

## ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Киселёва, Т.М.*, кандидат юридических наук,  
Белорусский государственный университет

Конституционные обязанности являются обязательным элементом конституционно-правового статуса любого субъекта, определяют установление отраслевых мер должного поведения, выступают отражением взаимной ответственности государства и личности. Надлежащее исполнение конституционных обязанностей всеми участниками правовых отношений является необходимым условием обеспечения нормального развития общественных отношений, существования демократического социального правового государства, построения гражданского общества.

В современной отечественной юридической литературе вопросам определения сущности и особенностей конституционных обязанностей, проблемам их исполнения внимания уделяется мало, явный перевес наблюдается в сторону прав и свобод. При этом профессор А.А. Головкич подчеркивал, что «только в совокупности широких прав, свобод, обязанностей и ответственности граждан и их реализации заложена истинная демократия» [2, с. 151]. Игнорирование проблем определения сущности и особенностей юридических обязанностей создает не только пробельность в юридической науке, но и влияет на исполнение таких обязанностей на практике. Отсутствие должного внимания к юридическим обязанностям в целом и конституционным в частности негативно сказывается на понимании у членов общества их значения и целей, взаимообусловленности с правами и свободами. Как отмечал еще Н.И. Матузов, «сама идея обязанностей слабее распространена в общественном сознании, чем идея прав и свобод. Отсюда и правосознание у многих граждан оказывается зачастую односторонним, ориентированным только на права» [3, с. 64]. С 80-х годов XX века ситуация, к сожалению, в нашем обществе не изменилась. Распространенными являются случаи, когда граждане знают о своих правах и свободах, требуют обеспечения их реализации, но предпочитают забывать о наличии обязанностей, которые им адресуются.

Однако закрепление обязанностей и установление мер ответственности за их неисполнение не обеспечивает реализацию данных обязанностей. Следует согласиться с И.В. Вегерой в том, что «гарантийный механизм обеспечения исполнения конституционных обязанностей не ограничивается лишь методом принуждения, выраженным

в привлечении виновных лиц к юридической ответственности» [1, с. 138]. Государство обеспечивает создание правовой базы, которая определяет процедуру и порядок исполнения обязанностей, закрепленных Конституцией. Такие действия государства являются одним из условий надлежащего исполнения конституционных обязанностей. Не всегда обязанные лица могут исполнить обязанность без наличия специального механизма ее исполнения. Например, обязанность по участию в финансировании государственных расходов исполняется путем уплаты платежей, форма, размер, порядок уплаты которых четко определяются законодательством. Без закрепления соответствующих норм исполнение указанной обязанности было бы невозможно.

На современном этапе перед государством ставится новая задача обеспечения реализации конституционных обязанностей граждан в контексте формируемого информационного общества, расширения практики использования информационных технологий в различных сферах жизнедеятельности. В данный момент развития общества исполнение конституционных обязанностей приобретает новое качественное содержание, появляются новые способы исполнения данных обязанностей. В частности, наблюдается расширение практики использования информационных технологий при исполнении конституционных обязанностей, что является отражением объективных закономерностей развития общества на современном этапе и соответствует общественному прогрессу. В соответствии с существующими тенденциями необходимым представляется разработка и совершенствование информационных ресурсов и систем, которые могут быть использованы гражданами при исполнении конституционных обязанностей, совершенствование существующих информационных технологий, а также принятие мер по поощрению их использования.

Например, развитие существующей электронной системы платежей «Расчет» будет способствовать упрощению исполнения обязанности по участию в финансировании государственных расходов, а также осуществления ряда прав, требующих уплаты государственных пошлин. Развитие действующей системы должно предполагать возможность уплаты всех налогов, пошлин, штрафов и иных подобных платежей в бюджет удаленно через сеть Интернет с подтверждением факта оплаты и электронным уведомлением соответствующего органа. В настоящий момент централизованной системы таких платежей не существует. С помощью действующей системы «Расчет» можно проводить удаленно различные виды платежей, в том числе уплатить отдельные штрафы (за нарушение правил дорожного движения, таможенного законодательства), налоги (налог на землю, на недвижимость, на содержание собак, но по отдельным районам) или государ-

ственную пошлину (за выписку из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выписку о кадастровой стоимости и др.). Однако данные платежи не объединены в единый раздел, что затрудняет их поиск. Представляется целесообразным в рамках системы «Расчет» создать раздел «Налоги. Штрафы. Государственная пошлина», объединив в нем все виды таких платежей с дальнейшим делением по государственным органам, территории и т.п. Система таких платежей должна быть связана с информационными ресурсами Министерства по налогам и сборам, Министерства внутренних дел и иными органами с тем, чтобы информация об осуществлении платежа непосредственно поступала в данные органы, и дополнительно уведомлять их об этом не требовалось. Необходимым также представляется закрепление функций по оказанию помощи в определении суммы, подлежащей уплате (например, указание на размер подлежащей уплате государственной пошлины, сбора и т.п.). Такое совершенствование не только сократит время плательщиков, но и позволит уплачивать налоги и иные платежи в любое удобное для них время, а также обеспечит получение информации об уплате заинтересованными органами в сокращенные сроки.

