

23. Об упразднении Правительственной комиссии внутренних дел в Царстве Польском и дополнительных правил к высочайше утвержденному 19 (31) декабря 1866 г. положению о губернском и уездном управлении в губерниях Царства Польского. 29 февраля 1868 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1869. – Т. XLIII. – I отд-ние. – № 45544. – С. 173–178.

24. История Польши: в 3 т. – М.: Изд-во Акад. наук СССР, 1957. – Т. 2. – 688 с.

25. О порядке представления конскриптами Царства Польского доказательств о правах на потомственное дворянство для изъятия их от рекрутства. 4 октября 1870 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1871. – Т. XLV. – II отд-ние. – № 47478а. – С. 6–9.

26. О назначении двухгодичного срока для предоставления конскриптами в Царстве Польском свидетельств о принадлежности им прав потомственного дворянства. 12 марта 1870 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1871. – Т. XLV. – II отд-ние. – № 48116а. – С. 9–12.

27. Высочайше утвержденные правила о преимуществах чиновников русского происхождения, служащих в губерниях Царства Польского. 30 июля 1867 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1868. – Т. XLII. – I отд-ние. – № 44887. – С. 1195–1198.

28. По вопросам, возникшим при применении правил 30 июля 1867 г. о преимуществах русских чиновников, служащих в губерниях Царства Польского. Высочайше утвержденное положение Комитета по делам Царства Польского. 5 июня 1868 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1869. – Т. XLIII. – I отд-ние. – № 45941. – С. 750–752.

(Дата подачи: 22.02.2016 г.)

*Д. И. Тешлюкевич*

Республиканский институт высшей школы, Минск

*D. I. Teshlykevich*

National Institute of Higher Education, Minsk

УДК 95(476)“19”

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И РЕЧИ ПОСПОЛИТОЙ В ОТНОШЕНИИ ПЕЧАТНЫХ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАПАДНОЙ БЕЛАРУСИ В 1920–1930-е гг.**

### **PUBLIC POLICY OF SECOND POLISH REPUBLIC IN REGARD TO THE PRINTED MASS MEDIA ON TERRITORY OF WESTERN BELARUS IN 1920–1930**

*В статье рассматриваются основные правовые нормы II Речи Посполитой, регулирующие деятельность печатных средств массовой информации в целом и на территории Западной Беларуси в частности. Проводится анализ выработки управленческих решений и соблюдения нормативных и законодательных актов на белорусских территориях в обозначенный период. Описываются особенности применения государственных законов в отношении печатных средств массовой информации на указанных территориях, их изменения в 1920–1930-е гг.*

*Ключевые слова: Конституция; Западная Беларусь; законодательство; средства массовой информации.*

*In the article are considered basic legal norms of Second Polish Republic, which regulate activity of the printed mass media in general and on territory of Western Belarus in particular. Administrative decision making and formality on Belarusian territories in marked period are analyzed. The features of enforcing of state laws are described in regard to the printed mass media on the specified territories, their changes in 1920–1930.*

*Key words: Constitution; Western Belarus; legal system; mass media.*

Средства массовой информации (СМИ) – самостоятельный социальный институт, играющий важную роль в современных коммуникациях. Печатные издания осуществляют функцию распространения информации, в том числе официальной, становясь связующим звеном как между различными общественными группами, так и государством. Они выражают общественное мнение по ряду актуальных вопросов, беспокоящих общество, а также активно воздействуют на формулирование вопросов, касающихся социально-политических, экономических, культурных и религиозных аспектов жизни общества.

На территории Западной Беларуси процесс охвата населения печатными СМИ активно начался в конце XIX в. В начале XX в. этот процесс начал протекать более активно. В период Первой мировой войны и ряда революций Западная Беларусь стала местом, где произошло много социально-политических и экономических событий и потрясений. Естественно, все эти события активно отражались на страницах печатных изданий Западной Беларуси. В СМИ также были отражены все взгляды представителей основных идейно-политических течений, их понимание и видение в вопросах политического устройства, экономического уклада, решение проблем, связанных с «национальным» вопросом, и другими не менее острыми проблемами, характерными для данного периода.

