

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе
Белорусского государственного
университета



(подпись)  Данильченко
« 24 » 2014 г.
Регистрационный № УД-1572/баз.

ПРАВО БЕЖЕНЦЕВ

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной
дисциплине для специальности магистратуры

1-24 80 01 «Юриспруденция»

2014 г.



СОСТАВИТЕЛЬ:

Л.В. Павлова, кандидат юридических наук, профессор кафедры международного права факультета международных отношений Белорусского государственного университета.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Т.Н. Михалева, начальник отделения исследований в области международных отношений Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, кандидат юридических наук;

Б.Б. Синьков, заведующий кафедрой таможенного дела факультета технологий управления и гуманитаризации БНТУ, кандидат юридических наук, доцент.

Рассмотрена и рекомендована к утверждению кафедрой международного права факультета международных отношений БГУ 29.10. 2014 г., протокол № 4

Заведующий кафедрой



Е.А. Дейкало

(подпись)

Одобрена и рекомендована к утверждению методической комиссией факультета международных отношений БГУ 31.10. 2014 г., протокол № 3

Председатель



Д.Г. Решетников

(подпись)

Ответственный за редакцию: Л.В. Павлова

Ответственный за выпуск: Л.В. Павлова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

«Право беженцев» является учебной дисциплиной по выбору, предусмотренным учебным планом подготовки магистрантов по специальности 1-24 80 01 «Юриспруденция».

В рамках данного курса дается юридическая квалификация права беженцев в системе международного права, раскрывается процесс его формирования и эволюции, содержание источников и принципов права беженцев ; разъясняется механизм взаимодействия международно-правовой и национально-правовой защиты прав беженцев и определения их статуса.

Настоящая программа разработана на основе Образовательного стандарта по специальности 1-24 01 01 «Международное право» и в соответствии с Порядком разработки, утверждения и регистрации учебных программ для первой ступени высшего образования, утвержденным Министерством образования Республики Беларусь 21 декабря 2010 г.

Предмет курса «Право беженцев» представляет собой совокупность правовых норм, регламентирующих международно-правовой статус беженца, порядок предоставления и прекращения этого статуса на национальном уровне, деятельность международных и национальных организаций, занимающихся помощью беженцам.

Цель курса состоит в том, чтобы в ходе его изучения магистранты получили представление об основных институтах права беженцев

Основные задачи курса заключаются в уяснении магистрантами основополагающих понятий и категорий, институтов, принципов и норм, лежащих в основе международной защиты беженцев, в формировании у студентов четких представлений о порядке предоставления и прекращения статуса беженца и о соотношении данных принципов, институтов, норм со смежными дисциплинами международного миграционного права, права прав человека, в углублении имеющихся и получении новых знаний в данной области.

В результате изучения дисциплины магистрант должен:

знать:

- современную международно-правовую концепцию права беженцев;
- международные инструменты в области права беженцев;
- основные институты и принципы права беженцев;
- процедурами, применяемыми при определении статуса беженца, при прекращении статуса беженца;
- статус и функции международных и национальных организаций в данной области;

• законодательство Республики Беларусь о беженцах.

уметь:

- анализировать правовые источники (договоры, соглашения, конвенции, акты международных организаций, национальное законодательство),

регламентирующие вопросы, связанные с международной защитой беженцев, а также правильно применять содержащиеся в них нормы на практике;

- логически и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по проблемам, связанным с защитой беженцев;
- свободно оперировать юридической терминологией, используемой в рассматриваемой области.

К изучению курса «Право беженцев» следует приступать после освоения таких дисциплин, как общая теория права, международное публичное право, право прав человека.

В соответствии с учебными планами на изучение дисциплины отведено 64 часов, из них аудиторных – 32 часов, включая 22 часа лекций и 10 часов семинарских занятий. Форма контроля — зачет.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ темы	Наименование темы	Лекции и	Семинары
1	Формирование права беженцев. Понятие, источники, принципы.	4	2
2	Определение статуса беженцев. Положения о включении и исключении.	4	2
3	Защита беженцев в Республике Беларусь. Процедурные вопросы определения статуса беженца.	6	2
4	Долгосрочные решения проблем беженцев и правовое положение беженцев.	4	2
5	Деятельность ООН по защите прав беженцев.	4	2
ИТОГО		22	10

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

ТЕМА 1

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ. ПОНЯТИЕ, ИСТОЧНИКИ, ПРИНЦИПЫ

Понятие и причины миграции. Классификация мигрантов.

Формирование права беженцев в рамках Лиги Наций. Роль ООН в развитии и кодификации права беженцев.

Универсальные и региональные международные договора как источники права беженцев. Соглашения по правам человека, применимые к беженцам. Международный обычай как источник права беженцев.

