

БЕЛАРУСЬ—ГЕРМАНИЯ: НОВАЯ ПАРАДИГМА ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Андрей Русакович

Взаимодействие Беларуси с государствами Европейского союза является важным фактором региональной стабильности, укрепления взаимовыгодных экономических связей, налаживания сотрудничества в различных сферах. Для белорусской внешней политики западный вектор позволяет обеспечить баланс национальных интересов, содействует развитию отношений с европейскими и международными организациями, способствует притоку инвестиций и современных технологий и участию в международном разделении труда. В системе взаимодействия Беларуси с Европейским союзом традиционно значимое место занимает Германия.

Значительное число публикаций белорусских и зарубежных ученых в последние годы уделяли внимание исследованию различных аспектов двустороннего взаимодействия [см.: 5; 28—30; 34]. Большой интерес исследователей к двусторонним отношениям в последнее время был вызван президентскими выборами в Беларуси и событиями конца 2010 — начала 2011 гг., которые привели к формированию нового формата взаимодействия. С учетом значительного общественного интереса к данной тематике в отечественных и зарубежных СМИ появилось большое число публикаций [см.: 1—3; 41; 47], в то же время в научной литературе проблема пока не нашла отражения.

Целью данной статьи является анализ развития политических отношений между Беларусью и Германией в конце 2010 — начале 2011 гг. в комплексе отношений Беларусь—Европейский союз, исследование новых тенденций, определивших ухудшение политических контактов, изучение позиций двух стран по отношению к дальнейшему взаимодействию в политической сфере, анализ имеющихся проблем в двусторонних отношениях.

Германия в своей внешней политике традиционно уделяла значительное место восточному вектору, отношениям со странами СНГ и во многом определяет политику ЕС в этом направлении. Как отмечается Посольством Германии в России, «восточная политика Европейского союза всегда была в особой степени делом Германии, и именно так она воспринималась ее партнерами по ЕС» [9]. Белорусское направление занимало важное место в восточной политике Гер-

мании в конце XX — начале XXI вв. После расширения ЕС и вовлечения Беларуси в «Восточное партнерство» данному вектору в Берлине придавали особое значение, что полностью укладывалось во внешнеполитическую концепцию новой коалиции, пришедшей к власти в Германии в результате выборов 2009 г. По мнению аналитиков, министру иностранных дел Германии Г. Вестервелле «нужна какая-то область, где бы он смог себя проявить. Для этого по совету своего признанного кумира Ганса-Дитриха Геншера он выбрал восточную политику. "Делать больше в восточном направлении" — так звучит теперь девиз, который сформулировал Г.-Д. Геншер и с которым Г. Вестервелле выступал еще до выборов в бундестаг» [48].

Следует отметить, что в период 1997—2008 гг. между Беларусью и ЕС сформировался комплекс «недостаточности» в двусторонних отношениях: ограничение политических контактов на высшем уровне, отсутствие полномасштабного политического диалога; обусловленность уровня сотрудничества соответствием внутривнутриполитического развития в Беларуси стандартам ОБСЕ; отказ государств ЕС от поддержки Беларуси в ряде международных организаций; архаичность договорно-правовой базы, отсутствие действующего Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, Плана действий в рамках ЕПС; приостановление ЕС действия Генеральной системы преференций в отношении Беларуси в июне 2007 г., барьеры в отношении допуска белорусских товаров на рынок ЕС; ограничение программ технической помощи ЕС в отношении Беларуси. Многие из этих факторов продолжают действовать и в настоящее время, существенно затрудняя взаимодействие. Вместе с тем, после расширения ЕС 2004 г. и в Беларуси, и в Европейском союзе были осознаны новая геополитическая реальность и необходимость полноценного включения Беларуси в систему политических и экономических отношений в Европе. В течение 2008—2010 гг. сформировались новые условия взаимодействия Беларуси со странами Европейского союза, развивался политический диалог на высшем уровне, были подписаны соглашения о сотрудничестве в различных сферах, начался процесс реализации программы ЕС «Восточное партнерство».

Автор:

Русакович Андрей Владимирович — кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Рецензенты:

Розанов Анатолий Аркадьевич — доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Воронович Виталий Валерьевич — кандидат исторических наук, доцент Военной академии Республики Беларусь

Процесс развития сотрудничества с ЕС осуществлялся во многом благодаря позиции Германии. Президент Беларуси А. Лукашенко отметил важную роль Германии в процессе налаживания отношений Беларуси с ЕС: «...такие крупные страны, как Германия, Италия, Франция, стали настоящими мощными локомотивами по вовлечению Беларуси в общеевропейские процессы» [4]. В октябре 2010 г., принимая верительные грамоты нового Чрезвычайного и Полномочного Посла ФРГ в Беларуси К. Вайля, Президент Беларуси подтвердил, что Беларусь на самом высоком уровне готова к диалогу с Германией о сотрудничестве по всем направлениям, и подчеркнул, что ФРГ традиционно является одним из ключевых партнеров Беларуси в Европе [12].

