

Опорный конспект по курсу
«Взаимодействие таможенных
органов с иными органами
государственного управления»

Факультет международных отношений БГУ

Кафедра таможенного дела

**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Тема 1. Взаимодействие таможенных органов с иными органами государственного управления: понятие, содержание, полномочия Президента и Совета Министров Республики Беларусь.

Учебные вопросы:

- 1. Объект, предмет, задачи и система учебной дисциплины.**
- 2. Понятие и содержание взаимодействия таможенных органов с иными органами государственного управления.**
- 3. Полномочия Президента Республики Беларусь в регулировании общественных отношений в таможенной сфере.**
- 4. Роль Совета Министров Республики Беларусь в регулировании общественных отношений в таможенной сфере.**

ПЕРВЫЙ ВОПРОС: ОБЪЕКТ, ПРЕДМЕТ, ЗАДАЧИ И

СИСТЕМА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Объект учебной дисциплины – общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия таможенных органов с иными органами государственного управления.

Предмет учебной дисциплины – совместная деятельность таможенных и иных органов государственного управления по выполнению возложенных законодательством функций.

Цель изучения дисциплины.

Целевое назначение курса предполагает: усвоение студентами основных принципов взаимодействия с государственными органами; обучение их методу комплексного сравнительно-правового анализа нормативных правовых актов, регулирующих основы взаимодействия; формирование навыков самостоятельной ориентации в законодательстве о внешнеэкономической деятельности; выработку умений определять современные тенденции развития правовых и государственных институтов и др.

Задачи изучения дисциплины:

- освоить основной понятийный аппарат конституционного, административного и таможенного права.
- получить представление о деятельности государственных органов и их компетенции в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в республике.
- знать основные источники конституционного, административного и таможенного права, их характерные признаки и отличительные черты; основы функционирования государственных органов; систему и функции правоохранительной деятельности таможенных органов и их деятельности по обеспечению национальной безопасности и др.
- уметь анализировать нормативные правовые акты, регулирующие взаимодействие таможенных органов с иными органами государственного управления; выделять в них основные структурные элементы, содержательную сторону и порядок взаимодействия.
- приобрести навыки комплексного сравнительно-правового анализа всех институтов конституционного, административного и таможенного права; самостоятельной ориентации в нормативных правовых

актах, регулирующих перемещение товаров, транспортных средств и культурных ценностей через таможенную границу.

Система курса «Взаимодействие таможенных органов с иными государственными органами»

Курс состоит из 7 тем (16 часов), 4 (8 часов) семинарских занятий, 4 часов контролируемой самостоятельной работы и зачета без оценки. Он включает изучение следующих тем:

ВТОРОЙ ВОПРОС: ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Понятие взаимодействия правоохранительных органов в настоящее время является недостаточно разработанным об этом свидетельствует отсутствие научной и учебной литературы по дисциплине. Есть еще немало вопросов, не получивших однозначного решения и требующих углубленной теоретической проработки.

При разумном подходе к решению любой проблемы необходима, прежде всего, глубоко проработанная, научно обоснованная понятийная база. Это требование касается не только научных разработок, но и нормативно-правовой документации, которая должна содержать строгие, теоретически обоснованные определения основных терминов и понятий. Только в этом

случае могут быть достигнуты взаимопонимание и единый подход к любой проблеме.

Отдельные вопросы обозначены были ранее в ст. 318 утратившего силу ТК РБ «Взаимодействие таможенных органов с иными государственными органами»:

1. Таможенные органы осуществляют свои функции самостоятельно и во взаимодействии с иными государственными органами в порядке, определяемом нормативными правовыми актами, носящими межведомственный характер, или соглашениями между таможенными органами и иными государственными органами Республики Беларусь.

2. При обнаружении государственными органами признаков административного правонарушения, производство по делам о котором отнесено в соответствии с законодательством к компетенции таможенных органов, государственные органы обязаны передать информацию об этом таможенным органам.

3. При обнаружении таможенными органами признаков административного правонарушения, производство по делам о котором отнесено в соответствии с законодательством к компетенции других государственных органов, таможенные органы обязаны передать информацию об этом соответствующим государственным органам.

4. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с контрабандой и административными таможенными правонарушениями. Иные государственные органы в пределах своей компетенции должны оказывать содействие Государственному таможенному комитету Республики Беларусь в выполнении указанной функции.

Однако нет единого нормативного правового акта, ни научной или учебной работы, в которых бы было раскрыто понятие «взаимодействие таможенных органов», приведен перечень субъектов взаимодействия,

раскрыты направления взаимодействия. Данный специальный курс призван восполнить существующий пробел.

Взаимодействие – совместная деятельность таможенных органов с иными органами государственного управления по реализации функций возложенных на них законодательством.

Цели и задачи взаимодействия вытекают из определенных законодательством задач и функций.

ТРЕТИЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ

Полномочия Президента Республики Беларусь в регулировании общественных отношений в таможенной сфере представляют собой совокупность его прав и обязанностей, закрепленных в законодательстве Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина.

В рамках регулирования общественных отношений в таможенной сфере
Президент Республики Беларусь:

1. Назначает на должности руководство ГТК. Непосредственное руководство деятельностью ГТК осуществляет Председатель Государственного таможенного комитета, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь.

Председатель по статусу является министром.

Председатель имеет заместителей, в том числе одного первого, которые назначаются на должности и освобождаются от должностей Президентом Республики Беларусь.

Численность заместителей Председателя определяется Президентом Республики Беларусь.

2. Присваивает классные чины и звания. Персональные звания государственного советника таможенной службы II и III ранга присваиваются Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Государственного таможенного комитета.

Персональное звание государственного советника таможенной службы I ранга присваивается Президентом Республики Беларусь, в том числе по ходатайству коллегии Государственного таможенного комитета.

3. В структуру центрального аппарата ГТК могут входить департаменты с правами юридического лица, образуемые по решению Президента Республики Беларусь, главные управления, управления, отделы, секторы.

4. ГТК в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь, Таможенным кодексом Республики Беларусь, настоящим Положением, международными договорами Республики Беларусь и иными актами законодательства.

5. Общая численность работников ГТК устанавливается Президентом Республики Беларусь.

6. Председатель ГТК разрабатывает и вносит в установленном порядке Президенту Республики Беларусь предложения о совершенствовании государственной таможенной политики;

7. Председатель ГТК информирует Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь об угрозах экономической безопасности Республики Беларусь;

8. Председатель ГТК разрабатывает и реализует утверждаемые Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь программы развития таможенного дела в Республике Беларусь;

9. ГТК Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь создает, ликвидирует и реорганизует таможни, а также организации, подчиненные ГТК.

10. ГТК предоставляет данные таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь (в Палату представителей и Совет Республики), Совету Министров Республики Беларусь, иным государственным органам, определяемым законодательством, международным организациям в соответствии с законодательством, в том числе международными договорами Республики Беларусь, публикует данные таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь в периодическом печатном издании ГТК.

11. ГТК разрабатывает порядок и нормы материально-технического обеспечения таможенных органов и организаций, подчиненных ГТК, и вносит

их в установленном порядке на утверждение Президента Республики Беларусь, обеспечивает учет, хранение и расходование материальных и финансовых средств в соответствии с утвержденным порядком и нормами;

12. Председатель ГТК информирует в установленном порядке Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь о состоянии таможенного дела в республике и мерах по его развитию, а также представляет.

13. Председатель ГТК утверждает по согласованию с Президентом Республики Беларусь структуру ГТК.

14. Для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности таможенных органов в ГТК создается коллегия в составе Председателя (председатель коллегии), его заместителей, иных должностных лиц ГТК, а при необходимости и должностных лиц других государственных организаций.

Численность и персональный состав коллегии утверждаются Президентом Республики Беларусь.

15. Должностные лица таможенных органов приносят присягу, текст которой утверждается Президентом Республики Беларусь. Порядок принесения присяги устанавливается Государственным таможенным комитетом.

16. Для должностных лиц таможенных органов устанавливается ношение форменной одежды. Форма одежды учреждается Президентом Республики Беларусь, а правила ее ношения - Государственным таможенным комитетом.

17. Должностным лицам таможенных органов выдается служебное удостоверение, образец и порядок выдачи которого устанавливаются

Государственным таможенным комитетом, если иное не предусмотрено Президентом Республики Беларусь.

18. Президент Республики Беларусь ведет переговоры и подписывает международные договоры по вопросам таможенных отношений.

ЧЕТВЕРТЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: РОЛЬ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ

Совет Министров Республики Беларусь - Правительство Республики Беларусь - центральный орган государственного управления Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь - Правительство Республики Беларусь является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь, осуществляющим в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть в Республике Беларусь и руководство системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов.

Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь.

В состав Совета Министров Республики Беларусь входят Премьер-министр Республики Беларусь, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Председатель Правления Национального банка Республики

Беларусь, заместители Премьер-министра Республики Беларусь, министры, председатели государственных комитетов, Руководитель Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси, Председатель Правления Белорусского республиканского союза потребительских обществ и иные должностные лица по решению Президента Республики Беларусь.

В таможенной сфере Совет Министров Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь:

обеспечивает проведение единой таможенной политики;

регулирует деятельность всех отраслей экономики Республики Беларусь и принимает меры по их развитию;

принимает меры по обеспечению Республики Беларусь энергетическими и материальными ресурсами;

устанавливает меры государственного регулирования отдельных видов экономической деятельности;

обеспечивает разработку и реализацию государственного прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь, государственных программ в таможенной сфере;

выступает от имени собственника в отношении имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь, переданной таможенным органам, организует управление государственной собственностью;

имеет право создавать, реорганизовывать и ликвидировать республиканские юридические лица;

содействует интеграции экономики Республики Беларусь и экономики других государств с учетом интересов Республики Беларусь, вносит соответствующие предложения Президенту Республики Беларусь и в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь;

осуществляет государственное регулирование внешнеторговой деятельности, разработку программ развития внешнеторговой деятельности;

ГТК информирует Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь об угрозах экономической безопасности Республики Беларусь;

ГТК вносит в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь проекты нормативных правовых актов, определяющих правовой, экономический и организационный механизмы реализации государственной таможенной политики;

ГТК информирует в установленном порядке Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь о состоянии таможенного дела в республике и мерах по его развитию, а также представляет информацию по данным вопросам средствами массовой информации.

Факультет международных отношений БГУ

Кафедра таможенного дела

**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Тема 2. Полномочия Прокуратуры Республики Беларусь в регулировании общественных отношений в таможенной сфере.

Учебные вопросы:

5. Понятие, правовые основы, принципы, задачи и направления деятельности Прокуратуры Республики Беларусь.

6. Система, структура и организация деятельности органов прокуратуры.

7. Предмет прокурорского надзора за исполнением законодательства таможенными органами и направления взаимодействия с ними.

8. Акты прокурорского надзора и их реализация должностными лицами таможенных органов.

**ПЕРВЫЙ ВОПРОС: ПОНЯТИЕ, ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ПРИНЦИПЫ, ЗАДАЧИ И
НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Прокуратура Республики Беларусь (далее - прокуратура) - единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами.

Задачи и направления деятельности прокуратуры:

1. Задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов. В целях выполнения этих задач прокуратура осуществляет надзор за:

точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее - надзор за исполнением законодательства);

исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания;

соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении;

соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

2. Прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью.

3. Прокуратура проводит предварительное следствие в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

4. Прокуроры принимают участие в рассмотрении судами гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, поддерживают государственное обвинение по уголовным делам, участвуют в административном процессе в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь, Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь, Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь и Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее - процессуальное законодательство).

Деятельность прокуратуры основывается на принципах законности, равенства всех граждан перед законом, независимости прокурора, подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, гласности, обязательности исполнения требований прокурора.

Законность при осуществлении деятельности прокуратуры

1. В своей деятельности прокурор руководствуется Конституцией Республики Беларусь, соответствующими ей актами законодательства и в пределах предоставленных ему полномочий осуществляет функции, возложенные на него настоящим Законом и иными законодательными актами.

2. Прокурор принимает предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами меры по пресечению нарушений

законодательства, от кого бы эти нарушения ни исходили, привлечению к ответственности лиц, их совершивших, восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и организаций.

Прокурор осуществляет надзор за соблюдением гарантированных государством прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, законодательных актах и предусмотренных международными обязательствами Республики Беларусь, независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и другим общественным объединениям, а также от иных обстоятельств.

Независимость прокурора, подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам

1. Прокурор при осуществлении своих полномочий независим. Какое-либо вмешательство в его деятельность недопустимо и влечет за собой установленную законодательными актами ответственность.

2. Деятельность прокуратуры осуществляется на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, в том числе Генеральному прокурору Республики Беларусь.

3. Прокурорские работники не могут быть членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели.

Гласность в деятельности прокуратуры

1. Прокурорский работник действует гласно и открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства о защите прав и законных интересов граждан и организаций, а также законодательства о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны.

2. Не допускаются разглашение прокурорским работником сведений, относящихся к личной жизни гражданина, унижающих его честь и достоинство или способных причинить вред его правам, законным интересам или деловой репутации, а равно разглашение сведений, относящихся к деятельности организации, индивидуального предпринимателя, могущих причинить вред их правам, законным интересам или деловой репутации, если иное не предусмотрено законодательными актами.

3. Гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или организация, полагающие, что решением (действиями) прокурора ущемлены их права или законные интересы, вправе обжаловать его (их) вышестоящему прокурору и (или) в суд.

Обязательность исполнения требований прокурора

1. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий и предъявленные в соответствии с законодательными актами, подлежат исполнению в установленный срок всеми организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями. При этом информация, истребуемая прокурором, предоставляется безвозмездно.

2. Должностные лица и иные граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения об обстоятельствах, связанных с проверкой соблюдения

законодательства. В случае уклонения от явки должностное лицо и иной гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, по постановлению прокурора доставляются органами внутренних дел в принудительном порядке.

3. Лицам, вызываемым в рабочее время в органы прокуратуры, в случаях, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи и законодательными актами, гарантируется сохранение места работы (должности) и среднего заработка. Факт вызова лица в орган прокуратуры в рабочее время и продолжительность нахождения его в органе прокуратуры удостоверяются в повестке или ином документе, выдаваемом прокурором.

Участие прокурора в заседаниях государственных органов и иных государственных организаций

1. Генеральный прокурор Республики Беларусь и его заместители вправе в установленном порядке принимать участие в заседаниях Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и образуемых ими комиссий и иных органов, Конституционного Суда Республики Беларусь, Пленума и Президиума Верховного Суда Республики Беларусь, Пленума и Президиума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и его Президиума, коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

2. Генеральный прокурор Республики Беларусь, его заместители и нижестоящие прокуроры территориальных и специализированных прокуратур, а по их поручению и иные прокурорские работники вправе в установленном порядке участвовать в заседаниях республиканских органов

государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов и иных государственных организаций.

Координация деятельности по борьбе с преступностью

1. Генеральный прокурор Республики Беларусь, нижестоящие прокуроры территориальных и специализированных прокуратур координируют правоохранительную деятельность органов внутренних дел, органов государственной безопасности, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью. С этой целью образуется возглавляемое прокурором координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией (далее - координационное совещание), в состав которого входят руководители государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью.

2. Порядок работы координационного совещания и полномочия его председателя определяются Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утверждаемым Президентом Республики Беларусь.

3. В целях обеспечения координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, прокурор:

проводит заседания координационного совещания, организует временные комиссии (рабочие группы);

дает письменные указания по вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией, обязательные для исполнения;

заслушивает отчеты руководителей государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией;

истребует статистическую и иную необходимую информацию;

представляет в установленном порядке Президенту Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь, местным представительным, исполнительным и распорядительным органам информацию о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией и вносит предложения о мерах по борьбе с преступностью и коррупцией;

информирует общественность о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, через средства массовой информации.

Участие в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства

1. Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в форме приказов, в том числе утверждающих положения и инструкции.

2. Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении дел и исполнении судебных постановлений.

3. Генеральная прокуратура Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством, принимает участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов.

4. Генеральный прокурор Республики Беларусь, его заместители, нижестоящие прокуроры территориальных и специализированных прокуратур и их заместители вправе в установленном порядке в пределах своей компетенции направлять предложения в нормотворческий орган (должностному лицу) о принятии (издании), изменении, дополнении, толковании или признании утратившими силу нормативных правовых актов.

Рассмотрение в органах прокуратуры обращений граждан и организаций

1. В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями рассматриваются обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, содержащие сведения о нарушении законодательства, в порядке и сроки, установленные законодательными актами.

2. Прокурор ведет личный прием граждан, осуществляет надзор за исполнением требований законодательства, регулирующего порядок рассмотрения должностными лицами обращений граждан и организаций.

3. Прокурор принимает меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, привлечению нарушителей к установленной законодательными актами ответственности.

Международное сотрудничество

1. Генеральная прокуратура Республики Беларусь, прокуратуры областей, города Минска и приравненные к ним Белорусская транспортная и Белорусская военная прокуратуры (далее - приравненные к ним специализированные прокуратуры) в пределах своей компетенции осуществляют сотрудничество с органами прокуратуры и иными правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями.

2. Генеральная прокуратура Республики Беларусь в пределах своей компетенции участвует в заключении международных договоров Республики Беларусь.

ВТОРОЙ ВОПРОС: СИСТЕМА, СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Система органов прокуратуры

1. Единую и централизованную систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура Республики Беларусь, прокуратуры

областей, города Минска и приравненные к ним специализированные прокуратуры, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним специализированные транспортные и межгарнизонные военные прокуратуры, а также иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.

2. Создание, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры осуществляются Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь.

3. Общая численность прокурорских работников и работников прокуратуры утверждается Президентом Республики Беларусь.

Структура и штатное расписание органов прокуратуры утверждаются Генеральным прокурором Республики Беларусь в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь

1. Генеральная прокуратура Республики Беларусь является центральным органом системы органов прокуратуры.

Генеральную прокуратуру Республики Беларусь возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь.

Генеральный прокурор Республики Беларусь имеет заместителей, в том числе одного первого.

2. Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

контролирует работу органов прокуратуры, обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры по основным направлениям их деятельности;

анализирует практику прокурорского надзора и состояние законности в Республике Беларусь;

взаимодействует с другими государственными органами в обеспечении законности и правопорядка;

организует и проводит повышение квалификации прокурорских работников;

участвует в нормотворческой деятельности;

представляет органы прокуратуры в международных отношениях;

выполняет иные функции, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, образуется и действует Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь.

Положение о Научно-консультативном совете при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь и его состав утверждаются Генеральным прокурором Республики Беларусь.

Назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Республики Беларусь:

1. Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Сообщения о назначении Генерального прокурора Республики Беларусь на должность и об освобождении его от должности публикуются в средствах массовой информации.

2. Генеральный прокурор Республики Беларусь в своей деятельности подотчетен Президенту Республики Беларусь.

3. Генеральный прокурор Республики Беларусь может быть освобожден от должности Президентом Республики Беларусь с уведомлением Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в случае совершения им преступления, установленного вступившим в силу приговором суда, в связи с невозможностью исполнения им своих обязанностей по состоянию здоровья, по собственному желанию и по иным основаниям, установленным законодательными актами.

Прокуратуры областей, города Минска и приравненные к ним специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют заместителей.

Прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним специализированные транспортные и межгарнизонные военные прокуратуры

Прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним специализированные транспортные и межгарнизонные военные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют заместителей.

Коллегии органов прокуратуры

1. Коллегии органов прокуратуры являются совещательными органами.

2. В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь образуется коллегия в составе Генерального прокурора Республики Беларусь (председатель), первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь и иных прокурорских работников.

Персональный состав коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь утверждается Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь. Положение о коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь утверждается Президентом Республики Беларусь.

3. В прокуратурах областей, города Минска и приравненных к ним специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющего соответствующую прокуратуру (председатель), его заместителей и иных прокурорских работников.

Персональный состав коллегий утверждается Генеральным прокурором Республики Беларусь по представлению соответствующего прокурора.

4. На заседаниях коллегий:

рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности прокуратуры, требующие коллективного обсуждения и выработки решений;

обсуждаются проекты важнейших приказов, распоряжений и указаний прокурора;

заслушиваются отчеты и сообщения руководителей структурных подразделений прокуратуры, нижестоящих прокуроров и иных прокурорских работников, а также руководителей и иных работников государственных

организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь;

заслушиваются сообщения и объяснения руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных организаций и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, по вопросам исполнения законодательства.

