

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРВАНИЯ СУВЕРЕНИТЕТА

Шавцова А.В., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права Белорусского государственного университета, Республика Беларусь

Теоретико-правовые исследования и мониторинг действующего законодательства Республики Беларусь в области идентификации суверенитета не только как политического явления, но и как теоретико-правовой категории свидетельствует о необходимости анализа данной политико-правовой дефиниции с позиции теории права и определения ее места как правовой категории в системе права и системе законодательства.

В отечественной правовой науке отсутствует четкая позиция относительно идентификации суверенитета как элемента системы права или системы законодательства. Термин «суверенитет» широко применяется в нормативно - правовой лексике, его часто упоминают в учебной и научной литературе, однако в настоящее время отсутствует анализ его формы, природы как правовой категории. Вместе с тем, суверенитет традиционно и преимущественно рассматривается в рамках конституционной отрасли права. Провозглашение государственного суверенитета является предметом конституционного права как наиболее важная сфера государственных и общественно значимых отношений. Практика реализации и обеспечения государственного суверенитета осуществляется государственными органами в пределах их компетенции в соответствии с нормами конституционного права. Однако следует отметить, что различные сферы реализации государственного суверенитета урегулированы нормативными правовыми актами иных отраслей.

Анализ содержания и характера общественных отношений, в рамках которых обеспечивается суверенитет, свидетельствует о невозможности применения в отношении суверенитета признаков, свойств и черт,

характерных для него как института конституционного права. Нормы, направленные на его урегулирование не обладают юридическим единством и нормативной обособленностью, а общественные отношения – однородностью. Эти два сущностных аспекта выходят даже за рамки комплексного, сложного института конституционного права, поскольку и общественные отношения, и нормы их регулирующие складываются за пределами одной отрасли права и явно находятся за пределами отраслевого деления системы права.

Содержание понятия «государственный суверенитет» носит многоплановый, комплексный характер, урегулировано различными по юридической силе нормативными правовыми актами, реализуется в различных сферах государственной и общественной жизни, наконец, включает системообразующие элементы, компоненты, имеющих, как правило, важное государственное и общественное значение.

Если проанализировать положения раздела первого Конституции Республики Беларусь «Основы конституционного строя», то можно проследить развитие фактически каждой статьи, в которой провозглашен тот или иной элемент конституционного строя, в действующем законодательстве. Чаще всего элементам конституционного строя посвящены специальные законы, а в некоторых случаях они урегулированы комплексно, сразу несколькими нормативными правовыми актами. В тоже время каждый из элементов конституционного строя выступает одновременно компонентом основ государственного суверенитета, гарантией либо одной из фактических форм реализации. Одни и те же факторы обуславливают и определяют качественный характер основ конституционного строя и влияют на уровень, степень гарантированности государственного суверенитета – верховенство права и закона, развитие политической системы и демократических основ, институтов гражданского общества, социальная политика государства и состояние прав человека. Эти качественные характеристики определяют реальный характер и конституционного строя и государственного

суверенитета. Проводя, например, параллели между характеристикой какой-либо конституции с одной стороны и основами конституционного строя и государственного суверенитета с другой, можно использовать один из важнейших показателей, признаков – реальность. Закрепление на конституционном уровне государственного строя как конституционного, провозглашение государством своей независимости и самостоятельности – суверенитета при отсутствии определенных качественных признаков, безусловно, будут носить декларативный, фиктивный характер, а государственный суверенитет в контексте признания его со стороны международного сообщества будет игнорироваться и расцениваться как реально, фактически не обеспеченный.

В настоящее время в Республике Беларусь на правовое регулирование различных аспектов суверенитета направлены многочисленные нормативные правовые документы. Так, суверенитет прямо либо косвенно упоминается в значительном числе различных по юридической силе актов, в частности в международных, участницей которых является наше государство: 614 международных договорах, 33 коммюнике, 56 конвенциях, 16 международных меморандумах, 38 международных протоколах, 248 соглашениях; в законодательстве Республики Беларусь: 4 раза упоминается в тексте Конституции, 45 раз встречается в тексте Декларации о государственном суверенитете, 165 законах, 19 указах, 179 постановлениях, из них 21 Постановлении Совета Министров, 4 посланиях Президента Республики Беларусь, 5 постановлениях палат Национального собрания, в 6 кодексах Республики Беларусь.

Таким образом, суверенитет следует рассматривать как комплексный институт законодательства, представляющий совокупность юридических норм, направленных на провозглашения и закрепление суверенитета, его видов, принципов, форм реализации, гарантий обеспечения; делается вывод о необходимости комплексного правового регулирования суверенитета, систематизации нормативных правовых актов в этой области.