

*Можей К.А.
Белорусский государственный университет, Минск
Науч. рук. – канд. технич. наук, доцент Д.В. Лукьянов*

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ С ПОМОЩЬЮ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

С 2008 г. Республика Беларусь участвует в работе группы специалистов ЕЭК ООН по вопросам государственно-частного партнерства. Участие в работе группы специалистов позволило в 2012 г. ПРООН в Беларуси при поддержке ЕС инициировать проект «Укрепление национального потенциала в области применения механизмов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь». Основными задачами проекта является наращивание потенциала и обучение участников государственно-частного партнерства разработке и реализации проектов, создание Национального центра государственно-частного партнерства и создание условий для привлечения частного капитала и управленческих навыков в инфраструктурные отрасли.

Вместе с тем, механизмом государственно-частного партнерства можно компенсировать снижение частной инициативы в рамках реализации социальной функции государства. Некоторые исследователи считают этот механизм одним из выходов из ловушки «социальных расходов» (государство с учетом ограниченности бюджетных ресурсов разрывается между удовлетворением возрастающих социальных потребностей населения и решением экономических задач) и заявляют о

возможном участии финансового фонда между частным, государственным, международным капиталом, который будет использован для финансирования социальных проектов государственно-частного партнерства [3, с. 62].

Важным, таким образом, представляется определение значимости в инфраструктурном развитии регионов проектов социальной направленности с помощью механизма государственно-частного партнерства, а также определение рамок социальной направленности проектов, реализуемых с помощью механизма государственно-частного партнерства.

В проекте Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» установлена возможность реализации социально значимых, инвестиционных, инновационных, инфраструктурных, национальных проектов и программ, имеющих важное государственное и общественное значение. Социальная значимость механизма государственно-частного партнерства прослеживается в его основных задачах, таких как создание условий для эффективного взаимодействия партнеров в целях устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь, повышение уровня жизни населения, развитие объектов социальной инфраструктуры, повышение качества товаров (работ, услуг), реализуемых (выполняемых, оказываемых) для населения, а также обеспечение роста занятости населения. Социальную направленность имеют и некоторые принципы государственно-частного партнерства: принцип социальной ответственности, принцип прозрачности и принцип экологичности [2].

Не ограничивается государственно-частное партнерство и в сферах его осуществления: в медицинской, лечебно-профилактической и иной деятельности в системе здравоохранения, сфере образования, культуры и социального обслуживания, сфере коммунального хозяйства и коммунальных услуг, физической культуры, спорта и туризма и др. [2].

Проекты, реализуемые с помощью механизма государственно-частного партнерства, рассматриваются с позиций экономического и социального эффекта. Для обозначения этих позиций проводится аудит области, в которой реализуется проект, результаты которого подробно описываются в характеристике проекта. Для социального эффекта прогнозируются возможности социальной среды в области реализации проекта (табл. 1).

Таблица 1. – Реализуемые с помощью механизма государственно-частного партнерства пилотные проекты (с 2014 г.)

Реконструкция автомобильной дороги М – 10: граница Российской Федерации (селище) – Гомель – Кобрин.
Строительство магистральной автодороги в г. Гомеле, с учетом строительства моста через реку Сож и пяти путепроводов.
Строительство Бешенковичской ГЭС на реке Западная Двина Витебской области.
Строительство мусороперерабатывающего завода в г. Бобруйске.
Реконструкция комплекса зданий УЗ «Городская клиническая больница № 3 г. Гродно под «Гродненский областной клинический онкологический диспансер».
Строительство детских дошкольных учреждений в регионах Минской области.
Капитальный ремонт с реставрацией фасадов и реконструкцией под гостиничный комплекс объектов, расположенных в западной части Кобринского укрепления Брестской крепости.

К социальному эффекту от реализации указанных пилотных проектов можно отнести: повышение безопасности участников дорожного движения, формирование достаточного уровня дорожной инфраструктуры города, снижение транспортной нагрузки, улучшение экологической ситуации в регионе, создание новых рабочих мест, комплексное лечение и реабилитация, обеспечение сохранения трудового потенциала, обеспечение жителей области детскими дошкольными учреждениями, повышение культурно-исторической ценности города [4].