В Законе определены полномочия Генерального прокурора Республики Беларусь, полномочия прокуроров областей, города Минска и приравненных к ним прокуроров, полномочия прокуроров районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных и межгарнизонных военных прокуроров, основными из которых являются:

Генеральный прокурор Республики Беларусь возглавляет систему органов прокуратуры, организует и направляет работу органов прокуратуры, осуществляет контроль за их деятельностью и несет ответственность за выполнение органами прокуратуры возложенных на них задач, издает приказы, распоряжения и дает указания, обязательные для исполнения всеми прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами;

Генеральный прокурор Республики Беларусь назначает на должности и освобождает от должностей: заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь прокуроров областей, города Минска и приравненных к ним прокуроров по согласованию с Президентом Республики Беларусь, а всех остальных должностных лиц без согласования.

Структурно прокуратура подразделяется на:

специализированные прокуратуры - Белорусская транспортная прокуратура и подчиненные ей нижестоящие транспортные прокуратуры, Белорусская военная прокуратура и подчиненные ей нижестоящие военные прокуратуры, действующие на правах прокуратуры области или района, района в городе, города, межрайонной прокуратуры;

Систему военных прокуратур составляют: Белорусская военная прокуратура, подчиненные ей нижестоящие межгарнизонные и приравненные к ним военные прокуратуры, осуществляющие надзор за законностью в воинских частях Военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны Вооруженных Сил Республики Беларусь, в органах пограничной службы Республики Беларусь.

Систему органов транспортной прокуратуры составляют Белорусская транспортная прокуратура, подчиненные ей, Барановичская, Брестская, Гомельская, Гродненская, Могилевская, Минская, Оршанская транспортные прокуратуры. Белорусскую транспортную прокуратуру возглавляет прокурор, имеющий заместителей.

территориальные прокуратуры - прокуратуры областей, прокуратура города Минска, прокуратуры районов, районов в городах, городов и межрайонные прокуратуры.

В соответствии с Положением о прохождении службы для лиц, назначенных на должности прокурорских работников, устанавливаются следующие классные чины, соответствующие воинским званиям:

государственный советник юстиции 1 класса - генерал-полковник;

государственный советник юстиции 2 класса - генерал-лейтенант;

государственный советник юстиции 3 класса - генерал-майор;

старший советник юстиции - полковник;

советник юстиции - подполковник;

младший советник юстиции - майор;

юрист 1 класса - капитан;

юрист 2 класса - старший лейтенант;

юрист 3 класса - лейтенант.

Классные чины прокурорским работникам присваиваются последовательно в соответствии с занимаемой должностью и с учетом требований, предусмотренных настоящей главой:

Генеральный прокурор - государственный советник юстиции 1 класса;

первый заместитель, заместитель Генерального прокурора - государственный советник юстиции 2 класса;

прокурор области, города Минска, Белорусский транспортный прокурор - государственный советник юстиции 3 класса и т.д.

ТРЕТИЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: ПРЕДМЕТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ И НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НИМИ

Предметом надзора за исполнением законодательства таможенными органами является точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов Государственным таможенным

комитетом Республики Беларусь, таможенными и должностными лицами таможенных органов.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства:

1. При осуществлении надзора за исполнением законодательства прокурор в пределах своей компетенции имеет право:

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения входить в помещения и на другие объекты таможенных органов, иных организаций. Вход прокурора на территорию и в помещения, доступ в которые ограничен в соответствии с законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь, и допуск его к сведениям, составляющим государственные секреты, осуществляются в соответствии с законодательством;

требовать от руководителей и иных должностных лиц таможенных органов, предоставления принятых этими лицами (органами) постановлений, приказов, решений, распоряжений, статистических и иных сведений и других необходимых материалов, выделения специалистов для дачи в установленном порядке заключений, проведения проверок, ревизий и экспертиз. Должностные лица обязаны исполнить требование прокурора в порядке и сроки, установленные законодательными актами, и о результатах сообщить прокурору;

вызывать должностных лиц и требовать объяснений об обстоятельствах, связанных с нарушением законодательства, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, истребовать от них декларации о доходах и имуществе;

использовать на безвозмездной основе средства связи, информационные системы, банки данных и архивные документы таможенных органов, иных организаций и граждан, за исключением средств связи, информационных систем, банков данных и архивных документов организаций и граждан,

пользующихся в соответствии с международными договорами Республики Беларусь дипломатическим иммунитетом;

проверять законность административного задержания граждан и применения к ним административных взысканий;

осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

2. При осуществлении надзора за исполнением законодательства прокурор не вправе вмешиваться в предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) и организационно-распорядительную деятельность таможенных органов и иных организаций, индивидуальных предпринимателей, в личную жизнь граждан, за исключением случаев, определенных законодательными актами, когда это необходимо для защиты прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественных и государственных интересов.

3. Проверки исполнения законодательства проводятся на основании сообщений и других данных о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

4. При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

опротестовывает правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, отменяет их;

освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию;

дает письменные указания по делам об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательными актами, и направляет их органам, ведущим административный процесс;

в установленном порядке вносит представления, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами и иными организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;

обращается в случаях, предусмотренных законодательными актами, в суд с заявлениями (исками) в защиту прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественных и государственных интересов;

составляет протоколы об административных правонарушениях;

выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

выносит в случаях, предусмотренных законодательными актами, постановления о выселении в административном порядке;

выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Предметом надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности является соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

1. При осуществлении надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции имеют право:

проверять дела оперативного учета, другие материалы и документы, связанные с оперативно-розыскной деятельностью, за исключением данных о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий;

давать санкцию либо отказывать в даче санкции на проведение оперативно-розыскных мероприятий в случаях, определенных законодательными актами;

продлевать сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий в порядке, установленном законодательными актами;

давать письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, а также о прекращении их проведения;

требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства, допущенных при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

знакомиться со сведениями о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, в случае обращения указанных лиц с письменными заявлениями и жалобами на незаконные действия сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, или привлечения этих лиц к уголовной ответственности;

принимать меры по отмене незаконных постановлений о заведении дел оперативного учета и проведении отдельных оперативно-розыскных мероприятий путем внесения соответствующих актов прокурорского надзора;

требовать от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проведения проверок исполнения законодательства

при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. О результатах проведения проверок руководители указанных органов письменно информируют прокурора.

2. При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции принимают следующие меры прокурорского реагирования:

опротестовывают противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц;

в установленном порядке вносят представления, выносят предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами;

составляют протоколы об административных правонарушениях;

выносят постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

выносят постановления о возбуждении уголовного дела.

Предметом надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания является соответствие Уголовно-процессуальному кодексу Республики Беларусь правовых актов и решений (действий) органов предварительного расследования и их должностных лиц. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания определяются Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Предметом надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении *таможенными*

органами являются соответствие закону приговоров, решений, определений и постановлений судов (судей) по уголовным, гражданским делам, делам, связанным с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, по делам об административных правонарушениях, а также соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных актов, подлежащих исполнению.

При осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении прокурор имеет полномочия, предусмотренные процессуальным законодательством.

Еще одно направление взаимодействия это участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности в таможенной сфере.

Полномочия прокурора, принимающего участие в рассмотрении судами гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, устанавливаются процессуальным законодательством.

Поддержание государственного обвинения:

1. Прокурор осуществляет от имени государства уголовное преследование и поддерживает государственное обвинение в суде, выступая в качестве стороны обвинения - государственного обвинителя.

2. Поддержание государственного обвинения в суде по уголовному делу, расследованному прокуратурой, а также органами предварительного расследования, не поднадзорными соответствующему прокурору, осуществляющему надзор за исполнением закона при производстве предварительного следствия и дознания, может осуществлять прокурор

нижестоящей прокуратуры по письменному поручению вышестоящего прокурора. Письменное поручение вышестоящего прокурора является основанием для участия прокурора в судебном разбирательстве в качестве государственного обвинителя.

3. Полномочия прокурора в судебном разбирательстве как государственного обвинителя устанавливаются Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

ЧЕТВЕРТЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Представление

1. Представление - акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям.

2. Представление вносится прокурором или его заместителем в государственный орган, иную организацию или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения и принять меры к устранению способствующих им причин и условий. Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок со дня поступления представления должны быть приняты соответствующие меры по выполнению содержащихся в нем требований. В этот же срок прокурору или его заместителю должно быть сообщено в письменной форме о мерах, принятых по исполнению представления.

3. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору или его заместителю заранее сообщается о дне, времени и месте проведения заседания этого органа. Прокурор или его заместитель, а также по их

поручению другой прокурорский работник вправе принять участие в рассмотрении представления.

Протест

1. Протест - акт прокурорского надзора, который приносят прокурор или его заместитель на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей.

Протест приносится в государственный орган, иную организацию, должностному лицу или индивидуальному предпринимателю, принявшим противоречащие законодательству правовой акт или решение (совершившим незаконное действие), либо в суд.

2. В протесте прокурор или его заместитель требуют отмены либо изменения противоречащих законодательству правового акта, решения или прекращения незаконного действия.

3. Протест подлежит обязательному рассмотрению соответствующим государственным органом, иной организацией, должностным лицом или индивидуальным предпринимателем не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а местными представительными органами - на ближайшей сессии. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушений законодательства, прокурор или его заместитель вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме.

4. Принесение протеста приостанавливает исполнение опротестованных правового акта или решения (действия).

5. При рассмотрении протеста коллегиальным органом прокурору или его заместителю заранее сообщается о дне, времени и месте проведения заседания. Прокурор или его заместитель, а также по их поручению другой прокурорский работник вправе принять участие в рассмотрении протеста.

6. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшими его прокурором или его заместителем либо вышестоящим прокурором.

7. В случае отклонения протеста прокурора или его заместителя, принесенного в порядке, предусмотренном настоящим Законом (за исключением протеста на судебные постановления), либо нерассмотрения его в установленный срок прокурор или его заместитель могут принести протест в вышестоящий государственный орган, иную организацию (вышестоящему должностному лицу).

8. Если в сроки, предусмотренные пунктом 3, вышестоящий государственный орган, иная организация (вышестоящее должностное лицо) не отменяют опротестованный правовой акт или решение (действие), прокурор или его заместитель, принесшие такой протест, вправе обратиться с заявлением в соответствующий суд об отмене противоречащих законодательству правового акта или решения (действия). Подача прокурором или его заместителем заявления в суд приостанавливает действие опротестованных правового акта или решения (действия).

9. Принесение, рассмотрение и разрешение протеста и заявления прокурора в суде осуществляются в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

Постановление

1. Постановление - акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности. Постановление как акт прокурорского надзора может быть

вынесено и в иных случаях выражения требования, вытекающего из полномочий прокурора.

2. Постановление при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания выносится в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

3. Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности подлежит исполнению соответствующим государственным органом, иной организацией или должностным лицом в десятидневный срок со дня его поступления.

Иные постановления подлежат рассмотрению и исполнению в срок, установленный прокурором или его заместителем.

4. О результатах рассмотрения постановления сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме.

5. Постановление до его исполнения может быть отозвано вынесшим его прокурором или его заместителем либо вышестоящим прокурором.

Предписание

1. Предписание - акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый прокурором или его заместителем в случае нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено.

2. Предписание направляется государственному органу, иной организации, должностному лицу или индивидуальному предпринимателю, допустившим нарушение законодательства, либо вышестоящему государственному органу, иной организации (вышестоящему должностному лицу), правомочным устранить такое нарушение.

3. Предписание должно содержать указание на акт законодательства, который нарушен, характер правонарушения и конкретные предложения о мерах по его устранению.

4. Предписание подлежит немедленному исполнению, о чем безотлагательно сообщается прокурору или его заместителю.

5. Государственный орган, иная организация, должностное лицо или индивидуальный предприниматель могут обжаловать предписание вышестоящему прокурору, если иное не предусмотрено законодательными актами, который обязан рассмотреть жалобу в десятидневный срок со дня ее поступления и о результатах рассмотрения сообщить заявителю. Обжалование не приостанавливает исполнения предписания. Решение вышестоящего прокурора по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке.

Официальное предупреждение

1. Официальное предупреждение - акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих за собой ответственность, установленную законодательными актами, либо подготовки к совершению ими противоправных действий, объявляемый таким должностному лицу, иному гражданину в целях предупреждения совершения ими правонарушений.

2. Официальное предупреждение, выносимое прокурором или его заместителем, направляется должностному лицу, иному гражданину, в отношении которых оно вынесено, либо объявляется им лично под расписку.

3. При несогласии с официальным предупреждением должностное лицо, иной гражданин, в отношении которых оно вынесено, вправе обжаловать его вышестоящему прокурору, если иное не предусмотрено законодательными актами. Решение вышестоящего прокурора по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке.

Факультет международных отношений БГУ

Кафедра таможенного дела

**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Тема 3. Основы взаимодействия таможенных органов с органами государственной безопасности Республики Беларусь.

Учебные вопросы:

9. Понятие, правовая основа, система и принципы деятельности органов государственной безопасности.

10. Основные задачи и направления деятельности органов государственной безопасности.

11. Полномочия органов государственной безопасности в таможенной сфере.

12. Взаимодействие таможенных органов с органами государственной безопасности при изъятии информационной продукции экстремистского содержания.

**ПЕРВЫЙ ВОПРОС: ПОНЯТИЕ, ПРАВОВАЯ ОСНОВА, СИСТЕМА И ПРИНЦИПЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Органы государственной безопасности являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и обеспечивают в пределах предоставленных им полномочий безопасность личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Руководство деятельностью органов государственной безопасности осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров

Республики Беларусь в пределах полномочий, делегированных ему Президентом Республики Беларусь.

Органы государственной безопасности образуют единую централизованную систему, в которую входят:

Комитет государственной безопасности Республики Беларусь;
управления Комитета государственной безопасности Республики Беларусь по областям (территориальные органы);
управление военной контрразведки Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Органы государственной безопасности имеют в своем подчинении учреждения образования, организации здравоохранения, воинские части, подразделения специального назначения и иные подразделения.

Управления Комитета государственной безопасности Республики Беларусь по областям и управление военной контрразведки Комитета государственной безопасности Республики Беларусь находятся в подчинении Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Комитет государственной безопасности Республики Беларусь – республиканский орган государственного управления, проводящий в пределах своей компетенции государственную политику в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, осуществляющий регулирование и управление в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства в пределах своих полномочий и координирующий деятельность в этой сфере других республиканских органов государственного управления, а также непосредственно реализующий основные направления деятельности и задачи органов государственной безопасности.

Комитет государственной безопасности Республики Беларусь возглавляет Председатель Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Беларусь.

Деятельность органов государственной безопасности осуществляется на принципах:

законности;

уважения и соблюдения прав и свобод личности;

гуманизма;

единства системы органов государственной безопасности и централизации управления ими;

сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности;

независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

Соблюдение прав и законных интересов физических и юридических лиц:

В деятельности органов государственной безопасности не допускается ограничение прав и свобод личности, за исключением случаев, предусмотренных законом Республики Беларусь.

Лицо, полагаящее, что органами государственной безопасности либо их должностными лицами нарушены его права и свободы, вправе обжаловать их действия в вышестоящий орган государственной безопасности, прокуратуру или суд.

Юридические и физические лица имеют право получать разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод от органов государственной безопасности.

Полученные в процессе деятельности органов государственной безопасности сведения о частной жизни не могут сообщаться органами государственной безопасности кому бы то ни было без письменного согласия

физического лица, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

В случае нарушения сотрудниками органов государственной безопасности законных прав и свобод личности руководитель соответствующего органа государственной безопасности обязан принять меры по защите и восстановлению этих прав и свобод, возмещению причиненного вреда и привлечению виновных к установленной законодательными актами Республики Беларусь ответственности.

Защита сведений об органах государственной безопасности:

Граждане Республики Беларусь, принимаемые на военную службу (работу) в органы государственной безопасности, а также допускаемые к сведениям, составляющим государственные секреты в деятельности органов государственной безопасности, проходят процедуру оформления допуска к указанным сведениям, если иной порядок не предусмотрен законодательством Республики Беларусь.

Граждане Республики Беларусь, допущенные к сведениям, составляющим государственные секреты в деятельности органов государственной безопасности, в случае их разглашения несут ответственность, предусмотренную законодательными актами Республики Беларусь.

Документы и материалы, содержащие охраняемые сведения о кадровом составе органов государственной безопасности, о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, тактике, методах и средствах осуществления внешней разведки, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, подлежат хранению в архивах Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Материалы архивов органов государственной безопасности, представляющие историческую и научную ценность, рассекречиваются и

передаются на хранение в государственные архивы Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

ВТОРОЙ ВОПРОС: ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Основными задачами органов государственной безопасности являются:
защита независимости и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической, информационной, гуманитарной и экологической сферах;

информирование Президента Республики Беларусь и по его поручению соответствующих государственных органов и иных организаций по вопросам состояния национальной безопасности Республики Беларусь;

разработка и осуществление мероприятий по оказанию содействия государственным органам и иным организациям в реализации мер по политическому, социально-экономическому развитию и научно-техническому прогрессу Республики Беларусь;

организация и осуществление в пределах своей компетенции внешней разведки;

предупреждение, выявление и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь;

борьба в пределах своей компетенции с террористической и иной экстремистской деятельностью, организованной преступностью и коррупцией, контрабандой, незаконной миграцией, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия,

ядерных материалов и их компонентов, а также иных объектов экспортного контроля;

предупреждение, выявление, пресечение преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности;

реализация предусмотренных законодательством Республики Беларусь полномочий в сфере защиты государственных секретов;

обеспечение государственных органов и иных организаций правительственной и оперативной связью, а также организация и обеспечение криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной, засекреченной и кодированной связи в Республике Беларусь и организациях Республики Беларусь, находящихся за ее пределами, осуществление государственного контроля за этой деятельностью.

Основными направлениями деятельности органов государственной безопасности являются:

контрразведывательная деятельность;

внешняя разведка;

борьба с преступностью;

организация правительственной и оперативной связи.

Контрразведывательная деятельность - это деятельность органов государственной безопасности в пределах своих полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь.

Основаниями для осуществления органами государственной безопасности контрразведывательной деятельности являются:

наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь;

необходимость обеспечения безопасности финансово-кредитной системы, объектов оборонного комплекса, транспорта и связи, других стратегических объектов, а также приоритетных научных разработок;

необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственные секреты;

необходимость изучения (проверки) лиц, оказывающих (оказывавших) содействие органам государственной безопасности на конфиденциальной основе;

обеспечение надлежащих условий для деятельности органов государственной безопасности и их сотрудников.

Применение негласных методов и средств проведения оперативно-розыскных мероприятий при осуществлении контрразведывательной деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь об оперативно-розыскной деятельности.

Органы государственной безопасности в пределах своей компетенции осуществляют внешнюю разведку в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической, информационной, гуманитарной и экологической сферах в соответствии с законодательством Республики Беларусь о внешней разведке.

Органы государственной безопасности в соответствии с законодательством Республики Беларусь осуществляют оперативно-розыскную деятельность, предупреждение, выявление, пресечение террористической и иной экстремистской деятельности, организованной преступности и коррупции, контрабанды, незаконной миграции, незаконного

оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия, ядерных материалов и их компонентов, а также иных объектов экспортного контроля, других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности.

В борьбе с преступностью органы государственной безопасности в установленном законодательством Республики Беларусь порядке взаимодействуют с другими правоохранительными органами.

Деятельность органов государственной безопасности в сфере борьбы с преступностью осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Правительственная (телефонная и документальная) и оперативная (телефонная) связь являются специальными системами электрической связи, обеспечивающими секретность передаваемой по ним информации.

Правительственная связь организуется в интересах государственных органов.

ТРЕТИЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ

Полномочиями органов государственной безопасности в таможенной сфере следует считать совокупность их прав и обязанностей по обеспечению таможенной безопасности и участию в проведении таможенной политики.

