

К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ НАДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛНЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Киселёва Т.М., Белорусский государственный университет

Надлежащее исполнение конституционных обязанностей государством и гражданами в сфере информационных правоотношений выступает гарантией реализации права на информацию, а также ряда связанных с ним прав и свобод (например, права на благоприятную окружающую среду, на охрану здоровья, на образование, свободу мнений и убеждений и иные). В силу этого

государством принимаются меры, направленные на обеспечение исполнения данных обязанностей. Такими мерами являются определение на законодательном уровне конкретных способов исполнения конституционных обязанностей, установление механизма их исполнения, а также закрепление санкций за их неисполнение или ненадлежащее исполнение. Однако постоянное развитие информационных правоотношений оказывает влияние на обеспечение исполнения конституционных обязанностей.

Так, существуют сложности с использованием информационных технологий для исполнения конституционных обязанностей. Государство, закрепляя соответствующие способы, должно создать условия для реального использования таких технологий как обязанными, так и управомоченными лицами. Например, устанавливая возможность получения информации через размещенные в сети Интернет государственные информационные ресурсы, государство должно обеспечить их ведение, предоставление доступа к ним, а также способствовать использованию таких ресурсов заинтересованными лицами.

Для решения таких задач необходимо проводить обучение государственных служащих по использованию информационных технологий в своей деятельности. Государство также должно поощрять создание подобных информационных ресурсов негосударственными организациями и объединениями, использование ими различных информационных технологий для исполнения иных конституционных обязанностей.

Необходимо также уделять внимание проблеме «цифрового неравенства», то есть отсутствия у определенной части населения необходимых знаний и технических возможностей для использования информационных технологий при исполнении обязанностей или реализации прав и свобод. Решением данной проблемы может стать предоставление определенным слоям населения (например, пенсионерам, инвалидам) местными исполнительными органами и различными общественными объединениями услуг по использованию информационных технологий. Кроме того, государству следует проводить политику по популяризации использования информационных технологий для исполнения обязанностей и реализации прав и свобод. Такая политика может включать меры по информированию населения о соответствующих возможностях, а также предоставление определенных преимуществ (например, бесплатное получение информации или получение информации в сокращенные сроки, установление льготного режима исполнения обязанности на определенный срок и т.п.).

На настоящий момент государство принимает меры, направленные на распространение использования информационных технологий как способа исполнения конституционных обязанностей и реализации прав и свобод. Однако не все меры можно оценивать позитивно. Например, одной из мер является закрепление в Законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» правила, в соответствии с которым предоставление общедоступной информации может не осуществляться на основании обращения, если такая информация распространена в сети Интернет [1]. А Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» устанавливает норму, согласно которой в ответах на письменные обращения о предоставлении таких сведений, вместо них могут содержаться адрес сайта в сети Интернет, на котором размещена запрашиваемая информация [2].

На наш взгляд соответствующие нормы нуждаются в дополнении либо толковании с тем, чтобы исключить их автоматическое применение. Необходимо разъяснить, что распространение общедоступной информации не может означать автоматический, безусловный отказ в ее предоставлении. Владелец информации должен в каждом конкретном случае определить, повлечет ли использование такого права нарушение конституционных прав граждан на получение соответствующих сведений. В частности, обязанное должностное лицо должно иметь основания полагать, что заявитель имеет реальную возможность получить необходимую информацию через сеть Интернет или иные источники (имеет определенные навыки, имеет доступ к сети Интернет и т.п.). Применять указанные нормы без ограничения возможно будет только в том случае, если государство обеспечит всем членам общества возможность доступа к сети Интернет.

Важной мерой по обеспечению надлежащего исполнения обязанностей и реализации прав и свобод, является установление мер юридической ответственности за их неисполнение или ненадлежащее исполнение. При этом отметим, что в Республике Беларусь не устанавливается ответственность за непредставление или предоставление ложной информации, гарантированной частью первой статьи 34 Конституции Республики Беларусь. Безусловно, данная информация относится к общедоступной, часто содержится в официальных периодических печатных изданиях, средствах массовой информации либо размещена в открытом доступе в сети Интернет. Однако это не означает, что случаи неправомерного отказа в предоставлении такой информации либо предоставления (или распространение) заведомо ложной информации невозможны на

практике. В связи с этим существует необходимость установления административной ответственности за незаконный отказ должностного лица в предоставлении информации либо предоставление заведомо недостоверной информации, когда такое предоставление гарантируется законодательными актами.

Таким образом, государство обязано принимать меры по обеспечению надлежащего исполнения конституционных обязанностей в сфере информационных правоотношений с учетом их постоянного развития и изменения.

Литература:

1. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г., № 455-З : с изм. и доп. от 4 янв. 2014 г. № 102-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

2. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2011 г., № 300-З : с изм. и доп. от 15 июля 2015 г. № 306-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.