

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

КИСЕЛЕВА Т.М.,

аспирант Белорусского государственного университета

В статье анализируются общие вопросы конституционных обязанностей в Республике Беларусь: понятие и сущность конституционных обязанностей, их специфические черты. Также рассматриваются обязанности государства и граждан, прямо закрепленные в Конституции Республики Беларусь. Приводится классификация конституционных обязанностей по различным основаниям.

This article discusses general issues of constitutional duties in the Republic of Belarus: the concept and essence of constitutional duties, their specific features. The is also look at the duties of the state and the citizens directly vested in the Constitution of the Republic of Belarus. A constitutional duties classification on various grounds is given.

В юридической литературе особое внимание уделяется правам и свободам личности, гарантиям их реализации. При этом такой важный элемент правового статуса, как обязанность, не получает должного изучения у правоведов, хотя никто из них не ставит под вопрос его значимость. Как справедливо отмечает С.Б.Кордуба, «конституционные обязанности имеют основополагающее значение для определения соотношения интересов человека, общества, государства, а также для отраслевого регулирования» [1, с. 3]. Проблема конституционных обязанностей получила относительно широкое отражение в работах советских ученых-государствоведов (Л.Д.Воеводин, В.А.Масленников, А.П.Таранов и др.), однако на современном этапе рассматриваются лишь отдельные вопросы данной тематики – моральный аспект конституционных обязанностей (А.Н.Бодак), вопросы экологической конституционной обязанности (Д.С.Велиева) и др. Комплексному изучению указанной проблемы должное внимание не уделяется, что и является целью данной статьи.

Если говорить о причинах такого отношения к юридическим обязанностям, то можно согласиться с Л.Д.Воеводиным, который видел их в кажущейся простоте обязанности. «На первый взгляд может показаться, что характеристика юридической обязанности может быть исчерпана кратким определением ее понятия, поскольку она не име-

ет той сложной внутренней структуры, которая присуща субъективному праву» [2, с. 26]. Однако юридические обязанности также заслуживают подробного изучения и анализа, так как без понимания обязанностей невозможно в полной мере уяснить сущность прав и свобод.

Изучение сущности и особенностей конституционных обязанностей в свою очередь невозможно без понимания юридической обязанности в целом, установления ее признаков.

Под юридической обязанностью в литературе понимают закрепленную в нормах права меру должного (общественно необходимого) поведения, устанавливаемую и гарантируемую государством в интересах граждан и общества, вытекающую из целей и задач, возложенных на субъекта правоотношений, являющуюся необходимым элементом его правового статуса и обусловленную его спецификой [3, с. 483].

Конституционные обязанности являются видом юридических обязанностей, обладают названными выше характеристиками, а также имеют специфические признаки.

Следует отметить, что конституционные обязанности можно рассматривать в широком и узком смысле. В широком смысле под конституционными обязанностями можно понимать меры должного поведения, закрепленные в нормах конституционного права. Но при таком рассмотрении теряется ряд специфических свойств, по-

зволюющих выделить данные обязанности в особый вид, так как нормы конституционного права регулируют конкретные правоотношения, устанавливая конкретные обязанности для определенного круга лиц, то есть отраслевые обязанности. Поэтому правильным будет узкое понимание конституционных обязанностей, в рамках которого конституционными обязанностями будут выступать лишь те, которые прямо закреплены в Конституции.

Конституционные обязанности по сравнению с иными юридическими обязанностями имеют ряд особенностей, вытекающих главным образом из особого статуса конституционного права и самой Конституции.

Во-первых, конституционные обязанности обладают верховенством. Исходя из этого, все иные обязанности, закрепленные в отраслевом законодательстве, должны им соответствовать. Однако верховенство конституционных обязанностей не означает, что отраслевые обязанности должны в точности дублировать конституционные. В отраслевом законодательстве могут устанавливаться различные льготы либо полное освобождение от обязанности. Данные случаи нельзя рассматривать как нарушение конституционных обязанностей, если они устанавливаются в соответствии с иными нормами Конституции, общими принципами права (например, отсрочка от армии, налоговые льготы и т.п.).

Во-вторых, обязанности, прямо закрепленные в нормах Конституции, служат правовой основой для всех других юридических обязанностей. Нормы Конституции выступают в качестве основной базы для всех иных национальных отраслей права. Так, отраслевые обязанности разрабатываются на основе конституционных обязанностей. При этом в отраслевом законодательстве могут закрепляться и иные обязанности, которые при этом не должны противоречить смыслу Конституции.

В-третьих, для каждого субъекта правоотношения существует одинаковый круг конституционных обязанностей. Требования норм Конституции, закрепляющих обязанности, распространяются на всех субъектов правоотношений, если иное специально не оговорено. При этом данные обязанности реализуются не только в рамках конституционных правоотношений, но и в иных отраслевых отношениях – брачно-семейных, налоговых, административных и др.

