

*Ковалевская Юлия Ивановна,
 тьютор Юридической клиники Санкт-Петербургского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент;
 Бакун Анна Станиславовна,
 старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Академии управления при Президенте Республики Беларусь, магистр юридических наук*

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ОРГАНА СПЕЦИАЛЬНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

Становлению специального судебного конституционного контроля в Республике Беларусь предшествовал период, связанный с существованием советского государства. Так, первая Конституция Советской Социалистической Республики Белоруссии 1919 г., а также дополнения к ней, принятые в конце 1920 года, не содержали каких-либо положений, касающихся именно судебного конституционного надзора [3].

С принятием Конституции СССР в 1924 г. ситуация несколько меняется: органом, на который была возложена задача конституционного надзора, стал Верховный Суд СССР, учрежденный при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик [10, с. 545–560]. При этом следует отметить, что Конституции БССР 1927 г. [8] и 1937 г. [9] так же, как и предыдущие национальные конституционные акты, не содержали положений о возможности конституционного надзора.

В конце 30-х годов начинает набирать силу установка, что конституционный надзор должны осуществлять те органы, которые принимают законы. Однако нужно учитывать, что законодательные органы союзных республик в эту схему включены не были. В нормах советского законода-

тельства данная идея в явном виде была реализована значительно позже, в Конституции СССР 1977 г. Что касается БССР, то в ст. 108 Конституции БССР 1978 г. содержалось лишь отдаленно связанное с конституционным контролем (в современном понимании) положение, в котором отмечалось, что Президиум Верховного Совета БССР осуществляет контроль за соблюдением Конституции БССР [1].

В конце 80-х – начале 90-х годов XX века идея конституционного надзора и отдельные попытки ее воплощения в законодательстве получают свое продолжение в ряде нормативных правовых актов (как общесоюзного, так и республиканского уровня), закрепивших основные положения о Комитете Конституционного надзора СССР и утвердивших необходимость создания Комитета Конституционного надзора БССР. Среди этих актов: Закон СССР «Об изменениях и дополнениях ст. 125 Конституции (Основного Закона) СССР» от 23 декабря 1989 г. № 974-I [7], Закон СССР «О конституционном надзоре в СССР» от 23 декабря 1989 г. [4], Закон БССР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Белорусской ССР» от 27 октября 1989 г. [6] и др.

Законодательному закреплению модели конституционного надзора в СССР предшествовала дискуссия, развернувшаяся при обсуждении проекта Закона СССР «О конституционном надзоре в СССР». В ходе работы над проектом выделилось три направления. Согласно первому предполагалось создание в рамках судебной системы Конституционного Суда СССР. Второе направление объединяло сторонников наделения функцией конституционного надзора Верховный Суд СССР. Третье, получившее поддержку большинства, – создание Комитета Конституционного надзора СССР [11].

27 октября 1989 г. Верховный Совет БССР, следуя изменениям в общесоюзном законодательстве, принимает Закон «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Белорусской ССР», в котором

предусматривалось образование в БССР Комитета конституционного надзора. Согласно стст. 97, 108 Конституции БССР избрание Комитета конституционного надзора БССР относилось к исключительному ведению Верховного Совета БССР, которому Председатель Верховного Совета вносил предложения по персональному составу Комитета. Комитет конституционного надзора Белорусской ССР (далее – Комитет) формировался из числа специалистов в области политики и права в составе Председателя, заместителя Председателя и 9 членов Комитета. Срок полномочий – десять лет. Лица, избранные в Комитет, не могли одновременно входить в состав органов, акты которых поднадзорны Комитету [1].

В Конституции БССР 1978 г. (с изменениями и дополнениями) закреплялся принцип независимости членов Комитета, возможность осуществлять по собственной инициативе проверку конституционности определенных актов.

К компетенции Комитета относились следующие полномочия:

1) по собственной инициативе, по предложению Верховного Совета Белорусской ССР представлять Верховному Совету Белорусской ССР заключения о соответствии проектов актов Верховного Совета Белорусской ССР Конституции Белорусской ССР;

2) осуществлять наблюдение за соответствием Конституции Белорусской ССР и законам Белорусской ССР постановлений и распоряжений Совета Министров Белорусской ССР, решений областных и Минского городского Советов народных депутатов;

3) по собственной инициативе или по предложению Верховного Совета Белорусской ССР, Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, Председателя Верховного Совета Белорусской ССР, постоянных комиссий Верховного Совета Белорусской ССР давать заключения о соответствии Конституции Белорусской ССР и законам Белорусской ССР актов других

государственных органов и общественных организаций республики (ст. 112) [1].

