

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА РАБОТНИКОВ ОТ РИСКА УТРАТЫ ТРУДОВОГО ДОХОДА В СВЯЗИ ПОТЕРЕЙ РАБОЧЕГО МЕСТА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В статье анализируется опыт стран с рыночной экономикой по реализации функции социальной защиты работников посредством предоставления гарантий и компенсаций, создания условий для нормальной жизнедеятельности и занятия трудовой деятельностью. Для целей анализа выделены две системы социальной защиты населения: немецкая (система Бисмарка) и английская (система Бевериджа). Выделены общие принципы системы социальной защиты работников от безработицы, которые необходимо учитывать при построении системы в республике, такие как органическая связь этой системы с основными направлениями экономической и социальной политики, соответствие общей концепции защиты от безработицы ресурсным возможностям экономики, увязка системы в общую политику социальной защиты населения.

In article experience of the countries with market economy on realization of function of social protection of workers by means of granting of guarantees and indemnifications, creations of conditions for normal ability to live and employment by labor activity is analyzed. For the analysis two systems of social protection of the population are allocated: German (system of Bismarck) and English (system Beveridzha). The general principles of system of social protection of workers from unemployment which are necessary for considering at system construction in republic, such as are allocated: organic communication of this system with the basic directions economic and social policy, conformity of the general concept of protection against unemployment to resource possibilities of economy, system coordination in the general policy of social protection of the population.

В условиях рыночных методов хозяйствования достаточно остро стоит проблема безработицы трудоспособного населения. Особенно угрожающий характер приобретает рост безработицы среди молодежи. Ежегодно в службу занятости обращается за содействием в трудоустройстве более 100 тыс. человек в возрасте от 16 до 29 лет, пятая часть зарегистрированной безработной молодежи — выпускники учебных заведений. На решение этой проблемы можно повлиять посредством эффективных мер социальной политики, проводимой государством в отношении защиты различных категорий граждан от безработицы. Политика занятости ставится в один ряд с бюджетной, налоговой. Социальная защита населения является важным компонентом социально-экономической политики государства, цель которой состоит в обеспечении социальной стабильности и устойчивого экономического развития общества. Для достижения этой цели необходим прежде всего эффективный механизм социальной защиты трудоспособных граждан от воздействия социальных рисков, что и определяет актуальность изучаемой проблемы. Такой механизм будет способствовать сохранению и более полному использованию трудового потенциала населения, с одной стороны, и снижению социальной напряженности в обществе, связанной с потерей рабочего места отдельными группами граждан и как следствие — утратой трудового дохода и социального статуса работника, с другой.

Право на социальную защиту является признанной международным сообществом и гарантированной государством возможностью человека удовлетворять свои физиологические, социальные и духовные потребности в объеме, необходимом для поддержания достойной жизни [4].

На современном этапе экономического развития общества социальная защита населения как функция государства рассматривается с позиции возрастания роли человека. Дальнейший экономический рост и повышение конкурентоспособности экономики не возможны без развития и обеспечения достойного уровня и качества жизни работников, создания условий для улучшения их социального положения и укрепления социального статуса.

Необходимость в социальной защите для конкретного гражданина обусловлена наступлением обстоятельств, при которых он не в состоянии своим трудом создать условия, обеспечивающие ему основные жизненные потребности [3]. Такие обстоятельства могут возникать по причине постоянной или временной потери трудоспособности (в связи с болезнью, трудовым увечьем, профессиональным заболеванием, инвалидностью и другими видами социального риска), влияния факторов личного характера, в связи с происходящими изменениями в экономической системе государства и в результате воздействия других факторов.

Поэтому одной из основных функций системы социальной защиты является защита граждан от воздействия социальных рисков и их материальная поддержка. Социальный риск в свою очередь рассматривается как вероятность наступления материальной необеспеченности в результате утраты заработка или иного трудового дохода по объективным, социально значимым причинам, а также в связи с дополнительными расходами на удовлетворение потребностей в медицинских, социальных и реабилитационных услугах [4].

В экономике труда понятие социальной защиты, как правило, рассматривается с позиции материального обеспечения работника и членов его семьи в процессе трудовой деятельности и в случае безработицы.

Риск утраты трудового дохода влияет на основополагающие характеристики жизнедеятельности людей или социальных групп, поскольку приводит к ухудшению социального положения работника и снижению качества его трудовой жизни [4].