Органы государственной безопасности при выполнении возложенных на них задач в пределах своей компетенции вправе:

осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Республики Беларусь по экономическим преступлениям, контрабанде др.;

устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие;

осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь, а также в организованные преступные группы и преступные организации;

осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, которые законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности, иметь и использовать следственные изоляторы;

выносить официальные предупреждения физическим лицам о недопустимости незаконных действий при проведении профилактической работы по предупреждению и предотвращению преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности;

получать безвозмездно от таможенных органов, общественных объединений и иных организаций информацию и (или) материалы, необходимые для выполнения возложенных на органы государственной безопасности задач, иметь доступ к их информационным системам и базам данных в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, за исключением случаев, когда законодательными актами Республики Беларусь установлен запрет на их передачу;

входить беспрепятственно, при необходимости с повреждением запирающих устройств и других предметов, в любое время суток в жилище или иные законные владения физических лиц, в помещения и (или) иные

объекты государственных органов и иных организаций (за исключением помещений и иных объектов дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств, международных организаций, пользующихся в соответствии с международными договорами Республики Беларусь дипломатическим иммунитетом, и помещений, в которых проживают сотрудники этих представительств, организаций и их семьи) и осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления, либо при наличии достаточных оснований полагать, что там совершается или совершено преступление, дознание и предварительное следствие по которому законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности, или находится лицо, скрывшееся от органов, ведущих уголовный процесс, либо при производстве неотложных следственных действий с последующим сообщением об этом прокурору в течение двадцати четырех часов;

использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие таможенным органам, общественным объединениям, иным организациям и физическим лицам (за исключением транспортных средств, которые законодательством Республики Беларусь, в том числе международными договорами, освобождены от такого использования), для предотвращения преступлений, преследования, задержания и перевозки лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в организации здравоохранения и для проезда к месту происшествия, а также использовать в случае необходимости в служебных целях средства связи, принадлежащие государственным органам, общественным объединениям, иным организациям и физическим лицам. По требованию собственников (владельцев) транспортных средств, а также средств связи органы государственной безопасности в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, возмещают им расходы либо причиненный вред;

вносить в государственные органы, общественные объединения и иные организации обязательные для исполнения предписания об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз национальной безопасности Республики Беларусь, совершению преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности;

проверять у должностных лиц и иных физических лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются основания подозревать их в совершении преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности, осуществлять задержание таких лиц;

вызывать должностных лиц и иных физических лиц, получать от них объяснения по делам и материалам, находящимся в производстве органов государственной безопасности;

осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь;

проводить научные, опытно-конструкторские исследования, проектные, экспертные, строительные и производственные работы самостоятельно и по договорам с государственными органами и иными организациями, привлекать для этих целей экспертов и специалистов;

осуществлять контроль за использованием на территории Республики Беларусь излучающих радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств любого назначения, запрещать использование излучающих радиоэлектронных средств, работающих с нарушением установленных правил обращения с информацией, содержащей государственные секреты;

принимать предусмотренные законодательством Республики Беларусь правовые, организационные, технические, программные, информационные и

иные меры по предотвращению несанкционированного распространения сведений, составляющих государственные секреты;

издавать в установленном порядке самостоятельно или совместно с другими государственными органами правовые акты по вопросам организации, обеспечения функционирования и безопасности правительственной, оперативной и закрытой связи государственных органов и иных организаций, а также в сфере защиты государственных секретов;

осуществлять государственный контроль за состоянием криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной, засекреченной и кодированной связи в государственных органах и иных организациях, а также секретно-шифровой работы в организациях Республики Беларусь, находящихся за ее пределами;

осуществлять меры по зашифровке сотрудников органов государственной безопасности и их деятельности с использованием в этих целях свидетельств принадлежности к таможенным и государственным органам и иным организациям, создавать организации либо их подразделения, необходимые для обеспечения деятельности органов государственной безопасности, изготавливать и использовать в целях легендирования личности сотрудника, деятельности и принадлежности подразделений органов государственной безопасности, их помещений и транспортных средств документы государственных органов и иных организаций, а также осуществлять в этих целях другие меры зашифровки;

заключать с таможенными, физическими и юридическими лицами договоры в целях использования принадлежащих им жилых и нежилых помещений в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, и иные договоры, необходимые для обеспечения и осуществления деятельности органов государственной безопасности;

осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, включая защиту сил и средств органов государственной безопасности, а также пресечение противоправных деяний специальных служб и организаций

иностранных государств, организованных преступных групп, преступных организаций и отдельных лиц, предотвращение их несанкционированного доступа к сведениям, защищаемым органами государственной безопасности;

создавать в установленном порядке специальные подразделения по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, а также по пресечению актов терроризма и иных общественно опасных посягательств;

осуществлять государственное хранение оперативных, следственных и других материалов, относящихся к деятельности органов государственной безопасности, определять порядок их учета, хранения и использования;

осуществлять взаимодействие со специальными службами, правоохранительными органами и иными организациями иностранных государств, международными организациями, обмениваться с ними на взаимной основе оперативной информацией, специальными и иными средствами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Органы государственной безопасности также обязаны:

информировать Президента Республики Беларусь и по его поручению другие государственные органы об угрозе национальной безопасности Республики Беларусь, в частности ГТК об экономических угрозах перемещению контрабанды и совершенных преступлениях;

предупреждать, выявлять и пресекать коммерческий шпионаж, разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь, а также преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательными актами Республики Беларусь к их ведению, осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении;

осуществлять контрразведывательные и иные мероприятия по обеспечению в пределах своих полномочий безопасности в Вооруженных Силах Республики Беларусь, органах пограничной службы Республики Беларусь, внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь, иных воинских формированиях, а также в органах внутренних дел Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, таможенных органах Республики Беларусь, в Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекциях;

обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность организаций Республики Беларусь, находящихся за пределами Республики Беларусь, сотрудников этих организаций и членов их семей в стране пребывания, а также командированных за пределы Республики Беларусь граждан Республики Беларусь, имеющих по роду своей деятельности допуск к государственным секретам, и находящихся с ними членов их семей;

разрабатывать и реализовывать профилактические, режимные, организационные и иные меры предупреждения, выявления и пресечения террористической и иной экстремистской деятельности, создавать, совершенствовать и поддерживать в готовности ведомственную систему противодействия совершению актов терроризма;

организовывать и проводить профилактическую работу по предупреждению и предотвращению преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности;

вести регистрацию и учет преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности, лиц, их совершивших, а также лиц, проверяемых по подозрению в совершении таких

преступлений, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

проводить в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, проверочные мероприятия в связи с принятием решений об оформлении (переоформлении) допуска к государственным секретам; о допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды; об обеспечении безопасности сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и лиц, оказывающих им содействие; об обеспечении защиты участников уголовного процесса;

организовывать и осуществлять контроль за обеспечением защиты государственных секретов государственными органами и иными организациями, вносить обязательные для исполнения предписания по принятию мер, направленных на защиту государственных секретов;

организовывать и обеспечивать криптографическую и инженерно-техническую безопасность шифрованной, засекреченной и кодированной связи в Республике Беларусь и организациях Республики Беларусь, находящихся за ее пределами; выполнять функции центрального органа шифровальной службы Республики Беларусь;

выявлять на территории Республики Беларусь излучения радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу национальной безопасности Республики Беларусь, а также излучения, используемые в противоправных целях; осуществлять учет характеристик сигналов излучающих радиоэлектронных средств в пределах своей компетенции;

участвовать в пределах своей компетенции в решении вопросов, касающихся въезда на территорию Республики Беларусь и выезда за ее пределы граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь;

участвовать в пределах своей компетенции в обеспечении режима чрезвычайного положения и режима военного положения.

В целях решения задач обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь военнослужащие органов государственной безопасности могут быть прикомандированы в установленном порядке к государственным органам, иным организациям с оставлением их на военной службе в органах государственной безопасности.

ЧЕТВЕРТЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ИЗЪЯТИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ ЭКСТРЕМИСТСКОГО СОДЕРЖАНИЯ

Экстремизм (экстремистская деятельность) – деятельность политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций либо граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение конституционного строя и (или) территориальной целостности Республики Беларусь, захват или удержание государственной власти неконституционным путем, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности, разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни, а также социальной розни, связанных с насилием или призывами к насилию, унижение национальной чести и достоинства, организацию и осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды

или розни в отношении какой-либо социальной группы, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, пропаганду и публичное демонстрирование, изготовление и распространение нацистской символики или атрибутики;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, в том числе Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательных комиссий, комиссий по референдуму или комиссий по проведению голосования об отзыве депутата, а также законной деятельности должностных лиц указанных органов или комиссий, совершенное с применением насилия, угрозы его применения, обмана, подкупа, а равно применение насилия либо угроза насилием в отношении близких указанных лиц в целях воспрепятствования законной деятельности этих должностных лиц или принуждения к изменению характера такой деятельности либо из мести за выполнение ими служебных обязанностей;

публичные призывы к указанным деятельности и действиям, их финансирование либо иное содействие в их осуществлении, в том числе путем предоставления недвижимого имущества, средств электросвязи, учебных, полиграфических, иных материально-технических средств или информационных услуг.

Экстремистские материалы - информационная продукция, содержащая призывы к экстремистской деятельности, пропагандирующая такую деятельность, предназначенная для распространения либо распространенная любым способом и признанная экстремистскими материалами по решению суда.

Экстремистская организация - организация, осуществляющая экстремистскую деятельность, либо признающая возможность использования в своей деятельности экстремизма, либо должностное лицо которой финансирует экстремистскую деятельность с использованием своих служебных полномочий за счет средств этой организации, в отношении которой принято и вступило в законную силу решение Верховного Суда Республики Беларусь о признании ее экстремистской.

Запрещаются издание и (или) распространение, в том числе через средства массовой информации, экстремистских материалов.

Информационная продукция, содержащая призывы к экстремистской деятельности, пропагандирующая такую деятельность, изымается уполномоченными должностными лицами государственных органов, осуществляющих противодействие экстремизму, либо на нее налагается арест органом государственной безопасности, органом внутренних дел, прокурором или судом в соответствии с законодательством.

Информационная продукция признается экстремистскими материалами по решению суда на основании заявления государственного органа, осуществляющего противодействие экстремизму, по месту нахождения организации, ее изготовившей и (или) распространяющей (распространившей), либо по месту жительства гражданина, ее изготовившего и (или) распространяющего (распространившего), либо по месту ее обнаружения.

Вступившее в законную силу решение суда о признании информационной продукции экстремистскими материалами является основанием для ее уничтожения.

В случае обнаружения информационной продукции должностным лицом таможенного органа при осуществлении таможенного контроля данное лицо производит ее задержание в порядке, установленном статьей 307 Таможенного

кодекса Республики Беларусь, и немедленно после составления соответствующего документа информирует об этом оперативного дежурного таможенного органа и принимает меры по обеспечению сохранности информационной продукции.

Сообщение о задержании информационной продукции регистрируется оперативным дежурным таможенного органа в порядке, установленном законодательством.

Оперативный дежурный таможенного органа либо органа внутренних дел в течение 1 часа с момента регистрации сообщения о задержании (изъятии, аресте) информационной продукции телефонограммой сообщает об этом, а также о месте хранения информационной продукции оперативному дежурному управления Комитета государственной безопасности Республики Беларусь по области, на территории которой обнаружена информационная продукция (далее - управление КГБ).

В случае обнаружения информационной продукции прокурорским работником он производит ее изъятие (налагает арест) и в течение 1 часа после составления соответствующего документа телефонограммой сообщает о ее изъятии (аресте), а также о месте хранения информационной продукции оперативному дежурному управления КГБ. В дальнейшем прокурорский работник, изъывший (наложивший арест) информационную продукцию, обеспечивает регистрацию информации об изъятии (аресте) информационной продукции в порядке, установленном законодательством.

Оперативный дежурный управления КГБ, получив сообщение о задержании (изъятии, аресте) информационной продукции, регистрирует данное сообщение в порядке, установленном законодательством, и доводит ее до сведения руководителя управления КГБ.

Руководитель управления КГБ обеспечивает выбытие сотрудников управления к месту хранения задержанной (изъятой, арестованной) информационной продукции для ее изъятия (ареста) в течение трех суток с момента задержания (первоначальных изъятия, ареста). После изъятия

(наложения ареста) информационной продукции сотрудниками управления КГБ ими в течение трех, а в исключительных случаях и (или) ввиду объемности содержания информационной продукции в течение десяти суток готовится заключение о наличии либо отсутствии в информационной продукции призывов к экстремистской деятельности, пропаганды такой деятельности. В случае производства экспертизы изъятой (арестованной) информационной продукции оно готовится в течение трех суток с момента поступления справки эксперта.

При отсутствии в информационной продукции призывов к экстремистской деятельности, пропаганды такой деятельности данная продукция управлением КГБ возвращается органу, задержавшему (изъявшему, арестовавшему) данную продукцию, для ее возврата владельцу, о чем сообщается территориальному прокурору. Управление КГБ также вправе возвратить изъятую (арестованную) информационную продукцию непосредственно ее владельцу, сообщив об этом органу, ее изъявшему (арестовавшему), и территориальному прокурору.

Если в информационной продукции содержатся призывы к экстремистской деятельности, пропаганда такой деятельности, но отсутствуют признаки состава преступления, данная продукция и заключение не позднее двух рабочих дней, следующих за днем подписания заключения, с заявлением направляются управлением КГБ в суд для признания информационной продукции экстремистскими материалами и последующего уничтожения. Копия заявления направляется территориальному прокурору.

О решении, принятом судом в отношении информационной продукции, управление КГБ сообщает в государственный орган, осуществивший задержание (изъятие, арест) информационной продукции.

Копия вступившего в законную силу решения суда о признании информационной продукции экстремистскими материалами направляется управлением КГБ в Министерство информации Республики Беларусь.

В случае принятия судом решения о возврате информационной продукции владельцу она управлением КГБ после вступления решения суда в законную силу возвращается (с нее снимается арест) владельцу.

Факультет международных отношений БГУ

Кафедра таможенного дела

**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Тема 4. Взаимодействие таможенных органов с органами внутренних дел Республики Беларусь.

Учебные вопросы:

13. Понятие, основные задачи и принципы деятельности органов внутренних дел.

14. Система органов внутренних дел.

15. Полномочия органов внутренних дел, сотрудников органов внутренних дел при защите правопорядка в таможенной сфере.

16. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с таможенными и иными правоохранительными органами по выявлению и пресечению оборота наркотических средств.

**ПЕРВЫЙ ВОПРОС: ПОНЯТИЕ, ПРАВОВАЯ ОСНОВА, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И
ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Органы внутренних дел – государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них законодательством Республики Беларусь.

Органы внутренних дел являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Основными задачами органов внутренних дел являются:

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций;

защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, расследование уголовных дел, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

розыск лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный или административный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий;

участие в реализации государственной политики в области гражданства и миграции;

оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

На органы внутренних дел законодательными актами Республики Беларусь могут быть возложены иные задачи.

Деятельность органов внутренних дел осуществляется на принципах:
законности;

уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан;

гуманизма;
единства системы органов внутренних дел и централизации управления ими;
сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности;
независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

Гласность в деятельности органов внутренних дел:

Деятельность органов внутренних дел является гласной, открытой для граждан и средств массовой информации в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Республики Беларусь о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны.

Органы внутренних дел в порядке и пределах, определяемых законодательством Республики Беларусь, информируют государственные органы, общественные объединения, средства массовой информации, граждан о состоянии общественного порядка и мерах по его обеспечению.

Деятельность органов внутренних дел и права граждан:

Органы внутренних дел защищают жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан независимо от их гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, а также от других обстоятельств.

Ограничение сотрудниками органов внутренних дел граждан в их правах и свободах допускается только в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Граждане и организации, права и законные интересы которых ущемлены действиями (бездействием) сотрудников органов внутренних дел, вправе обжаловать эти действия (бездействие) в вышестоящий государственный орган или вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд.

Органы внутренних дел не имеют права разглашать сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, сведения, относящиеся к его личной жизни, если иное не предусмотрено настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Взаимодействие органов внутренних дел с другими государственными органами, иными организациями и гражданами:

Органы внутренних дел осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, иными организациями, в том числе иностранными, и гражданами.

Государственные органы, иные организации и их должностные лица в пределах своей компетенции обязаны оказывать содействие органам внутренних дел в исполнении возложенных на них обязанностей.

Организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие в Республике Беларусь услуги почтовой связи и электросвязи общего пользования, обязаны по письменному обращению органов внутренних дел включать в состав аппаратных средств дополнительное сертифицированное оборудование и программные средства, обеспечивать при наличии санкции прокурора (его заместителя) доступ сотрудников органов внутренних дел к специальному оборудованию для снятия информации с технических каналов связи, а также создавать другие условия, необходимые для проведения органами внутренних дел оперативно-розыскных мероприятий.

Граждане могут добровольно участвовать в решении задач, стоящих перед органами внутренних дел, в том числе на конфиденциальной основе, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Взаимодействие органов внутренних дел с иностранными организациями осуществляется в соответствии с законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

ВТОРОЙ ВОПРОС: СИСТЕМА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Систему органов внутренних дел образуют:

организационно:

Министерство внутренних дел (центральный аппарат);

территориальные органы внутренних дел - главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления, отделы внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций);

учреждения образования и организации здравоохранения, созданные для обеспечения выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел;

функционально:

милиция;

подразделения по гражданству и миграции;

подразделения охраны;

подразделения финансов и тыла;

органы и учреждения уголовно-исполнительной системы.

В систему органов внутренних дел входят также иные подразделения, которые создаются по решению Министра внутренних дел, если иное не определено Президентом Республики Беларусь, и другие организации, создаваемые по решению Президента Республики Беларусь.

Министерство внутренних дел – республиканский орган государственного управления, возглавляющий систему органов внутренних дел и внутренние войска Министерства внутренних дел (далее – внутренние

войска), осуществляющий в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и координацию деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления.

Общее руководство органами внутренних дел осуществляют Президент Республики Беларусь, а также Совет Министров Республики Беларусь в пределах полномочий, делегированных ему Президентом Республики Беларусь.

Непосредственное руководство органами внутренних дел осуществляет Министр внутренних дел.

В городе Минске, областях, других городах, районах (районах в городах) руководство органами внутренних дел осуществляется соответственно начальником главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управления внутренних дел областного исполнительного комитета, управления, отдела внутренних дел городского, районного исполнительного комитета (местной администрации), а органами внутренних дел на транспорте - начальником соответствующего органа внутренних дел на транспорте.

Начальники управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций) назначаются на должность и освобождаются от должности Министром внутренних дел. Начальники отделов, отделений, линейных пунктов, подчиненных управлению внутренних дел на транспорте Министерства внутренних дел, назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом Министром внутренних дел.

Начальник главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, начальники управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов являются старшими оперативными начальниками дислоцирующихся на данной территории подразделений

органов внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел, соединений и воинских частей внутренних войск в объеме прав, определяемых Министром внутренних дел.

Милиция – система подразделений органов внутренних дел, призванная защищать жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан, права и законные интересы организаций, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Милиция состоит из криминальной милиции, милиции общественной безопасности и иных подразделений, создаваемых для выполнения задач милиции по решению Министра внутренних дел, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

Криминальная милиция решает задачи профилактики, выявления, пресечения преступлений, розыска лиц, их совершивших, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, идентификации неопознанных трупов.

В состав криминальной милиции входят подразделения уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, экспертно-криминалистические, а также другие подразделения, необходимые для осуществления деятельности криминальной милиции.

Криминальная милиция входит в структуру Министерства внутренних дел, главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций) и

соответствующих органов внутренних дел на транспорте. По решению Министра внутренних дел могут создаваться также межтерриториальные подразделения криминальной милиции (кроме специальных подразделений по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, создаваемых в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь).

Начальники криминальной милиции области, города, района (района в городе), криминальной милиции органов внутренних дел на транспорте назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом Министром внутренних дел.

Милиция общественной безопасности решает задачи обеспечения личной и имущественной безопасности граждан, общественной безопасности, охраны общественного порядка, профилактики, выявления, пресечения преступлений, административных правонарушений, розыска лиц, их совершивших, и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

В состав милиции общественной безопасности входят оперативно-дежурные службы, служба участковых инспекторов милиции, инспекции по делам несовершеннолетних, строевые подразделения милиции, государственная автомобильная инспекция, дорожно-патрульная служба, подразделения, предназначенные для содержания лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, а также другие подразделения, необходимые для осуществления деятельности милиции общественной безопасности.

Милиция общественной безопасности входит в структуру Министерства внутренних дел, главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций) и соответствующих органов внутренних дел на транспорте. По решению

Министра внутренних дел могут создаваться также межтерриториальные подразделения милиции общественной безопасности.

Начальники милиции общественной безопасности области, города, района (района в городе), милиции общественной безопасности органов внутренних дел на транспорте назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом Министром внутренних дел.

Подразделения предварительного расследования органов внутренних дел (далее – подразделения предварительного расследования) осуществляют в пределах своей компетенции предварительное следствие и дознание по уголовным делам.

В состав подразделений предварительного расследования входят подразделения предварительного следствия и дознания.

Подразделения предварительного расследования входят в структуру Министерства внутренних дел, главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций) и соответствующих органов внутренних дел на транспорте.

Начальники подразделений предварительного расследования области, города, района (района в городе), подразделений предварительного расследования органов внутренних дел на транспорте назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом Министром внутренних дел.

Подразделения по гражданству и миграции органов внутренних дел (Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел, подразделения по гражданству и миграции территориальных органов внутренних дел) осуществляют меры, направленные на реализацию законодательства о гражданстве и миграции, в том числе о выезде из

Республики Беларусь и въезде в Республику Беларусь граждан, о передвижении и выборе ими места жительства, о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, о предоставлении статуса беженца или убежища на территории Республики Беларусь.

Подразделения по гражданству и миграции органов внутренних дел входят в структуру Министерства внутренних дел, главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций).