В целом, способствовать более активному использованию информационных технологий при исполнении конституционных обязанностей сможет процедура универсальной электронной идентификации. Универсальная электронная идентификация может представлять собой уникальный номер пользователя, предоставляемый частным и публичным лицам, использование которого возможно после введения пароля, кодового слова и т.п. Такая идентификация может осуществляться на основании сведений, содержащихся в регистре населения. Данная идентификация обеспечит возможность удостоверения личности при обращении за электронными услугами, при направлении электронных обращений и использования информационных ресурсов иным любым способом. Кроме того, такая идентификация будет подтверждать целостность электронного документа, полученного с помощью государственного информационного ресурса или системы, поможет установить автора документа. Идентификация должна быть универсальной, т.е. она должна быть применима одним субъектом при использовании любого государственного и негосударственного информационного ресурса или системы, что исключает необходимость получения нескольких электронных цифровых подписей. Введение такой процедуры упростит использование информационных технологий, расширит возможности использования электронных документов, обеспечит активное использование информационных технологий всеми субъектами информационных правоотноше-

ний. Отметим, что существует успешная практика использования подобной идентификации в Эстонии, где действует ID-карта, которая является удостоверением личности, а также позволяет идентифицировать гражданина в интернете, в том числе предоставляет возможность участвовать в электронном голосовании, подписывать электронные документы и пользоваться различными интернет-услугами [6].

Следует при этом отметить, что граждане должны быть также заинтересованы в использовании тех информационных технологий, которые упрощают исполнение конституционных обязанностей, и не отказываться от их применения. Безусловно, для Республики Беларусь актуальной остается проблема цифрового неравенства. Так, по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь на 2014 год, доля домашних хозяйств, имеющих персональные компьютеры, составила 59,9% (в 2013 году – 54,9 %). Услугами сети Интернет пользовались 59 % населения в возрасте 6 лет и старше (в 2013 году – 54,2%). Чаще всего к услугам сети Интернет пользователи обращались с целью получения информации (88,7%). А 49% пользователей глобальной компьютерной сети использовали ее для отправки, получения электронной почты и переговоров [5; 4]. Однако с учетом требований современного мира использование информационных технологий в различных сферах становится необходимостью, а не роскошью. Поэтому гражданам следует проявлять больше активности в использовании информационных технологий, что будет способствовать их развитию и совершенствованию.

Таким образом, современные тенденции развития общественных правоотношений требуют принятия от государства и граждан мер по дальнейшему распространению практики использования информационных технологий при исполнении конституционных обязанностей. Такими мерами могут выступить разработка и внедрение новых информационных ресурсов и систем, упрощающих механизм исполнения конституционных обязанностей, разработка и внедрение универсальной электронной идентификации, более активное использование таких технологий гражданами и иные.

#### Литература:

1. Вегера, И.В. Конституционные обязанности в ценностной парадигме Основного Закона Республики Беларусь / И.В. Вегера // Ценностная парадигма Основного Закона Республики Беларусь : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 14 марта 2013 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Г.А. Василевич [и др.]. – Минск, 2013. – С. 136–139.

2. Головкин, А.А. Теоретические основы демократии (конституционно-правовой аспект) / А. А. Головкин. – Минск : Право и экономика, 2004. – 164 с.

3. Матузов, Н.И. Правовой статус личности: понятие и структура / Н.И. Матузов // Правопорядок и правовой статус личности в развитом социалистическом обществе в свете Конституции СССР 1977 года: сб. ст. – Саратов : Изд. Сарат. ун-та, 1980. – С. 58–67.

4. Об использовании информационно-коммуникационных технологий в 2013 году [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа : [http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/uslugi/informatsionno-kommunikatsionnye-uslugi\\_2/operativnyedannye\\_11/ob-ispolzovanii-informatsionno-kommunikatsionnyh-tehnologii-v-2013-godu/](http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/uslugi/informatsionno-kommunikatsionnye-uslugi_2/operativnyedannye_11/ob-ispolzovanii-informatsionno-kommunikatsionnyh-tehnologii-v-2013-godu/). – Дата доступа : 15.06.2014.

5. Об использовании информационно-коммуникационных технологий в 2014 году [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа : [http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/uslugi/informatsionno-kommunikatsionnye-uslugi\\_2/operativnyedannye\\_11/ob-ispolzovanii-informatsionno-kommunikatsionnyh-tehnologii-v-respublike-belarus-v-2014-godu/](http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/uslugi/informatsionno-kommunikatsionnye-uslugi_2/operativnyedannye_11/ob-ispolzovanii-informatsionno-kommunikatsionnyh-tehnologii-v-respublike-belarus-v-2014-godu/). – Дата доступа : 04.09.2015.

6. ID-карта [Electronic resource]: ID.ee. – Mode of access : <http://www.id.ee/index.php?id=30517>. – Date of access : 20.07.2015.