По условиям Рижского мирного договора, который был подписан 18 марта 1921 г., к Польше отошли обширные территории Западной Беларуси с населением около 4,6 млн человек. Соответственно, теперь на всю территорию Западной Беларуси распространялась юрисдикция II Речи Посполитой. Основным документом, регламентировавшим все правовые нормы, государственный строй, деятельность местных органов власти, стала Конституция Польши, принятая 17 марта 1921 г. Основной статьей, регламентирующей деятельность СМИ, стала ст. 105. «Печати предоставляется свобода. Не может быть введена ни цензура, ни разрешительная система на издание печатных произведений. Не может запрещаться пересылка по почте местных газет и печатных произведений страны или ограничивать их распространение на территории республики. Особый закон установит ответственность за злоупотребление этой свободой». Статья же 106 гласит следующее: «Тайна писем и иной корреспонденции может быть нарушена только в случаях, предусмотренных законом» [1]. Но при всей демокра-

тичности этих статей ст. 124 предоставляла право полностью ограничить гражданские права граждан II Речи Посполитой: «Временная приостановка гражданских прав личной свободы (ст. 97), неприкосновенности жилища (ст. 100), свободы печати (ст. 105), тайны корреспонденции (ст. 106), права союзов, собраний и объединений (ст. 108) может последовать на всем пространстве государства или в определенных местностях, если окажется необходимой в целях публичной безопасности» [1]. Причинами для введения таких мер, согласно Конституции 1921 г., могли быть: война, угроза войны, внутренние беспорядки, заговоры, носящие характер государственной измены и угрожающие конституции государства и безопасности ее гражданам [1].

Как могло показаться на первый взгляд, принятие конституции с такими широкими демократическими и гражданскими свободами должно было положительно сказаться на развитии региона. Тем более, что того требовали некоторые из условий Рижского мирного договора, которые предусматривали равноправное, свободное развитие всех наций, а не только титульной польской.

Чтобы лучше понять все процессы, которые происходили на территории Западной Беларуси в 1920–1930-е гг., стоит обратить внимание на тот факт, что присоединение Западной Беларуси к Польше воспринималось самими поляками как огромная и долгожданная «победа». В стране стремились воплотить идею о II Речи Посполитой, наблюдался патриотический подъем. Все это требовало от государства определенных шагов в информационной политике, особенно на только что присоединенной территории Западной Беларуси. Печатные СМИ должны были стать «мостом» между новой властью и населением этой территории, доносить всем слоям населения новые идеологические установки, популяризировать политику государства, в том числе и проводимую в западных областях в области экономики, культуры, политики.

Учитывая действующую Конституцию 1921 г. и ее статьи о регулировании деятельности СМИ, поначалу польские власти довольно лояльно относились к периодическим и непериодическим изданиям на территории Западной Беларуси. По данным польских исследователей, в 1920–1930-е гг. в Польше действовало около 560 издательств, которые занимались выпуском печатной продукции, в большинстве случаев на польском языке [2, с. 174]. Что касается территории Западной Беларуси, то точное их количество не известно до сегодняшнего дня. По некоторым данным, на территории Западной Беларуси в межвоенный период выходило 233 белорусских периодических издания [3, с. 431]. А. М. Вабищевич приводит следующее количество журналов, выпускаемых в различных воеводствах: Виленское – 81 журнал, Новогрудское – 16, Полесское – 24. Естественно, что язык издания в основном был польский. Лишь в Виленском воеводстве выходили печатные издания на белорусском языке. К 1929 г. насчитывалось уже 13 белорусскоязычных журналов [2, с. 174].

Издательская деятельность оппозиционных СМИ усилилась во второй половине 1920-х – первой половине 1930-х гг. Наиболее активным периодом деятельности оппозиционной прессы являлись 1925–1927 гг. В это время печатные издания способствовали национальному подъему и усилению самосознания жителей западных территорий Беларуси. Во многом это связано и с политикой Польской Республики на этой территории. Многие политические деятели и силы смотрели на Беларусь не как на государство, а как на свои «Kresy Wschodnie», и, следовательно, всячески пытались повлиять на самосознание местного населения с помощью различных публицистических материалов, заметок, статей, в том числе через местную «официальную» прессу. К слову, проправительственная пресса пользовалась достаточно сильной поддержкой государства, в первую очередь финансовыми вливаниями. Также существовали определенные налоговые послабления, оказывалась помощь в распространении газет, размещалась платная реклама, что было немало важным. Значительной поддержкой пользовались газеты, спонсировавшиеся диаспорами, как еврейской, так и российской [4, с. 74].