Накануне президентских выборов руководство Беларуси предприняло ряд важных шагов во внешнеполитической сфере, направленных на укрепление позиций в системе международных отношений. В октябре 2010 г. была принята новая редакция Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, которая уточнила систему национальных интересов и учитывала изменения, произошедшие в мире и стране в последнее время. Новая редакция Концепции национальной безопасности в комплексе мер по защите от внешних угроз национальной безопасности предусматривает «развитие полноформатных отношений с государствами Европейского союза, поддержание активного диалога с ЕС по всему спектру вопросов, представляющих взаимный интерес, с перспективой заключения Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, а также отмены дискриминационных мер в отношении белорусского государства; последовательное наращивание вовлеченности Республики Беларусь в общеевропейские объединительные процессы, в первую очередь предполагающие активное участие в международных проектах, связанных с производством и транспортировкой энергоресурсов, эксплуатацией транспортных коридоров» [22].

На четвертом Всебелорусском народном собрании Президент республики выдвинул важный тезис о том, что «наиболее оптимальной для нас является стратегия "равной приближенности" к Востоку и Западу. Именно она дает шанс максимально эффективно использовать выгодное географическое положение, транзитный и промышленный потенциал нашей страны» [24, с. 8]. Большое внимание уделялось развитию политического диалога с основными геополитическими партнерами: Россией, ЕС, США. Состоялись встречи Президента Беларуси с видными представителями ЕС, в том числе Германии: Европейским комиссаром Ш. Фюле, министрами иностранных дел Германии Г. Вестервелле и Польши Р. Сикорским. Получило развитие сотрудничество с ЕС в рамках «Восточного партнерства». В ходе министерской встречи инициативы 13 декабря в Брюсселе белорус-

ская делегация предложила организовать Форум восточного развития для объединения заинтересованных фирм, ассоциаций, государственных агентств, который мог бы стать ключевым элементом для сотрудничества в сфере бизнеса и контактов между бизнесом и правительством, а также усиления проектной составляющей многостороннего сотрудничества «Восточного партнерства» [26]. Были предприняты меры, направленные на улучшение отношений с США. В начале декабря 2010 г. в совместном заявлении Беларусь и США подтвердили приверженность двух стран содействовать становлению мировой системы без ядерного оружия, делу ядерной безопасности и ядерного нераспространения и обязались сотрудничать в этой сфере США [31].

Активизация в отношениях с западными государствами осуществлялась в комплексе с усилением участия Беларуси в интеграционных объединениях на пространстве СНГ. В ходе встречи белорусского и российского президентов 9 декабря 2010 г. стороны договорились завершить работу по созданию ЕЭП и подписать все 17 документов по формированию Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана. В начале декабря 2010 г. в ходе заседания Совета коллективной безопасности ОДКБ в Москве к Беларуси перешли функции председательства в этой организации, лидеры стран — участников организации обсудили инициативы и подходы Беларуси, направленные на формирование действенной системы реагирования на кризисные ситуации, повышение роли и влияния ОДКБ, становление и развитие Коллективных сил оперативного реагирования, эффективное противодействие современным вызовам и угрозам [13]. На саммите ОБСЕ в Астане 2 декабря 2010 г. Президентом Беларуси были выдвинуты важные инициативы в плане реформирования этой структуры: «Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе нуждается в серьезнейшей модернизации, чтобы играть ключевую роль в формировании сообщества безопасности и стабильности в регионе ответственности» [6]. Все это свидетельствовало о сбалансированности и эффективности белорусского внешнеполитического курса, реализации принципа многовекторности, утверждению Беларуси в качестве важного актора в системе европейских отношений. Были созданы и определенные внутривластные условия, обеспечивающие данный процесс, — осуществлялась либерализация в сфере экономики, наблюдался прогресс в реализации принципов демократии в сфере избирательного процесса, в частности президентская избирательная кампания была организована на основе нового избирательного законодательства, в котором был учтен ряд рекомендаций ОБСЕ.

В преддверие президентских выборов 2010 г. в Беларуси Европейский союз, Германия, реально оценивая сложившуюся внутри- и внешнепо-

литическую ситуацию в республике, предприняли ряд политических шагов, которые подтвердили принципиальную позицию ЕС в «белорусском вопросе», сформированную в последние годы, и продемонстрировали определенный оптимизм на будущее. Совет ЕС 25 октября 2010 г. призвал власти Беларуси обеспечить проведение президентских выборов в соответствии с международными стандартами и нормами демократических выборов ОБСЕ и ООН. В начале ноября 2010 г. состоялся визит министров иностранных дел Германии Г. Вестервелле и Польши Р. Сикорского в Беларусь. На встрече двух министров с белорусским Президентом были рассмотрены актуальные вопросы взаимодействия сторон в рамках программы «Восточное партнерство», отношения Беларусь—ЕС, обсуждена тема предстоящих в Беларуси президентских выборов. В ходе встречи Президент Беларуси поблагодарил Германию и Польшу за то, что эти страны, «как бы ни складывались наши отношения с европейцами, в непростых условиях прежде и в нынешних условиях делают очень многое для того, чтобы у нас были нормальные отношения» [7]. В ходе встречи Г. Вестервелле отметил, что визит двух министров свидетельствует о желании Европейского союза рассматривать Беларусь в качестве не только соседа, но и хорошего партнера: «Мы заинтересованы и готовы углубить наше экономическое сотрудничество» [7].

