

**Опорный конспект
по курсу
«Таможенное право»**

Общая часть

Понятие, предмет, принципы, система и источники таможенного права.

Таможенное дело и таможенная политика ЕАЭС.

1.1. Понятие таможенного права

1.2. Предмет таможенного права

1.3. Принципы таможенного права

1.4. Система и источники таможенного права

1.5. Соотношение таможенного права с другими отраслями права

1.6. Таможенное дело и таможенная политика ЕАЭС

1.7. Система таможенных органов ЕАЭС. Должностные лица таможенных органов ЕАЭС

1.1. Понятие таможенного права

Таможенное право, по мнению автора, является самостоятельной отраслью права, поскольку имеет самостоятельный специфический предмет регулирования – широкий круг общественных отношений в таможенной сфере. В данном вопросе мы разделяем позицию таких российских ученых, как Ю.А. Воробьев, Б.Н. Габричидзе, которые обосновывают возможность выделения таможенного права в самостоятельную комплексную отрасль права¹, но есть и прямо противоположное мнение. Так, в частности, К.К. Сандровский, Л.Л. Марков считают, что таможенное право является подотраслью административного права², а Д.Н. Бахрах делает однозначный вывод о том, что «таможенное право – это институт административного права»³.

Мы выделяем таможенное право в самостоятельную отрасль права в связи с тем, что оно имеет самостоятельный специфический предмет регулирования – широкий круг общественных отношений в таможенной сфере. В его состав входят и многие другие общественные отношения, регулируемые нормами различных отраслей права – гражданского, административного, уголовного, финансового, международного и др.

¹ Основы таможенного дела. Вып. 4. Правовое регулирование таможенного дела. (Автор вып. Ю.А. Воробьев). М., 1995. С. 8.; Российское таможенное право: Учебник / Под. ред. Б.Н. Габричидзе. М., 1997. С. 63.

² Сандровский К.К. Таможенное право. Киев, 1974. С. 19-20.; Марков Л.Л. Таможенное право СССР: Учеб. пособие. Иркутск, 1973. С. 23.

³ Бахрах Д.Н. Таможенное право как институт административного права // Государство и право. 1995. № 3. С. 13.

В случае, если речь идет о таможенном праве ЕАЭС, участниками регулируемых таможенным правом общественных отношений является широкий круг лиц, связанных с перемещением товаров, транспортных средств, услуг, капиталов через таможенную границу и в ЕАЭС.

К данным лицам относятся:

- таможенные органы государств-членов ЕАЭС;
- лица перемещающие товары (подконтрольные лица для должностных лиц таможенных органов), а также собственники товаров;
- декларанты, владельцы складов временного хранения, перевозчики и другие лица.

Объектом регулирования в таможенных отношениях являются товары, транспортные средства, услуги, капиталы, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС.

Помимо вышеизложенных аргументов по определению таможенного права как самостоятельной отрасли права существует еще один заключительный, но не менее важный. Так, в связи с тем, что в момент становления Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации сформировалась устойчивая нормативная правовая основа, состоящая из таких кодифицированных актов как:

- Таможенный кодекс Таможенного союза (далее – ТК ТС),
- международные договоры по таможенным вопросам, заключенные между Беларусью, Казахстаном и Россией, и являющиеся, по существу, главными источниками таможенного права Таможенного союза.

ТК ТС как рамочный документ является важнейшим элементом в системе таможенного права, в этой связи оправдано выделение таможенного права как самостоятельной отрасли права.

Таможенное право– это комплексная отрасль права, представляющая собой систему правовых норм различной отраслевой принадлежности, которые устанавливаются государствами-членами ЕАЭС и предназначены для регулирования отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, их перевозкой по единой таможенной территории ЕАЭС под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами,

реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.⁴

Иными словами, это — *обобщенные правила и обязательства, установленные государствами-членами ЕАЭС на договорной основе, нормы и принципы, регулирующие их отношения в сфере таможенного регулирования в ЕАЭС.*

1.2. Предмет таможенного права Таможенного союза

Предмет таможенного права — общественные отношения в таможенной сфере.

Структура общественных отношений в сфере таможенного дела определена ТК ТС, где обозначены основные виды общественных отношений, совокупность которых и составляет предмет регулирования таможенного права.

