4]:

- о придании русскому и белорусскому языкам равного статуса: «за» проголосовали 4 017 273 человека или 83,3% , «против» - 613 516 человек, или 12,7%, 192 693 бюллетеня признаны недействительными;

- об установлении новых государственных символов - Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь: «за» проголосовали 3 622 851 человек, или 75,1%, «против» проголосовали 988 839 человек, или 9,39%, 211 792 бюллетеня признаны недействительными;

- об экономической интеграции с Российской Федерацией: «за» проголосовали 4 020 001 человек или 83,3%, «против» проголосовали 602 144 человека или 12,5%, 201 337 бюллетеней признаны недействительными.

Результаты голосования продемонстрировали высокий уровень консолидации и общность интересов народа Беларуси при принятии решения (при этом около 80 % решений – «за» по вопросам референдума), их толерантность в национальной и языковой политике, стремление к возрождению национальной государственности и традиций при решении вопроса о государственной символике, стремление к интеграции с Российской Федерацией при решении вопроса о форме и направлениях межгосударственного сотрудничества при реализации права на самоопределение.

В дальнейшем народ Беларуси принимал решения не только на общегосударственных референдумах, но иными формами и способами, выражая свою суверенную волю по различным аспектам права на самоопределение межгосударственного, экономического, культурологического характера, по вопросам формы правления, организации государственной власти, правам человека и иным.

1. Белорусская юридическая энциклопедия. В 4 т. Т.3. П-С/ редкол.: С. А. Балащенко (и др.).- Минск: ГИУСТ БГУ, 2010. – 623 с.
2. Постановление Верховного Совета СССР «Об организации и мерах по обеспечению проведения референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик» от 16 января 1991 года//Известия. 8 марта 1991 г. – С.1-2.
3. Постановление Верховного Совета БССР «Об организации подготовки и проведения в Белорусской ССР референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик» от 21 января 1991 года //Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. - 1991, №6 (8), ст.59.
4. Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. - 1991, №22-23. ст.332.