Состоявшийся в начале ноября 2010 г. XIII Минский форум «Беларусь и ЕС после кризиса: вызовы и шансы в сферах политики, экономики и общества» продемонстрировал повышенный интерес политиков и экспертов Германии к белорусской проблематике. Участие в форуме приняли видные германские политики, с ключевым докладом выступил Глава ведомства федерального канцлера Германии, федеральный министр по особым поручениям Р. Пофалла. С белорусской стороны важное значение имело выступление Главы администрации Президента Беларуси В. Макея, в котором были изложены принципиальные подходы белорусского руководства к отношениям с ЕС. В частности, В. Макей отметил: «Мы признательны германской стороне, многим немецким политикам за стремление лучше понять современные процессы в Беларуси, за инициативную роль ФРГ в углублении сотрудничества между Беларусью и Евросоюзом в целом» [23, с. 7]. Одним из главных итогов форума стало признание необходимости проведения более сбалансированной политики ЕС в отношении Беларуси.

Накануне президентских выборов германский бундестаг 16 декабря 2010 г. принял специальное заявление, в котором призвал белорусские власти выполнить демократические процедуры в период выборов [44].

Оценка президентских выборов, а также событий 19 декабря 2010 г., связанных с силовым подавлением антиправительственного митинга, задержание кандидатов в президенты, ини-

цирование и осуществление следственных действий в отношении оппозиции — все это существенно повлияло на развитие международной ситуации вокруг Беларуси. В этих условиях белорусское руководство подтвердило свое намерение реализовывать собственный курс в области внутренней и внешней политики. На пресс-конференции для представителей отечественных и зарубежных СМИ 20 декабря Президент А. Лукашенко заявил, что «модель развития Беларуси будет совершенствоваться без коренных ломок». Говоря о перспективах сотрудничества с ЕС, Глава белорусского государства отметил, что «предварительное заключение миссии ОБСЕ по наблюдению за президентскими выборами позволяет Беларуси выстраивать дальнейшие отношения с Евросоюзом» [10]. 31 декабря 2010 г. белорусское правительство объявило о непродлении мандата офиса ОБСЕ в Минске. Как отметил представитель МИД Беларуси, «это осознанное решение, которое обусловлено отсутствием объективных оснований для сохранения миссии ОБСЕ в Беларуси» [20].

Западные страны подвергли жесткой критике действия белорусских властей. Основным лейтмотивом становится требование освобождения задержанных 19 декабря представителей оппозиции. В сформировавшихся новых условиях Германия с учетом опыта сотрудничества с Беларусью, влияния на постсоветском пространстве, на основании ценностей и общих подходов ЕС уделила значительное внимание белорусской проблематике и во многом выступила инициатором формирования новой линии Евросоюза по отношению к Беларуси. 20 декабря в совместном заявлении министры иностранных дел Германии и Польши Г. Вестервелле и Р. Сикорский оценили выборы в Беларуси как не соответствующие демократическим стандартам и осудили преследования оппозиции в Беларуси [49]. Пресс-секретарь правительства ФРГ Ш. Зайберт заявил, что правительство ФРГ резко осуждает меры насилия, примененные в Минске в отношении участников акции протеста, организованной оппозицией, и требует немедленного освобождения задержанных оппозиционеров и журналистов. Ш. Зайберт также отметил, что выборы и отношение власти к их результатам рассматриваются в ЕС как своего рода тест отношений с Беларусью и воспринимаются как удар по отношениям. По мнению высокопоставленного представителя правительства, процесс улучшения отношений с Беларусью приостановлен, возможность сближения отодвигается в далекое будущее [27]. Германия также критически оценила решение белорусского руководства о прекращении мандата миссии ОБСЕ в Беларуси. По этому поводу министр иностранных дел Германии провел консультации со своим литовским коллегой, по итогам которых оба министра согласились усилить поддержку гражданского общества в Беларуси, а также содействовать отмене белорусским правительством решения

о закрытии миссии [46]. Верховный представитель ЕС по внешней политике К. Эштон и государственный секретарь США Х. Клинтон в совместном заявлении призвали белорусские власти немедленно освободить всех задержанных, в том числе кандидатов в президенты, и заявили о возможности пересмотра отношений с Беларусью [43]. Министр иностранных дел Германии Г. Вестервелле совместно с главами МИД Швеции, Чехии, Польши опубликовал 23 декабря 2010 г. в *International Herald Tribune* статью, в которой подвергалась критике политика белорусских властей и ставилась под сомнение идея продолжения позитивного диалога с белорусским Президентом. Значение опубликованному материалу придавал тот фактор, что именно министры иностранных дел перечисленных стран во многом содействовали включению Беларуси в процесс улучшения отношений с Европейским союзом, а государства, которые они представляли, имеют большой опыт сотрудничества с Беларусью [см.: 45].

Для изучения послевыборной ситуации в Беларуси в Минск в середине января 2011 г. прибыл уполномоченный правительства Германии по правам человека М. Лёнинг, который встретился с представителями МИД, гражданского общества, семьями задержанных оппозиционеров. На пресс-конференции по итогам визита М. Лёнинг заявил, что «освобождение политических заключенных и снятие с них обвинений — первостепенное требование Евросоюза» [36].

