

УДК 331.522

**ОЦЕНКА УРОВНЯ БЕЗРАБОТИЦЫ В БЕЛАРУСИ: ХАРАКТЕРИСТИКА
ПРИМЕНЯЕМЫХ ПОДХОДОВ**

Манцурова Н.В.

Белорусский государственный университет, г. Минск

Одним из ключевых показателей, используемых для анализа состояния рынка труда, является уровень безработицы, который определяется как отношение численности безработных к общей численности экономически активного населения.

В настоящее время в мировой практике и в Беларуси применяются различные подходы к оценке уровня безработицы. Основные отличия этих подходов связаны, прежде всего, с определением категорий граждан, относящихся к безработным, и соответственно учетом их численности. Получение достоверных данных о численности безработных влияет на разработку соответствующих мер политики занятости и определяет дальнейшее развитие системы социальной защиты безработных в стране, что обуславливает актуальность изучаемой проблемы.

В Беларуси при анализе безработицы учитываются только зарегистрированные в установленном порядке в органах по труду, занятости и социальной защите граждане. Так, по данным Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2012 г. составил 0,5% от численности экономически активного населения.

При этом показатель регистрируемой безработицы не учитывает безработных, которые по ряду причин не обращаются в органы по труду, занятости и социальной защите и осуществляют поиск работы самостоятельно. Основными причинами подобных решений граждан являются, прежде всего, неудовлетворяющее безработных качество предлагаемых государственными органами вакансий, а также низкий уровень пособия по безработице. Кроме того, при подсчете численности официальных безработных исключаются граждане, работающие в режиме неполной занятости.

Применение такого подхода при оценке официального уровня безработицы приводит к его занижению, что связано с расширением скрытых ее форм. Поэтому при анализе состояния рынка труда в нашей стране нужно учитывать регистрируемую (открытую) и нерегистрируемую (скрытую) формы безработицы.

В большинстве стран мира для оценки уровня безработицы используется иной подход, основанный на методологии Международной организации труда (МОТ). Сбор данных о численности безработных при данном подходе предусматривает проведение периодического выборочного обследования домашних хозяйств по вопросам занятости путем опроса населения государственным органом (исключая службы занятости) в соответствии с разработанным перечнем вопросов. При этом МОТ относит к безработным граждан, способных к работе, не занятых на момент проведения опроса, находящихся в активном ее поиске и готовых приступить к ней в течение определенного периода [1].

Очевидно, что используемое МОТ определение безработицы шире применяемого в законодательстве нашей страны, а полученный показатель безработицы в большей степени отражает ее масштабы.

Так, в соответствии с Законом «О занятости населения в Республике Беларусь» [2] безработными не могут быть зарегистрированы в органах по труду, занятости и социальной защите занятые граждане, а также граждане: не достигшие 16-летнего возраста; получающие пенсии по возрасту, за выслугу лет или профессиональную пенсию; отбывающие наказание по приговору суда (в виде исправительных работ, ареста, ограничения или лишения свободы); проходящие лечение в лечебно-трудовых профилакториях; представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также другие недостоверные данные, для регистрации их безработными; обучавшиеся за счет бюджетных средств и отказавшиеся от распределения на работу и последующего трудоустройства либо не полностью отработавшие установленный законодательством об образовании срок такой работы.

Вместе с тем, отдельные из вышеперечисленных категорий граждан (например, не достигшие 16-летнего возраста, пенсионеры по возрасту, выслуге лет или на льготных условиях; обучающиеся в учреждениях образования на дневном отделении) могут быть признаны безработными по методологии МОТ, если они соответствовали критериям, установленным данной организацией для отнесения граждан к числу безработных [3].

В Республике Беларусь ежеквартальное выборочное обследование домашних хозяйств по вопросам занятости проводится с 2012 г. По результатам его проведения уровень безработицы составляет более 5 % от численности экономически активного населения, что практически в 10 раз превышает уровень официально регистрируемой безработицы. Кроме того, по результатам обследований домашних хозяйств выявлено, что большинство безработных ищут работу самостоятельно, без содействия органов по труду, занятости и социальной защите, что усиливает значение такого субъективного фактора, как предпочтения незанятого населения в выборе способа поиска работы.

Проведение выборочных обследований домашних хозяйств по вопросам занятости в нашей стране позволяет получить наиболее полную и объективную информацию о количественном и качественном составе безработных, включая информацию о продолжительности и способах поиска работы, готовности приступить к работе, а также характере желаемой работы. Основное преимущество изучаемого подхода состоит в возможности выявления реального уровня безработицы, с учетом незарегистрированных безработных, то есть лиц, формально относящихся к данной категории граждан, но не состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите.

Результаты выборочных обследований также могут быть использованы для подготовки эффективных мер государственной программы содействия занятости населения, в том числе направленных на снижение безработицы.

Литература:

1. Международная организация труда: конвенции, документы, материалы : справ. пособие / [сост. З.С. Богатыренко]. – М.: Дело и сервис, 2007. – 751 с.
2. Лайм, К. Структурный анализ занятости и безработицы / К. Лайм // Человек и труд. – 2010 г. – № 7. – С. 21-24.
3. О занятости населения Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 15 июня. 2006 г., № 125-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.12.2011 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 94. – 2/1222.

THE UNEMPLOYMENT LEVEL EVALUATION IN BELARUS: A DESCRIPTION OF THE APPLIED APPROACHES

Mantsurova N. V.

The article deals with approaches of the level unemployment evaluation in Belarus. The first one is provided by the Belarusian legislation in the field of employment. The second one is based on the methodology of the ILO.