

Решетников С.В.

зав. кафедрой политологии БГУ

д.п.н., профессор

Антанович Н.А.

доцент кафедры политологии БГУ

к.п.н., доцент

Побережная О.Е.

доцент кафедры политологии БГУ

к.п.н.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО И СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА КАК МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Социальное государство – одно из объективных измерений, существования и функционирования современного государства. Оно существует как социальное, формируя и поддерживая институты управления, регулирования и конструирования социального пространства. Функционирует в качестве социального, реализуя стратегию социальной безопасности и устойчивого развития.

Через институты социального государства – правовые, идеологические, организационные, системные проводится социальная политика во всем её многообразии, осуществляется поддержание социального мира и стабильности, формируется и поддерживается «социальный контракт» между различными слоями и группами общества. Функциональная социальность государства – неотъемлемая черта современной демократии, обязательный атрибут государственной политики и управления.

Исторически, сложилось так, что расширение социальной функции государства, по сути, расширение перечня целей и задач в управлении и формировании социального пространства совпало с институциональным оформлением социальной политики, её объективированием в виде социального государства. Конструкция социального государства проникала, особенно в странах Западной Европы и СССР на протяжении всего XX века, во все сферы общественной жизни – экономику, социально-гуманитарную сферу, политику, культуру и т.д. Социальное государство стало средством конструирования общественной солидарности на основе социальных прав.



Конструирование общественной солидарности привело к формированию универсальных механизмов её обеспечения в ключевых сферах производства и воспроизводства общественной жизни. К таким механизмам можно отнести, в первую очередь, социальное партнерство, обеспечивающее социальное равновесие в социально-трудовой сфере, и социальную работу, поддерживающую целостность социально-гуманитарной сферы.

Их функционирование и воздействие на общество обеспечивают социальную сплоченность, которая выражается в «общественном благополучии, гармоничных и стабильных социальных отношениях как неотъемлемой составляющей социально-экономического прогресса и мирного сосуществования» [1, с. 42].

Социальное партнерство воплотилось в системе отношений, между наемными работниками и работодателями при посреднической роли государства по согласованию экономических интересов в социально-трудовой сфере и урегулированию социально-трудовых конфликтов [2, с. 40]. Оно было необходимо для согласования разнообразных интересов на общенациональном, отраслевом и местном уровнях, касающихся вопросов распределения доходов, налаживания «гуманных отношений» в сфере труда, включая достижение договоренностей по основным критериям и показателям социальной справедливости и мерам по обеспечению и защите интересов субъектов трудовых отношений.

Получила признание и развитие охранительная (по отношению к работнику) функция законодательства о труде. Трудовое законодательство направлено главным образом на охрану трудовых и социально-экономических прав, здоровья и жизни наемных работников в процессе труда.

Другим названием данной системы стал термин «трипартизм», введенный в научный оборот А. Этциони. Данный термин предполагает взаимодействие «трех партнеров» – государства, объединений работников, как правило, профсоюзов, и работодателей и (или) их объединений для формирования на основе соглашения выгодных для всех сторон условий организации долгосрочного взаимодействия с соблюдением баланса интересов и принципа справедливости. При этом контрольные функции возлагаются на государство как на «третьего судью» в отношениях социальных антагонистов, с противоположными интересами. Трипартизм возник после Второй мировой войны и утвердился как новый механизм социально-экономических отношений. Его основой стала договорная



система социально-трудовых отношений, которая, по логике её создателей, пришла на смену классовой борьбе. Система социального партнерства стала одним из способов согласования социальных интересов и потребностей. По сути – это сотрудничество класса наемных работников с классом собственников (нанимателей), при условии, что стороны не посягают на основы общественного строя, а добиваются реализации своих интересов реформами и переговорами. К концу двадцатого века система трипартизма стала ослабевать. Причиной этого стал застой в профсоюзном движении, возникший из-за реструктуризации социальных слоев и роста среднего класса.

Трипартизм постепенно эволюционирует к новому типу социального партнерства, так называемому «коммунитаризму», который предполагает расширение участия различных слоев общества в решении проблем методами прямой демократии. Коммунитаризм ставит приоритет общественных интересов и принципа социальной справедливости при распределении общего блага с равным доступом к нему в основу социального взаимодействия. Участниками нового социального партнерства, наряду с государством, бизнесом и профсоюзами стали независимые НГО (негосударственные объединения), которые значительно расширили круг вопросов договорного процесса, введя в оборот, наравне с экономическими, и функциональные интересы различных социальных групп [3, с. 16–17].