За возобновление Евросоюзом санкций против Беларуси в знак протеста против жестокого подавления властями в Минске представителей демократической оппозиции высказалась канцлер ФРГ А. Меркель на встрече с премьер-министром Италии С. Берлускони 12 января 2011 г.: «Мы едины во мнении, что в связи с создавшейся в Беларуси ситуацией об этом, к сожалению, надо говорить, — о возобновлении санкций, о которых мы по сути уже забыли. Мы оба с большой озабоченностью следим за развитием событий в Беларуси, особенно что касается обращения властей с оппозицией» [8].

Немецкие политики и эксперты, вместе с тем, реалистично подходили к проблеме введения санкций в отношении Беларуси. Глава бюро Фонда имени Конрада Аденауэра в Вильнюсе Ш. Малериус отметил, что «в 2006 году Евросоюз на два года практически заморозил отношения с Беларусью, но такая изоляция ничего не дала. Если вновь прибегнуть к политике изоляции и применять санкции, то часть белорусов, думающих по-европейски и стремящихся к демократии, будет оставлена без поддержки» [35]. Высказывались также мнения, что жесткая реакция западных стран на события в Беларуси спровоцирует резкий дрейф Беларуси в сторону России. М.-Л. Бек, депутат бундестага от партии «зеленых», анализируя ситуацию, заметила, что очень важно, чтобы в ЕС были найдены инструменты, позволяющие проводить в от-

ношении Беларуси общую политику, при которой жесткая критика не ведет к разрыву с Беларусью, не подталкивает ее в сторону России [14]. В германской прессе также отмечалось, что экономика Беларуси в значительной степени зависит от транзитных возможностей страны и ситуация обострится в 2012 г., когда Россия введет в эксплуатацию новый трубопровод, идущий в обход Беларуси [47].

В середине января ситуация в Беларуси стала предметом рассмотрения в Комитете министров Совета Европы и Европейском парламенте. В заявлении Комитета министров Совета Европы отмечалось, что задержанные в ходе митинга 19 декабря должны быть немедленно освобождены, их права гарантированы и обращалось внимание белорусских властей на необходимость предоставления необходимой информации по данной проблеме [40]. Министерство иностранных дел Беларуси, комментируя принятое решение, заявило, что «действия белорусской стороны полностью определяются требованиями закона и правовыми нормами, которые соответствуют общепринятой мировой практике» [21].

Европарламент 20 января 2011 г. принял развернутую и достаточно жесткую резолюцию по Беларуси, в которой заявлялось, что президентские выборы 19 декабря 2010 г. не соответствовали международным стандартам свободных, справедливых и прозрачных выборов; осуждалось применение против протестующих силы со стороны правоохранительных структур Беларуси, аресты и задержания демонстрантов и большинства кандидатов в президенты, лидеров демократической оппозиции и выдвигалось требование освобождения всех заключенных в день выборов и после выборов; содержался призыв к властям Беларуси отметить решение о закрытии офиса ОБСЕ в Беларуси. Резолюция рекомендовала Совету ЕС, Европейской комиссии пересмотреть политику ЕС в отношении Беларуси, в том числе применить экономические санкции и заморозить всю макрофинансовую помощь через кредиты МВФ, операции Европейского инвестиционного банка и Европейского банка реконструкции и развития; поддержать финансовыми и политическими средствами усилия гражданского общества, независимых СМИ; восстановить визовые санкции в отношении руководства Беларуси и расширить их действие на других государственных чиновников; рассмотреть возможность приостановления участия Беларуси в «Восточном партнерстве»; начать диалог, консультации и политическую координацию с соседями Беларуси — партнерами ЕС, чтобы максимально повысить эффективность политики ЕС в отношении Беларуси [см.: 42].

Белорусский парламент в принятом 21 января 2011 г. заявлении отметил, что «Европейский парламент при формировании своей позиции в отношении Республики Беларусь игнорирует объективные факты», и подчеркнул

готовность к «конструктивному диалогу с международными парламентскими организациями и национальными парламентами иностранных государств — но исключительно на основе обоюдного уважения и равноправия» [18].

Существенно обострили политические отношения выдвинутые со стороны белорусских властей обвинения в адрес Германии и Польши в организации действий, направленных на изменение существующего строя в Беларуси. В середине января 2011 г. в газете «Советская Белоруссия» был опубликован ряд материалов, в которых утверждалось, что «к событиям 19 декабря приложили руку прежде всего спецслужбы Польши и Германии, которые спланировали и организационно оформили ГК КП, которая по замыслу должна была стать "Новой оппозиционной силой", способной сменить власть в стране» [16, с. 5]. На совещании 20 января 2011 г. по внутриполитическим вопросам Президент Республики Беларусь А. Лукашенко отметил, что «против нашего государства был организован заговор..., все программы и огромная часть денег шли из Германии и Польши или через Германию и Польшу. Там же и писались программы свержения конституционного строя», и заявил о необходимости в случае введения против Беларуси каких-либо санкций подготовить ответные меры [11]. В ответ министр иностранных дел Германии заявил, что «федеральное правительство отвергает эти обвинения во всех формах». По мнению Г. Вестервелле, Европейский союз должен сформулировать четкий политический ответ на события, произошедшие на финальной стадии президентских выборов в Беларуси [37].