В Основном Законе отмечалось, что при выявлении противоречия акта или его отдельных положений Конституции Белорусской ССР или законам Белорусской ССР Комитет конституционного надзора Белорусской ССР направляет органу, издавшему акт, свое заключение для устранения допущенного нарушения. Принятие Комитетом такого заключения должно было приостанавливать исполнение противоречащего Конституции Белорусской ССР или закону Белорусской ССР акта либо его отдельных положений.

Кроме того, Комитет конституционного надзора Белорусской ССР был вправе входить с представлением в Верховный Совет Белорусской ССР или Совет Министров Белорусской ССР об отмене противоречащих Конституции Белорусской ССР или закону Белорусской ССР актов подотчетных им органов или должностных лиц. Согласно ст. 102 Конституции БССР 1978 г. (с изменениями и дополнениями) Комитет был наделен правом законодательной инициативы[1].

Более детальная регламентация организации и порядка деятельности Комитета должна была осуществляться Законом СССР «О конституционном надзоре в СССР» [4] и Законом Белорусской ССР «О Комитете конституционного надзора Белорусской ССР». Что касается общесоюзного уровня, то Комитет Конституционного надзора СССР был создан и действовал, хоть и непродолжительное время. В БССР идея создания данного органа не была реализована и осталась на уровне проекта Закона «О Комитете конституционного надзора Белорусской ССР».

Обретение Республикой Беларусь независимости в 1991 г. стимулировало соответствующие усилия по созданию в молодом государстве специализированного органа, осуществляющего контроль за конституционно-

стью нормативных правовых актов. Однако разработчики белорусской Конституции сошлись во мнении о создании не комитета, наподобие того, который существовал на союзном уровне, а Конституционного Суда [2; 5]. В 1996 году конституционные положения о составе, порядке формирования, компетенции специального органа конституционного контроля претерпели значительные изменения, в соответствии с которыми Конституционный Суд Республики Беларусь и функционирует в настоящее время.

Таким образом, в советском государстве идея конституционного контроля с течением времени существенно изменилась: от попыток внедрить конституционный контроль в деятельность высшей судебной инстанции, затем кризиса нормативного выражения идеи, и до создания нормативной модели специализированной системы конституционного надзора (концентрированной модели конституционного контроля / надзора).

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция (Основной Закон) Белорусской Советской Социалистической Республики : принята на внеочередной девятой сессии Верховн. Совета БССР девятого созыва, 14 апр. 1978 г. // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2071>. – Дата доступа : 15.02.2016.
2. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г. // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2091>. – Дата доступа : 15.02.2016.
3. Конституция Социалистической Советской Республики Белоруссии, 3 фев. 1919 г., принята I съездом Советов БССР // Национальный право-

вой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2041>. – Дата доступа : 15.02.2016.

4. О конституционном надзоре в СССР : Закон СССР, 23 дек. 1989 г. // Сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU;n=16;req=doc>. – Дата доступа : 15.02.2016.

5. О Конституционном Суде Республики Беларусь, 30 марта 1994 г., № 2914-XII // Сайт Kodeksy-by.com [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_konstitutsionnom_sude.htm – Дата доступа : 15.02.2016.

6. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Белорусской ССР : Закон БССР, 27 окт. 1989 г. // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховн. Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР. – 1989. – № 31. – Ст. 314.

7. Об изменениях и дополнениях ст. 125 Конституции (Основного Закона) СССР : Закон СССР, 23 дек. 1989 г., № 974-I // Сайт Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/zakony/1592892>. – Дата доступа : 15.02.2016.

8. Основной Закон (Конституция) Белорусской Социалистической Советской Республики, 11 апр. 1927 г. : утв. постановлением VIII Всебелорусского Съезда Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2051>. – Дата доступа : 15.02.2016.

9. Основной Закон (Конституция) Белорусской Социалистической Советской Республики, 19 фев. 1937 г. : утв. постановлением Чрезвычайный XII Съезд Советов Белорусской Совет-

ской Социалистической Республики // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2061>. – Дата доступа : 15.02.2016.

10. Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик, 6 июля 1923 г., принят второй сессией ЦИК СССР первого созыва, 6 июля 1923 г. : принят в оконч. ред. II съездом Советов СССР, 31 янв. 1924 г. // История государства и права России в документах и материалах: с древнейших времен по 1930 г. / авт.-сост. И. Н. Кузнецов. – 3-е изд. – Минск : Амалфея, 2005. – С. 545–560.

11. Слесарева, К. А. Комитет конституционного надзора Союза ССР и его влияние на развитие конституционного правосудия в странах СНГ / К. А. Слесарева // Российский судья. – 2010. – № 12. – С. 31–34.