Подразделения охраны органов внутренних дел (Департамент охраны Министерства внутренних дел и подчиненные ему подразделения) осуществляют функции в сфере охранной деятельности, охрану общественного порядка на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования.

Организационная структура, формы, методы и направления деятельности подразделений охраны органов внутренних дел определяются законодательными актами Республики Беларусь.

Подразделения финансов и тыла органов внутренних дел (Департамент финансов и тыла Министерства внутренних дел, подразделения финансов и тыла территориальных органов внутренних дел) осуществляют организацию финансовой и тыловой деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечивают их финансирование и централизованное снабжение материальными ресурсами, разрабатывают и реализуют меры, направленные на создание необходимых социально-бытовых условий для сотрудников и гражданского персонала органов внутренних дел, военнослужащих и гражданского персонала внутренних войск, членов их семей.

Организационная структура, формы, методы и направления деятельности подразделений финансов и тыла органов внутренних дел определяются законодательными актами Республики Беларусь.

Органы и учреждения уголовно-исполнительной системы (Департамент исполнения наказаний Министерства внутренних дел и подчиненные ему подразделения и учреждения) организуют (осуществляют) исполнение и отбывание наказания и иных мер уголовной ответственности, исполнение меры пресечения в виде заключения под стражу, актов амнистии и помилования, осуществляют розыск лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности.

Организационная структура, формы, методы и направления деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы определяются законодательными актами Республики Беларусь.

ТРЕТИЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ЗАЩИТЕ ПРАВОПОРЯДКА В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ

Органы внутренних дел в целях выполнения возложенных на них задач в пределах своей компетенции обязаны:

обеспечивать общественный порядок, безопасность личности, общества и государства;

принимать необходимые меры по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также по защите собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

осуществлять противодействие экстремизму и борьбу с терроризмом;
принимать меры общей и индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь;

выявлять и пресекать преступления и административные правонарушения, осуществлять производство по материалам и уголовным делам, вести административный процесс;

принимать и регистрировать поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, незамедлительно реагировать на них;

уведомлять прокурора в течение 24 часов о случаях проникновения в жилые помещения и иные законные владения граждан, помещения и иные объекты организаций;

обеспечивать содержание, охрану и конвоирование лиц, содержащихся под стражей;

обеспечивать безопасность участников уголовного процесса, лиц, оказывающих содействие органам внутренних дел при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий, их близких и имущества от преступных и иных противоправных посягательств, а также безопасность суда при рассмотрении дел;

обеспечивать в установленном порядке государственную защиту судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и их близких;

разыскивать лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный или административный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, проводить мероприятия по идентификации неопознанных трупов, установлению личности граждан, которые в силу состояния здоровья или

возраста не могут сообщить о себе сведения, или граждан, которые отказываются сообщить о себе сведения, заблудившихся или подкинутых несовершеннолетних, установлению их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей;

вести учет граждан по месту жительства (месту пребывания), выдавать гражданам документы, удостоверяющие их личность, осуществлять контроль за соблюдением законодательства о гражданстве и миграции;

осуществлять государственный контроль за соблюдением законодательства в области дорожного движения и обеспечения его безопасности, государственную регистрацию и государственный учет транспортных средств, выдачу водительских удостоверений, регулировать дорожное движение;

проводить исследования и экспертизы по материалам и уголовным делам, материалам оперативно-розыскной деятельности и делам об административных правонарушениях, вести криминалистические учеты;

участвовать в обеспечении режимов чрезвычайного положения и военного положения;

обеспечивать контрольно-пропускной режим на территориях зон эвакуации (отселения), первоочередного отселения и последующего отселения, с которых отселено население;

принимать неотложные меры по спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра в результате аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

осуществлять лицензирование (участвовать в осуществлении лицензирования) видов деятельности в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

контролировать соблюдение установленных правил открытия и функционирования объектов, надзор за которыми возложен на органы

внутренних дел, осуществлять контроль за оборотом оружия и боеприпасов к нему, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

выдавать разрешения на приобретение, хранение, ношение, транспортировку, перевозку, ввоз на территорию Республики Беларусь и вывоз за ее пределы оружия и боеприпасов к нему, на открытие и функционирование стрелковых тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных и штемпельно-граверных мастерских, изымать у организаций и граждан оружие и боеприпасы к нему при нарушении правил их хранения, использования, а также в других случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

обеспечивать сохранность найденных и сданных в органы внутренних дел документов, вещей, ценностей и другого имущества, принимать меры к их возврату законным владельцам;

проводить обязательную и добровольную государственную дактилоскопическую регистрацию;

осуществлять превентивный надзор и профилактическое наблюдение за осужденными;

организовывать (осуществлять) исполнение и отбывание наказания и иных мер уголовной ответственности, исполнение меры пресечения в виде заключения под стражу, актов амнистии и помилования;

выполнять иные обязанности, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Сотрудник органов внутренних дел выполняет обязанности, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь, в пределах своей компетенции в соответствии с занимаемой должностью.

Каждый сотрудник органов внутренних дел на всей территории Республики Беларусь независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени в случае обращения к нему должностных лиц и других

граждан с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного выявления таковых обязанностей:

принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия;

сообщить об этом в ближайший орган внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел должен принять меры по немедленному оказанию медицинской и другой необходимой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии.

Сотрудник органов внутренних дел во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

Органам внутренних дел в целях выполнения возложенных на них задач в пределах их компетенции предоставляется право:

осуществлять оперативно-розыскную деятельность;

требовать и получать от организаций и граждан необходимые сведения и объяснения, относящиеся к проверяемой деятельности, назначать проведение инвентаризаций и проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности, истребовать и при необходимости в установленном порядке изымать документы, образцы сырья, полуфабрикатов и готовой продукции, опечатывать кассы, помещения и места хранения документов, денег и товарно-материальных ценностей с возмещением в установленном порядке причиненного вреда;

направлять в установленном порядке на освидетельствование лиц на предмет употребления алкоголя, наркотических средств, психотропных, токсических и других одурманивающих веществ либо доставлять их для проведения освидетельствования в организации здравоохранения, если результат освидетельствования имеет значение для подтверждения или опровержения факта преступления, административного правонарушения или обстоятельств их совершения;

доставлять в органы внутренних дел лиц без определенного места жительства и занятий в целях установления их личности, проверки по учетам органов внутренних дел и оказания им социальной либо медицинской помощи, а также лиц, имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями явную опасность для себя или окружающих, в целях передачи их в организации здравоохранения или по месту жительства (месту пребывания);

поощрять граждан, отличившихся в борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

Органам внутренних дел в соответствии с законом предоставляется право задерживать и содержать в местах содержания под стражей, помещать в иные предназначенные для содержания лиц помещения подразделений органов внутренних дел:

подозреваемых (обвиняемых);

лиц, в отношении которых ведется административный процесс, лиц, подвергнутых административному аресту;

лиц, подлежащих депортации или высылке из Республики Беларусь в принудительном порядке;

лиц, направляемых на принудительное лечение от хронического алкоголизма, наркомании;

несовершеннолетних при осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Органам внутренних дел предоставляются также другие права в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Права сотрудников органов внутренних дел:

Сотрудники органов внутренних дел в целях выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел, в пределах своей компетенции имеют право:

требовать от граждан соблюдения общественного порядка;

проверять у граждан при подозрении в совершении ими преступлений, административных правонарушений документы, удостоверяющие их личность, а также документы, необходимые для проверки соблюдения ими правил, надзор и контроль за выполнением которых возложены на органы внутренних дел;

производить личный обыск лиц, задержанных на основании и в порядке, установленных законом, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств, изымать документы, предметы и вещи, которые могут являться вещественными доказательствами;

вызывать граждан по находящимся в производстве материалам и уголовным делам, делам об административных правонарушениях;

участвовать в осуществлении предполетного досмотра членов экипажа воздушного судна, пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, а также грузов и почтовых отправлений, перевозимых на воздушном судне, бортовых запасов воздушного судна;

осуществлять досмотр транспортных средств при проведении операции по задержанию лиц, совершивших преступление или побег из-под стражи, на участках местности, где вероятно их появление, а также при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов;

требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов, установленных на охраняемых объектах;

проверять на охраняемых объектах у граждан документы, удостоверяющие их личность, а также документы, дающие право на вход (выход) граждан, въезд (выезд) транспортных средств, внос (ввоз) имущества на охраняемые объекты и вынос (вывоз) имущества с охраняемых объектов, принимать меры по поиску и задержанию на территории охраняемых объектов лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты;

проверять состояние установленных на охраняемых объектах инженерно-технических средств защиты, средств и систем охраны;

входить беспрепятственно, при необходимости с повреждением запирающих устройств и других предметов, в любое время суток в жилые помещения и иные законные владения граждан, помещения и иные объекты организаций и осматривать их при преследовании подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений либо при наличии достаточных оснований полагать, что там совершается или совершено преступление либо находятся подозреваемый (обвиняемый), скрывшийся от органа, ведущего уголовный процесс, лицо, уклоняющееся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, а также беспрепятственно входить в жилые помещения и иные законные владения лиц, находящихся под превентивным надзором;

изымать имущество и предметы, запрещенные к обороту на территории Республики Беларусь, документы, имеющие признаки подделки, информационную продукцию, содержащую призывы к экстремистской деятельности либо пропагандирующую такую деятельность, и принимать по ним решения в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств и пешеходов по дорогам (их отдельным участкам), а также доступ граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывать их покинуть определенное место для проведения процессуальных действий, обеспечения общественного порядка, личной и общественной безопасности;

останавливать транспортные средства и отстранять от управления ими лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, а равно не имеющих права управления транспортными средствами, запрещать участие в дорожном движении транспортных средств, если их конструкция или техническое состояние не отвечают требованиям технических нормативных правовых актов, требовать от соответствующих организаций устранения неисправностей дорог, приостанавливать или запрещать проведение ремонтных и других работ на дороге, выполняемых с нарушением технических требований по обеспечению безопасности дорожного движения;

использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие организациям или гражданам, для выполнения неотложных служебных обязанностей, связанных с преследованием подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений, при принятии надлежащих мер по обеспечению безопасности водителя и пассажиров транспортного средства, для доставки в организации здравоохранения лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, а также использовать при необходимости в служебных целях средства связи, принадлежащие организациям или гражданам. Расходы, связанные с предоставлением транспортного средства, средства связи, по требованию их собственника (владельца) возмещаются в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

производить в установленном порядке фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку лиц, указанных в абзацах втором - шестом части второй статьи 24 настоящего Закона, а также лиц, состоящих на профилактическом учете;

хранить, носить, применять и использовать оружие, применять физическую силу, специальные средства, боевую и специальную технику в

случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

ЧЕТВЕРТЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ТАМОЖЕННЫМИ И ИНЫМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

На ОВД возлагаются следующие задачи:

устранение причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

ведение профилактической работы с лицами, допускающими немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, совершающих преступления, связанные с ними;

выявление и учет лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, принятие к ним мер в соответствии с законодательством Республики Беларусь с целью побуждения их к отказу от потребления указанных средств и веществ;

профилактика, выявление, пресечение преступлений, расследование уголовных дел в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В деятельности по выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, руководствуясь нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее - МВД), в пределах своей компетенции участвуют все структурные подразделения ОВД.

В рамках взаимодействия таможенные органы:

выявляют в пунктах пропуска через государственную границу контрабанду наркотических средств;

выявляют лиц, перемещающих данные средств;

возбуждают уголовные дела и проводят неотложные следственные действия по фактам;

направляют материалы уголовных дел в подразделения по наркоконтролю и противодействию торговле людьми ОВД;

направляют имеющуюся оперативную информацию о фатах перемещения наркотических средств;

информируют население.

Главным образом взаимодействие осуществляется с подразделениями по наркоконтролю и противодействию торговле людьми:

изучают и анализируют оперативную обстановку по незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляют прогнозирование тенденций развития и противодействия их распространению, проводят комплексное планирование и обеспечивают контроль за выполнением намеченных мероприятий;

выявляют, обобщают причины и условия, способствующие поступлению на территорию Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, производству и сбыту указанных средств и веществ, деятельности лиц, вовлекающих граждан в их немедицинское потребление, распространению наркотических средств, психотропных веществ. Вносят в установленном порядке предложения по устранению указанных причин и условий в заинтересованные министерства, другие республиканские органы государственного управления и организации;

устанавливают на безвозмездной либо возмездной основе сотрудничество с лицами, изъявившими согласие оказывать ОВД помощь на конфиденциальной основе в выявлении преступлений, связанных с

незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Факультет международных отношений БГУ

Кафедра таможенного дела

**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Тема 5. Направления взаимодействия таможенных органов и органов пограничной службы по обеспечению национальной безопасности государства.

Учебные вопросы:

17. Понятие государственной пограничной политики и полномочия ГТК по ее реализации.

18. Понятие и система органов пограничной службы, их роль в обеспечении пограничной и экономической безопасности.

19. Правовые основы, направления и порядок взаимодействия пограничных и таможенных органов.

20. Понятие и юридическая характеристика незаконного пересечения Государственной границы Республики Беларусь (ст. 371 УК и 23.29 КоАП).

21. Особенности взаимодействия пограничных и таможенных органов по пресечению незаконного пересечения государственной границы.

Государственная пограничная политика – составная часть внутренней и внешней политики Республики Беларусь, представляющая собой деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленную на обеспечение пограничной безопасности.

Пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности Республики Беларусь, представляющая собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на Государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с Законом Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» и

иными актами законодательства Республики Беларусь, в том числе путем осуществления охраны Государственной границы, функционирования пунктов пропуска через Государственную границу (далее - пункты пропуска), предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

Охрана Государственной границы осуществляется в целях недопущения противоправного изменения Государственной границы, обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и соблюдения физическими и юридическими лицами законодательства о Государственной границе.

Охрана Государственной границы осуществляется органами пограничной службы, а в воздушном пространстве - Вооруженными Силами Республики Беларусь в пределах приграничной территории, при необходимости в случаях, определяемых законодательством Республики Беларусь, – и за ее пределами, а также другими войсками и воинскими формированиями, органами внутренних дел и таможенными органами в соответствии с Законом «О Государственной границе Республики Беларусь» и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Республика Беларусь при осуществлении государственной пограничной политики руководствуется принципами:

обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и международной безопасности;

взаимного уважения суверенитета, равенства и территориальной целостности государств;

нерушимости Государственной границы;

мирного разрешения пограничных вопросов и инцидентов;

уважения прав и свобод человека и гражданина;

взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь в области государственной пограничной политики:

организует ведение борьбы с контрабандой и иными преступлениями, дознание по которым отнесено к ведению таможенных органов, и административными правонарушениями, производство по которым отнесено к компетенции этих органов;

организует производство таможенного оформления и осуществление таможенного контроля, в том числе на основании информации, предоставляемой Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь, Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь;

обеспечивает в установленном порядке принятие от органов пограничной службы, органов внутренних дел, органов государственной безопасности товаров и транспортных средств, являющихся предметами, орудиями или средствами совершения контрабанды или административных таможенных правонарушений;

организует и осуществляет в пределах своей компетенции оперативно-розыскную деятельность по обеспечению пограничной безопасности;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

**ВТОРОЙ ВОПРОС: ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ,
ИХ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОГРАНИЧНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Органы пограничной службы – государственные органы, участвующие в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающие пограничную безопасность Республики Беларусь и выполняющие правоохранительные функции.

Органы пограничной службы являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Органы пограничной службы образуют единую систему, в которую входят:

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, возглавляющий систему органов пограничной службы;

территориальные органы пограничной службы;

орган пограничной службы специального назначения;

организации, создаваемые по решению Президента Республики Беларусь для обеспечения выполнения задач, возложенных на органы пограничной службы;

иные органы пограничной службы, создаваемые по решению Президента Республики Беларусь.

Общее руководство органами пограничной службы осуществляют Президент Республики Беларусь, а также Совет Министров Республики Беларусь в пределах полномочий, делегированных ему Президентом Республики Беларусь.

Непосредственное руководство органами пограничной службы осуществляет Председатель Государственного пограничного комитета.

Государственный пограничный комитет - республиканский орган государственного управления, проводящий государственную пограничную политику, обеспечивающий пограничную безопасность, осуществляющий регулирование и управление в этой сфере, координирующий деятельность

государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности.

Территориальные органы пограничной службы – пограничные управления, пограничные группы, пограничные отряды, выполняющие на определенной территории задачи, возложенные на органы пограничной службы настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Территориальные органы пограничной службы являются юридическими лицами, имеют действительное и условное наименования, печати с изображением Государственного герба Республики Беларусь и соответствующими наименованиями.

Положения о территориальных органах пограничной службы утверждаются Председателем Государственного пограничного комитета.

Орган пограничной службы специального назначения выполняет задачи по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, обеспечению собственной безопасности органов пограничной службы, участию в обеспечении безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов, а также другие задачи, возложенные на органы пограничной службы.

Орган пограничной службы специального назначения является юридическим лицом, имеет действительное и условное наименования, печати с изображением Государственного герба Республики Беларусь и соответствующими наименованиями.

Организации, создаваемые по решению Президента Республики Беларусь для обеспечения выполнения задач, возложенных на органы пограничной службы, - учреждения образования, организации здравоохранения, воинские части и иные организации, выполняющие задачи по подготовке,

переподготовке и повышению квалификации военнослужащих и гражданского персонала органов пограничной службы, осуществлению профилактических, лечебных и иных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья военнослужащих и гражданского персонала органов пограничной службы, обеспечению снабжения органов пограничной службы вооружением, боевой и специальной техникой (далее - боевая техника), специальными средствами, всеми видами материальных средств и довольствия, обеспечению оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы.

Основными задачами органов пограничной службы являются:

участие в проведении государственной пограничной политики;

обеспечение пограничной безопасности;

охрана Государственной границы Республики Беларусь;

организация взаимодействия и координация деятельности государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности;

предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь;

осуществление пограничного контроля и пропуска через Государственную границу граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также в пределах своей компетенции транспортных средств в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

обеспечение экономической безопасности, что следует из анализа прав и обязанностей органов пограничной службы и их сотрудников.

Органы пограничной службы и их сотрудники в целях выполнения возложенных на них задач по обеспечению экономической безопасности обязаны:

осуществлять в пределах своей компетенции меры по борьбе с незаконной миграцией, организованной преступностью, терроризмом, контрабандой и административными таможенными правонарушениями;

осуществлять пограничный контроль и пропуск через Государственную границу граждан, товаров (в пунктах упрощенного пропуска через Государственную границу), а также в пределах своей компетенции транспортных средств в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими уполномоченными государственными органами мероприятия по совершенствованию пропуска через Государственную границу граждан, участвовать в реализации мероприятий по совершенствованию пропуска через Государственную границу грузов, товаров, животных и транспортных средств;

осуществлять в пределах своих полномочий государственный контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

принять возможные меры по пресечению правонарушения, спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, установлению и задержанию граждан, совершивших правонарушение, выявлению его очевидцев, охране места происшествия;

сообщить об этом в ближайший орган пограничной службы.

осуществлять самостоятельно или совместно с таможенными органами Республики Беларусь досмотр и сопровождение транспортных средств, следующих через Государственную границу, а также наблюдение за ними, задерживать в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь обнаруженные при пограничном контроле грузы, товары и транспортные средства (обнаруженных животных), перемещаемые (перемещаемых) через

Государственную границу в нарушение законодательства Республики Беларусь;

досматривать в пределах приграничной территории транспортные средства, за исключением грузовых отсеков, на которые наложены таможенные пломбы, печати и иные средства идентификации, при ведении действий по розыску и задержанию граждан, нарушивших законодательство Республики Беларусь о Государственной границе;

Деятельность органов пограничной службы осуществляется на принципах:

законности;

уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан;

гуманизма;

нерушимости Государственной границы;

мирного разрешения пограничных вопросов и инцидентов;

взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами;

сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности;

единства системы органов пограничной службы и централизации управления ими;

независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

ТРЕТИЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, НАПРАВЛЕНИЯ И ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОГРАНИЧНЫХ И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Целями взаимодействия являются:

осуществление согласованной и эффективной деятельности сторон в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности;

обеспечение согласованной деятельности сторон при пропуске через Государственную границу Республики Беларусь (далее - Государственная граница) физических лиц, транспортных средств и товаров;

обеспечение согласованной деятельности сторон в реализации таможенной политики и экономической безопасности Республики Беларусь;

обеспечение условий для эффективного осуществления пограничного и таможенного контроля физических лиц, транспортных средств, товаров в минимально возможные сроки и исключение необоснованной задержки их в пунктах пропуска через Государственную границу (далее - пункты пропуска);

обеспечение комплексного, рационального и эффективного использования сил и средств сторон при выполнении возложенных на них задач.

