

Раздел VI

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ И АГРАРНОЕ ПРАВО

ПЛАТЕЖИ ЗА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ КАК ПРИЗНАК ПРАВА СПЕЦИАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Алексеевич Д. С., Буткевич Т. А., Белорусский государственный университет

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент В. В. Саскевич

В Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. закреплён принцип платности специального природопользования и возмещения вреда, причиненного окружающей среде (ст. 4). Осуществление природопользования в процессе экономической деятельности (специальное природопользование) разрешается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за плату, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь (ст. 16). Платежи за специальное природопользование взимаются в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь в форме налогов, сборов (пошлин), других обязательных платежей и арендной платы (ст. 83).

Таким образом, Закон «Об охране окружающей среды» называет лишь общие категории платежей за природопользование без указания конкретных платежей, их объекта и круга плательщиков.

Правовое регулирование взимания отдельных платежей за специальное природопользование осуществляется нормами налогового законодательства. Так, в Налоговом кодексе Республики Беларусь указан перечень данных платежей: экологический налог, налог за добычу (изъятие) природных ресурсов, земельный налог. Правовое регулирование осуществляется также и иным законодательством, например, в ч. 2 ст. 35 Водного кодекса Республики Беларусь указано, что платежи, связанные с водопользованием, взимаются в форме налога или арендной платы. Платежи в области охраны и использования животного мира взимаются в формах налогов, сборов (пошлин), а также платы за аренду охотничьих и рыболовных угодий и иных платежей, установленных законодательными актами (ст. 52 Закона Республики Беларусь «О животном мире» от 10 июля 2007 г.).

Принимая во внимание тенденцию к унификации законодательства Беларуси и России, обратимся к опыту Российской Федерации. Так, принцип платности природопользования закреплён в ст. 3 Федерального закона от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды». Порядок исчисления и применения нормативов платы за использование природных ресурсов определяется федеральными законами и издаваемыми в их развитие право-

выми актами Правительства РФ. Так, в соответствии с Водным кодексом РФ от 3 июня 2006 г. система платежей, связанных с использованием водных объектов, включает плату за пользование водными объектами (водный налог); плату, направляемую на восстановление и охрану водных объектов. Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. устанавливает за пользование лесным фондом такие платежи, как лесные подати (плата за пользование лесным фондом), арендную плату. Согласно ст. 39 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. «О недрах» система платежей включает разовые платежи за пользование недрами; регулярные платежи за пользование недрами; сбор за участие в конкурсе (аукционе) и т. д. Кроме того, природопользователи уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Таким образом, подход к закреплению платежей за специальное природопользование в Республике Беларусь и Российской Федерации имеет схожие черты. На наш взгляд, необходима систематизация видов платежей за специальное природопользование в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» при сохранении последующей конкретизации этих платежей в отраслевом и налоговом законодательстве. Это упростит правовое регулирование и облегчит толкование правовых норм, устанавливающих плату за специальное природопользование.

НОВЕЛЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Власовец А. С., Белорусский государственный университет

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент А. А. Жлоба

С 1 января 2016 г. вступают в силу существенные по объему изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), в связи с чем представляется интересным с научной точки зрения провести их правовой анализ.

Так, в Закон возвращена в усовершенствованном виде существовавшая до 2008 г. статья о землях особо охраняемых природных территорий (ООПТ), согласно которой земли ООПТ могут состоять из земель природоохранного назначения и земель иных категорий, за исключением земель, не отвечающих природоохранным целям.

В то же время некоторые противоречия в Законе по-прежнему остаются. Так, согласно Закону объявляемые ООПТ передаются в управление государственным органам и организациям, осуществляющим так называемое общее управление ООПТ. Для управления отдельной ООПТ по их решению может создаваться специализированное природоохранное учреждение. Вместе с тем в ряде случаев данные учреждения создаются в силу прямого указания в законодательных актах. Полагаем возможным закрепить в Законе оба названных случая.