20 января 2011 г. в германском парламенте прошли дебаты, посвященные ситуации в Беларуси. Основные фракции бундестага подвергли критике действия белорусских властей после выборов, потребовали освобождения политзаключенных, выступили за возобновление визовых санкций в отношении официальных лиц Беларуси [15].

Правительство ФРГ в январе 2011 г. в одностороннем порядке предприняло ряд шагов, направленных на ограничение официальных контактов с представителями белорусского руководства. Германские власти аннулировали приглашения для деловых визитов в ФРГ министрам иностранных дел и экономики, другим официальным лицам Беларуси. Накануне заседания Совета ЕС министры иностранных дел Германии Г. Вестервелле и Великобритании У. Хейг в статье, опубликованной в *The Wall Street Journal* призвали ЕС вновь ввести комплекс жестких санкций в отношении Беларуси.

Лиссабонский договор позволил структурам ЕС и государствам-членам достаточно оперативно согласовать свои подходы относительно Беларуси и сформировать общую позицию. 31 января 2011 г. Совет ЕС принял заключение по Беларуси, в котором отмечалось: «президентские выборы показали, что Беларуси еще необходимо

пройти долгий путь для соответствия обязательствам в рамках ОБСЕ». В решении осуждался арест нескольких кандидатов в президенты, активистов, журналистов и представителей гражданского общества, последующие задержание и преследование по политическим мотивам представителей оппозиции, выдвигалось требование немедленно освободить и реабилитировать всех арестованных по политическим причинам после выборов 19 декабря, содержался призыв к официальным властям Беларуси прекратить преследование оппозиции. ЕС также призвал белорусские власти отменить решение о непродлении мандата офиса ОБСЕ в Минске. Решение возобновляло режим санкций против ряда официальных лиц Беларуси. Европейский совет заявил также о своей решимости укреплять отношения с белорусским народом и гражданским обществом, подтвердил намерение провести переговоры с Беларусью по заключению соглашения об упрощении визового режима и реадмиссии. Принципиальной основой для позиции ЕС в отношении Беларуси, как отмечалось в решении, являлась «политика критического взаимодействия», в том числе путем диалога и в рамках «Восточного партнерства». Совет ЕС также отметил, что дальнейшее расширение отношений зависит от прогресса белорусских властей в соблюдении принципов демократии, верховенства права и прав человека [39]. В целом заключение Совета ЕС носило более взвешенный характер в сравнении с резолюцией Европарламента, в то же время оно существенно ограничивало уровень политического сотрудничества с белорусским руководством. Необходимо также отметить, что в рамках согласованного подхода аналогичное решение было принято США.

Министерство иностранных дел Республики Беларусь в принятом 31 января 2011 г. заявлении выразило сожаление по поводу принятого Советом ЕС решения и отметило, что «заложенная в заключениях Европейского союза логика подталкивает его к прямому вмешательству в дела суверенного государства. Она подрывает доверие и с неизбежностью ведет к действиям, разрушающим перспективу общей для востока и запада нашего континента цели — формирования Европы без разделительных линий» [17].

Комментируя принятое Советом ЕС решение, германский эксперт А. Рар отметил, что «санкции ни в коем случае не должны помешать процессу сближения гражданских обществ или негативно повлиять на экономическое положение населения страны. Брюссель извлек уроки из прошлого и ищет сейчас себе союзников в среде гражданского общества и простых белорусов» [1].

Важным направлением официальной политики ЕС в отношении Беларуси в период после 19 декабря становится наращивание механизмов поддержки структур гражданского общества в республике. Федеральное правительство Германии также объявило о том, что в 2011 г. выделит на эти цели 6,6 млн евро (проекты в области поддержки

демократии, стипендии и другие мероприятия) [38]. Германия также ввела для белорусов бесплатные национальные визы и выступила за расширение количества выдаваемых виз представителям гражданского общества Беларуси. Например, в 2010 г. 1/3 всех шенгенских виз, выданных Посольством Германии в Минске, оформлялась без взимания консульского сбора [32].

Важной сферой эффективного взаимодействия между странами оставалось торгово-экономическое сотрудничество. Германия традиционно являлась одним из ключевых партнеров Беларуси в Европе. Развитию экономического взаимодействия способствовало проведение в ноябре 2010 г. во Франкфурте-на-Майне Белорусского инвестиционного форума. Белорусскую делегацию на форуме возглавил Премьер-министр республики С. Сидорский. По итогам мероприятия было заключено более 20 соглашений по реализации инвестиционных проектов в различных сферах; объем привлеченных инвестиций составил более 2,7 млрд дол. США [25].

Во внешней торговле Беларуси ФРГ занимала одно из ведущих мест; товарооборот по итогам 2010 г. составил 2884,2 млн дол. США (четвертое место среди внешнеторговых партнеров Беларуси) и уменьшился по сравнению с 2009 г. на 342,8 млн дол. США, причем экспорт упал на 53 % по сравнению с 2009 г., импорт возрос на 8 %. Существенное значение имело сохранение отрицательного сальдо для Беларуси — 1964 млн дол. США [19]. Важную роль в белорусско-германских отношениях играет кредитно-инвестиционное сотрудничество. В 2009 г. из Германии поступили инвестиции в объеме 59 млн дол. США, в Беларуси зарегистрированы 352 предприятия с участием германского капитала, из них 187 совместных и 165 иностранных, действуют 97 представительств германских фирм [33].