Механизм государственно-частного партнерства предполагает отбор наиболее значимых проектов, реализация которых напрямую связана с развитием инфраструктуры региона. Путем инвестирования в объекты инфраструктуры создаются новые рабочие места, снижаются производственные и транспортные издержки предприятий, развивается социальная сфера. В 2014 г. был поднят вопрос о разработке документа долгосрочного инфраструктурного планирования. Этим документом стал Национальный инфраструктурный план Республики Беларусь на 2016-2030 гг., который содержит оценку имеющейся инфраструктурной потребности регионов. В рамках НИП были выделены отдельно направления социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение, культура, религия, спорт и туризм) и инфраструктура жилищно-коммунального хозяйства [1, с. 4].

В перспективе до 2020 г. потребность средств на создание инфраструктурных объектов оценивается в сумме 18 млн. долларов, а на следующее десятилетие – 44 млн. долл. [1, с. 18] (табл.2).

Таблица 2. – Оценка потребности в инвестициях по основным направлениям инфраструктуры на средне- и долгосрочную перспективы [1, с. 18]

Направления инфраструктуры	До 2020 года (млн. долл. США)	2021 – 2030 годы (млн. долл. США)
Всего:	18 060,3	44 458,3
Социальная	2870,3	6885,2
Транспортная	5600,0	17441,0
Энергетическая	1757,9	2609,2
ЖКХ	7832,1	17522,9

В социальной инфраструктуре приоритетным направлением станет развитие объектов социальной инфраструктуры в регионах страны и городах-спутниках. К примеру, в области образования основным направлением развития объектов социальной инфраструктуры является реконструкция и строительство детских садов, школ, центров развития ребенка, учебно-педагогических комплексов, а в области здравоохранения – реконструкция и строительство больниц, поликлиник, амбулаторных и диагностических центров [1, с. 19].

На период 2016-2030 гг. объекты социальной инфраструктуры представлены 48 проектами по строительству, реконструкции, модернизации и реставрации объектов инфраструктуры здравоохранения, образования, культуры, религии, спорта и туризма на общую сумму 968,25 млн. долларов. Эти проекты отвечают приоритетам социально-экономического развития Республики Беларусь, и в качестве основных средств их финансирования рассматриваются привлеченные средства в рамках соглашений государственно-частного партнерства, инвестиционных договоров, заемные средства [1, с. 19].

Можно констатировать, что рамками социальной направленности проектов, реализуемых с помощью механизма государственно-частного партнерства, являются нормативно-правовая база реализации механизма государственно-частного партнерства и Национальный инфраструктурный план. Данные в Национальном инфраструктурном плане сопоставимы с детальным аудитом областей, что является стратегическим инструментом развития инфраструктуры в целом.

Данные по социальным эффектам от реализации пилотных проектов с помощью механизма государственно-частного партнерства напрямую связаны с целями проектов и их обоснованием, что помогает поддерживать высокий уровень развития инфраструктуры социальной направленности с учетом этих требований в дальнейшем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Национальный инфраструктурный план // Центр государственно-частного партнерства. Министерство экономики РБ. – Минск, 2014. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pppbelarus.by>. – Дата доступа: 03.05.2016.
2. Проект Закона РБ «О государственно – частном партнерстве» // Центр государственно-частного партнерства. Министерство экономики Республики Беларусь. – Минск, 2014. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pppbelarus.by>. – Дата доступа: 15.04.2016.
3. Рудый, К.В. Финансовая диета: реформы государственных финансов Беларуси / К.В. Рудый, Т.М. Сорокина, Е.Ф. Киреева [и др.]; под ред. К.В. Рудого. – Минск: Издательский дом «Звезда», 2016. – 463 с.
4. Центр государственно-частного партнерства в Беларуси. Министерство экономики Республики Беларусь. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pppbelarus.by>. – Дата доступа: 09.05.2016.