Среди основных факторов, нарушающих нормальный ход трудовой жизни и социальный статус работников, прежде всего следует выделить риски повреждения их здоровья и утраты трудоспособности, недостаточную профессиональную квалификацию или неблагоприятную ситуацию на рынке труда, приводящие к утрате места работы, последствиями которых выступают материальная необеспеченность и изменения в общественном положении.

В данной статье проблема социальной защиты рассматривается авторами в достаточно узком направлении — как социальная защита работников от утраты трудового дохода в связи с потерей рабочего места (безработицей).

Утрата трудового дохода из-за безработицы может стать для работника и членов его семьи одной из причин снижения материального благосостояния семьи до уровня бедности, что в свою очередь формирует у определенной категории граждан иждивенческие настроения и приводит к другим негативным последствиям. В связи с этим важным является формирование эффективной системы защиты от безработицы не только в случае ее наступления, но и в течение всей трудовой деятельности отдельного гражданина или социальной группы.

В процессе социально-трудовых отношений механизм социальной защиты граждан реализуется посредством взаимодействия трех субъектов: работника, работодателя и государства.

Государство реализует функцию социальной защиты работников посредством предоставления гарантий и компенсаций, создания условий для нормальной жизнедеятельности и занятия трудовой деятельностью. Гарантии и компенсации должны позволять человеку реализовать право на труд, выбор места работы, профессии, специальности.

Социальная защита работников предусматривает обеспечение безопасных условий труда, сохранение здоровья и трудоспособности человека, равное вознаграждение за равный труд. Она включает компенсацию утраты трудоспособности, обеспечение минимального дохода в случае безработицы и т.д. [1].

В зарубежных странах принято условно выделять две системы социальной защиты населения: немецкую (система Бисмарка) и английскую (система Бевериджа).

Базовыми характеристиками национальных систем социальной защиты, построенных по модели Бисмарка, являются максимальный учет природы трудовых отношений, стремление сохранить уровень материального достатка работников в рамках профессиональных групп и категорий на основе обязательного социального страхования. Данная модель применяется во многих европейских странах: Германии, Франции, Австрии, странах Бенилюкса.

Уровень социальной защищенности гражданина определяется степенью его участия в общественном производстве, т.е. размер социальных выплат прямо пропорционален страховым взносам, которые уплачивал работник на протяжении своей активной трудовой жизни. Поэтому преимуществом организации данной системы социальной защиты является сохранение достигнутого уровня и качества жизни для застрахованных работников, их социального статуса при наступлении социальных рисков [3].

Социальная защита по системе Бевериджа дает право на минимальную защищенность любому человеку, потерявшему свой доход по ряду причин. При этом данная система в меньшей степени связана со страховыми накоплениями.

Модель Бевериджа (применяется в Великобритании и других странах) предусматривает в первую очередь обеспечение государством базовых условий жизнедеятельности населения. По сравнению с первой моделью социальной защиты социальные выплаты и пособия распределяются более равномерно, разница между ними заключается в основном в том, что социальные выплаты обязательны, каждый гражданин имеет право их получить по закону, а пособия выплачиваются в зависимости от нуждемости и характера социального риска. Большую роль в финансировании рассмотренной модели социальной защиты играет государственный бюджет, меры социальной защиты экономически активного населения финансируются и за счет отчислений самих работников и работодателей.

В мировой практике обе системы реализуются в различных вариантах либеральной, социально-демократической и консервативной моделях социальной защиты. Общими для них являются принцип самообеспечения, согласно которому все граждане трудоспособного возраста обязаны зарабатывать на себя, и гибкая система социальных гарантий на случай болезни, инвалидности, потери работы и т.д. [3].

Национальные системы социальной защиты формируются на основе конвенций Международной организации труда (МОТ) с учетом специфики экономического и социального развития конкретной страны. В конвенциях МОТ сформулированы основные принципы социальной защиты населения, регламентируется минимальный уровень гарантий и категории населения, на которые они должны распространяться.

Международная организация труда относит к социальной защите социальное страхование и социальную помощь. В случае безработицы Конвенцией 44 «О пособиях лицам, являющимся безработными по не зависящим от них обстоятельствам», предусматривается возмещение в виде страховых выплат, связанных с уплачиваемыми взносами в течение трудовой деятельности граждан, и/или пособие.