Таким образом, в конце 2010 — начале 2011 г. взаимодействие Беларуси со странами Европейского союза вступило в сложный и противоречивый этап своего развития, связанный с очередным обострением политических отношений. Политика ЕС периода 2008—2010 гг., направленная на активное включение Беларуси в европейские процессы сотрудничества в различных сферах, не принесла на данном этапе значимого эффекта. Германия и другие государства ЕС, основываясь на ценностных принципах, заняли жесткую позицию относительно внутривосточных событий в Беларуси 19 декабря и в последующий период. Следует отметить, что федеральное правительство выступило одним из инициаторов формирования новой линии отношений Европейского союза к Беларуси. В определенной степени это являлось реакцией на предыдущую политику, направленную на улучшение отношений с Беларусью путем включения последней в европейские процессы. Вместе с тем, по многим параметрам существующий подход ЕС реализуется в русле политической линии по белорусской проблематике, осуществлявшейся в 2001—2008 гг. Принятые решения о восстановлении режима санкций и ограничении политического сотрудничества объективно снизили заинтересованность белорусского руководства в осуществлении активной политики по отношению к ЕС и, как представляется, сотрудничество сохранится на минимальном уровне. В белорусско-германских отношениях в качестве доминирующего направления на первый план выдвигаются прагматические интересы взаимовыгодного экономического взаимодействия, сохранения уровня достигнутых связей в культурной, образовательной сферах, контактах между людьми, налаживания политического диалога.

Литература

1. Александр Пар: За уже принятыми ЕС санкциями против Минска могут последовать и другие [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. — Режим доступа: <<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,14809858,00.html>>. — Дата доступа: 13.03.2011.
2. Александр Тихомиров: Когда начнется новый торг Беларуси с Евросоюзом? [Электронный ресурс] // TUT.BY: Белорусский портал, 2011. — Режим доступа: <<http://news.tut.by/politics/214581.html>>. — Дата доступа: 21.03.2011.
3. Андрей Русакович: Беларусь и Запад: сложный период пересмотра отношений [Электронный ресурс] // Центр изучения внешней политики и безопасности, 2011. — Режим доступа: <<http://ru.forsecurity.org>>. — Дата доступа: 21.03.2011.
4. Беларусь не отступит от принципа проведения многовекторной политики [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: <<http://president.gov.by/press75148.html#doc>>. — Дата доступа: 15.11.2010.
5. Внешняя политика Республики Беларусь в 2000-е годы / Ю. И. Малевич [и др.]; под ред. А. В. Шарапо. — Минск: БГУ, 2010. — 84 с.
6. 2 декабря Александр Лукашенко выступил на саммите ОБСЕ в Астане [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press101414.html#doc>>. — Дата доступа: 15.03.2011.
7. 2 ноября Александр Лукашенко встретился с министрами иностранных дел Германии и Польши [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press95372.html#doc>>. — Дата доступа: 15.03.2011.
8. Германия и Италия выступают за возобновление санкций ЕС против Беларуси [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. — Режим доступа: <<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,14764060,00.html>>. — Дата доступа: 29.01.2011.
9. Германия и Россия: политические отношения [Электронный ресурс] // Посольство Германии в России. — Режим доступа: <http://www.moskau.diplo.de/Vertretung/moskau/ru/03/Multilaterale__Beziehungen__/_Europaeische__Union.html>. — Дата доступа: 05.03.2010.
10. 20 декабря Александр Лукашенко провел пресс-конференцию для представителей отечественных и зарубежных СМИ [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press104953.html#doc>>. — Дата доступа: 15.03.2011.