В Беларуси система социального партнерства остается одной из основ организации и регулирования социально-трудовых отношений и рынка труда. Одну из ключевых ролей в ней играют профсоюзы. Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ) осуществляет наравне с государственными органами коллективно-договорное регулирование социально-трудовых отношений. В его основе лежит Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзами [4]. В содержании данного соглашения отдельными главами оговаривается регулирование уровня доходов работников, социальные гарантии и социальная защита их прав. На основе Генерального соглашения заключаются коллективные договоры на предприятиях и в организациях.

Универсальным механизмом реализации социальной функции государства выступает также социальная работа, выражающаяся в «специфической деятельности направленной на оптимизацию осуществления субъективной роли людей во всех сферах жизни общества



в процессе жизнеобеспечения и деятельного существования личности, семьи, социальных и других групп и слоев общества» [5, с. 12].

Социальная работа направлена на оказание помощи, поддержки, защиты всех людей, особенно так называемых слабых слоев и групп. Она строится на предоставлении и обеспечении социальных гарантий как «системы мер, нормативных установок и условий, направленных на удовлетворение определенного набора благ и услуг, потребностей поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования людей» [5, с. 13].

Это целая система профессионально организованной деятельности государства и общественных институтов, предназначенная для оказания помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Средствами реализации социальной работы выступают не государственные социальные программы с бюджетным финансированием, а индивидуальная работа с людьми и группами с привлечением разных источников инвестиций. Социальная работа – это организация горизонтального взаимодействия между социальными работниками, общественными организациями для включения человека или группы в процесс реабилитации или реадaptации, главная цель которого всегда состоит в том, чтобы вернуть «клиенту» способность действовать самостоятельно в данном социальном контексте.

Социальная работа нацелена на стимулирование взаимопомощи между людьми, усиление взаимосвязи на основе личной активности и ответственности. Особая роль здесь, как и в социальном партнерстве, отводится институтам гражданского общества – негосударственным, некоммерческим организациям, которые, в отличие от государственных организаций социального обслуживания (служб социального обеспечения, фондов и др.), практикующих в большей степени формальный подход, действуют более эффективно, так как многие услуги оказываются людьми, которые испытали на себе проблемы, схожие с проблемами клиентов.

Кроме того, социальная работа способствует развитию сферы социальных услуг, ответственность за реализацию которых в равной мере ложится как на плечи государства, так и на плечи гражданского общества. Через развитие социальных услуг формируется пространство, в котором граждане могут предъявлять запросы как к государству, так и гражданскому обществу, позволяющее обеспечить более весомое и влиятельное представительство интересов различных социальных групп общества. Гражданское общество создает площадку взаимодействия разных секторов, демократизирует общество и создает инструмент защиты

против всевластия государства. Его задача состоит в формировании и представлении интересов граждан, защите прав и развитии сферы услуг; государство со своей стороны заботится о создании соответствующих механизмов, позволяющих сфере социальных услуг быть более дифференцированной и представительной

В Беларуси социальная работа является одним из приоритетных направлений деятельности Министерства труда и социальной защиты, а также его подразделений в местных органах власти. Особое место отводится государственному социальному заказу, который позволяет привлекать к осуществлению социальных функций НГО [6]. Кроме того, активно работает общественное объединение «Белорусская ассоциация социальных работников», осуществляющая консультирование и информирование (Бюро социальной информации), подготовку и реализацию социальных проектов, повышение квалификации социальных работников.

Социальное партнёрство и социальная работа остаются наиболее эффективными механизмами реализации государством своей социальной функции и обеспечения социальной сплоченности.

Список использованных источников:

1. Холостова, Е.И. Зарубежный опыт социальной работы. / Е.И. Холостова, А.Н. Дашкина, И.В. Малофеев. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2015. – 368 с.

2. Кривошеев, В. Т. Социальное партнерство и корпоративизм: российская специфика / В. Т. Кривошеев // Социс. Социологические исследования. – 2004. – № 6. – С. 38–45.

3. Черныш, М. Ф. Противоречия становления социального партнерства. // Социс. Социологические исследования. – 2004 – № 6 – С. 16–26.

4. Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2014–2015 годы [Электронный ресурс] // Федерация профсоюзов Беларуси. – 2015. – Режим доступа: http://fpb.by/dfiles/000159_3395__soglashenie_na_20142015_gody.doc – Дата доступа: 20.01.2015.

5. Клипина-Литовченко, В. И. Теории и модели социальной работы как системный объект исследования / В. И. Клипина-Литовченко // Соц.-пед. работа. – 2002. – № 4. – С. 11–29.

6. Социальный заказ как инструмент социальной политики / Авторы-составители: М.А. Щёткина, И.Н. Куропатенкова, Т.И. Костюкович, Л.К. Злотников, Н.В. Ефременко. Рецензент: В.Р. Жураковский. – Минск: Представительство ООН/ПРООН в Республике Беларусь, 2009. – 59 с.