Таким образом, в соответствии с ТК ТС эти отношения, связаны с:

- 1) перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза,
- 2) их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем,
- 3) временным хранением,
- 4) таможенным декларированием,
- 5) выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами,
- 6) проведением таможенного контроля,
- 7) уплатой таможенных платежей,
- 8) отношениями между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами,
- 9) преступлениями и иными правонарушениями в таможенной сфере и ответственностью за их совершение;
- 10) участием государств-участников ЕАЭС в международно-правовом сотрудничестве и таможенной сфере.

1.3. Принципы таможенного права

Принципы таможенного права — это его основные начала, главные идеи, которые проходят через все нормы таможенного права. В принципах выражена специфика отрасли таможенного права. К общим принципам таможенного права относятся:

1. Законность. Данный принцип означает, что все участники отношений в таможенной сфере обязаны действовать в строгом

⁴ Игнатюк А.З. Таможенное право таможенного союза: учеб. пособие / А.З. Игнатюк. — Минск: Амалфея, 2010. — 16-17 с.

соответствии с законодательством ЕАЭС и государств-участников ЕАЭС. Обеспечение исполнения таможенного законодательства ЕАЭС и иного законодательства государств-участников ЕАЭС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы – основная задача таможенных органов (п.2 ч.1 ст.6 ТК ТС).

2. Равноправие. Все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу, на осуществление внешнеэкономической деятельности на условиях, не противоречащих законодательству ЕАЭС.

3. Сочетание публичных и частных интересов. Таможенные органы, осуществляя фискальную и правоохранительную функции (п.п.4,8, ч.1 ст.6 ТК ТС) преследуют публичные цели (формирование дохода бюджета, борьба с правонарушениями в области таможенного дела), должны ориентироваться и на частноправовые начала – обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу (п.6 ч.1 ст.6 ТК ТС). Помимо принципов, присущих всем отраслям права, для таможенного права характерны и специальные принципы.

4. Охрана интересов государств, входящих в ЕАЭС и его граждан – обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-участников ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, в соответствии с п.7 ч.1 ст.6 ТК ТС – является одной из основных задач таможенных органов.

5. Обоснованность и минимальная необходимость требований таможенных органов. Таможенные органы обеспечивают соблюдение прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу (п.6 ч.1 ст.6 ТК ТС) и, при проведении таможенного контроля, ограничиваются только теми формами, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства (ч.1 ст.94 ТК ТС).

6. Свобода выбора таможенной процедуры – это начало установлено положением ст.203 ТК ТС и характеризуется тем, что лицо, перемещающее товары, вправе в любое время выбрать любую таможенную процедуру для перемещаемых товаров, а также изменить ее на другую. При этом не имеют значения номенклатура товара, его количество и страна происхождения.

7. Обязательность соблюдения запретов и ограничений, то есть мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении

продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств-участников ЕАЭС, решениями ЕЭК и нормативными правовыми актами государств-участников ЕАЭС, изданными в соответствии с международными договорами государств-участников ЕАЭС (п.8 ч.1 ст.4 ТК ТС), применяется при помещении товаров под любые таможенные процедуры.

1.4. Система и источники таможенного права.

Таможенное право состоит из Общей, Особенной и Специальной части.

Общая часть таможенного права включает основные положения, понятие, особенности, методы и систему таможенного права, его институты, правовой статус таможенных органов и их должностных лиц, ответственность в таможенном праве.

Особенная часть таможенного права содержит такие институты как таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, таможенные процедуры, особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

Специальная часть таможенного права раскрывает вопросы реализации программ экономической и технической помощи международных организаций, осуществления международных научных и технических связей, межгосударственных транспортных перевозок, мирного разрешения международных таможенных споров, международной ответственности в системе правового регулирования международных таможенных отношений, вопросы сотрудничества государств в борьбе с международными преступлениями по перемещению через таможенные границы предметов контрабанды, наркотических и психотропных средств и т.д.

Источники таможенного права

Источник (форма) права – это официально объективированный акт, содержащий нормы права.

Основными источниками права являются юридический обычай, юридический прецедент, нормативный договор, юридическая наука, нормативный правовой акт.

Под источниками таможенного права понимаются акты соответствующих компетентных органов, устанавливающие или санкционирующие нормы таможенного права ЕАЭС.