Взаимодействие достигается:

координирующей ролью Государственного пограничного комитета Республики Беларусь (далее - Госпогранкомитет), территориальных органов пограничной службы Республики Беларусь (далее - территориальные органы пограничной службы) в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности;

координирующей ролью таможенных органов Республики Беларусь (далее - таможенные органы) в реализации таможенной политики и обеспечении экономической безопасности Республики Беларусь в пределах своей компетенции;

наличием и своевременным уточнением планов взаимодействия, а при изменении обстановки - согласованием различных вариантов действий и проведением совместных контрольно-проверочных, режимных и оперативно-розыскных мероприятий;

организацией и поддержанием непрерывной связи между взаимодействующими сторонами и постоянным взаимным обменом информацией об обстановке на приграничной территории;

постоянными рабочими контактами между взаимодействующими сторонами и их должностными лицами;

исполнением согласованного порядка действий взаимодействующих сторон при реализации поставленных задач.

Основные принципы организации взаимодействия:

соблюдение законности;

сосредоточение сил и средств взаимодействующих сторон на выполнении наиболее сложных и ответственных задач;

поддержание непрерывного взаимодействия сторон на всех уровнях;

оперативность и исполнительность в реализации совместных планов и принятых обязательств;

четкое разграничение функций, исключение дублирования и выполнения несвойственных задач;

обеспечение защиты передаваемых сведений, составляющих государственные секреты, либо другой конфиденциальной информации, не являющейся общедоступной и способной нанести ущерб правам и охраняемым законом интересам представившего ее лица;

оперативность и согласованность при решении внезапно возникающих задач.

Взаимодействие сторон осуществляется по следующим основным направлениям:

обмен информацией об обстановке на приграничной территории, в том числе об изменениях в законодательстве сопредельных государств по вопросам деятельности пограничных и таможенных органов, правил пропуска

через Государственную границу физических лиц и транспортных средств, перемещения через нее товаров;

обмен информацией о выявлении и пресечении фактов противоправной деятельности, связанной с незаконным пересечением Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещением через нее товаров;

совершенствование нормативной правовой базы по вопросам, относящимся к компетенции сторон, в том числе осуществление консультаций по вопросам, затрагивающим компетенцию другой стороны, при подготовке нормативных правовых актов;

совершенствование порядка пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, осуществления пограничного и таможенного контроля в пунктах пропуска;

планирование, организация и проведение совместных мероприятий по выявлению и пресечению противоправной деятельности, связанной с незаконным пересечением Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещением через нее товаров;

осуществление совместных мероприятий по поддержанию режима Государственной границы, режима в пунктах пропуска и режима в зонах таможенного контроля;

сотрудничество в области борьбы с контрабандой, международным терроризмом, организованной преступностью, нелегальной миграцией;

подготовка и осуществление совместных действий по локализации и пресечению конфликтных ситуаций в пунктах пропуска;

осуществление мер по созданию и совершенствованию инфраструктуры в пунктах пропуска, разработка согласованных подходов в вопросах строительства, реконструкции и технической оснащенности пунктов пропуска;

оказание взаимной помощи в проведении научных исследований и разработок, подготовке кадров;

контроль за исполнением принятых совместных решений.

Органы пограничной службы Республики Беларусь (далее - органы пограничной службы) информируют таможенные органы о складывающейся обстановке по следующим вопросам:

- о физических и юридических лицах, причастных к нарушениям порядка и правил пересечения и пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров (в соответствии с запросами);

- о способах незаконного перемещения через Государственную границу товаров и транспортных средств;

- о фактах, которые могут вызвать осложнение обстановки на приграничной территории;

- о попытках организованных преступных групп вовлечь должностных лиц таможенных органов в преступную деятельность.

Таможенные органы информируют органы пограничной службы о складывающейся обстановке по следующим вопросам:

- о фактах, которые могут вызвать осложнение обстановки на приграничной территории;

- о попытках организованных преступных групп вовлечь должностных лиц органов пограничной службы в преступную деятельность;

- о способах незаконного пересечения Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через нее товаров;

- о физических и юридических лицах, привлеченных к административной ответственности за нарушение таможенного законодательства (в соответствии с запросами).

Обмен информацией об обстановке на приграничной территории стороны осуществляют в порядке, определяемом начальниками структурных

подразделений Госпогранкомитета, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (далее - ГТК), территориальных органов пограничной службы, таможен.

При получении информации об изменении обстановки, затрагивающей компетенцию сторон, стороны незамедлительно информируют друг друга по имеющимся каналам связи.

Информация одной из сторон, ограниченная для распространения, может быть передана в другие компетентные органы только с ее согласия.

В представляемых соответствующим должностным лицам одной из сторон отчетах о правонарушениях, выявленных при содействии другой стороны, указывается степень ее участия в предотвращении правонарушения.

Взаимодействие сторон организуется и осуществляется на следующих уровнях:

Госпогранкомитет - ГТК;

структурное подразделение Госпогранкомитета - структурное подразделение ГТК;

территориальный орган пограничной службы (пограничное управление, пограничная группа, пограничный отряд) - таможня;

подразделение органов пограничной службы (пограничная комендатура, отделение пограничного контроля, пограничная (мобильная) застава, пограничный (мобильный) пост) - структурное подразделение таможни (таможенный пост, отдел);

старший смены пограничных нарядов в пункте пропуска - начальник отдела таможенного оформления и контроля (старший смены) таможни.

Порядок взаимодействия подразделений органов пограничной службы и таможенных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, осуществляется в соответствии с иными актами законодательства.

Стороны в возможно короткие сроки информируют друг друга о полученных в ходе совместных мероприятий результатах.

Итоги совместной деятельности сторон рассматриваются на совместных заседаниях коллегий (оперативных совещаниях).

Взаимодействие на уровне "территориальный орган пограничной службы (пограничное управление, пограничная группа, пограничный отряд) - таможня" организуется на основе разрабатываемого совместно территориальным органом пограничной службы и таможней плана взаимодействия.

План взаимодействия должен включать:

цели, задачи и основные направления взаимодействия;

уровни взаимодействия (с указанием конкретных структурных подразделений взаимодействующих сторон);

периодичность проведения совместных совещаний;

порядок действий сил и использования средств сторон в различных вариантах обстановки, складывающейся в пунктах пропуска и на приграничной территории, а также расчет сил и средств на данные действия:

порядок действий сил и использования средств сторон при повседневном режиме пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров;

порядок действий сил и использования средств сторон при усиленном режиме контроля физических лиц, транспортных средств и товаров;

порядок действий сил и использования средств сторон при возникновении нестандартных (конфликтных) ситуаций в пунктах пропуска и на приграничной территории;

порядок действий сил и использования средств сторон при возникновении чрезвычайных ситуаций в пунктах пропуска и на приграничной территории;

порядок действий сил и использования средств сторон в случае выявления больных лиц (подозрительных на наличие синдромов опасных инфекционных болезней) в пунктах пропуска и на приграничной территории;

места сосредоточения и ориентировочное время прибытия резервов сторон, выделяемых для действий по различным вариантам обстановки;

порядок организации связи.

В целях обеспечения пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров органами пограничной службы совместно с таможенными органами, иными государственными контрольными органами, осуществляющими определенные Президентом Республики Беларусь виды контроля в пунктах пропуска, и организациями, у которых на праве хозяйственного ведения находятся пункты пропуска (за исключением пунктов упрощенного пропуска), разрабатывается схема пропуска через Государственную границу Республики Беларусь физических лиц, транспортных средств и товаров.

В схеме пропуска через Государственную границу Республики Беларусь физических лиц, транспортных средств и товаров определяются:

виды контроля и органы, их осуществляющие;

основания для въезда (входа) на территорию пункта пропуска, выезда (выхода) с территории пункта пропуска физических лиц и транспортных средств;

порядок применения контрольных талонов;

порядок использования технологической системы "красного" и "зеленого" каналов;

последовательность осуществления операций контроля при въезде в Республику Беларусь;

последовательность осуществления операций контроля при выезде из Республики Беларусь;

время, которое отводится для выполнения контрольных операций государственными контрольными органами в зависимости от категории транспортного средства и товаров;

места осуществления контрольных операций физических лиц, транспортных средств и товаров;

порядок осуществления возврата физических лиц и транспортных средств, не пропущенных через Государственную границу;

особенности пропуска различных категорий физических лиц, официальных делегаций и литерных рейсов, дипломатических транспортных средств, аварийно-спасательных служб;

порядок организации смены государственных контрольных органов;

места стоянок служебных транспортных средств и транспортных средств, пересекающих Государственную границу (в том числе задержанных);

иные вопросы, обусловленные особенностями пункта пропуска.

В целях обеспечения согласованности действий государственных контрольных органов в пункте пропуска перед началом их работы проводится взаимное информирование (совещание) по функционированию пункта пропуска и взаимодействию при пропуске физических лиц, транспортных средств и товаров через Государственную границу.

После заступления на службу старший смены пограничных нарядов приглашает начальников (старших) смен государственных контрольных органов, находящихся в пункте пропуска, на совещание, на котором рассматриваются следующие вопросы:

особенности обстановки в пункте пропуска в период работы предыдущей смены;

физические лица, транспортные средства и товары, находящиеся в пункте пропуска;

поступившие ориентировки и иная информация;

ожидаемый поток транспортных средств и физических лиц, изменения в графике движения маршрутных транспортных средств;

информация о предполагаемых нарушениях правил пересечения Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через нее товаров на предстоящие сутки.

При этом уточняются:

контрольное время оформления физических лиц, транспортных средств и товаров в пункте пропуска;

порядок организации пропуска, в том числе места осуществления контрольных операций, различных категорий транспортных средств;

порядок регулирования движения транспортных средств в пункте пропуска;

порядок взаимного информирования о непропущенных (задержанных) физических лицах, транспортных средствах, товарах и причинах их пропуска (задержания);

транспортные средства, подвергаемые наиболее тщательному досмотру;

порядок реализации поступающей оперативной информации;

порядок действий государственных контрольных органов при изменении обстановки в пункте пропуска;

порядок осуществления связи;

иные необходимые вопросы.

**ЧЕТВЕРТЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: ПОНЯТИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
НЕЗАКОННОГО ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ (СТ. 371 УК И 23.29 КОАП)**

Статья 371. Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь

1. Умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь с использованием механического транспортного средства, судна внутреннего плавания (самоходного), судна смешанного (река-море) плавания (самоходного), маломерного моторного судна, судна с подвесным двигателем, гидроцикла, воздушного судна с двигателем, а равно умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь иным способом, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, -

наказываются штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или лишением свободы на срок до двух лет.

2. Умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, совершенное лицом, ранее судимым за преступление, предусмотренное настоящей статьей, либо иностранным гражданином, лицом без гражданства, депортированными или высланными из Республики Беларусь, до окончания срока запрета въезда в Республику Беларусь, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, -

наказывается арестом на срок от трех до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок.

3. Умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, совершенное организованной группой, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.

Примечание. Действие настоящей статьи не распространяется на случаи прибытия в Республику Беларусь с нарушением правил пересечения Государственной границы иностранных граждан и лиц без гражданства ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной

защиты либо убежища в Республике Беларусь в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Статья 23.29. Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь

Умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, если это деяние не влечет уголовной ответственности, а равно покушение на такое пересечение -

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин с депортацией или без депортации.

Примечание. Действие настоящей статьи не распространяется на случаи прибытия в Республику Беларусь с нарушением правил пересечения Государственной границы Республики Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства для приобретения права убежища либо лиц, обратившихся с ходатайствами о признании их беженцами в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

ПЯТЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПОГРАНИЧНЫХ И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НЕЗАКОННОГО
ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

В случаях незаконного выезда транспортных средств, выезда (выхода) физических лиц либо выявления угрозы такого выезда (выхода) (далее - незаконный выезд (выход) должностными лицами территориальных органов пограничной службы и таможен применяются меры превентивного (упреждающего) и (или) оперативного (безотлагательного) характера.

К превентивным мерам, применяемым в пределах компетенции территориальных органов пограничной службы и таможен, относятся:

ведение наблюдения за подконтрольным лицом, ограничение его свободного доступа к транспортному средству;

размещение с двух сторон перед транспортным средством устройств принудительной остановки автотранспортных средств, передвижных заградительных барьеров и (или) противооткатных упоров;

применение специальных средств, установленных законодательством.

В случае попытки либо совершения незаконного выезда (выхода) за территорию пункта пропуска должностные лица территориальных органов пограничной службы и таможни принимают оперативные меры.

К оперативным мерам, применяемым в пределах компетенции территориальных органов пограничной службы и таможен, относятся:

оповещение всех должностных лиц смен пограничных нарядов и таможни о начале несанкционированного выезда различными способами (передачей по радиостанции или телефонной связи условного сигнала, нажатием тревожной кнопки и включением в помещении часового пункта пропуска звукового и светового сигнала, передачей условного звукового сигнала по всей территории пункта пропуска);

приведение часовым пунктом пропуска в рабочее состояние имеющихся устройств принудительной остановки транспортного средства.

Должностные лица территориальных органов пограничной службы и таможен в пределах своей компетенции применяют меры превентивного характера в случаях:

проведения в пунктах пропуска в установленном порядке режимных мероприятий в отношении физических лиц, следующих через Государственную границу Республики Беларусь (далее - Государственная граница) на транспортных средствах либо в пешем порядке (на основании оперативной информации);

выявления в ходе проведения пограничного или таможенного контроля признаков контрабанды, иных преступлений, административных правонарушений, производство по делам о которых отнесено к компетенции территориальных органов пограничной службы и таможен;

проведения досмотра транспортного средства или иных дополнительных операций вне бокса углубленного досмотра.

Применение превентивных мер предварительно согласовывается со старшим смены пограничных нарядов и начальником отдела таможенного оформления и контроля (старшим смены).

О начале проведения операций таможенного контроля и их окончании в отношении товаров, перемещаемых транспортным средством, начальник отдела таможенного оформления и контроля (старший смены) информирует старшего смены пограничных нарядов, который обеспечивает готовность должностных лиц территориальных органов пограничной службы к пресечению возможного незаконного выезда (выхода).

Досмотр транспортных средств должен проводиться совместно должностными лицами территориальных органов пограничной службы и таможни. Решение о проведении совместного досмотра принимается руководителями соответствующих подразделений территориальных органов пограничной службы и таможни.

Порядок действий должностных лиц территориальных органов пограничной службы и таможен при незаконном выезде (выходе):

в сторону территории Республики Беларусь:

территориальные органы пограничной службы:

информируют органы внутренних дел, отделы Комитета государственной безопасности, таможен;

организуют преследование транспортного средства, в том числе с использованием транспортных средств государственных контрольных органов;

докладывают в оперативно-ситуационный пункт Государственного пограничного комитета Республики Беларусь;

проводят действия по поиску и задержанию транспортного средства;

переходят на усиленный режим пограничной службы (пограничного контроля), выставляют дополнительные пограничные наряды совместно с представителями органов внутренних дел;

высылают оперативную группу в пункт пропуска для координации действий по поиску и задержанию транспортного средства;

по окончании поиска и задержания нарушителя проводят необходимые фильтрационные мероприятия;

таможни:

оказывают помощь пограничным нарядам в преследовании транспортного средства;

после задержания совместно с должностным лицом территориального органа пограничной службы проводят операции таможенного контроля в отношении физических лиц, транспортных средств и товаров;

в сторону сопредельного государства:

территориальные органы пограничной службы:

часовой пункта пропуска немедленно докладывает старшему смены пограничных нарядов;

старший смены пограничных нарядов организует преследование транспортного средства на транспортных средствах физических лиц, следующих через Государственную границу;

при задержании конвоирует транспортное средство в пункт пропуска;

старший смены пограничных нарядов по линии связи незамедлительно информирует представителей сопредельного государства;

таможни:

оказывают помощь пограничным нарядам в преследовании транспортного средства;

после задержания совместно с должностным лицом территориального органа пограничной службы проводят операции таможенного контроля в отношении физических лиц, транспортных средств и товаров.

Факультет международных отношений БГУ

Кафедра таможенного дела

**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Тема 6. Правовые и организационные основы взаимодействия государственных контрольных органов в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

Занятие 1. Организация деятельности государственных контрольных органов в пунктах пропуска.

Учебные вопросы:

- 1. Пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и виды контроля, осуществляемые в них.**
- 2. Правовые основания пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств, товаров и последовательность осуществления контроля.**
- 3. Порядок учета и контроля лиц, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска.**
- 4. Функции контрольных органов в пункте пропуска.**

**ПЕРВЫЙ ВОПРОС: ПУНКТЫ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ВИДЫ КОНТРОЛЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В НИХ**

Пересечение Государственной границы осуществляется на путях международного железнодорожного, автомобильного, воздушного и

водного сообщения либо в иных местах, определенных международными договорами Республики Беларусь.

Перед пересечением Государственной границы в указанных местах, или после ее пересечения физические лица и транспортные средства обязаны прибыть в пункт пропуска, а товары должны быть доставлены в пункт пропуска для прохождения определенных видов контроля.

Воздушные суда пересекают Государственную границу по маршрутам зональной навигации, воздушным трассам и местным воздушным линиям или вне их в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В интересах обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, а также по обращению иностранных государств решением Совета Министров Республики Беларусь пересечение Государственной границы на отдельных ее участках может быть временно ограничено или прекращено с уведомлением об этом сопредельных государств.

Международными договорами Республики Беларусь с сопредельными государствами, а также Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь по согласованию с властями сопредельного государства может быть предусмотрен иной порядок пересечения Государственной границы для представителей:

органов пограничной службы при исполнении служебных обязанностей по охране Государственной границы;

аварийно-спасательных служб, направляемых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Пункт пропуска - территория в пределах железнодорожного вокзала (станции), речного порта, аэропорта, аэродрома, другое специально

оборудованное место, где осуществляется пограничный и таможенный контроль (в случаях, определенных Президентом Республики Беларусь, - только пограничный контроль), а также могут осуществляться санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный, автомобильный и иные виды контроля в отношении пересекающих Государственную границу физических лиц, транспортных средств и перемещаемых через Государственную границу товаров.

Понятием «пункта пропуска» на пограничных железнодорожных станциях охватываются контрольные посты (блок-посты) с соответствующими сооружениями и досмотровыми площадками, а также железнодорожное полотно по маршрутам сопровождения поездов от Государственной границы до приграничных станций, пункты перегрузки товаров и перестановки вагонов.

В международных аэропортах пункты пропуска включают весь комплекс сооружений, предназначенный для приема, отправки воздушных судов и обслуживания воздушных перевозок (аэродром, аэровокзал, другие наземные сооружения и необходимое оборудование).

В автодорожные пункты пропуска включаются территории буферных зон, а там, где они не установлены – подъездные пути, непосредственно прилегающие к территории пункта пропуска.

Пункты пропуска устанавливаются Президентом Республики Беларусь по предложению Совета Министров Республики Беларусь.

Открытие пунктов пропуска осуществляется после строительства, оборудования и принятия в эксплуатацию в установленном порядке соответствующих зданий, помещений, сооружений по проектам,

согласованным с Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь и иными республиканскими органами государственного управления, участвующими в контроле в пунктах пропуска. При разработке таких проектов должны предусматриваться помещения, сооружения и оборудование, необходимые для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля.

Организации, в оперативном управлении которых находятся пункты пропуска, предоставляют помещения и сооружения, необходимые для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Строительство (реконструкция), оборудование, техническое оснащение и содержание пунктов пропуска осуществляются в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

**ВТОРОЙ ВОПРОС: ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ,
ТОВАРОВ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ**

Пропуск через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров включает в себя осуществление пограничного и таможенного контроля (в пунктах упрощенного пропуска - пограничного контроля), а при необходимости - санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного, автомобильного и иных видов контроля.

При посадке воздушных судов, совершающих рейсы в третьи государства, пограничный, таможенный и иные виды контроля в международных аэропортах Республики Беларусь могут не проводиться.

Основанием для пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров является наличие предусмотренных международными договорами и иными актами законодательства Республики Беларусь действительных документов для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь.

Не подлежат пропуску через Государственную границу иностранные граждане и лица без гражданства, которым в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь отказано во въезде в Республику Беларусь или выезде из Республики Беларусь, а также граждане Республики Беларусь, право которых на выезд из Республики Беларусь временно ограничено в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Международным договором Республики Беларусь с сопредельным государством может быть установлен упрощенный порядок пропуска через Государственную границу граждан Республики Беларусь и граждан сопредельного государства.

Физические лица обязаны по требованию должностных лиц, осуществляющих пограничный, таможенный и иные виды контроля, предъявлять к досмотру перемещаемые через Государственную границу товары, кроме случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь. Владельцы транспортных средств (их представители) обязаны по требованию должностных лиц, осуществляющих пограничный, таможенный и иные виды контроля, предъявлять к досмотру пересекающие Государственную границу транспортные средства и перемещаемые через Государственную границу товары, кроме случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь.

