

УДК 338.23:331.5

СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Манцурова Н.В.

Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь

В условиях модернизации экономики и реструктуризации предприятий особую значимость приобретают вопросы социальной защиты на рынке труда, решение которых направлено на предупреждение роста численности безработных и смягчение негативных социальных последствий высвобождения избыточной численности работников. Несмотря на низкий уровень официально регистрируемой безработицы (0,5% от экономически активного населения по данным на конец 2013 г.), остается актуальной проблема материальной поддержки безработных граждан и формирования в нашей стране эффективной системы социальной защиты от безработицы.

В рамках государственной политики занятости в Беларуси реализуются активные меры социальной защиты на рынке труда, направленные на содействие занятости населения и вовлечение в трудовую деятельность безработных граждан. Положительной тенденцией в исследуемой области является применение достаточно разнообразных активных мер социальной защиты экономически активного населения. Указанные меры включают: информационную поддержку; предоставление услуг по профессиональному обучению безработных и находящихся под угрозой увольнения работников, а также других граждан, обратившихся в органы по труду, занятости и социальной защите по вопросу трудоустройства [1]. Как меры социальной защиты на рынке труда рассматриваются организация оплачиваемых общественных работ и переселение безработных и членов их семей на новое место жительства и работы.

Наряду с этим, органы по труду, занятости и социальной защите оказывают зарегистрированным безработным содействие в организации предпринимательской деятельности и самозанятости, которое выражается в организационной, методической и финансовой поддержке. Безработным выделяются субсидии на покрытие расходов, связанных с организацией предпринимательской деятельности. Размер субсидии составляет 11-кратную величину бюджета прожиточного минимума (БПМ) в среднем на душу населения, а при организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельности в малых городах и населенных пунктах с устойчиво высоким уровнем безработицы, а также в сельских населенных пунктах – в размере 15-кратной величины БПМ [2].

Динамика участия граждан в активных мерах социальной защиты на рынке труда представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Реализация активных мер социальной защиты на рынке труда в 2010-2013 гг.

Показатель	2010	2011	2012	2013 (январь-ноябрь)
Зарегистрировано безработных, тыс. чел.	205,8	188,4	179,6	120,4
Трудоустроено всего, тыс. чел.	204,1	200,8	195,2	-
из них безработных, тыс. чел.	135,6	130,5	129,4	-
Направлено безработных на профессиональное обучение, тыс. чел.	25,0	20,4	15,4	9,582
Направлено на общественные работы граждан, всего тыс. чел.	96,1	96,7	80,7	62,3
из них безработных, тыс. чел.	49,9	50,1	41,5	31,9
Получило субсидии на предпринимательскую деятельность, чел.	3 050	2 931	3 064	2 339
Количество переселенных семей безработных	386	363	345	288

Примечание: – данные Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь

Характерной особенностью современного состояния рынка труда является наличие целевых групп населения, нуждающихся в социальной поддержке (инвалиды; молодежь; лица предпенсионного возраста; освобожденные из мест лишения свободы; имеющие длительный перерыв в работе и др.). Государство обеспечивает им дополнительные гарантии трудоустройства путем предоставления нанимателям бюджетных ссуд для создания рабочих мест; установления брони для приема на работу; организации адаптации к трудовой деятельности инвалидов и молодежи, временной трудовой занятости молодежи и других мер. В структуре безработных каждый четвертый относится к данной категории граждан [1, 3].

В числе направлений политики занятости важно отметить оказание материальной поддержки (пассивные меры) высвобождаемым работникам и безработным для поддержания уровня их жизни в период поиска работы. В соответствии с законодательством о занятости безработным гарантирована выплата пособия по безработице; стипендии в период обучения по направлению органов по труду, занятости и социальной защите; оказание материальной помощи и другие виды выплат [3].

Существенным недостатком действующего механизма материальной поддержки безработных в Беларуси является низкий уровень пособия по безработице как относительно величины средней заработной платы работников по республике, так и величины БПМ (14,3% и 2,7% соответственно) и ограничение максимального размера пособия двумя базовыми величинами. Это привело к низкой дифференциации пособий по безработице в зависимости от страхового стажа и уровня заработной платы работника.

При снижении совокупного дохода безработного и членов его семьи до уровня ниже величины бюджета прожиточного минимума, безработный приобретает право обратиться за государственной адресной социальной

помощью [4] как малоимущий. Это позволяет ему претендовать на получение социального пособия, которое выплачивается за счет бюджетных средств, а не из страховых средств, как пособие по безработице.

Таким образом, действующий в Беларуси механизм материальной поддержки безработных носит в большей степени элементы социального обеспечения. Повышение эффективности социальной защиты на рынке труда возможно на основе развития элементов страхования, что позволит повысить уровень пособий по безработице и обеспечить выплаты при потере работы соразмерно вкладу работника в страховую систему в период его трудовой деятельности. Одновременно необходимо развивать активные меры социальной защиты, что позволит регулировать уровень безработицы и минимизировать социально-экономические последствия данного вида социального риска.

Литература:

1. Об утверждении Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь на 2014 год: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 янв. 2014 г., № 93 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014. – № 5/38396.
2. Об утверждении Положения о содействии безработным в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельности: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 марта 2008 г., № 342: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 28.04.2010 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 66. – 5/27288.
3. О занятости населения Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.11.2008 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 94. – 2/1222.
4. О государственной адресной социальной помощи: Указ Президента Респ. Беларусь, 19 янв. 2012 № 41: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 05.12.2013 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 12. – 1/13263.

SOCIAL ASPECTS OF EMPLOYMENT POLICY IN BELARUS

Mantsurova N. V.

The article describes social protective measures on the labor market in Belarus. It exposes some advantages of measures to promote employment including measures related to social vulnerable group of unemployed people and the problem of low level unemployment benefit. It highlights the main directions to increase efficiency of employment policy.

УДК 364.62