Содержание таможенного права ЕАЭС определяется системой его источников, к которым по общему правилу относятся:

1. Таможенный кодекс Таможенного союза;
2. международные договоры государств-участников ЕАЭС, регулирующие таможенные правоотношения в таможенном союзе (внешние формы права, которые являются результатом нормотворчества государств-членов ЕАЭС и других субъектов таможенного права ЕАЭС, составляющие договорно-правовую базу ЕАЭС);
3. решения Комиссии Таможенного союза/решения Евразийской экономической комиссии, регулирующие таможенные правоотношения в Таможенном союзе, принимаемые в соответствии с ТК ТС и международными договорами государств-участников ЕАЭС;
4. внутреннее законодательство государств-членов Таможенного союза, внутренними источниками таможенного права в Республике Беларусь является:

4.1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.). В соответствии со ст. 137 Основного Закона, Конституция обладает высшей юридической силой. Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией. Это касается и актов, регулирующих вопросы таможенного дела.

4.2. Комплексный характер таможенного права обуславливает использование отдельных норм, которые содержатся в актах иных отраслей права.

4.2.1. Уголовный кодекс Республики Беларусь в части ответственности за преступления в сфере таможенного регулирования, ведение дознания по делам о таких преступлениях предусмотрено Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

4.2.2. Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь и Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь, где содержатся нормы предусматривающие ответственность за совершение административных таможенных правонарушений и ведение административного процесса по делам о таких правонарушениях.

4.3. Подзаконные акты – важные и наиболее многочисленные источники таможенного права, поскольку ориентированы на оперативное реагирование той либо иной задачи в определенное время, чему и способствует административное нормотворчество. К подзаконным актам относятся:

4.3.1. нормативные правовые акты ГТК Республики Беларусь, обязательные для исполнения всеми таможенными органами и иными государственными органами Республики Беларусь, а также

предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и гражданами – резидентами и нерезидентами Республики Беларусь.

5. международные обычаи (международные правила по унифицированному толкованию торговых терминов (ИНКОТЕРМС) в редакции 2010 г., повсеместно применяемые таможенными органами различных стран в целях определения таможенной стоимости товаров, а также начисления соответствующих пошлин и налогов).

Источники таможенного права ЕАЭС имеют определенную специфику. Это, прежде всего, связано с тем, что ТК ТС как рамочный документ, в соответствии с общей теорией права, не должен иметь отсылочных норм на иные акты законодательства ЕАЭС, но вместе с тем существуют и международные договоры и международные обычаи, которые также регулируют определенные таможенные правоотношения в ЕАЭС, принимаемые в соответствии с ТК ТС и международными договорами государств-участников ЕАЭС. Следует также отметить, национальное законодательство государств-членов ЕАЭС, в качестве примера Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» в части правовых норм, не противоречащих ТК ТС, остается по-прежнему действующим нормативным правовым актом.

1.5. Соотношение таможенного права с другими отраслями права.

Таможенное право по своему содержанию непосредственно связано со многими отраслями права.

Административное право регулирует значительную часть отношений, отнесенных к предмету таможенного права, свойственными ему методами. Таможенные административно-правовые нормы в силу специфики предмета регулирования таможенных правоотношений обособляются от общего массива административно-правовых норм и занимают самостоятельное центральное место в системе таможенного права.

К предмету регулирования таможенных административно-правовых норм относятся общественные отношения, складывающиеся в процессе:

- организации таможенного регулирования и управления в таможенной сфере;
- таможенного контроля;
- организации и прохождения службы в таможенных органах государств-членов ЕАЭС и т.д.

Правовые нормы, регулирующие производство по делам об административных таможенных правонарушениях, и их рассмотрение относятся к *административно-процессуальному праву*.

Таможенное право непосредственно связано с *финансовым правом*. Последнее регулирует общественные отношения в сфере финансовой

деятельности государств-членов ЕАЭС. Таможенное право определяет виды таможенных платежей, порядок их исчисления и уплаты.

Таможенное право напрямую связано с финансовым правом в вопросах определения компетенции таможенных органов в осуществлении контроля при перемещении через таможенную границу ЕАЭС валютных ценностей, документов, подтверждающих перемещение валютных ценностей и т.д.