Таким образом, институтом социальной защиты работников от рисков утраты дохода (зарботной платы) из-за потери трудоспособности (по причине болезни, профессионального заболевания или производственной травмы и т.д.) или места работы является государственное социальное страхование.

В основе построения всех систем поддержки по безработице кроме страхового принципа выделяют также принцип вспомоществования. В целом анализ зарубежного опыта страхования по безработице показывает, что в зарубежных странах соотношение перечисленных принципов различается.

Так, в странах с системой социальной защиты Бисмарка предусматриваются выплаты пособий по безработице, размеры которых определяются размерами страховых взносов работника в период их занятости и предыдущим доходом. Период выплаты пособий ограничен и зависит от трудового стажа работника.

В странах с системой социальной защиты Бевериджа пособия основаны на принципе вспомоществования и устанавливаются с учетом индивидуальных потребностей безработного (семейного положения, количества детей и т.д.) и финансируются из государственного бюджета [2].

В первом случае действует система страхования от безработицы. Во втором случае безработным гарантируется минимальный доход в виде помощи по безработице, которая определяется на основе индивидуальных потребностей ее получателя.

Поддержка безработных в форме выплаты пособий по безработице и предоставления материальной помощи в виде социального пособия (по истечении срока выплаты пособия по безработице) относится к пассивным мерам социальной защиты. Пассивная социальная защита нацелена на нетрудоспособные и социально уязвимые слои населения и заключается прежде всего в прямой материальной поддержке.

В целях снижения негативных последствий безработицы практически во всех странах наряду с пассивной политикой на рынке труда проводится активная политика. Активные меры социальной защиты на рынке труда охватывают значительную часть населения (в том числе безработных; занятых, находящихся под угрозой увольнения; работников, подверженных риску потери работы и т.д.) и направлены на оказание гражданам содействия в поиске работы и помощи в трудоустройстве, способствуя при этом сокращению продолжительности периода безработицы.

Среди основных программ, которые реализуются в рамках активной политики, выделяют программы:

- направленные на повышение конкурентоспособности граждан, находящихся в поиске работы (профессиональная ориентация, профессиональное обучение, социальная адаптация граждан на рынке труда, оказание консультационных услуг высвобождаемым работникам и др.);
- способствующие созданию и сохранению рабочих мест (содействие в организации предпринимательской деятельности, общественные работы, квотирование рабочих мест и др.);
- направленные на установление информационной связи между претендентами на получение оплачиваемой работы и рабочими местами (ярмарка вакансий, учебных и рабочих мест; информирование населения и работодателей о положении на рынке труда и т.д.) [5].

На основании проведенного анализа международного опыта создания систем защиты от безработицы выявляются основные этапы становления современных систем защиты от безработицы, их базовые модели, общие принципы системы социальной защиты работников от безработицы, которые необходимо учитывать при построении системы защиты в республике. К ним относятся органическая связь этой системы с основными направлениями экономической и социальной политики; соответствие общей концепции защиты от безработицы ресурсным возможностям экономики; увязка системы в общую политику социальной защиты населения.

Действующая в настоящее время в Республике Беларусь система государственного социального страхования, в том числе и выплат пособий по безработице, основывается

на Законе Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования». Согласно указанному законодательному акту, потеря работы относится к случаям, при наступлении которых застрахованные граждане приобретают право на выплаты по государственному социальному страхованию.

Таким образом, в системе обязательного социального страхования Беларуси потеря работы рассматривается как страховой случай, при наступлении которого гражданам гарантируется материальная поддержка.

Кроме того, создание системы социального страхования населения от безработицы определено в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011—2015 годы как одно из приоритетных направлений политики занятости населения в Республике Беларусь.

Учитывая зарубежный опыт социальной защиты населения от безработицы на основе страховых подходов, развитие системы государственного социального страхования в Республике Беларусь должно быть направлено прежде всего на усиление элементов социального страхования в системе материальной поддержки безработных; пересмотр размера пособий по безработице в соответствии с международными нормами; установление размера тарифа на страхование от безработицы из общей величины страховых взносов, уплачиваемых нанимателем; обоснование схемы перераспределения страхового тарифа между работником и нанимателем и его размера для каждого из них.