Роль и значение доктрины, резолюций международных организаций и судебных решений в кодификации и развитии права беженцев, развитии международного гуманитарного права.

Национальное законодательство как источник права беженцев.

Универсальные и специальные принципы права беженцев

ТЕМА 2

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТАТУСА БЕЖЕНЦЕВ. ПОЛОЖЕНИЯ О ВКЛЮЧЕНИИ И ИСКЛЮЧЕНИИ

Формирование определения беженца и его закрепление в международно-правовых документах (Соглашения 1922-1946 г.г., Устав УВКБ ООН, Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г.). Обязательные элементы определения беженца и их трактовка в Руководстве УВКБ ООН по процедурам предоставления статуса беженцев 1992 г.

Проблемные аспекты распространения статуса беженцев (Уголовное преследование как нарушение прав человека, дезертирство, отказ от несения военной службы) Основания не предоставления статуса беженца.

Процедурные аспекты рассмотрения вопроса об исключении и последствия исключения.

Основания прекращения статуса беженца

ТЕМА 3

ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ. ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАТУСА БЕЖЕНЦА

Правовая база Республики Беларусь в области защиты беженцев.

Процедура определения статуса беженца согласно Закону Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты» от 23 июня 2008 года.

Процедурные основания не предоставления статуса беженца.

Обычная и ускоренная процедура предоставления статуса беженца.

Предоставление убежища в Республике Беларусь (Положение о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении от 05 апреля 2006 года).

ТЕМА 4

ДОЛГОСРОЧНЫЕ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ БЕЖЕНЦЕВ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

Добровольная репатриация. Условия и правовые последствия.

Переселение. Условия и правовые последствия. Роль УВКБ ООН.

Интеграция. Условия и правовые последствия. Особая защита детей-беженцев, женщин-беженцев и престарелых беженцев.

Виды правового режима беженцев по Конвенции о статусе беженцев 1951 г.

ТЕМА 5

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ

Образование, правовой статус и структура УВКБ ООН.

Функция УВКБ ООН по международной защите прав беженцев и ее эволюция (Устав УВКБ ООН, Конвенция о статусе беженцев 1951 г.).

Структура и компетенция Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь.

Правовой статус и функции Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

Роль международных контрольных органов ООН по защите прав человека в обеспечении прав беженцев

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Гай С. Гудвин-Гилл. Статус беженца в международном праве./ Пер. с англ. Под ред. М.И. Левиной- М.: ЮНИТИ, 1997.- 647с.
2. Джеймс С. Хэтэуэй. Право статуса беженца. Бишкек, 2007.-189 с.
3. Иванов Д.В. Правовой статус лиц, ищущих убежище, в современном международном праве./Д.Б. Иванов, Д.А. Бобринский.- М.: Статут, 2009 – 301 с.
4. Руководство по процедурам предоставления статуса беженца. УВКБ ООН, Женева, 1992.
5. Павлова Л.В., Селиванов А.В. Международно-правовой статус беженца. Пособие для студентов вузов.- Минск, :Тесей,- 2006.-192 с.
6. Защита беженцев. Практическое руководство для негосударственных организаций. УВКБ ООН, 1999.
7. Связь между убежищем и миграцией. Учебно-методическое пособие. Васильева Л.А. [и др.]. Мн: Асобны,- 2007.- 240 с.
8. Введение в вопросы международной защиты беженцев. Пособие для самообучения. УВКБ ООН, 2005.
9. УВКБ ООН и международная защита. Вводный курс в области международной защиты. УВКБ ООН, 2006.
10. Руководство для НПО по международным и региональным документам, касающимся беженцев и прав человека. Европейская серия. Том 4, №2. Женева, УВКБ ООН, июль 1998.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

11. Дополнительные/вспомогательные формы защиты. Сборник аналитических материалов и международно-правовых документов. К.: УВКБ ООН, 2004.
12. Гражданство и безгражданство. Руководство для парламентариев. Межпарламентский союз совместно с УВКБ ООН, 2005.
13. Руководящие принципы международной защиты. Преследования, связанные с полом, в контексте статьи 1 (пункт А, подпункт 2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года, касающихся статуса беженцев. УВКБ ООН, 2002.
14. Руководство УВКБ ООН по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания и содержания под стражей лиц, ищущих убежища. УВКБ ООН, 1999.

15. Руководящие принципы международной защиты. Применение положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции 1951 года о статусе беженцев. УВКБ ООН, 2003.

16. Руководящие принципы международной защиты. Заявления на предоставление статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со Статьей 1А (2) Конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г., относящегося к Статусу беженца. УВКБ ООН, 2004.