В-четвертых, конституционные обязанности имеют постоянно действующий характер и не имеют пространственных границ. Действие конституционных обязанностей, как правило, не ограничивается каким-либо периодом времени или нахождением на определенной территории.

В-пятых, конституционные обязанности характеризуются повышенной правовой защитой. Этот признак определяется источником их закрепления – Конституцией, Основным Законом государства. Все нормы Конституции, исходя из ее особого, основополагающего положения в системе нормативных правовых актов, подлежат повышенной правовой защите. Поэтому и конституционные обязанности, занимающие соответствующее положение по отношению к отраслевым обязанностям, также подлежат такой защите.

Особого внимания заслуживает проблема субъекта конституционных обязанностей. В большинстве случаев в норме прямо указываются лица, которым соответствующая обязанность адресована (граждане Республики Беларусь, государственные органы и т.п.). Однако в ряде статей используется термин «каждый». При буквальном толковании в данном случае следует понимать граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства. Представляется, что правильнее будет более широкий подход и к субъектам соответствующих конституционных обязанностей следует отнести также юридические лица и государственные органы, их должностных лиц. Как отмечает Д.С.Велиева, в данном случае недопустим «чисто формальный подход к определению содержания и области применения конституционных норм, в частности норм главы о правах и свободах человека и гражданина» [4, с. 8]. То есть конституционные обязанности, субъектом которых выступает каждый, имеют общий характер. Их исполнять в равной степени обязаны как физические лица, так и иные субъекты правоотношений – государство в лице уполномоченных органов и должностные лица, юридические лица. О необходимости исполнения данных обязанностей свидетельствует закрепление в законах, регулирующих деятельность соответствующих государственных органов, таких принципов деятельности, как принципы законности, уважения прав и свобод иных лиц и т.п.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что конституционная обязанность представляет собой закрепленную в нормах Конституции меру должного (необходимого) поведения, являющуюся правовой основой для иных обязанностей, имеющую общий характер, установленную и гарантируемую государством в интересах граждан и общества, являющуюся необходимым элементом конституционно-правового статуса, направленную на эффективное функционирование конституционных правоотношений.

В Республике Беларусь на конституционном уровне закреплена ряд конкретных обязанностей личности и государства.

Так, часть вторая статьи 34 Конституции устанавливает, что государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы [5].

К таким материалам в литературе (Г.А.Василевич) предлагают относить «решения, касающиеся предоставления или лишения его льгот, каких-либо преимуществ; материалы проверок органов дознания, следствия, прокуратуры и других; уголовные, гражданские и другие дела, где идет речь о привлечении к ответственности либо решаются вопросы по инициативе данного гражданина (например, он выступает в качестве истца)» [6, с. 386]. Помимо того, к данным материалам следует относить информацию, которая касается персональных данных граждан, является составной частью массивов персональных данных и находится в обладании соответствующих государственных органов и должностных лиц.

В соответствии с частью второй статьи 40 Конституции Республики Беларусь государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращения граждан и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным [5]. Порядок рассмотрения обращений граждан подробно регулируется Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 года «Об обращениях граждан и юридических лиц». Данный закон определяет понятие обращения граждан, порядок и сроки их рассмотрения, а также случаи, когда обращение не подлежит рассмотрению.

Часть третья статьи 32 Конституции закрепляет обязанность родителей или лиц, их заменяющих, воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении, а также обязанность детей заботиться о родителях или лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь [5]. Названная обязанность уточняется нормами брачно-семейного законодательства. Так, согласно статье 75 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье под воспитанием понимается забота о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе [7]. Необходимым элементом воспитания является содержание родителями своих детей. И в соответствии со статьей 91 названного Кодекса родители обязаны содержать своих несовершеннолетних и нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей, а статья 100 в свою очередь устанавливает, что дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь [7].

Статья 52 Конституции Республики Беларусь определяет, что каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан со-

блюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции [5]. Эта обязанность является общей для всех субъектов, распространяется как на физических, так и на юридических лица, как на граждан Республики Беларусь, так и на иностранных граждан, лиц без гражданства и т.д.

Указанная статья Конституции говорит о необходимости соблюдения только норм самой Конституции и законов. Данное положение носит общий характер, так как все нормативные правовые акты, соответствующие установленным требованиям, являются обязательными для исполнения. Поэтому данную норму следует толковать расширительно, исходя из чего следует понимать данную обязанность как необходимость соблюдения не только Конституции Республики Беларусь и ее законов, но и иных действующих нормативных правовых актов, соответствующих Конституции и вышестоящим актам.