В этих условиях белорусские издания не имели такой широкой поддержки для своей деятельности. Оппозиционно настроенные издания не финансировались государством, существуя лишь за счет своих партий и организаций, которыми были основаны. В условиях цензурных ограничений многие печатные СМИ радикального толка очень часто меняли свои названия и выходили под видом однодневок. В период 1925–1927 гг. из 300 выпусков газет было конфисковано либо запрещено около 50, закрыто около 15 белорусских изданий [5, с. 8]. Все печатные издания, выходившие на территории Западной Беларуси, выпускались на нескольких языках: польском, белорусском, русском, литовском, еврейском. Все они охватывали широкий круг читателей: интеллигенцию, рабочих, крестьян, молодежь, учащихся, студентов, духовенство, женщин, солдат [6].

Все важнейшие процессы и преобразования в обществе, протекавшие в период 1920–1930-х гг., активно отражались на страницах периодической печати. Кроме периодики местных органов власти, на территории белорусских земель выходили издания различной направленности, рассчитанные на разнообразную аудиторию, среди них издания центристских и радикально-революционных организаций. По некоторым сведениям, в 1921–1939 гг. печать западных регионов Беларуси насчитывала около 230–270 периодических изданий, в том числе около 70 газет-однодневок [3; 7].

Сложным было и положение печатных СМИ православной церкви в Западной Беларуси в 1920–1930-е гг., хотя конституционные нормы 1921 г. предоставляли широкие права в вопросе конфессиональных отношений. Так, ст. 111 Конституции гласила следующее: «Всем гражданам предоставляется свобода совести и вероисповедания. Ни один гражданин не может быть ограничен из-за вероисповедания или религиозных убеждений в правах, которыми пользуются другие граждане. Все жители Польского госу-

дарства пользуются правом свободного исповедания, как публичного, так и частного, своей веры и выполнения предписаний своей религии или обрядов, поскольку это не противоречит общественному порядку и добрым нравам» [1].

Так как православная церковь уже после присоединения западных территорий Беларуси к Польше стала религией «конфессионального меньшинства», то ее деятельность, в том числе и издательская, регламентировалась ст. 115 Конституции: «Церкви религиозных меньшинств и другие признанные законом религиозные союзы управляются по своим собственным уставам, в признании которых государство не отказывает, поскольку они не включают в себе постановлений, находящихся в противоречии с законами. Взаимоотношения между государством и этими церквями и вероисповеданиями устанавливаются законодательным путем на основе предварительного соглашения с их законными представителями» [1].

При всей демократичности в конфессиональных вопросах в конституции все же содержалась статья, которая провозглашала фактически узаконенное лидирующее положение католической церкви и возвышала ее над другими конфессиями: «Римско-католическая религия, будучи религией преобладающего большинства народа, занимает в государстве первое место среди равноправных вероисповеданий». Таким образом, эта статья ставила в заведомо неравное положение православную конфессию с католической, что также наложило свой отпечаток на деятельность печатных СМИ православной церкви на территории не только Западной Беларуси, но и всей Польши в целом.

Руководство Польской Республики всеми силами пыталось ограничить зависимость православной церкви от московского влияния. Из-за проблем с финансированием, а также из-за не совсем прозрачного правового статуса издательская деятельность была крайне осложнена. Единственным центром для издания периодической печати была Варшава. В ней находилась синодальная типография, которая была открыта в 1923 г. В период 1920–1930-х гг. типографией было выпущено более 30 брошюр. Все они носили миссионерский характер. В этих брошюрах публиковалась информация об основах православного вероучения. Наиболее распространенными среди них были: «Песни из Богословника», «Миссионерские листки», «Библиотека православного христианина» и др. [8].