17. Руководящие принципы международной защиты. Принадлежность к определенной социальной группе» в контексте статьи 1 (пункт А, подпункт 2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года, касающихся статуса беженцев. УВКБ ООН, 2002.

18. Позиция УВКБ ООН. Об обязанностях и стандартах доказательств в заявлениях беженцев. УВКБ ООН, 1998.

19. Права человека: Сб. международно-правовых документов. Мн.: Белфранс, 1999.

20. Майорова Т.М. Некоторые аспекты работы с лицами, ищущими убежище, и беженцами в Великобритании и Финляндии. // Журнал международного права и международных отношений - 2010 - №1 - С.56-62

21. Тумашик Т.В. Основные подходы к интеграции беженцев в сфере образования и языкового обучения // Журнал международного права и международных отношений - 2010 - № 4 - С. 62-66

22. Татура В.А., Герасимова С.А. Опыт Нидерландов в области управления миграцией, предоставления статуса беженца, а также оказания содействия мигрантам в добровольном возвращении на родину // Журнал международного права и международных отношений - 2012 - №3 - С. 72-76

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Международные акты о правах человека. / Сост. Карташкин В. А., Лукашева Е. А. М., 2000.

Действующее международное право. / Сост. Колосов Ю. М., Кривчикова Э. С. М., 2002 Т. 1. С. 262-273.

Права человека: Международно-правовые документы и практика их применения. В 4-х томах. / Сост. Е.В. Кузнецова. — Минск : Амалфея, 2009.

Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев. Сост. Сарашевский Л.В. и Селиванов А.В. Мн., 2000

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ МАГИСТРАНТАМИ

Целью самостоятельной работы магистранта является приобретение навыков работы с учебной и научной литературой, международными актами, поиска необходимой информации, овладение методами ее анализа, сопоставления и оценки для обеспечения непрерывного самообразования и повышения квалификации специалиста.

Самостоятельная работа магистранта включает подготовку к аудиторным занятиям (лекционные и семинарские занятия); самостоятельную работу магистранта над отдельными темами в соответствие с примерным тематическим планом по учебной дисциплине «Право беженцев»; написание рефератов, индивидуальные консультации с преподавателем; подготовку к зачетам.

Для лучшего усвоения материала целесообразно выполнять следующие виды самостоятельной работы:

1. работа с конспектом для повторения изложенного материала и его систематизации с целью последующего использования. Подготовка ответов на контрольные вопросы;

2. работа с литературой – подбор и систематизация источников по изучаемым темам, составление библиографических списков, анализ подобранной литературы, составление глоссария, составление тезисов изучаемого материала;

3. подготовка к семинарским занятиям в соответствии с планом семинарских занятий. Для лучшей подготовки необходимо проанализировать поставленные вопросы, проработать лекцию, изучить основную и дополнительную литературу по рассматриваемой теме. Подготовка также включает решение задач по теме семинарского занятия.

4. решение задач по изучаемой теме основывается на применении полученных теоретических знаний, полученных в ходе лекционных занятий, а также изучении нормативных правовых актов, применимых для разрешения заданной ситуации. Ответ за поставленную задачу должен быть обоснованным, аргументированным;

5. подготовка рефератов, представляющих собой развернутое сообщение по вопросам, не в полной мере раскрытым на лекции, а также по темам, предполагающим самостоятельное изучение. Темы рефератов разрабатываются преподавателем. При написании реферата магистрант должен не только рассмотреть имеющиеся задачи, но и попытаться

определить пути их решения. Реферат заслушивается и обсуждается на семинарском занятии в присутствии преподавателя и других магистрантов;

6. написание тезисов докладов с последующим участием в студенческих научных конференциях;

7. написание курсовых и дипломных работ в соответствии с разработанными рекомендациями.

Для диагностики знаний, умений и владений магистрантов используются контрольные работы, тесты, рефераты и так далее.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