При въезде в Республику Беларусь виды контроля осуществляются в следующей последовательности:

В автодорожных и железнодорожных пунктах пропуска:

пограничный контроль;

санитарно-карантинный контроль;

ветеринарный контроль;

фитосанитарный контроль;

автомобильный контроль или контроль приемо-сдаточных операций, контроль в области обеспечения безопасности движения на железнодорожных приграничных и передаточных станциях;

таможенный контроль.

В воздушных и речных пунктах пропуска:

санитарно-карантинный контроль;

пограничный контроль;

ветеринарный контроль;

фитосанитарный контроль;

контроль в области обеспечения авиационной безопасности и безопасности полетов или контроль безопасности судоходства;

таможенный контроль.

При этом ветеринарный и (или) фитосанитарный контроль проводится только тех товаров, в отношении которых такой контроль предусмотрен законодательством Республики Беларусь.

При выезде из Республики Беларусь виды контроля осуществляются в следующей последовательности:

В автодорожных и железнодорожных пунктах пропуска:

автомобильный контроль или контроль приемо-сдаточных операций, контроль в области обеспечения безопасности движения на железнодорожных приграничных и передаточных станциях;

ветеринарный контроль;
таможенный контроль;
пограничный контроль.

В воздушных и речных пунктах пропуска:

контроль в области обеспечения авиационной безопасности и безопасности полетов или контроль безопасности судоходства;

ветеринарный контроль;
таможенный контроль;
пограничный контроль.

Последовательность видов контроля отражается в схеме пропуска через Государственную границу Республики Беларусь физических лиц, транспортных средств и товаров конкретного пункта пропуска (далее - схема пропуска).

В зависимости от созданной инфраструктуры, обстановки, складывающейся в пункте пропуска, категории физических лиц, транспортных средств и товаров, пропускаемых через Государственную границу Республики Беларусь, в схеме пропуска начальниками территориальных органов пограничной службы, начальниками таможен по согласованию с руководителями контрольных органов может устанавливаться иная последовательность осуществления санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного, автомобильного контроля, контроля безопасности судоходства, авиационной безопасности, безопасности полетов, приемо-сдаточных операций, в области обеспечения безопасности движения на станциях в железнодорожных пунктах пропуска и межгосударственных передаточных станциях.

Последовательность осуществления таможенного и пограничного контроля может быть изменена в схеме пропуска только по согласованию с Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь и Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

ТРЕТИЙ ВОПРОС: ПОРЯДОК УЧЕТА И КОНТРОЛЯ ЛИЦ, ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И ТОВАРОВ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Учет пропущенных через Государственную границу Республики Беларусь лиц осуществляется сотрудниками органов пограничной службы в порядке, установленном Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь.

Учет товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, перемещаемых через Государственную границу Республики Беларусь, осуществляется должностными лицами таможен в порядке, установленном Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Учет пропущенных через Государственную границу Республики Беларусь лиц, транспортных средств и товаров должностными лицами таможи и сотрудниками органов пограничной службы может осуществляться с использованием интегрированной автоматизированной системы пункта пропуска, объединяющей автоматизированные системы таможенных органов, органов пограничной службы и иных контрольных органов.

Порядок использования интегрированной автоматизированной системы пункта пропуска определяется Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь и Государственным пограничным комитетом

Республики Беларусь по согласованию с соответствующими контрольными органами, осуществляющими свою деятельность в пункте пропуска.

Лица и транспортные средства, пропускаемые через Государственную границу Республики Беларусь, подлежат пограничному контролю в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Транспортные средства, за исключением транспортных средств, пропускаемых через Государственную границу Республики Беларусь в пунктах пропуска, включенных в перечень, и товары подлежат таможенному и иным видам контроля в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Прохождение лицами, транспортными средствами и товарами соответствующих видов контроля в автодорожных пунктах пропуска фиксируется путем проставления должностными лицами контрольных органов оттисков печатей (штампов) в паспортах, таможенных декларациях на товары для личного пользования (далее - таможенная декларация), транспортных (перевозочных), коммерческих, иных документах, необходимых для таможенных целей и выполнения требований законодательных актов Республики Беларусь в части проведения автомобильного контроля, и в контрольном талоне по форме согласно приложению к Инструкции и (или) с помощью интегрированной автоматизированной системы пункта пропуска (в случае использования данной системы).

Прохождение лицами, транспортными средствами и товарами соответствующих видов контроля в автодорожных пунктах пропуска, оснащенных интегрированной автоматизированной системой пункта пропуска, фиксируется путем внесения в нее информации о прохождении соответствующих видов контроля. Контрольный талон при использовании данной системы не применяется.

В случаях, установленных законодательством Республики Беларусь, пропуск через Государственную границу Республики Беларусь работников железнодорожного транспорта общего пользования при исполнении ими должностных обязанностей, связанных с осуществлением перевозок грузов и пассажиров, может фиксироваться путем проставления должностными лицами контрольных органов оттисков печатей (штампов) в именных списках, составляемых организациями железнодорожного транспорта.

Контрольный талон предназначен для контроля за проведением соответствующих видов контроля в автодорожных пунктах пропуска путем проставления должностными лицами контрольных органов в нем отметок с обязательным указанием времени начала и окончания проведения такого контроля.

Контрольный талон выдается на каждое управляемое транспортное средство или лицо, пропускаемое через Государственную границу Республики Беларусь в пешем порядке. Контрольный талон выдается и изымается сотрудником органов пограничной службы.

При выдаче контрольного талона в нем указываются марка, регистрационный номер транспортного средства, фамилия водителя или лица, пропускаемого через Государственную границу Республики Беларусь в пешем порядке, время и дата выдачи контрольного талона, количество пассажиров, направление следования.

Контрольные талоны не выдаются:

в пунктах пропуска, включенных в перечень;

в автодорожных пунктах пропуска в случаях, установленных нормативными правовыми актами Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, согласованными с Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Порядок изготовления, хранения и уничтожения контрольных талонов определяется Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь.

При контроле весовых параметров с помощью весоизмерительного комплекса, расположенного непосредственно в пункте пропуска, должностным лицом Транспортной инспекции в контрольном талоне указываются общая масса транспортного средства в кг (цифрами) и номер квитанции взвешивания. При осуществлении документального контроля весовых параметров общая масса транспортного средства в контрольном талоне должностным лицом Транспортной инспекции не указывается.

Должностные лица контрольных органов несут персональную ответственность за проведение соответствующего вида контроля и проставление оттисков печатей (штампов) в паспортах, таможенных декларациях, транспортных (перевозочных), коммерческих, иных документах, необходимых для таможенных целей, выполнения требований законодательных актов Республики Беларусь в части проведения автомобильного контроля, и контрольном талоне.

Должностные лица контрольных органов, осуществляющие деятельность в пунктах пропуска, принимают все необходимые меры по ускорению пропуска лиц, товаров и транспортных средств и исключению их необоснованной задержки в пунктах пропуска.

Виды контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых лицами и не подлежащих таможенному оформлению, а также ветеринарному и фитосанитарному контролю в соответствии с законодательством Республики Беларусь, как правило, осуществляются на полосах движения без высадки пассажиров из транспортного средства.

Виды контроля в отношении лиц и товаров, перемещаемых в автобусах, осуществляющих пассажирские перевозки, производятся на отдельных полосах движения при наличии такой возможности.

Время на осуществление необходимых видов контроля от начала контроля до его завершения в отношении транспортного средства, находящегося на полосе движения, а также в отношении лиц без их высадки из транспортного средства не должно превышать:

автобусов с пассажирами - 30 минут;

грузовых автомобильных транспортных средств - 40 минут;

легковых автомобилей с пассажирами - 15 минут;

пассажирских железнодорожных транспортных средств в соответствии с графиком движения поезда в зависимости от составности поезда и его маршрута следования - 15 - 40 минут;

грузовых железнодорожных транспортных средств, речных и воздушных судов - согласно технологическим процессам работы железнодорожных станций, портов, аэропортов.

При необходимости допускается превышение времени для проведения проверки лица, транспортного средства и перевозимых товаров. При этом автомобильное транспортное средство должно размещаться в специально установленном месте.

В случае несоблюдения условий въезда (выезда) лиц, ввоза (вывоза) транспортных средств, товаров, требований, соблюдение которых определено законодательством Республики Беларусь, должностное лицо контрольного органа, принявшее решение об отказе в пропуске через Государственную границу Республики Беларусь таких лиц, транспортных средств, товаров, на оборотной стороне контрольного талона делает запись о причинах отказа и заверяет ее оттиском личной номерной печати (штампа), а при использовании интегрированной автоматизированной системы пункта пропуска вносит

соответствующие сведения о причинах отказа, по факту выдачи отказа информирует сотрудников органов пограничной службы и должностных лиц таможи.

Основанием для выпуска лиц, товаров и транспортных средств за пределы территории автодорожного пункта пропуска является наличие в контрольном талоне отметок о прохождении пограничного, таможенного и автомобильного контроля, за исключением случаев, указанных в пункте 34 настоящей Инструкции, или наличие информации о прохождении данных видов контроля в интегрированной автоматизированной системе пункта пропуска.

Основанием для выпуска лиц, товаров и транспортных средств за пределы пункта пропуска, осуществивших перемещение через "зеленый" канал, является наличие в контрольном талоне отметки о прохождении пограничного контроля, а при пропуске транспортных средств

В случае, если в соответствии с законодательством Республики Беларусь не требуется осуществление автомобильного контроля в отношении транспортных средств, перемещаемых физическими лицами, отметка в контрольном талоне о прохождении такого вида контроля не требуется.

В случае выявления должностными лицами контрольных органов правонарушений, допущенных лицами, пропускаемыми через Государственную границу Республики Беларусь, такие лица несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

ЧЕТВЕРТЫЙ ВОПРОС: ФУНКЦИИ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ПУНКТЕ ПРОПУСКА

Подразделения органов пограничной службы осуществляют:
пограничный контроль лиц и транспортных средств, пропускаемых через Государственную границу Республики Беларусь;

поддержание и контроль режима в пункте пропуска;

контроль за наличием полисов обязательного медицинского страхования иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих или временно проживающих в Республике Беларусь;

контроль за наличием договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Структурные подразделения таможи осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль товаров и транспортных средств, пропускаемых через Государственную границу Республики Беларусь, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, за исключением транспортных средств и товаров, пропускаемых в пунктах пропуска, включенных в перечень.

Органы и учреждения Министерства здравоохранения Республики Беларусь осуществляют санитарно-карантинный контроль лиц, пропускаемых через Государственную границу Республики Беларусь в автодорожных, воздушных и речных пунктах пропуска.

Учреждения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь осуществляют:

государственное учреждение "Белорусское управление государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте" - ветеринарный контроль товаров, подконтрольных государственному ветеринарному надзору, при ввозе, вывозе и транзите их через территорию Республики Беларусь;

государственное учреждение "Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений" - фитосанитарный контроль и карантинную экспертизу товаров, подконтрольных государственному фитосанитарному контролю, при ввозе и транзите таких товаров.

Организации Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь осуществляют следующие контрольные функции в пунктах пропуска.

Транспортная инспекция:

контроль за наличием на транспортных средствах разрешения на проезд по территории Республики Беларусь, а для следующих в Российскую Федерацию - разрешения на проезд по ее территории;

контроль за наличием у владельцев (пользователей) тяжеловесных и крупногабаритных автомобильных транспортных средств специального разрешения на проезд по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь с указанием маршрута движения, а также их выдачу в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

взимание сбора за проезд автомобильных транспортных средств иностранных государств по дорогам общего пользования Республики Беларусь;

взимание платы за проезд тяжеловесных и крупногабаритных автомобильных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь;

контроль за наличием договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

контроль весовых и габаритных параметров тяжеловесных и крупногабаритных автомобильных транспортных средств.

Подразделения авиационной безопасности и государственной инспекции по безопасности полетов:

меры по защите гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

контроль в области обеспечения авиационной безопасности и безопасности полетов.

Белорусская железная дорога:

контроль приемо-сдаточных операций, контроль в области обеспечения безопасности движения на станциях в железнодорожных пунктах пропуска и межгосударственных передаточных станциях;

операции по приему (передаче) вагонов (контейнеров) на железнодорожных передаточных станциях;

санитарно-эпидемиологические учреждения Белорусской железной дороги осуществляют медико-санитарный досмотр прибывающих и убывающих за границу транспортных средств, членов бригад, пассажиров, а при необходимости контейнеров и потенциально опасных товаров.

Подразделения Белорусской инспекции речного судоходства осуществляют контроль безопасности судоходства.

Выполнение иных функций в пунктах пропуска контрольными органами, указанными в настоящей главе, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Должностные лица контрольных органов в пунктах пропуска немедленно информируют должностных лиц, осуществляющих санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска, или территориальных учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, о случаях обращения к ним лиц с жалобами на состояние здоровья (подозрение на опасные инфекционные болезни) и о потенциально опасных товарах, если они прибыли из стран, имеющих зараженные опасными инфекционными болезнями районы, и есть основания считать, что эти товары могли быть заражены возбудителями этих болезней, а также при обнаружении грызунов, членистоногих и (или) следов их жизнедеятельности.

Факультет международных отношений БГУ

Кафедра таможенного дела

**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Тема 6. Правовые и организационные основы взаимодействия государственных контрольных органов в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

Занятие 2. Пограничный, санитарно-карантинный, фитосанитарный и ветеринарный виды государственного контроля в пунктах пропуска.

Учебные вопросы:

- 5. Порядок прохождения пограничного контроля в пунктах пропуска.**
- 6. Организация санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска.**
- 7. Порядок осуществления государственного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска.**
- 8. Порядок осуществления ветеринарного контроля в пунктах пропуска.**

**ПЕРВЫЙ ВОПРОС: ПОРЯДОК ПРОХОЖДЕНИЯ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ В
ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

В постановлении определено, что под пограничным контролем понимаются согласованные по времени и месту действия сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь, входящих в состав смены пограничных нарядов в пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, по проверке документов для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь у граждан Республики

Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в целях установления подлинности документов и достоверности содержащихся в них сведений, правильности их оформления, отождествления личности для их пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, досмотру товаров и транспортных средств.

Постановление устанавливает, что при прохождении пограничного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь (далее - пункты пропуска):

граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства (далее - физические лица) имеют право:

получать информацию от сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь, осуществляющих пограничный контроль (далее - сотрудники), по вопросам, связанным с прохождением пограничного контроля;

обжаловать действия (бездействие) сотрудников в вышестоящий государственный орган или вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд, если эти действия (бездействие) привели к ущемлению их прав, свобод и законных интересов;

требовать книгу замечаний и предложений и вносить в нее записи о деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь в пункте пропуска.

физические лица обязаны:

иметь при себе предусмотренные международными договорами и иными актами законодательства Республики Беларусь действительные документы для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь (далее - документы) и предъявлять их сотрудникам;

заблаговременно освободить документы от обложки и любых вложений перед предъявлением их сотрудникам для проверки;

давать объяснения и представлять сотрудникам по их требованию дополнительную информацию, позволяющие установить подлинность документов и достоверность содержащихся в них сведений, правильность их оформления, отождествить личность для пропуска через Государственную границу Республики Беларусь;

в пунктах упрощенного пропуска по требованию сотрудников предъявлять для досмотра товары, перемещаемые через Государственную границу;

соблюдать режим в пункте пропуска;

владельцы транспортных средств (их представители) по требованию сотрудников обязаны предъявлять:

к досмотру пересекающие Государственную границу транспортные средства и перемещаемые через Государственную границу товары, кроме случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь;

технический паспорт на транспортное средство, удостоверение на право управления транспортным средством (в пунктах упрощенного пропуска);

физическим лицам запрещается совершать действия, направленные на подстрекательство сотрудников к нарушению установленного порядка осуществления пограничного контроля, в том числе:

оставлять денежные средства в документах, предъявляемых для проверки;

предлагать и (или) передавать сотрудникам какие-либо материальные ценности, предлагать и (или) предоставлять выгоды имущественного характера;

вести фото-, видеосъемку, разговоры по мобильным средствам связи, совершать иные действия, препятствующие осуществлению пограничного контроля;

за нарушение указанных выше требований физические лица несут юридическую ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

ВТОРОЙ ВОПРОС: ОРГАНИЗАЦИЯ САНИТАРНО-КАРАНТИННОГО КОНТРОЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Санитарная охрана территории Республики Беларусь осуществляется в целях предупреждения заноса, возникновения и распространения инфекционных заболеваний, их локализации и ликвидации.

Перечень инфекционных заболеваний, на которые распространяются мероприятия по санитарной охране территории Республики Беларусь, определяется Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Санитарная охрана территории Республики Беларусь обеспечивается путем:

осуществления санитарно-карантинного контроля;

проведения комплекса административных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение заноса, возникновения и распространения инфекционных заболеваний;

обеспечения постоянной готовности соответствующих государственных органов, организаций здравоохранения и иных организаций к проведению комплекса административных, санитарно-гигиенических и

противоэпидемических мероприятий, направленных на локализацию и ликвидацию очагов инфекционных заболеваний;

проведения мониторинга возбудителей инфекционных заболеваний;

введения карантина или других ограничительных мероприятий;

осуществления международного сотрудничества в области санитарной охраны территорий.

Главным государственным санитарным врачам областей и города Минска предписано:

принять меры по укомплектованию кадрами вновь развертываемые санитарно-карантинные пункты и их материально-техническому оснащению в соответствии с имеющимся табелем;

организовать функционирование санитарно-карантинных пунктов во взаимодействии с пограничными контрольно-пропускными пунктами, таможенными органами, подразделениями ветеринарного и фитосанитарного контроля, администрацией пограничных железнодорожных станций, международных аэропортов, автопереходов, учреждениями ведомственных медицинских служб;

обеспечить оперативной информацией санитарно-карантинные и медицинские пункты в местах пропуска через Государственную границу о странах с неблагоприятной эпидемической обстановкой по карантинным и другим особо опасным инфекциям;

обеспечить подготовку специалистов СКП по санитарно-карантинным вопросам и оказание им постоянной организационной и консультативно-методической помощи.

Медико-санитарный контроль (досмотр) распространяется на все прибывающие из-за рубежа транспортные средства (воздушные суда, поезда,

автотранспорт, речные средства), грузы, экипажи (бригады), пассажиров, водителей, владельцев транспортных средств и иных лиц, совершающих международные поездки, независимо от их государственной и ведомственной принадлежности и форм собственности, а также убывающих из Республики Беларусь граждан.

Целью медико-санитарного контроля (досмотра) является предупреждение заноса и распространения в Республике Беларусь особо опасных инфекционных болезней путем выявления возможных источников инфекции (больные люди, носители, грызуны), живых переносчиков (членистоногие), а также других факторов передачи (вода, продукты питания, багаж, предметы обихода, грузы).

В случае обнаружения инфекционных болезней человека, не предусмотренных Правилами по санитарной охране территории Республики Беларусь, все мероприятия, в том числе в отношении иностранных граждан и иностранных транспортных средств, проводятся в соответствии с действующими на территории Республики Беларусь приказами, инструкциями, наставлениями и методическими документами.

Медико-санитарный контроль (досмотр) транспортных средств проводится:

при поступлении информации о наличии на них больного с симптомами инфекционного заболевания - лихорадка (температура 38 град. С и выше), понос, рвота, сыпь, увеличение лимфатических узлов, желтуха, кровоизлияния и кровотечения, а также комаров, других членистоногих и падежа грызунов - от администрации всех прибывающих в Республику Беларусь транспортных средств (командиров воздушных судов, начальников поездов, капитанов речных судов и иных лиц) в адрес администрации (дежурного диспетчера) аэропортов, железнодорожных станций, портов, автовокзалов и

автопереходов и в соответствующие санитарно-эпидемиологические учреждения (их структурные подразделения: санитарно-карантинные и пограничные санитарно-контрольные пункты).

Указанную информацию передают оперативно (по радио и иными средствами связи) командиры воздушных судов за 30 минут до прибытия в Республику Беларусь, начальники поездов, капитаны речных судов, водители международных транспортных средств и отдельные граждане - по прибытии на пограничный контрольно-пропускной пункт (пункт таможенного оформления). Полученная информация незамедлительно доводится администрацией в соответствующие территориальные санитарно-эпидемиологические учреждения (подразделения);

при поступлении информации о наличии больных с симптомами инфекционного заболевания на транспортных средствах от сотрудников контрольно-пропускных пунктов пограничных войск, таможенных и иных учреждений (подразделений) или должностных лиц, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь;

в случае осложнения эпидемической обстановки по особо опасным инфекционным заболеваниям в странах, с которыми осуществляются международные связи, при длительности перелета, переезда из них в пределах установленного инкубационного периода;

выборочно с целью контроля эпидемической обстановки.

Медико-санитарный контроль (досмотр) может не проводиться при отсутствии информации о наличии на транспортном средстве, прибывающем в Республику Беларусь, больных с симптомами инфекционного заболевания, комаров, павших грызунов. В этих случаях должностные лица санитарно-карантинных (контрольных) пунктов через администрацию аэропортов, пограничных железнодорожных станций, автопереходов, пунктов

таможенного оформления дают администрации транспортных средств разрешение на право свободных сношений.