Что касается обязанности уважать национальные традиции, то, как отмечает А.Бодак, «национальные традиции отражаются не только в правовых нормах, но они содержатся в культуре общества, его обычаях, религиозных устоях» [8, с. 33]. Эта особенность опосредует возможность наступления как юридической ответственности, если данные традиции нашли свое отражение в правовых нормах, так и нравственной, если правовые нормы соответствующими действиями не нарушаются.

В соответствии со статьей 53 Конституции каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц [5]. Как и предыдущая обязанность, данное требование распространяется на всех лиц, находящихся на территории Республики Беларусь. Сущность данной обязанности заключается в том, что права одного лица ограничиваются правами другого лица, то есть осуществление своих прав, свобод и законных интересов возможно лишь в той мере, пока они не нарушают права, свободы и законные интересы других лиц. Данная конституционная обязанность возлагает не только юридическое, но и нравственное требование.

Согласно статье 54 Конституции каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности [5].

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 года «Об ахове гісторыка-культурнай спадчыны Рэспублікі Беларусь» под историко-культурным наследием понимается совокупность наиболее отличительных результатов свидетельства исторического, культурного и духовного развития народа Беларуси, воплощенных в историко-культурных ценностях [9]. Главным образом данная конституционная обязанность заключается в недопу-

щении совершения действий, влекущих уничтожение или повреждение объектов историко-культурного наследия. При этом допускается использование историко-культурных ценностей, но только в соответствии с их историко-культурной значимостью и согласно законодательству Республики Беларусь. На пользователей таких объектов возлагается обязанность по обеспечению сохранности используемых ценностей.

Статья 55 Конституции провозглашает, что охрана природной среды – долг каждого [5]. В данной норме используется термин «долг», а не «обязанность» с целью указать на моральную сторону обязывания данной нормы. Однако это не означает, что указанная обязанность носит исключительно нравственный характер, ее неисполнение влечет юридические последствия.

Под природной средой в соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды», понимается совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов [10]. Названный Закон устанавливает ряд обязанностей, уточняющих содержание конституционной обязанности по охране природной среды. В частности, к ним относятся такие обязанности, как обязанность беречь и охранять природную среду и рационально использовать природные ресурсы, выполнять требования в области обращения с отходами, пожарной безопасности и др.

Статья 56 Конституции закрепляет обязанность граждан Республики Беларусь принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей [5].

Отношения, связанные с исполнением данной обязанности, подробно урегулированы налоговым законодательством. Так, статья 6 Общей части Налогового кодекса Республики Беларусь (далее – НК) раскрывает содержание понятия налога и сбора (пошлины). Также статья 13 НК устанавливает, что плательщиками налогов, сборов (пошлин) признаются организации и физические лица, на которых в соответствии с законодательством возложена обязанность уплачивать налоги, сборы (пошлины) [11]. Однако Конституция Республики Беларусь закрепляет данную обязанность только в отношении своих граждан. Все иные плательщики, установленные налоговым законодательством, будут нести отраслевую налоговую обязанность.

В соответствии со статьей 57 Конституции защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь [5]. В данной норме указывается на юридический и моральный аспекты обязанности по защите государства. Названная обязанность адресована только гражданам Республики Беларусь,

но всем из них, а не отдельным категориям. Исполнение воинской обязанности или несение альтернативной службы не исчерпывают данную конституционную обязанность, но являются важными ее элементами. Исполнение воинской обязанности имеет целью подготовить население к защите республики. Саму же обязанность защищать Республику Беларусь следует рассматривать шире, включая запрет на любые действия, которые могут причинить вред национальной безопасности, территориальной целостности и т.п. Например, нарушением рассматриваемой конституционной обязанности будет выступать разглашение государственной тайны.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение конституционных обязанностей законодательством Республики Беларусь предусматривается юридическая ответственность в форме мер уголовной и административной ответственности. В ряде случаев предусматривается наступление дисциплинарной ответственности (например, нарушение порядка работы с обращениями), гражданско-правовой (нарушение правил охраны природной среды).

Все обязанности, закрепленные Конституцией Республики Беларусь, можно классифицировать по различным видам в зависимости от критерия, лежащего в основе соответствующей классификации. Так, в зависимости от субъекта, на которого обязанность возлагается, можно выделить:

- 1) конституционные обязанности государства. Исполняют их государственные органы и должностные лица, выступающие от имени государства (например, обязанность по предоставлению гражданам Республики Беларусь возможности ознакомления с материалами, затрагивающими их права и законные интересы);

- 2) конституционные обязанности граждан. В свою очередь данный вид обязанностей подразделяется на обязанности, возлагаемые исключительно на граждан Республики Беларусь (например, обязанность защищать Республику Беларусь), и обязанности, возлагаемые на всех физических лиц, находящихся на территории Республики Беларусь (обязанность по воспитанию детей, заботе о них);

- 3) конституционные обязанности, распространяемые на всех субъектов правоотношений (обязанность соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции).