11. 20 января Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко провел совещание по некоторым внутриполитическим вопросам [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press108895.html#doc>>. — Дата доступа: 15.03.2011.
12. 25 октября Глава государства принял верительные грамоты послов иностранных государств [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press92749.html#doc>>. — Дата доступа: 15.03.2011.
13. 10 декабря Александр Лукашенко принял участие в сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и заседании Совета глав государств — участников СНГ [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press102249.html#doc>>. — Дата доступа: 15.03.2011.
14. Депутат бундестага: ситуация в Беларуси чрезвычайно драматична [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. — Режим доступа: <<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,6359789,00.html>>. — Дата доступа: 13.03.2011.
15. Депутаты бундестага потребовали введения санкций против Беларуси и освобождения политзаключенных [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. — Режим доступа: <<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,14778627,00.html>>. — Дата доступа: 13.03.2011.
16. За кулисами одного заговора // Сов. Белоруссия. — 2011. — 14 янв. — С. 1—6.
17. Заявление Министерства иностранных дел Республики Беларусь в связи с принятием Советом ЕС заключений по Беларуси [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь, 2011. — Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/dabcc844cfcf0fad.html>. — Дата доступа: 17.03.2011.
18. Заявление Президиума Совета Республики и Совета Палаты Представителей Национального собрания в связи с принятием Европейским парламентом резолюции по ситуации в Беларуси // Сов. Белоруссия. — 2011. — 22 янв. — С. 3.
19. Итоги внешней торговли Республики Беларусь за январь—декабрь 2010 года [Электронный ресурс] // Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://gtk.gov.by/ru/stats/itogi2010/itogi_12_2010>. — Дата доступа: 15.03.2011.
20. Комментарий начальника управления информации — пресс-секретаря МИД Беларуси Андрея Савиных в связи с решением белорусской стороны о непродлении мандата офиса ОБСЕ в Минске [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/e0d1ef96f90c4a4f.html>. — Дата доступа: 18.03.2011.
21. Комментарий начальника управления информации — пресс-секретаря МИД Андрея Савиных на вопрос журналиста о реакции белорусской стороны на заявление Комитета министров Совета Европы [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь, 2011. — Режим доступа: <<http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/f1804bc5714e270c.html>>. — Дата доступа: 17.03.2011.
22. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2011.
23. Курс на реформы неизменен: тез. приветственного слова Главы Администрации Президента Респ. Беларусь Владимира Макея на открытии XIII Минского форума 3 нояб. 2010 г. // Беларус. думка. — 2010. — № 11. — С. 4—7.
24. Наш исторический выбор — независимая, сильная и процветающая Беларусь: докл. Президента Респ. Беларусь Александра Лукашенко на четвертом Всебелорус. народ. собрании // Сов. Белоруссия. — 2010. — 7 дек. — С. 1—9.
25. Об итогах Белорусского инвестиционного форума во Франкфурте-на-Майне [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/d18e96b0d9dc219d.html>. — Дата доступа: 18.03.2011.
26. Об участии Министра иностранных дел Беларуси С. Н. Мартынова в министерской встрече Восточного партнерства [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь, 2010. — Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/cea91084e85468e1.html>. — Дата доступа: 18.03.2011.
27. Правительство ФРГ осуждает Лукашенко [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. — Режим доступа: <<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,6360079,00.html>>. — Дата доступа: 29.12.2010.
28. Преодоление финансово-экономического кризиса: опыт Германии и Беларуси: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19 окт. 2010 г. — Минск, 2010. — 186 с.
29. Русакович, А. В. Белорусско-германское взаимодействие на современном этапе / А. В. Русакович // Труды факультета международных отношений: науч. сб. Вып. I / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. — Минск: Тесей, 2010. — С. 17—22.
30. Снапкоўскі, У. Е. Адносіны Рэспублікі Беларусь з Еўрапейскім саюзам: ад ізаляцыі да нармалізацыі / У. Е. Снапкоўскі // Там же. — С. 38—43.
31. Совместное заявление Министра иностранных дел Мартынова и Государственного секретаря Клинтон [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь, 2010. — Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/e286adcfe0ac2c2b.html>. — Дата доступа: 18.03.2011.
32. С 04.02.2011 национальные визы для белорусских граждан оформляются без взимания консульского сбора [Электронный ресурс] // Посольство Федеративной Республики Германия, Минск. — Режим доступа: <http://www.minsk.diplo.de/Vertretung/minsk/ru/00_Start/vat_vis_a_frei.html>. — Дата доступа: 13.03.2011.
33. Торгово-экономическое сотрудничество [Электронный ресурс] // Посольство Республики Беларусь в Федеративной Республике Германия. — Режим доступа: <<http://www.germany.belembassy.org/rus/relations/trade/>>. — Дата доступа: 15.03.2011.
34. Шадурский, В. Г. Реализация принципа многовекторности в белорусской внешней политике / В. Г. Шадурский // Труды факультета международных отношений: науч. сб. Вып. I / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. — Минск: Тесей, 2010. — С. 47—51.
35. Штефан Малериус: У политики диалога ЕС с Беларусью нет альтернативы [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. — Режим доступа: <<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,14733418,00.html>>. — Дата доступа: 13.03.2011.
36. Belarus: «Alle inhaftierten Oppositionellen freilassen» [Electronic resource] // Auswärtige Amt. — Mode of access: <<http://www.auswaertiges-amt.de/DE/AAmt/Koordinatoren/MR-Koordinator/AktuelleBeitraege/110117-LoeningInMinsk.html>>. — Date of access: 15.03.2011.
37. Bundesminister Westerwelle weist belarussische Anschuldigungen zurück [Electronic resource] // Auswärtige Amt. — Mode of access: <http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Meldungen/2011/110120_BM_Anschuldigungen_Belarus.html?nn=382584>. — Date of access: 15.03.2011.
38. Bundesregierung stockt Unterstützung für belarussische Zivilgesellschaft auf [Electronic resource] // Auswärtige Amt. — Mode of access: <<http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Meldungen/2011/110202-Belarus.html?nn=382590>>. — Date of access: 15.03.2011.
39. Council conclusions on Belarus: 3065 Foreign Affairs Council meeting, Brussels, 31 January 2011 [Electronic resource] // Council of the European Union. — Mode of access: <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/119038.pdf>. — Date of access: 15.03.2011.

