

Сегодня Беларусь находится в начале пути по расширению и укреплению ГЧП в сфере таможенного дела. Приведенные выше данные показывают, что многие параметры такого сотрудничества требуют серьезного уточнения или доработки. Но уже имеющиеся положительные изменения в данной сфере свидетельствуют о готовности белорусских государственных органов и представителей отечественного бизнеса расширять взаимовыгодные партнерские отношения.

ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ СО ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Морозова О. В., Титкова А. А., Белорусский государственный университет транспорта

Основным средством в обеспечении соответствия национальных методов таможенного регулирования мировым требованиям и тенденциям является международное таможенное сотрудничество, которое в настоящее время также становится основным из элементов развития отечественной таможенной службы. Главным субъектом на мировой арене среди международных организаций в сфере таможенного дела является Всемирная таможенная организация, направляющая свою деятельность на унификацию таможенных практик в мире, обеспечение упрощения и безопасности международной торговли. В данной связи автор считает необходимым определить методические подходы к определению эффекта такого сотрудничества для оценки векторов его дальнейшего развития.

Автором предлагается сформировать следующие подходы к оценке эффекта от международного таможенного сотрудничества:

- 1) критерии экономического блока: своевременное и правильное взимание таможенных платежей, уменьшение затрат на совершение таможенных операций;
- 2) критерии правоохранительного блока: повышение безопасности цепи поставок;
- 3) критерии организационного блока: ускорение движения товаров, увеличение пропускной способности пунктов пропуска, повышение степени информатизации таможенных органов, повышение профессионального уровня должностных лиц, упрощение и гармонизация таможенных процедур.

Обосновывая *экономический блок*, можно отметить, что рост платежей, взимаемых таможенными органами, в рамках критерия оценки «своевременное и правильное взимание таможенных платежей» является положительным эффектом, так как пополнение государственного бюджета — одна из основных задач международного таможенного сотрудничества. Но важно, что целью данного сотрудничества является не рост взимания таможенных платежей, а непосредственно обеспечение их своевременности и обоснованности. Оценить данный показатель можно при помощи соотношения данных таможенной статистики: количества взимаемых сумм и количества выявленных случаев их неправильного взимания.

Что касается критерия «уменьшение затрат на совершение таможенных операций», то выполнение данного критерия всецело зависит от осуществления показателей организационного блока:

- «ускорение движения товаров» (например, при оплате услуг перевозчика субъектом хозяйствования его затраты будут меньше при сокращении времени совершения таможенных операций);

- «повышение степени информатизации таможенных органов».

Относительно *правоохранительного блока*, то критерий «повышение безопасности цепи поставок» выполняется посредством:

- совершенствования системы управления рисками;

- обмена между правоохранительными органами различных государств информацией, касающейся данной сферы;

- сотрудничества таможенных органов с правоохранительными организациями (например, Интерполом).

Оценить данный показатель можно при помощи соотношения количества выявляемых правонарушений на ранней стадии и на стадии таможенного контроля после выпуска товаров.

Содержащийся в *организационном блоке* критерий «ускорение движения товаров» выполняется путем активного внедрения системы таможенного контроля после выпуска товаров, информационных технологий. Количественно оценить данный показатель можно путем соотношения времени, затрачиваемого на совершение таможенных операций до и после внедрения указанных мероприятий.

Критерий «Увеличение пропускной способности пунктов таможенного оформления» осуществляется за счет реконструкции и модернизации пунктов пропуска, а также за счет повышения профессионального уровня должностных лиц. Оценить показатель можно посредством анализа его динамики.

«Повышение степени информатизации таможенных органов» выполняется путем внедрения информационных технологий по различным направлениям. Оценить количественно данный фактор не представляется возможным, однако при помощи абсолютных величин можно оценить его эффект (результат): на сколько сократилось время на совершение той или иной операции.

Показатель «повышение профессионального уровня должностных лиц» достигается путем организации различных курсов, проведения обучающих занятий и семинаров, повышения квалификации, мероприятий по обмену опытом. В настоящее время оценить данный показатель можно путем организации аттестации должностных лиц в едином центре.

Критерий «упрощение и гармонизация таможенных процедур» достигается путем унификации таможенного законодательства государств-членов ЕАЭС, информатизацией и обеспечением прозрачности совершения таможенных операций.

Таким образом, можно отметить, что преимуществом данного подхода оценки эффекта международного сотрудничества со ВТамО служит простота в применении, однако, недостатком такого метода является обязательность наличия взаимосвязи между проводимым мероприятием и оцениваемыми показателями. Такая система оценки их деятельности позволяет создать платформу для приня-

тия обоснованных решений в данной сфере и осуществления контроля за их исполнением, выявления основных факторов, влияющих на дальнейшие направления международного таможенного сотрудничества и политики государства в целом.

ТАМОЖЕННО-ПОГРАНИЧНАЯ СЛУЖБА США И БОРЬБА С БИОТЕРРОРИЗМОМ

*Острога В. А., Белорусский государственный университет
Бергер С., Университет штата Джорджия, США*

В XXI в. значительно ускорилось транспортное сообщение, международные путешествия стали намного доступнее огромному количеству людей, заметно упростилось движение товаров через границы. За этим феноменом стоят процессы глобализации, имеющие как множество выгод, так и немало рисков. Одним из этих рисков стал стремительный рост терроризма.

Борьбой с терроризмом занимаются государственные ведомства многих стран мира. Имеются они и в США. Одним из подобных является Таможенно-пограничная служба США (*U. S. Customs and Border Protection, CBP*), самая большая структура в составе Департамента внутренней безопасности США (*U. S. Department of Homeland Security, DHS*). Миссия Таможенно-пограничной службы — охранять границы Америки, чтобы защитить народ от преступности, ввоза опасных грузов, и одновременно содействовать развитию торговли и путешествий. Эта служба, как и в других странах, старается изначально предупредить действия террористов и тем самым предотвратить возможные последствия. Представляется целесообразным рассмотреть такой аспект ее деятельности, как противодействие терроризму при ввозе продовольствия в США.

В 2002 г. в США был принят Закон «О биотерроризме», направленный на реализацию 10-летней программы «Биощит» общей стоимостью 5,6 млрд дол. США. После 11 сентября 2011 года, в стране появилась проблема увеличения и защиты запасов продовольствия. И упомянутый закон дал возможность Управлению по контролю за продуктами и лекарствами Министерства здравоохранения США вместе с Таможенно-пограничной службой защитить продукты питания от возможных действий биотеррористов. Закон стал современной стратегией противодействия и включает несколько конкретных действий:

- регистрация отечественного и зарубежного оборудования по производству продуктов питания;

- обязательное предварительное извещение до того, как продовольственные грузы достигнут границ США, чтобы в случае опасности они могли быть досмотрены.

В дополнение в 2009 г. была создана Рабочая группа по продовольственной безопасности (*FSWG*) для выработки рекомендаций по разработке нового, ориентированного на здоровье населения, подхода к проблеме безопасности пищевой продукции в США. Группа координирует усилия всех компетентных служб по модернизации законодательства на основе трех основных принципов: приоритета профилактики, усиления надзора и строгого соблюдения законов. Была