Практическими шагами для внедрения страхования по безработице в Республике Беларусь является разработка Закона «О страховании от безработицы», внесение изменений в Закон «О занятости населения Республики Беларусь» относительно принципов и условий предоставления пособий по безработице, а также проведение подготовительных работ по оценке уровня безработицы в Республике Беларусь, финансовой нагрузки на нанимателя и работника при введении страхования от безработицы, определения доли участия государства в системе страхования от безработицы.

Таким образом, в современных условиях вложения в систему социальной защиты работников следует рассматривать в качестве инвестиций в человеческий капитал, которые могут принести экономический и социальный эффект в долгосрочной перспективе. В соответствии с таким подходом в системе защиты от безработицы существенно возрастает роль активных программ, направленных на развитие человеческих ресурсов. При этом важно отметить, что средства, направляемые на страхование от риска безработицы, могут быть использованы на финансирование таких программ. В целом развитие системы обязательного страхования от безработицы позволит повысить эффективность использования трудовых ресурсов и конкурентоспособность рабочей силы на рынке труда.

Л и т е р а т у р а

1. *Аверин, А.Н.* Государственная система социальной защиты населения: учеб. пособие / А.Н. Аверин. — М.: РАГС, 2007. — 124 с.
2. *Антропов, В.В.* Социальная защита в странах Европейского союза. История, организация, финансирование, проблемы / В.В. Антропов. — М.: Экономика, 2006. — 271 с.
3. *Теория финансов: учеб. пособие* / Н.Е. Заяц [и др.]; под ред. Н.Е. Зайца, М.К. Фисенко. — 2-е изд., стер. — Минск: БГЭУ, 2006. — 351 с.
4. *Роик, В.Д.* Основы социального страхования: учеб. пособие / В.Д. Роик. — М.: РАГС, 2004. — 248 с.

5. Четвернина, Т.Я. Становление системы защиты от безработицы в современной России / Т.Я. Четвернина. — М.: Наука, 2004. — 310 с.

Статья поступила в редакцию 15.12.2011 г.

Л.Ф. Медведева

кандидат экономических наук, доцент

Академия управления при Президенте Республики Беларусь (Минск)

ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПОДДЕРЖКИ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

Инновационная экономика во всей своей сложности развития характеризуется нелинейностью и неравновесностью. Поэтому роль прогнозирования в решении современных проблем экономики не только возросла, но и изменилась. Практическая потребность в росте темпов принятия управленческих решений на различных уровнях стала очевидной. Обеспечить эту потребность может совокупность адаптивных имитационных моделей социально-экономического развития.

An innovative economy in all its complexity is characterized by nonlinearity and nonequilibrium. Therefore, the role of forecasting in addressing contemporary problems of the economy not only increased but also changed. The practical need for growth rates of decision-making at various levels was evident. To ensure this requirement can set the adaptive simulation models of socio-economic development.

Ключевой проблемой современной экономической политики является механизм согласования мер по преодолению кризиса со стратегическими задачами социально-экономического развития. Экономическая реальность во всей ее сложности характеризуется нелинейностью, неравновесностью и неопределенностью процессов социально-экономического развития. Вопреки этому пониманию экономическая политика зачастую ведется исходя из механического поверхностного представления о стремлении экономики к идеальному состоянию рыночного равновесия, в котором достигается максимум эффективности благодаря оптимальному использованию ресурсов. В новой экономике XXI в. этот механизм не действует. Как подчеркивает М. Кастеллс, новая экономика характеризуется тремя основополагающими чертами: ключевые виды ее деятельности носят глобальный характер; основными источниками производительности и конкурентоспособности являются новые идеи, новое знание и обработка информации; в основе ее структуры лежат в первую очередь сети финансовых потоков. В новой экономике капитал работает в реальном времени, быстро перемещаясь по глобальным финансовым сетям. Из этих сетей он инвестируется во все виды экономической деятельности, и большая часть извлеченного дохода вновь направляется в метасеть финансовых потоков. Информационные и коммуникационные технологии сделали возможным быстрое перемещение капитала в поисках потенциальных инвестиций. На финансовых рынках размеры прибыли, как правило, гораздо выше, чем при прямых инвестициях, поэтому основные денежные потоки сосредоточиваются в глобальных финансовых сетях в поисках более прибыльных вложений.

Отличительной особенностью современного кризиса является исключительно большой размах финансовых флуктуаций, вызванный бурным ростом и крахом глобальных

Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.

Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.

Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by>