Некоторые издания носили не только религиозный характер, но и новостной, знакомящий читателей с жизнью митрополии. Среди таковых «Вестник Православной митрополии в Польше», который берет свое начало в 1923 г. Журнал выходил два раза в месяц. На его страницах содержалась информация об указах как органов церковных, так и светских властей. Позже, во второй половине 1920-х гг., журнал стал выходить лишь раз в месяц и только на польском языке. С 1924 г. выходил журнал «Воскресное чтение», а уже в 1930-е гг. – журнал «Слово» [9]. С осени 1938 г. выходил

официальный журнал «Ведомости Православной митрополии в Польше». Примечательно, что журнал выходил каждую неделю и содержал на своих страницах не только официальную информацию духовных властей, но и информацию о деятельности православных церквей за границей, частные рекламные объявления [8, с. 220–223].

В целом вся деятельность православной церкви, в том числе и издательская, подчинялась статьям Конституции и так называемым «Временным правилам об отношении правительства к Православной церкви в Польше», которые были подписаны в 1922 г. министром просвещения и вероисповеданий. Юридически легальный статус православная церковь получила лишь в 1938 г. с указом президента.

Что касается общих тенденций развития печатных СМИ, можно сказать, что многие из них преследовались со стороны польской администрации из-за их переориентации на восточные части Беларуси, которые на тот момент входили в состав БССР. Разочарование политикой властей, проводимой на территории Западной Беларуси, стало поводом для освещения событий, которые происходили в БССР. К примеру, газета «Жыццё Беларуса» часто размещала на своих страницах новости о культурной и государственной жизни БССР. В связи с этим из 20 номеров газеты пять было конфисковано. Она была заменена газетой «Беларуская Ніва», которую постигла та же участь: из 35 номеров газеты четыре были конфискованы [4].

Что касается концентрации издательств, то абсолютное большинство белорусских периодических изданий выходило в Вильно. Там размещались самые значимые типографии и издательства, среди которых Белорусское католическое издательство, Белорусское издательское общество, Товарищество белорусской школы (ТБШ) и другие не менее значимые и влиятельные организации [6].

На территории Западной Беларуси, в отличие от территории БССР, сложилась ситуация, в которой печать развивалась очень активно и по разным направлениям. Этому способствовал тот факт, что польские власти очень часто прибегали лишь к конфискации номеров газет, а не их закрытию и ликвидации. Все это приводило лишь к переименованию газеты, но никак не к изменению содержания. Ярким примером может служить газета «Наша будучыня» – главное издание небезызвестной Белорусской революционной организации, которая своей деятельностью часто привлекала к себе внимание официальных властей. После закрытия в 1923 г. газета стала выходить под названием «Вольны сцяг», затем «Наш сцяг», «Вольны сцяг», «Воля народа», «Падняты сцяг» и др. [4].

Еще одним важным обстоятельством, повлиявшим на обилие печатных изданий, изданий-однодневок, являлось то, что на территории Западной Беларуси в 1920-е гг. было создано и действовало множество партий и организаций. Как следствие, у каждой из них был свой печатный орган, с помощью которого они осуществляли связь со своими читателями. Это и обществен-

ные организации, политические партии, в том числе коммунистическая, различные кооперативные организации, культурно-просветительские, религиозные конфессии. Благодаря развитию печатных СМИ этих организаций и партий, общественных движений на территории Западной Беларуси активно освещались внутривнутриполитические события, активно развивалась культура, подробно описывались события внутри региона и вне его.

В целом период с 1921 г. по 1926 г. можно назвать довольно благоприятным с точки зрения развития печатных СМИ в Западной Беларуси, несмотря на случаи конфискации номеров газет или их закрытия. Ситуация начала меняться в 1926 г., когда после майского переворота к власти в Польше пришел Юзеф Пилсудский и его сторонники. Это привело к довольно радикальным реформам и изменениям не только в политической жизни общества, но и в социальной и культурной. Это коснулось и территории Западной Беларуси, которая являлась, в некотором смысле, проблемной для польских властей. Прежде всего произошло усиление исполнительной власти, в частности президента Польши. Фактически вся полнота власти перешла в руки правительства. С этого времени началась подготовка и разработка новой конституции. 23 апреля 1935 г. парламент принял новую конституцию со значительными изменениями, в том числе это отразилось и в политике польских властей, осуществляемой на территории Западной Беларуси. В целом режим правления в Польше стал более авторитарный. Были ограничены основные политические права граждан, основные полномочия собраны в руках президента, а роль парламента была значительно сужена. Одновременно с этим, во второй половине 1930-х гг., ужесточается и контроль за деятельностью организаций, носивших антигосударственный характер. Многие издания, которые раньше выходили полулегально или даже легально, запрещаются и закрываются. Авторы и учредители подвергаются политическому и уголовному преследованию. Все это связано не только с политическими изменениями внутри страны, но и с возрастанием военной угрозы извне.