40. Declaration of the Committee of Ministers on the situation in Belarus [Electronic resource] // Council of Europe. — Mode of access: <<https://wcd.coe.int/wcd/ViewDoc.jsp?id=1730477&Site=CM&BackColorInternet=C3C3C3&BackColorIntranet=EDB021&BackColorLogged=F5D383>>. — Date of access: 15.03.2011.
41. Der Fall Belarus. Analysen, Interpretationen, Konsequenzen / J. Forbrig [et oth.] // Osteuropa. — 2010. — N 12. — S. 5—22.
42. European Parliament resolution of 20 January 2011 on the situation in Belarus [Electronic resource] // Delegation of the European Union to the Republic of Belarus. — Mode of access: <http://ec.europa.eu/delegations/belarus/press_corner/all_news/news/2011/20110121_be.htm>. — Date of access: 14.03.2011.
43. Joint statement by U.S. Secretary of State Hillary Clinton and European Union HR Catherine Ashton on the post-presidential elections' situation in Belarus [Electronic resource] // Delegation of the European Union to the Republic of Belarus. — Mode of access: <http://eeas.europa.eu/delegations/belarus/press_corner/all_news/news/2010/2010_21_23_2_en.htm>. — Date of access: 22.03.2011.
44. Koalitionsfraktionen fordern freie und faire Wahlen in Weißrussland [Electronic resource] // Deutscher Bundestag. — Mode of access: <http://www.bundestag.de/presse/hib/2010_12/2010_417/01.html>. — Date of access: 11.03.2011.
45. Lukashenko the Loser — gemeinsamer Beitrag der Außenminister Bildt, Schwarzenberg, Sikorski und Westerwelle [Electronic resource] // Auswärtige Amt. — Mode of access: <<http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Interviews/2010/101223-Lukaschenko.html?nn=558820>>. — Date of access: 15.03.2011.
46. Schließung des OSZE-Büros [Electronic resource] // Auswärtige Amt. — Mode of access: <http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/Laender/Aktuelle_Artikel/Belarus/110103-BMzuBelarus.html>. — Date of access: 15.03.2011.
47. Steiner, E. Lukaschenko verspielt im Westen jeden Kredit / E. Steiner [Electronic resource] // Die Welt. — Mode of access: <http://www.welt.de/print/die_welt/wirtschaft/article11776708/Lukaschenko-verspielt-im-Westen-jeden-Kredit.html>. — Date of access: 13.01.2011.
48. Wehner, M. Westerwelles Ostpolitik / M. Wehner [Electronic resource] // Frankfurter Allgemeine Zeitung. — Mode of access: <<http://www.faz.net/s/Rub594835B672714A1DB1A121534F010EE1/Doc~EBC137D00CBB448E69768F45FFE6A9147~ATpl~Ecommon~Sc content.html>>. — Date of access: 05.03.2010.
49. Westerwelle und Sikorski: Wahlen in Belarus ein herber Rückschlag [Electronic resource] // Auswärtige Amt. — Mode of access: <http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Infoservice/Presse/Meldungen/2010/101220-BM_Sikorski_Belarus.html?nn=558820>. — Date of access: 15.03.2011.

«Беларусь—Германия: новая парадигма политических отношений» (Андрей Русакович)

В статье проанализированы основные направления белорусско-германского взаимодействия в конце 2010 — начале 2011 г. в системе отношений Беларусь — Европейский союз. Автор отмечает, что сотрудничество Беларуси с Германией, Европейским союзом вступило в сложный и противоречивый этап своего развития, связанный с очередным обострением политических отношений. Германия, основываясь на ценностных принципах, заняла жесткую позицию относительно внутривнутриполитических событий, состоявшихся в Беларуси 19 декабря 2010 г. и в последующий период, и выступила одним из инициаторов формирования новой линии отношений Европейского союза к Беларуси. Принятые решения о восстановлении режима санкций и ограничении политического сотрудничества объективно снизили заинтересованность белорусского руководства в осуществлении активной политики по отношению к Европейскому союзу.

В белорусско-германских отношениях в качестве доминирующего направления на первый план выдвигаются прагматические интересы взаимовыгодного экономического взаимодействия, сохранения уровня достигнутых связей в культурной, образовательной сферах, контактах между людьми, налаживания политического диалога.

«Belarus—Germany: a New Paradigm of Political Relations» (Andrei Rusakovich)

The article analyzes the main directions of Belarusian-German interaction in the end of 2010 — the beginning of 2011 within the system of relations Belarus — the European Union. The author points out that the cooperation of Belarus and Germany has entered a complicated and controversial period of its development which is connected with a new aggravation of political relations. Germany, on the principles of values, has taken a rigid stand in regard to the internal political events which took place in Belarus on December 19, 2010 and in the following period has become one of those who initiated a new line in the relations of the European Union and Belarus. The decisions which were adopted on re-introduction of the sanctions regime and limitation of political cooperation have objectively resulted in decline of the interest of Belarusian authorities in pursuing active policies towards the EU.

The Belarus—Germany relations see such dominant directions moving to the foreground as the pragmatic interests of mutually advantageous economic relations, retaining the level of relations reached in cultural and educational spheres and in personal contacts and establishing a political dialogue.

Статья поступила в редакцию в марте 2011 г.