В зависимости от сферы, в рамках которой исполняются обязанности, их можно подразделить на:

- 1) конституционные обязанности в политической сфере (обязанность соблюдать Конституцию и законы Республики Беларусь);

2) конституционные обязанности в экологической сфере (обязанность охранять природную среду);

3) конституционные обязанности в экономической (финансовой) сфере (обязанность уплачивать государственные налоги, пошлины и иные платежи);

4) конституционные обязанности в информационной сфере (обязанность государственных органов предоставлять гражданам возможность ознакомления с материалами, затрагивающими их права и свободы);

5) конституционные обязанности в семейной сфере (обязанность по воспитанию детей, заботе о них, а также обязанность детей заботиться о родителях и т.д.).

В зависимости от территории, на которой конституционные обязанности подлежат исполнению, можно выделить:

1) конституционные обязанности, подлежащие исполнению на территории Республики Беларусь. Например, обязанность соблюдения Конституции и законов для иностранных граждан и лиц без гражданства;

2) конституционные обязанности, исполнение которых не зависит от места нахождения обязанного субъекта. Например, обязанность родителей по воспитанию детей и заботе о них, равно как и обязанность детей заботиться о родителях, не снимается в силу выезда за территорию Республики Беларусь.

В зависимости от последствий, наступающих в результате неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязанности по отношению к нарушителю, можно выделить:

1) конституционные обязанности, неисполнение которых влечет юридические последствия. Таким последствием будет являться применение мер юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности;

2) конституционные обязанности, неисполнение которых влечет нравственные последствия. При их неисполнении юридическая ответственность не наступает, однако действия либо бездействие нарушителя осуждаются обществом.

Это возможно в случае неуважения национальных традиций.

Л.Д.Воеводин предложил разделять конституционные обязанности на две группы по характеру их осуществления. Первую группу, по его мнению, составляют те обязанности, которые реализуются в конкретном правоотношении (например, обязанность по уплате налогов и сборов), а вторую группу образуют обязанности, реализуемые вне правоотношения, нарушение которых может породить конкретные правоотношения (обязанность соблюдать Конституцию и законы) [12, с. 184–185]. Представляется, что данные конституционные обязанности можно именовать абсолютными (исполняемыми в конкретном правоотношении) и относительными (исполняемыми вне конкретного правоотношения).

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1) под конституционной обязанностью следует понимать закрепленную в нормах Конституции меру должного (необходимого) поведения, являющуюся правовой основой для иных обязанностей, имеющую общий характер, установленную и гарантируемую государством в интересах граждан и общества, являющуюся необходимым элементом конституционно-правового статуса, направленную на эффективное функционирование конституционных правоотношений;

2) конституционными следует считать лишь те обязанности, которые прямо закреплены в нормах Конституции, что определяет их особое положение в системе юридических обязанностей. Конституционные обязанности обладают такими специфическими признаками, как верховенство, особый (основополагающий, общий, постоянно действующий) характер, повышенная правовая защита;

3) субъектами конституционных обязанностей могут выступать государство в лице его уполномоченных органов и должностных лиц, физические лица, юридические лица;

4) Конституция Республики Беларусь закрепляет ряд обязанностей государства и граждан, которые могут быть классифицированы по различным основаниям.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кордуба, С.Б. Конституционная обязанность родителей заботиться о детях в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / С.Б. Кордуба. – Саратов, 2011. – 26 с.

3. Шавцова, А.В. Юридическая обязанность / А.В. Шавцова // Белорусская юридическая энциклопедия: в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2009. – Т. 2: К–О. – 584 с.
4. Велиева, Д.С. Субъекты конституционной обязанности сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам / Д.С. Велиева // Конституц. и муниципальн. право. – 2009. – № 18. – С. 7–8.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
6. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: учеб. / Г.А. Василевич. – Минск: Кв. Дом, 2010. – 768 с.
7. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье: принят Палатой представителей 3 июня 1999 г.: одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 15 июля 2009 г. // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
8. Бодак, А. Конституционные обязанности граждан: правовой и моральные аспекты / А. Бодак // Юстиция Беларуси. – 2008. – № 3. – С. 33–35.
9. Аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны Рэспублікі Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 98-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 мая 2012 г. // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
10. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26 окт. 2012 г. // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
11. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Общая часть: принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г.: одобрен Советом Респ. 2 дек. 2002 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 дек. 2011 г. // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
12. Воеводин, Л.Д. Юридический статус личности в России: учеб. пособие / Л.Д. Воеводин. – М.: Изд-во МГУ: ИНФА-М-НОРМА, 1997. – 304 с.

Дата поступления статьи в редакцию 30.01.2013