- Понятие миграции и виды миграции.
- Формирование механизма международной защиты беженцев в рамках Лиги Наций.
 - Развитие и закрепление международного механизма защиты беженцев в рамках ООН.
 - Деятельность МОМ, ВОЗ, МККК, МОТ по защите беженцев.
 - Понятие беженца в соглашениях 1922-1946 г.
 - Понятие беженца по Уставу УВКБ ООН.
 - Понятие беженца по Конвенции о статусе беженцев в 1951 г.
 - Принципы права беженцев.
 - Классификация беженцев.
 - Договор и обычай как источник права беженцев.
 - Резолюции и акты международных органов и международных организаций, решения международных судов, национальное законодательство, и их роль в формировании права беженцев.
 - Понятие беженца в соглашениях региональных организаций.
 - Критерии определения статуса беженца по Конвенции 1951 г.
 - Статус беженца по Конвенции о статусе беженца 1951 г.
 - Положения об исключении из статуса беженца.
 - Положения о прекращении статуса беженца.
 - Трактовка принципа невысылки по Конвенции о статусе беженца 1951 г.
 - Трактовка принципа невысылки по Конвенции против пыток 1984 г.и Европейской конвенции о защите основных прав и свобод 1950 г.
 - Соотносимость принципа невысылки и института выдачи в международном праве.
 - Правовая база защиты прав беженцев в Республике Беларусь.
 - Понятие беженца по Закону Республики Беларусь о предоставлении иностранным гражданам, лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты 2008 г. Положения об исключении из статуса беженца.
 - Процедура предоставления статуса беженца по законодательству Республики Беларусь.
 - Прекращение статуса беженца по законодательству Республики Беларусь и порядок обжалования решений Департамента по гражданству и миграции Республики Беларусь.
 - Статус беженца по Закону Республики Беларусь 2008 г.

- Процедура предоставления дополнительной и временной защиты по Закону Республики Беларусь 2008 г.
- Предоставление убежища. Декларация ООН о территориальном убежище 1967 г.
- Предоставление убежища в Республике Беларусь. Положение о предоставлении гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении 2006 г.
- Добровольная репатриация – как условие долгосрочного решения проблемы беженцев.
- Интеграция как условие долгосрочного решения проблемы беженца.
- Переселение как условия долгосрочного решения проблемы беженцев.
- Особая защита детей-беженцев и женщин беженцев. Конвенция о правах ребенка 1989 г.
- История создания УВКБ Полномочия УВКБ по Уставу и расширение компетенции УВКБ.
- Структура УВКБ ООН. Представительство УВКБ ООН на территории Республики Беларусь.
- Статус и функции Ближневосточного агентства ООН по защите палестинских беженцев.
- Регламентация временной и дополнительной защиты в рамках Европейского Союза (Директива Совета ЕС о временной защите 2001 г. и Квалификационная Директива Совета ЕС 2001 г.).
- Защита прав беженцев в рамках Европейского Союза (Регламент ЕС 2003 г., Директивы ЕС 2003-2005 г.
- Статус внутренне перемещенных лиц и компетенция УВКБ по их защите.

ТРЕБОВАНИЯ К СТУДЕНТУ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

Текущая аттестация студентов проводится для определения

- соответствия результатов учебной деятельности обучающихся требованиям

- образовательных стандартов, учебно-программной документации

- образовательных программ высшего образования.

Зачеты и экзамены по учебной дисциплине для обучающихся, осваивающих содержание образовательных программ высшего образования I ступени по очной форме получения образования, проводятся во время зачетно-экзаменационной сессии согласно срокам, установленными деканатом факультета.

Для проведения текущей аттестации могут использоваться технические средства.

Положительные отметки по результатам текущей аттестации вносятся в зачетно-экзаменационную ведомость и зачетную книжку. Зачетно-экзаменационная ведомость является обязательным документом во время проведения текущей аттестации, в который заносятся результаты ее проведения.

Получение неудовлетворительной отметки («не зачтено», 1 (один), 2 (два) или 3 (три) балла) или непрохождение текущей аттестации обучающимся (неявка обучающегося) при отсутствии уважительных причин в установленный учреждением высшего образования срок проведения текущей аттестации является академической задолженностью по учебной дисциплине.

С целью повышения отметки по учебной дисциплине, полученной по итогам текущей аттестации, обучающийся может быть повторно аттестован в течение всего срока получения высшего образования на I ступени не более чем по трем учебным дисциплинам учебного плана специальности (направления специальности, специализации).

Обучающиеся допускаются к сдаче зачета (дифференцированного зачета), экзамена по учебной дисциплине при условии выполнения и защиты ими курсовых работ, предусмотренных учебно- программной документацией соответствующей учебной дисциплины в текущем семестре.

Недопуск обучающегося к зачету, экзамену по учебной дисциплине осуществляется решением кафедры международного права.

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка	3
Примерный тематический план	4
Содержание учебного материала	5
Тема 1. Формирование права беженцев. Понятие, источники, принципы	5
Тема 2. Определение статуса беженцев. Положения о включении и исключении	5
Тема 3. Защита беженцев в Республике Беларусь. Процедурные вопросы определения статуса беженца	6
Тема 4. Долгосрочные решения проблем беженцев и правовое положение беженцев	6
Тема 5. Деятельность ООН по защите прав беженцев	6
Информационно-методическая часть	7
Рекомендуемая литература	7
Методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы магистрантами	9
Примерная тематика рефератов	11
Требования к студенту при прохождении текущей аттестации	13