Медико-санитарный контроль (досмотр) по убытии за рубеж проводится в отношении граждан Республики Беларусь, убывающих всеми видами транспортных средств в страны, при выезде в которые требуется проведение профилактических прививок или (и) лабораторных обследований. Такой контроль обеспечивает проверку наличия и действительности международных свидетельств о вакцинации или ревакцинации, сертификата о проведенном лабораторном обследовании и осуществляется при выезде в страны, перечень которых определяется Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Центры гигиены и эпидемиологии, обеспечивающие медико-санитарный контроль (досмотр) в пунктах пропуска через Государственную границу, проводят систематическую подготовку администрации, членов экипажей (бригад) транспортных средств, работников пограничных контрольно-пропускных пунктов, таможенных учреждений и иных заинтересованных ведомств и организаций по вопросам выявления больных с симптомами инфекционных заболеваний и проведения первичных санитарно-противоэпидемических мероприятий. Подготовка осуществляется по программам, утвержденным Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Надзор за соблюдением санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм на всех транспортных средствах, в том числе прибывающих из-за рубежа, проводится также территориальными и ведомственными санитарно-эпидемиологическими учреждениями вне рамок медико-санитарного контроля (досмотра).

Организация и проведение контроля (досмотра).

Медико-санитарный контроль (досмотр) предшествует другим видам досмотра (пограничного, таможенного, ветеринарного, фитосанитарного), за исключением случаев.

Медико-санитарный контроль (досмотр) в пунктах постоянного пропуска через Государственную границу Республики Беларусь проводят санитарно-карантинные пункты (СКП) центров гигиены и эпидемиологии Министерства здравоохранения (в аэропортах на международных воздушных линиях, на международных автодорожных трассах, в международных речных портах), пограничные санитарно-контрольные пункты - на пограничных железнодорожных станциях.

Если движение через Государственную границу осуществляется непостоянно, то функции по проведению медико-санитарного контроля (досмотра) могут возлагаться на отдельных работников соответствующих территориальных центров гигиены и эпидемиологии.

Медико-санитарный контроль (досмотр) проводят должностные лица (врачи-эпидемиологи и помощники эпидемиологов) санитарно-карантинных (контрольных) пунктов, подготовленные на курсах по санитарной охране территории и имеющие опыт работы по проведению эпидемиологического обследования очагов инфекционных заболеваний и организации профилактических и противоэпидемических мероприятий.

Лица, осуществляющие медико-санитарный контроль (досмотр), имеют право свободного доступа на транспортные средства независимо от их государственной и ведомственной принадлежности, а также во все помещения, где могут находиться члены экипажей (бригад), пассажиры и грузы.

Организационное руководство медико-санитарным контролем (досмотром) осуществляют руководители центров гигиены и эпидемиологии, специалисты которых обеспечивают это мероприятие.

Консультативно-методическую помощь в организации и проведении медико-санитарного контроля (досмотра) и санитарно-противоэпидемических мероприятий на транспортных средствах и в пунктах пропуска через Государственную границу оказывает Республиканский центр гигиены и эпидемиологии.

Медико-санитарный контроль (досмотр) на транспортных средствах Министерства обороны Республики Беларусь и иностранных военных транспортных средствах в аэропортах (на аэродромах), где не установлен пограничный, таможенный и иные виды контроля, осуществляется учреждениями (подразделениями) Министерства обороны Республики Беларусь в объеме, предусмотренном настоящими Правилами по согласованию с Главным управлением пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь, Комитетом государственной безопасности, Государственным таможенным комитетом, другими заинтересованными ведомствами.

СКП ежемесячно проводят:

анализ данных об эпидемической ситуации в странах, с которыми осуществляются международные связи через обслуживаемые ими пункты пересечения границы, - по информации Главного управления гигиены, эпидемиологии и профилактики Минздрава Республики Беларусь;

учет и анализ работы пунктов и пассажиропотоков из неблагополучных в эпидемическом отношении стран с представлением обобщенных материалов в центры гигиены и эпидемиологии, в состав которых они входят.

При проведении медико-санитарного контроля (досмотра) прибывших в Республику Беларусь транспортных средств в связи с получением информации о наличии больного с подозрением на инфекционное заболевание должностные лица СКП обязаны:

собрать клинико-эпидемиологический анамнез, установить предварительный диагноз инфекционного заболевания;

при подозрении на особо опасное инфекционное заболевание проводить мероприятия в соответствии с комплексным планом мероприятий по санитарной охране от заноса и распространения карантинных и других особо опасных инфекций, а также с оперативным планом (планом противоэпидемической готовности и проведения первичных противоэпидемических мероприятий);

передать информацию о больном согласно схеме оповещения;

передать распоряжение (при необходимости) об отведении транспортного средства вместе с пассажирами и грузами для проведения противоэпидемических мероприятий на специально выделенное и оборудованное место (санитарную площадку, санитарный тупик, санитарную стоянку);

организовать немедленную изоляцию (по месту выявления или в специально предусмотренном по плану противоэпидемических мероприятий помещении) больного, а также его госпитализацию;

провести эпидемиологическое обследование (включая опрос) и, по показаниям, телесный осмотр членов экипажей, бригад и пассажиров (с целью выявления больных), отбор материала от людей и из объектов внешней среды для лабораторного исследования, используя для этой цели укладку, а также другие мероприятия;

проверить установленные санитарные и другие документы (медико-санитарная часть общей декларации самолета, маршрут следования транспортного средства, международные свидетельства о вакцинации, лабораторном обследовании, списки вылетающих пассажиров, членов экипажа и др.). Запросить от командиров воздушных судов, начальников поездов, владельцев транспортных средств, водителей, пассажиров, других должностных и физических лиц, совершающих международные поездки,

сведения, необходимые для медико-санитарного контроля (досмотра) в пункте пересечения Государственной границы;

провести осмотр транспортного средства, грузов с целью определения степени их эпидемиологической опасности;

организовать проведение дезинфекции и дератизации по показаниям.

При проведении медико-санитарного контроля (досмотра) и противоэпидемических мероприятий должностные лица СКП пользуются правами, предусмотренными Законом Республики Беларусь "О санитарно-эпидемическом благополучии населения" и другими действующими нормативными актами Республики Беларусь.

ТРЕТИЙ ВОПРОС: ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ В

ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Государственный фитосанитарный контроль – деятельность уполномоченных государственных органов по выявлению карантинных объектов, установлению фитосанитарного состояния подкарантинных объектов, осуществлению государственного контроля за соблюдением нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области карантина растений.

Подкарантинные объекты - территории или отдельные земельные участки, здания, сооружения, резервуары, места складирования, подкарантинная продукция, тара (упаковка), оборудование, транспортные средства, контейнеры, сельскохозяйственная техника и орудия обработки почвы, а также коллекции насекомых, возбудителей болезней растений и образцы наносимых ими повреждений, гербарии и коллекции семян, культуры живых грибов, бактерий, вирусов, червей, клещей и насекомых и иные объекты, которые могут быть источниками проникновения на

территорию Республики Беларусь и (или) распространения на территории Республики Беларусь карантинных объектов.

Карантин растений - система правовых, организационных и фитосанитарных мероприятий, направленных на предупреждение занесения и распространения вредных организмов, а также на выявление, локализацию и ликвидацию очагов заражения такими организмами.

Карантинная фитосанитарная зона - территория, на которой выявлены карантинные объекты, установлен карантинный режим и проводятся мероприятия по борьбе с карантинными объектами, по локализации и ликвидации их очагов.

Фитосанитарный сертификат - документ, удостоверяющий фитосанитарное состояние подкарантинной продукции, ввозимой в Республику Беларусь и вывозимой из Республики Беларусь.

Данный контроль осуществляют государственные инспекторы по карантину растений Государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» и его территориальных организаций в целях выявления карантинных объектов.

Перечень вредителей, болезней растений и сорняков, которые являются карантинными объектами, утверждается Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

Государственные инспекторы по карантину растений входят в состав государственных контрольных органов, находящихся в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, и осуществляют свою деятельность во взаимодействии с ними с целью исключения

необоснованных задержек и простоев транспортных средств с подкарантинной продукцией, поступающей в Республику Беларусь, а также перемещаемой транзитом через ее территорию.

Скоропортящаяся подкарантинная продукция подлежит первоочередному государственному фитосанитарному контролю в пунктах пропуска.

При поступлении подкарантинной продукции в пункт пропуска в установленном законодательством порядке она подлежит государственному фитосанитарному контролю. При этом государственный инспектор по карантину растений проводит проверку наличия соответствующих документов, их достоверности, правильности оформления, выполнения карантинных условий поставщиком страны-экспортера.

В зависимости от карантинного состояния зоны, из которой поступает подкарантинная продукция, вида продукции государственным инспектором по карантину растений принимается решение о необходимости проведения вскрытия, отбора и анализа образцов в доступных для досмотра местах, о чем в обязательном порядке информируется должностное лицо таможенного органа.

При отсутствии в пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь государственных инспекторов по карантину растений для физических лиц разрешается ввоз на территорию республики подкарантинной продукции (за исключением семенного и посадочного материала) в количестве, не превышающем весовые нормы ввоза товаров для личного пользования, не облагаемых ввозными таможенными пошлинами,

налогами. В случае обнаружения семенного и посадочного материала эта продукция подлежит возврату на территорию сопредельной страны.

При прибытии в пункт пропуска подкарантинной продукции в целях ее ввоза на территорию республики, в том числе для перемещения транзитом, в количестве, превышающем весовые нормы ввоза товаров для личного пользования, не облагаемых ввозными таможенными пошлинами, налогами, эта продукция подлежит возврату для последующего прохождения государственного фитосанитарного контроля на близлежащих пунктах пропуска, где осуществляется такой контроль.

В пунктах назначения поступающая подкарантинная продукция подлежит вторичному фитосанитарному контролю и используется в дальнейшем в строгом соответствии с предписанием государственного инспектора по карантину растений.

Подкарантинная продукция, ввозимая в Республику Беларусь через белорусско-российский участок Государственной границы Республики Беларусь, подлежит государственному фитосанитарному контролю по месту назначения.

При заключении договоров (контрактов) на ввоз в Республику Беларусь из других государств подкарантинной продукции получатели подкарантинной продукции обязаны учитывать в этих документах требования, указанные в импортных карантинных разрешениях и обеспечивать их выполнение экспортерами.

Должностные лица таможенных органов при выявлении ввозимой на территорию Республики Беларусь подкарантинной продукции выставляют лицу, перемещающему такую продукцию через таможенную границу,

требование о предъявлении ее государственным инспекторам по карантину растений для проведения фитосанитарного контроля и принятия соответствующего решения о пропуске этой продукции в Республику Беларусь.

Ввоз на территорию Республики Беларусь импортной и транзитной подкарантинной продукции должен осуществляться только в крытых и герметичных, исправных и опломбированных вагонах, автофургонах, контейнерах, авторефрижераторах. Опломбирование транспортных средств производится лицами, имеющими право на проведение данного вида работ, после осуществления государственного фитосанитарного контроля.

Государственный фитосанитарный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь подкарантинной продукции, ручной клади, багажа и почтовых отправок, контейнеров, тары, ввозимых из других государств, осуществляется государственными инспекторами по карантину растений.

При отсутствии карантинных объектов на поверхности подкарантинных объектов в целях выявления скрытой зараженности производится отбор проб и образцов подкарантинной продукции для проведения карантинной экспертизы, проводимой в порядке, устанавливаемом Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

Вскрытие и досмотр вагонов, транспортных средств, контейнеров, отдельных упаковок груза (багажа), других мест, где может находиться подкарантинная продукция, производится (после снятия сотрудниками таможенных органов средств идентификации) представителями транспортных организаций, водителями или лицами, сопровождающими транспорт, владельцами багажа по требованию государственного инспектора по

карантину растений при имеющейся информации, позволяющей предполагать о нарушениях законодательства Республики Беларусь о защите растений, и по согласованию с уполномоченными должностными лицами таможенных органов.

Грузовые операции с подкарантинной продукцией в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь осуществляются с разрешения государственного инспектора по карантину растений после завершения фитосанитарного контроля.

Переадресовка подкарантинной продукции без разрешения Государственного учреждения "Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений" или его областных территориальных организаций запрещается.

Транспортные средства, ввозимые из других государств, а также использованные для перевозок подкарантинной продукции, подлежат обеззараживанию или очистке в соответствии с техническими нормативными правовыми актами, утверждаемыми Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

В случае обнаружения карантинных объектов во ввезенной в Республику Беларусь продукции государственный инспектор по карантину растений принимает решение о дальнейшем ее использовании и письменно уведомляет об этом таможенные органы Республики Беларусь.

Порядок изъятия, обеззараживания или очистки, возврата в страну-экспортер подкарантинной продукции, содержащей карантинные объекты, устанавливается Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

Транспортные средства, промышленные грузы и товары народного потребления, прибывающие из государств распространения капрового жука,

американской белой бабочки, зон распространения кукурузного жука в период с мая по октябрь, подлежат выборочному государственному фитосанитарному контролю в пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь на выявление активных стадий указанных вредителей.

На сопроводительных документах поступающих в Республику Беларусь посылок, бандеролей и других почтовых отправлений с подкарантинной продукцией после проведения государственного фитосанитарного контроля в местах назначения и при отсутствии карантинных объектов проставляется штамп установленного образца.

Государственные инспекторы по карантину растений в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь кроме осуществления фитосанитарного контроля обязаны проводить двукратное обследование в течение календарного года складских помещений и мест хранения импортной подкарантинной продукции на территории пунктов пропуска, а также осуществлять наблюдения за посевами и насаждениями на прилегающей к Государственной границе Республики Беларусь и пунктов пропуска (трехкилометровая зона) территории железнодорожных, автодорожных станций, аэропортов.

Осуществление государственного фитосанитарного контроля в местах назначения в отношении ввезенной на таможенную территорию Республики Беларусь подкарантинной продукции для ее помещения под таможенные режимы свободного обращения, переработки на таможенной территории, временного ввоза, таможенного склада, реимпорта, уничтожения, отказа в пользу государства, свободной таможенной зоны, беспошлинной торговли подтверждается наличием оттиска штампа «Размещение на территории Республики Беларусь разрешено». Указанный штамп проставляется государственными инспекторами по карантину растений в таможенной

декларации или ином документе, используемом в качестве таможенной декларации, и фитосанитарном сертификате страны-экспортера. После проведения работ с отбором и анализом образцов выгруженной подкарантинной продукции согласно соответствующему техническому нормативному правовому акту, а при необходимости - карантинной экспертизы составляется акт досмотра установленного образца в двух экземплярах с указанием условий дальнейшего использования подкарантинной продукции, из которых первый экземпляр выдается получателю груза, а второй - остается у государственного инспектора по карантину растений.

ЧЕТВЕРТЫЙ ВОПРОС: ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

В целях охраны территории Республики Беларусь от заноса заразных болезней с территорий других государств в Республику Беларусь разрешается завоз только здоровых животных, а также продуктов животного происхождения, соответствующих ветеринарным нормам, установленным в Республике Беларусь.

Юридические и физические лица осуществляют завоз в Республику Беларусь животных, продуктов животного происхождения, кормов из иностранных государств с разрешения республиканского органа управления ветеринарным делом.

Перевозка животных, продуктов животного происхождения и кормов через государственную границу сопровождается ветеринарным

сертификатом и допускается только в местах, где действуют пограничные ветеринарные контрольные пункты.

Допускаются ввоз в Республику Беларусь и транзит по ее территории только здоровых животных и продуктов животного происхождения, полученных от здоровых животных и из хозяйств (с территорий), благополучных по заразным болезням, с соблюдением ветеринарно-санитарных правил и условий, предусмотренных соответствующими соглашениями (конвенциями), заключенными между республикой и другими государствами.

Операции, связанные с закупкой за границей животных (включая птиц, пушных зверей, зоопарковых животных, рыб, пчел), продуктов животного происхождения и кормов, производится по согласованию с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Ввоз на территорию республики из других государств грузов, подлежащих государственному ветеринарному надзору, осуществляется на основании разрешения Главного управления ветеринарии с учетом ветеринарного благополучия соответствующих стран, административных территорий.

Для проведения мероприятий по предупреждению заноса заразных болезней животных в Республику Беларусь из других государств на Государственной границе Республики Беларусь (в местах ввоза и вывоза животных, продуктов животного происхождения, кормов и других грузов, подлежащих ветеринарному надзору) организуются пограничные контрольные ветеринарные пункты.

Транспортировка животных, продуктов животного происхождения, кормов и других грузов, подлежащих государственному ветеринарному надзору, через Государственную границу Республики Беларусь разрешается только в местах, где имеются пограничные контрольные ветеринарные пункты и под надзором государственных ветеринарных инспекторов этих пунктов.

Пропуск животных, продуктов животного происхождения, кормов и других грузов, подлежащих ветеринарному надзору, из других государств через Государственную границу Республики Беларусь производится только при наличии ветеринарных сертификатов, выданных государственной ветеринарной службой страны вывоза груза, подтверждающих его благополучие, в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями, действующими в Республике Беларусь.

К вывозу из Республики Беларусь допускаются только здоровые животные, а также продукты животного происхождения, полученные от здоровых животных и из хозяйств (с территорий), благополучных по заразным болезням животных. Вывоз кормов, других грузов, подконтрольных ветеринарной службе, допускается из хозяйств (с территорий), благополучных по заразным болезням животных.

Факультет международных отношений БГУ

Кафедра таможенного дела

**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Тема 6. Правовые и организационные основы взаимодействия государственных контрольных органов в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

Занятие 3. Пограничный, санитарно-карантинный, фитосанитарный и ветеринарный виды государственного контроля в пунктах пропуска.

Учебные вопросы:

- 9. Порядок осуществления автомобильного контроля в пунктах пропуска.**
- 10. Организация взаимодействия таможенных органов и Министерства культуры Республики Беларусь при вывозе культурных ценностей.**
- 11. Понятие и правила режима в пунктах пропуска через государственную границу.**
- 12. Административная ответственность за нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу (ст. 23.32 КоАП).**

**ПЕРВЫЙ ВОПРОС: ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АВТОМОБИЛЬНОГО
КОНТРОЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

Автомобильный контроль - контроль за соблюдением автомобильными перевозчиками законодательства при выполнении международных автомобильных перевозок по территории Республики Беларусь.

Целями осуществления автомобильного контроля являются:

соблюдение законодательства в области международных автомобильных перевозок;

предупреждение и пресечение административных правонарушений, совершаемых при выполнении международных автомобильных перевозок по территории Республики Беларусь.

Автомобильный контроль осуществляется на всей территории Республики Беларусь, в том числе в автодорожных пунктах пропуска и пунктах пропуска автомобильного контроля.

Автомобильный контроль может осуществляться с использованием транспортных средств, обозначенных (оформленных) в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов Республики Беларусь.

Наличие разрешений на проезд автотранспортных средств иностранных государств по территории Республики Беларусь не требуется для выполнения следующих видов автомобильных перевозок (поездок):

поездка транспортного средства, используемого для оказания технической помощи, за неисправным транспортным средством или с ним;

поездка порожнего транспортного средства после осуществления перевозки, на которую не требуется разрешение на проезд автотранспортных средств иностранных государств по территории Республики Беларусь при наличии документов, подтверждающих указанный вид перевозки;

проезд по территории Республики Беларусь транспортных средств, приобретенных за рубежом физическими, юридическими лицами Республики Беларусь, или иностранных государств независимо от формы использования

и следующих в порожнем состоянии с временными (транзитными) регистрационными знаками;

проезд по территории Республики Беларусь иностранных транспортных средств, которыми выполняются автомобильные перевозки при оказании иностранной безвозмездной помощи;

проезд по территории Республики Беларусь грузовых транспортных средств общей массой до 6 тонн, не осуществляющих международные автомобильные перевозки грузов;

иных видов международных автомобильных перевозок, которые определяются международными договорами Республики Беларусь.

Весогабаритный контроль транспортного средства (далее - весогабаритный контроль) не проводится при осуществлении контроля на маршруте движения транспортного средства при предъявлении водителем транспортного средства документа с отметкой о прохождении весогабаритного контроля и квитанции взвешивания, выданных организациями, уполномоченными Министерством транспорта и коммуникаций, или сертификата взвешивания при условии, что после указанного взвешивания масса перевозимого груза не подвергалась изменениям (догрузке), которое подтверждается соответствующими транспортными документами и целостностью примененных средств идентификации.

При выявлении превышения весовых параметров транспортного средства в пределах погрешности весоизмерительного оборудования (до 2 процентов включительно) транспортное средство не относится к категории тяжеловесного транспортного средства.

При выявлении нарушения законодательства в области международных автомобильных перевозок контролирующее лицо в пределах своей компетенции составляет акт проверки автомобильного перевозчика и (или) протокол об административном правонарушении в отношении автомобильного перевозчика и (или) водителя транспортного средства.

