

Следует упомянуть, что с 1 сентября 2008 г. в Республике Беларусь введен в действие Технический кодекс установившейся практики ТКП 131-2008. Данный документ устанавливает правила добровольной маркировки пищевых продуктов знаком «Не содержит ГМО» и предназначен для применения изготовителями, импортерами, уполномоченными представителями изготовителей. Пищевой продукт, на который может быть нанесен знак «Не содержит ГМО», не должен содержать в своем составе ГМО и должен быть произведен без применения методов генетической инженерии.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Госстандарта Республики Беларусь «Об утверждении перечня продовольственного сырья и пищевых продуктов, подлежащих контролю за наличием генетически модифицированных составляющих (компонентов)» от 8 июня 2005 г. № 12/26 определен перечень продовольственного сырья и пищевых продуктов, подлежащих контролю наличия генетически модифицированных составляющих (компонентов). Данный перечень можно условно разделить на 4 группы: соя и продукты из сои, кукуруза и продукты из кукурузы, пищевые добавки, содержащие продукты из сои и (или) кукурузы, детское питание, полученное с использованием продуктов из сои и (или) кукурузы. К недостаткам современного этапа системы ГМО-мониторинга можно отнести невозможность полного контроля ГМО во всех продуктах и сырье ввиду огромного объема работ и их стоимости.

Таким образом, отношения, связанные с использованием ГМО при производстве и обращении продовольственного сырья и пищевых продуктов, нуждаются в более детальной правовой регламентации, в том числе посредством систематизации специальных норм в рамках единого нормативного правового акта, либо включения дополнительной главы в Закон Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности».

МЕСТО ОВОС В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Горбунова А. О., Белорусский государственный университет

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент В. Е. Лизгаро

Одним из организационно-правовых механизмов обеспечения экологической устойчивости является оценка воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), которая осуществляется на стадии проведения предпроектных и проектных работ и направлена на определение видов воздействия на окружающую среду в результате осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Возникает вопрос о соотношении (сходствах, различиях) ОВОС и других механизмов охраны окружающей среды, закрепленных в национальном законодательстве, например, экологической экспертизы, экологического аудита, мониторинга и т. д.

Так, экологическую экспертизу и ОВОС следует рассматривать как взаимосвязанные элементы, целью которых является осуществление превентивного контроля и предотвращения возможного негативного влияния на окружающую среду еще на стадии принятия экологически значимых решений. Экологический аудит, контроль в области охраны окружающей среды, экологическая сертификация осуществляются на стадии осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Вышеназванные элементы отличаются между собой по критерию обязательности. Так, экологический аудит может проводиться в добровольном и обязательном порядке, а ОВОС и государственная экологическая экспертиза проводятся в обязательном порядке в отношении объектов, которые устанавливаются законодательством. Однако отметим, что выделяется общественная экологическая экспертиза, которая осуществляется по инициативе общественных объединений и граждан, а заключение такой экспертизы носит рекомендательный характер. Это касается и экологического аудита, так как по окончании аудиторской проверки вырабатываются рекомендации по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Если говорить о взаимосвязи ОВОС и мониторинга, то можно отметить следующее: мониторинг представляет собой систему наблюдений за состоянием окружающей среды, прогноза изменений ее состояния под воздействием природных и антропогенных факторов. В свою очередь ОВОС предполагает определение возможного ущерба от будущего антропогенного воздействия, а с другой стороны – определение возможности использования природных ресурсов в интересах человека. Таким образом, при проведении ОВОС могут учитываться данные мониторинга.

ОВОС не обладает функцией контроля за реализацией проектного решения, а например, проведение экологической сертификации включает в себя последующий инспекционный контроль.

Отличаются все вышеперечисленные элементы по субъектному составу и источникам финансирования. Так, ОВОС проводится проектными организациями и финансируется из средств заказчика. Государственная экологическая экспертиза – Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, областными (Минским городским) комитетами природных ресурсов и охраны окружающей среды за счет средств государственного бюджета. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами, финансируется за счет средств инициаторов.

Таким образом, ОВОС является самостоятельным механизмом эколого-правового регулирования и наряду с мониторингом, экологической экспертизой и иными элементами направлена на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.