Таким образом, Конституция 1921 г. наделяла СМИ широкими правами и свободами. Сюда же можно отнести и права гражданские, а также статьи Конституции, регулирующие права национальных меньшинств и их деятельность. Но, несмотря на кажущуюся правовую основу, свобода слова и печати на территории Западной Беларуси далеко не всегда была абсолютной. Весь межвоенный период официальные власти пытались тем или иным образом влиять на бурно растущий и развивающийся сегмент печатных СМИ.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Польской республики 17 марта 1921 г. // Конституции буржуазных стран. – М.-Л., 1935. – Т. 1. – С. 202–224.
2. *Вабишчэвіч, А. М.* Нацыянальна-культурнае жыццё Заходняй Беларусі (1921–1939 гг.) / *А. М. Вабишчэвіч.* – Брэст, 2008. – 319 с.

3. Гісторыя Беларусі: у 6 т. / М. Касцюк (гал. рэд) [і інш.]. – Мінск, 2007–2011. – Т. 5: Беларусь у 1917–1945 гг. / А. Вабішчэвіч [і інш.]. – С. 431.

4. *Корнеевская, О.* Особенности Западнобелорусского возрождения (на примере периодической печати) / О. Корнеевская // *Białoruskie Zeszyty Historyczne = Беларускі гістарычны зборнік.* – Белосток, 2003. – С. 69–89.

5. *Говін, С. В.* Друк Заходняй Беларусі (1921–1939 гг.) / С. В. Говін. – Мінск, 1974. – С. 8.

6. *Мотульский, Р. С.* Книгопечатание и библиотечное дело в западных регионах Беларуси в 1921–1939 гг. / Р. С. Мотульский // *Берасцейскія кнігазборы: праблемы і перспектывы даследавання: матэрыялы і даклады II Міжнар. навук.-практ. канф., Брэст, 31 мая – 3 чэрв. 2012 г.* – Брэст: БрДУ, 2013. – С. 92–116.

7. *Говін, С. В.* Заходнебеларускі друк / С. В. Говін // *Беларуская энцыклапедыя: у 18 т.* – Мінск, 1998 – Т. 7. – С. 13–14.

8. *Лабынцев, Ю.* Православная литература Польши (1918–1939) / Ю. Лабынцев, Л. Щавинская. – Минск: Нац. б-ка Беларусі, 2001. – 304 с.

9. *Самосюк, Н. В.* Православные синодальные издания в культуре Западной Беларуси, 1921–1939 годы / Н. В. Самосюк // *Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Е.* – 2012. – № 15. – С. 154–157.

(Дата подачы: 18.02.2016 г.)

*В. М. Хованский*

Военная академия Республики Беларусь, Минск

*V. M. Khavanski*

The Military Academy of the Republic of Belarus, Minsk

УДК 355.1(476) / 07.00.02

## **ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПЕРИОД 2001–2006 гг.**

## **FORMATION AND DEVELOPMENT SYSTEM OF IDEOLOGICAL WORK IN BELARUSIAN ARMED FORCES (2001–2006)**

*В статье рассматривается развитие системы идеологической работы в Вооруженных Силах Республики Беларусь в период 2001–2006 гг. в целях изучения, систематизации и использования опыта в указанной сфере.*

*Ключевые слова: система идеологической работы; Вооруженные Силы.*

*The article deals with formation and development system of ideological work in Belarussian Armed Forces (2001–2006), the main problems and achievements.*

*Key words: system of ideological work; the Armed Forces.*

Во все времена имели особую ценность и играли определяющую роль в армии высокий дух воинов, их верность воинскому долгу, мужество и героизм. При этом общеизвестно, что повышению духа военнослужащих способствует в том числе и идеологическая работа. Успех же достигается в результате творческого подхода к ее организации и проведению, что требует постоянного развития системы идеологической работы.