При осуществлении автомобильного контроля контролирующее лицо обязано:

представляться водителю транспортного средства, назвав свою фамилию и должность, предъявлять по его просьбе свое служебное удостоверение;

передавать правоохранным органам в соответствии с их компетенцией материалы по фактам выявленных нарушений;

соблюдать служебную тайну и правила хранения сведений об автомобильных перевозчиках.

Автомобильный контроль в автодорожных пунктах пропуска и пунктах пропуска автомобильного контроля осуществляется контролирующими лицами Транспортной инспекции.

Отдельные полномочия по осуществлению автомобильного контроля в автодорожных пунктах пропуска и пунктах пропуска автомобильного контроля в соответствии с законами и (или) актами Президента Республики Беларусь могут реализовываться уполномоченными государственными органами, государственными организациями, осуществляющими контроль за

перемещением через Государственную границу Республики Беларусь транспортных средств и товаров.

Владелец (водитель) транспортного средства в автодорожных пунктах пропуска и пунктах пропуска автомобильного контроля предъявляет:

при въезде на территорию Республики Беларусь:

в отношении транспортного средства, зарегистрированного в Республике Беларусь, - путевой лист установленной формы, лицензионные карточки на транспортные средства, договор внутреннего страхования, документы, подтверждающие право пользования транспортным средством, если автомобильный перевозчик не является собственником транспортного средства;

в отношении иностранного транспортного средства - договор страхования "Зеленая карта", действительный на территории Республики Беларусь, либо договор пограничного или внутреннего страхования, заключенный со страховой организацией Республики Беларусь.

При отсутствии одного из указанных в абзаце третьем настоящего подпункта договоров страхования и отказе владельца (водителя) транспортного средства от их заключения транспортное средство не подлежит пропуску на территорию Республики Беларусь;

при выезде за пределы территории Республики Беларусь:

в отношении транспортного средства, зарегистрированного в Республике Беларусь, - путевой лист установленной формы, лицензионные карточки на транспортные средства, договор внутреннего страхования, документы,

подтверждающие право пользования транспортным средством, если автомобильный перевозчик не является собственником транспортного средства, а также договор страхования "Зеленая карта", заключенный со страховой организацией Республики Беларусь, при выезде в государства - члены международной системы "Зеленая карта";

в отношении иностранного транспортного средства - договор пограничного страхования, заключенный со страховой организацией Республики Беларусь, либо договор страхования "Зеленая карта", действительный на территории Республики Беларусь, или договор внутреннего страхования.

ВТОРОЙ ВОПРОС: ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПРИ ВЫВОЗЕ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Культурные ценности включают:

движимые материальные историко-культурные ценности, эталоны фиксированных нематериальных историко-культурных ценностей, в том числе составляющие библиотечный фонд Республики Беларусь или включенные в Музейный фонд Республики Беларусь, а также предметы, которые представлены в установленном порядке для придания им статуса историко-культурной ценности (далее - историко-культурные ценности);

движимые материальные объекты, к которым относятся предметы, их фрагменты религиозного либо светского характера, которые находятся в государственной собственности, собственности юридических или физических

лиц либо не имеют собственника и находятся на территории Республики Беларусь, либо созданы на территории Республики Беларусь, либо перемещены на территорию Республики Беларусь, которым не присвоен статус историко-культурной ценности, а также которые не были представлены в установленном порядке для придания статуса историко-культурной ценности, однако признаются Республикой Беларусь наделенными отличительными духовными, художественными и (или) документальными достоинствами, в том числе составляющие библиотечный фонд Республики Беларусь или включенные в Музейный фонд Республики Беларусь, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь при вывозе по основаниям неэкономического характера.

Культурная ценность может состоять как из одного предмета, так и из нескольких, со них в коллекцию как совокупность однородных или подобранных по определенному бран признаку разнородных предметов, которые независимо от культурной ценности каждого из них имеют историческое, художественное, научное или иное культурное значение.

Вывоз культурных ценностей в любых целях, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, независимо от того, сопровождается культурная ценность в процессе транспортировки собственником (полномочным представителем собственника) либо нет, осуществляется на основании выдаваемого Министерством культуры свидетельства на право вывоза (пересылки) культурных ценностей с территории Республики Беларусь.

Не требуется свидетельства при вывозе сувенирных изделий, предметов культурного назначения серийного и массового производства, детских рисунков, а также культурных ценностей других стран, временно ввезенных на территорию Республики Беларусь, в том числе в целях транзита, при

условии, что они были предъявлены к таможенному оформлению в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, а в случае их ввоза через белорусско-российский участок Государственной границы Республики Беларусь - при наличии документов, выдаваемых в соответствии с законодательством стран происхождения культурных ценностей, формы которых официально доведены до Министерства культуры и Государственного таможенного комитета.

Выдача свидетельства для временного вывоза (пересылки) историко-культурных ценностей допускается только в целях международного культурного обмена и в случаях вооруженных конфликтов при условии их обязательного обратного ввоза на территорию Республики Беларусь в оговоренный срок.

Оформление и выдача свидетельства осуществляются искусствоведом-экспертом Министерства культуры (далее - эксперт).

Свидетельство может выдаваться как на отдельную перемещаемую историко-культурную ценность, так и на коллекцию (комплект).

Документы представляются на русском или белорусском языке или на другом языке с официальным переводом на русский или белорусский язык.

При представлении копий документов заявитель обязан предъявить их оригиналы или нотариально засвидетельствованные копии.

Заявитель предъявляет эксперту также историко-культурную ценность.

За выдачу свидетельства взимается государственная пошлина в случаях и размере, установленных законодательными актами.

Свидетельство оформляется в трех экземплярах: один экземпляр выдается для заявителя, второй выдается заявителю для предъявления и

передачи таможенным органам, третий (контрольный) остается в Министерстве культуры.

Принятие решения о возможности временного вывоза историко-культурной ценности и выдача свидетельства заявителю осуществляются в срок не более 10 дней со дня подачи заявления, а при необходимости запроса сведений и (или) документов от других государственных органов или организаций - в течение одного месяца.

Свидетельство действительно в течение одного года со дня его выдачи.

Министерство культуры имеет право отказать заявителю в выдаче свидетельства в случаях, если:

состояние историко-культурной ценности, заявленной для временного вывоза, не позволяет менять условия ее хранения;

в стране, в которую предполагается временно вывезти историко-культурную ценность, произошло стихийное бедствие либо имеют место вооруженные конфликты или другие обстоятельства, которые не позволяют обеспечить ее сохранность;

есть основания полагать, что вывоз историко-культурных ценностей будет осуществлен для их постоянного размещения.

Отказ в выдаче свидетельства может быть обжалован в порядке, установленном законодательством.

Оформление и выдача свидетельства для вывоза (пересылки) культурных ценностей осуществляются как на отдельный перемещаемый предмет, так и на коллекцию.

Свидетельство оформляется в трех экземплярах: один экземпляр выдается для заявителя, второй выдается заявителю для предъявления и передачи таможенным органам, третий (контрольный) остается в Министерстве культуры.

Рассмотрение заявления о вывозе культурной ценности осуществляется в срок не более 10 дней со дня подачи заявления, а при необходимости запроса сведений и (или) документов от других государственных органов, иных организаций - в течение одного месяца.

Решение о том, что предмет не относится к культурным ценностям, перемещение которых через таможенную границу Республики Беларусь ограничено, действительно в течение одного года со дня его принятия.

ТРЕТИЙ ВОПРОС: ПОНЯТИЕ И ПРАВИЛА РЕЖИМА В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ

Режим в пунктах пропуска – порядок въезда (входа) в пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь (далее - пункты пропуска), передвижения в пределах пунктов пропуска и выезда (выхода) из них физических лиц и транспортных средств, а также порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности в пунктах пропуска.

Режим в пунктах пропуска поддерживается и контролируется органами пограничной службы в целях создания необходимых условий для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля.

Порядок осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля устанавливается законодательством Республики Беларусь.

Организации, у которых на праве хозяйственного ведения либо в оперативном управлении находятся пункты пропуска, по согласованию с

начальниками территориальных органов пограничной службы и начальниками таможен в установленном законодательством Республики Беларусь порядке создают, оборудуют и обозначают помещения и места, где подразделениями соответствующих республиканских органов государственного управления непосредственно осуществляются пограничный, таможенный и иные виды контроля.

В помещениях пунктов пропуска и местах, где осуществляется пограничный контроль, начальниками территориальных органов пограничной службы вводятся дополнительные режимные правила, регламентирующие порядок допуска в них физических лиц, участвующих в контроле и обслуживании пассажиров и транспортных средств, а также ведущих хозяйственную и иную деятельность в пунктах пропуска, и исключаящие незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь.

По разрешению сотрудников органов пограничной службы осуществляются въезд (вход) на территорию пунктов пропуска и выезд (выход) с их территории:

физических лиц, пересекающих Государственную границу Республики Беларусь, при их въезде (входе) на территорию пунктов пропуска - по документам для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь;

физических лиц и транспортных средств, пересекающих Государственную границу Республики Беларусь, при их выезде (выходе) с территории пунктов пропуска - по документам (сведениям, информации), подтверждающим осуществление пограничного, а также таможенного и иных видов контроля в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь;

сотрудников органов пограничной службы, Председателя Государственного таможенного комитета и его заместителей, начальников управлений Государственного таможенного комитета и их заместителей,

начальников таможен и их заместителей, начальников таможенных постов и их заместителей - по служебным удостоверениям;

должностных лиц таможен, осуществляющих таможенный контроль в данном пункте пропуска, - по служебным удостоверениям и спискам, утвержденным начальниками таможен;

физических лиц, участвующих в контроле и обслуживании пассажиров и транспортных средств, а также ведущих хозяйственную и иную деятельность в пунктах пропуска, - по документам, удостоверяющим личность, и пропускам, выдаваемым начальниками территориальных органов пограничной службы;

сотрудников органов уголовного преследования, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, прибывающих в пункты пропуска для проведения неотложных следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий в пределах своей компетенции, - по служебным удостоверениям и пропускам, выдаваемым Государственным пограничным комитетом, начальниками территориальных органов пограничной службы;

сотрудников подразделений Департамента охраны Министерства внутренних дел, должностных лиц таможен, сотрудников республиканского унитарного предприятия "Белтаможсервис", прибывающих в пункты пропуска для выполнения обязанностей по охране и сопровождению товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, а также работников военизированной охраны Белорусской железной дороги с табельным оружием - по служебным удостоверениям и командировочным удостоверениям или маршрутам следования;

должностных лиц органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, - по документам, удостоверяющим личность, и предписаниям на проведение санитарно-гигиенического и эпидемиологического обследования территории и объектов в пунктах пропуска;

должностных лиц республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подразделения которых участвуют в контроле пассажиров и транспортных средств в пунктах пропуска, - по документам, удостоверяющим личность, либо служебным удостоверениям и командировочным удостоверениям с указанием конкретных пунктов пропуска.

Выданные начальниками территориальных органов пограничной службы пропуска удостоверяют право физических лиц, участвующих в контроле и обслуживании пассажиров и транспортных средств, а также ведущих хозяйственную и иную деятельность в пунктах пропуска, находиться в пунктах пропуска только в тех местах, где они выполняют свои функциональные обязанности.

Пропуск физических лиц и транспортных средств, пересекающих Государственную границу Республики Беларусь, в автодорожные пункты пропуска и пункты упрощенного пропуска осуществляется сотрудниками органов пограничной службы в порядке очередности.

В автодорожные пункты пропуска и пункты упрощенного пропуска вне очереди пропускаются:

государственные делегации Республики Беларусь, правительственные делегации Республики Беларусь, парламентские делегации Республики Беларусь;

лица, следующие по дипломатическим паспортам;

лица, следующие по извещениям о тяжелой болезни или смерти близких родственников, заверенным врачом или органами внутренних дел, или извещениям, поступающим по дипломатическим каналам;

граждане Республики Беларусь, направляемые на лечение или консультацию за пределы Республики Беларусь Министерством

здравоохранения, при наличии решения комиссии Министерства здравоохранения;

участники и инвалиды Великой Отечественной войны;

организованные группы детей, следующие за границу на оздоровление и лечение;

лица, следующие с детьми в возрасте до 3 лет;

спортивные национальные (сборные) команды Республики Беларусь, следующие на соревнования в соответствии с календарем участия в международных соревнованиях;

автобусы, выполняющие перевозки пассажиров в регулярном сообщении;

транспортные средства, осуществляющие перевозку опасных и крупногабаритных товаров;

грузовые транспортные средства, осуществляющие перевозку скоропортящихся товаров и животных, при наличии документов, подтверждающих перевозку данных товаров;

транспортные средства с гуманитарной помощью и лица, их сопровождающие, следующие в порядке, определенном законодательством Республики Беларусь;

транспортные средства, перевозящие товары, отправителями которых являются лица, обладающие статусом "Добросовестный участник внешнеэкономической деятельности";

транспортные средства, осуществляющие перевозку гробов с телами (останками) умерших;

лица, имеющие пропуска на право внеочередного въезда на территорию пунктов пропуска, выдаваемые Государственным пограничным комитетом, а также следующие по решению Председателя Государственного пограничного комитета или его первого заместителя;

лица, участвующие в контроле и обслуживании пассажиров и транспортных средств, а также ведущие хозяйственную и иную деятельность

в пунктах пропуска, следующие в пункты пропуска для исполнения своих функциональных обязанностей, а также служебные транспортные средства, на которых они следуют;

сотрудники органов уголовного преследования, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, следующие в пункты пропуска для проведения неотложных следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий в пределах своей компетенции, а также служебные транспортные средства, на которых они следуют;

сотрудники подразделений Департамента охраны Министерства внутренних дел, должностные лица таможен, сотрудники республиканского унитарного предприятия "Белтаможсервис", сопровождающие транспортные средства и товары или следующие в пункты пропуска для принятия транспортных средств и товаров под сопровождение, а также транспортные средства этих подразделений и сопровождаемые ими транспортные средства и товары при наличии соответствующих документов;

должностные лица органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, следующие в пункты пропуска для проведения санитарно-гигиенического и эпидемиологического обследования территории и объектов;

должностные лица республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подразделения которых участвуют в контроле пассажиров и транспортных средств в пунктах пропуска, следующие в пункты пропуска для исполнения своих функциональных обязанностей.

По разрешению сотрудников органов пограничной службы в пункты пропуска вне очереди пропускаются:

лица для оказания неотложной помощи и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций по документам, удостоверяющим личность, либо служебным удостоверениям и специальные транспортные средства

медицинской помощи, пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор;

в период реконструкции пунктов пропуска для производства различного вида работ - лица по документам, удостоверяющим личность, при наличии соответствующих списков и специальная техника.

Члены дипломатического персонала дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, аккредитованные в Республике Беларусь, пропускаются в пункты пропуска для встреч с гражданами (подданными) представляемого государства по действительным дипломатическим паспортам и аккредитационным карточкам, выданным Министерством иностранных дел.

Порядок исполнения указанными лицами своих служебных обязанностей в пунктах пропуска согласуется с начальниками территориальных органов пограничной службы.

Порядок работы пассажирских железнодорожных вокзалов (станций), речных портов, аэропортов, аэродромов и автостанционных сооружений, в которых находятся пункты пропуска, определяется уполномоченными должностными лицами Министерства транспорта и коммуникаций по согласованию с начальниками территориальных органов пограничной службы и начальниками таможен.

В пунктах пропуска на железнодорожных вокзалах (станциях), в речных портах, аэропортах, на аэродромах места и продолжительность остановки и стоянки транспортных средств устанавливаются руководителями соответствующих железнодорожных вокзалов (станций), речных портов, аэропортов, аэродромов по согласованию с начальниками территориальных органов пограничной службы и начальниками таможен.

Порядок передвижения физических лиц и транспортных средств по территории автодорожных пунктов пропуска, места остановок и стоянок на их территории транспортных средств устанавливаются начальниками территориальных органов пограничной службы по согласованию с начальниками таможен.

Посадка пассажиров в транспортные средства и высадка пассажиров из транспортных средств, погрузка (выгрузка) багажа, почты и иного имущества в пунктах пропуска осуществляются только по разрешению сотрудников органов пограничной службы или должностных лиц таможен в пунктах пропуска.

Физическому лицу, управляющему транспортным средством, при прохождении пограничного, таможенного и иных видов контроля разрешается покидать транспортное средство, начинать движение и менять место стоянки транспортного средства только с разрешения сотрудников и должностных лиц государственных контрольных органов.

Стоянка транспортных средств, посадка в них и высадка из них пассажиров, проведение погрузочно-разгрузочных работ между пунктами пропуска Республики Беларусь и сопредельных государств не допускаются.

Физическим лицам, пересекающим Государственную границу Республики Беларусь, запрещается совершать действия, направленные на подстрекательство сотрудников и должностных лиц государственных контрольных органов к нарушению установленного порядка осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля.

Не допускаются въезд и стоянка на территории пунктов пропуска индивидуальных транспортных средств физических лиц, участвующих в

контроле и обслуживании пассажиров и транспортных средств, а также ведущих хозяйственную и иную деятельность в пунктах пропуска, в период исполнения ими функциональных обязанностей, а также сотрудников органов уголовного преследования, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, прибывающих в пункты пропуска для проведения неотложных следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий в пределах своей компетенции.

Места стоянок служебных транспортных средств в автодорожных пунктах пропуска определяются начальниками территориальных органов пограничной службы по согласованию с начальниками таможен.

Физическим лицам, участвующим в контроле и обслуживании пассажиров и транспортных средств, а также ведущим хозяйственную и иную деятельность в пунктах пропуска, запрещается:

иметь при себе в период исполнения функциональных обязанностей в пунктах пропуска иностранную валюту, предметы и вещи, ограниченные или запрещенные к перемещению через Государственную границу Республики Беларусь;

находиться в пунктах пропуска во внеслужебное (нерабочее) время, если это не связано с их выездом за границу.

Физические лица, участвующие в контроле и обслуживании пассажиров и транспортных средств, а также ведущие хозяйственную и иную деятельность в пунктах пропуска, обязаны находиться в установленной форменной или специальной одежде и соблюдать правила ее ношения.

В пунктах пропуска (за исключением пунктов упрощенного пропуска) могут осуществляться хозяйственная деятельность - деятельность в области таможенного дела, на осуществление которой требуется специальное разрешение (лицензия), по обеспечению функционирования расчетно-

кассовых центров, пунктов обмена валюты, пунктов страхования, пунктов общественного питания, а также другая хозяйственная и иная деятельность, осуществляемая по решению Правительства Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Хозяйственная деятельность в пунктах пропуска осуществляется на основании разрешений, выдаваемых Государственным пограничным комитетом.

Порядок выдачи таких разрешений устанавливается Государственным пограничным комитетом по согласованию с Государственным таможенным комитетом и Министерством транспорта и коммуникаций.

Руководители государственных контрольных органов, а также организаций, у которых на праве хозяйственного ведения либо в оперативном управлении находятся пункты пропуска, принимают меры к обучению физических лиц, участвующих в контроле и обслуживании пассажиров и транспортных средств, а также ведущих хозяйственную и иную деятельность в пунктах пропуска, и контролируют соблюдение ими установленного режима в пунктах пропуска.

Сотрудники и должностные лица государственных контрольных органов в период исполнения функциональных обязанностей в пунктах пропуска обязаны в пределах своей компетенции требовать соблюдения установленного в них режима от физических лиц, в отношении которых ими осуществляются соответствующие виды контроля.

Указания сотрудников органов пограничной службы, направленные на обеспечение поддержания режима в пунктах пропуска, обязательны к исполнению всеми физическими лицами, участвующими в контроле и обслуживании пассажиров и транспортных средств, а также ведущими хозяйственную и иную деятельность в пунктах пропуска.

ЧЕТВЕРТЫЙ ВОПРОС: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА
НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ
ГРАНИЦУ (СТ. 23.32 КОАП)

Статья 23.32. Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь

Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, а равно покушение на такое нарушение -

влекут предупреждение с депортацией или без депортации либо наложение штрафа в размере до десяти базовых величин с депортацией или без депортации.

Примечание. Пункт пропуска через Государственную границу Республики Беларусь - территория в пределах железнодорожного вокзала (станции), речного порта, аэропорта, аэродрома, военного аэродрома, а также другое специально оборудованное место, где осуществляются пограничный, таможенный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и иные виды контроля пересекающих Государственную границу Республики Беларусь лиц, транспортных средств и товаров, ввозимых на территорию Республики Беларусь и вывозимых из Республики Беларусь.

Субъект преступления – с 16 лет.

Вина умышленная или неосторожная.

Объективная сторона – оконченное правонарушение или покушение на него.

Деяние может выражаться, например, в нарушении порядка передвижения физических лиц и транспортных средств по территории автодорожных пунктов пропуска.