Таможенное и *гражданское право* соприкасаются в вопросах регламентации прав и обязанностей по договорам хранения и перевозки, заключаемым в связи с использованием услуг таможенного перевозчика, хранением товара на таможенном складе и складе временного хранения и в других случаях.

Трудовое право и таможенное право корреспондируют друг с другом при наличии отношений, возникающих в процессе труда служащих таможенных органов. Нормами таможенного права регулируются служебные обязанности и права должностных лиц, прохождение службы в таможенных органах и др.

Таможенное право и *уголовное право* регламентируют общественные отношения в связи с совершением преступлений в таможенной сфере.

С *уголовно-процессуальным правом* и *оперативно-розыскной деятельностью* таможенное право имеет тесную связь по вопросам правоохранительной деятельности таможенных органов. Последние осуществляют дознание и оперативно-розыскную деятельность по делам, отнесенным к их компетенции.

Гражданское процессуальное право применяется в деятельности таможенных органов в случаях судебного рассмотрения споров в таможенной сфере, например взыскания по суду штрафов и денежных сумм за нарушения таможенных правил, исполнения постановлений о наложении взысканий через судебного исполнителя, при подаче в суд жалобы на решения, действия или бездействие таможенных органов и их должностных лиц.

Таможенное право напрямую связано с *международным публичным правом*. Данная взаимосвязь прослеживается в вопросах режима Государственной границы государств-участников ЕАЭС, приграничной территории, дипломатического иммунитета, режима наибольшего благоприятствования, международного сотрудничества государств, сотрудничества с международными правительственными организациями (международного и регионального значения) и различные иные формы сотрудничества в таможенной сфере.

Таможенное право связано с такими комплексными отраслями права, как *воздушное, экологическое право и др.* Эта связь состоит, например, в том, что в нем содержатся нормы названных отраслей о правовом режиме воздушного пространства над территорией государств-членов ЕАЭС.

Место таможенного права в системе права определяется характером и важностью регулируемых им общественных отношений. Таможенное право как отрасль права характеризуется особой мобильностью, поскольку сопровождается постоянными изменениями законодательства, что соответствует постоянному совершенствованию внешнеэкономической деятельности и, соответственно, потребностями оперативного изменения правового регулирования общественных отношений в таможенной сфере.

1.6. Таможенное дело и таможенная политика ЕАЭС.

Для уяснения сущности и принципов таможенного дела и таможенной политики необходимо выяснить категориальный смысл данных понятий. ТК ТС не содержит соответствующей формулировки понятий таможенного дела и таможенной политики. Так, в национальном Таможенном кодексе Республики Беларусь в ст. 2 были закреплены понятия таможенного регулирования и таможенного дела. Таким образом, **таможенное регулирование** – установление порядка и правил перемещения товаров через таможенную границу Республики Беларусь, использования товаров, ввезенных на таможенную территорию Республики Беларусь либо вывозимых за ее пределы, в соответствии с таможенной процедурой, а также определение плательщиков и отдельных элементов обложения таможенных платежей и регламентация властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

В части таможенного права ЕАЭС **таможенное регулирование на территории ЕАЭС** осуществляется в соответствии с законодательством ЕАЭС, а в части, не урегулированной им, – в соответствии с национальными законодательствами государств-участников ЕАЭС.

Следует также отметить, что в современном понимании таможенное дело ЕАЭС характеризуется как довольно специфическая область деятельности, тесно связанная со сферой внешнеэкономической деятельности и выступающая одновременно неотъемлемой частью внешнеторговых процессов в рамках ЕАЭС.

В этой связи данная сфера включает в себя правоотношения государственных таможенных органов с субъектами ВЭД, обеспечивая реализацию принципов внутренней и внешней политики государств-членов ЕАЭС, а также функции по защите национальных интересов, экономического суверенитета и безопасности Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Таможенное дело составляют некоторые компоненты либо блоки (таможенный контроль, таможенные процедуры, таможенные платежи, таможенное оформление и т.д.). Все эти компоненты отличаются по

характеру и функциональному предназначению, в совокупности ориентированы на достижение нескольких важных целевых функций:

1. фискальная функция (экономическая функция) – реализуется посредством взимания таможенных пошлин и сборов, налогов;
2. регулятивная функция – оказывает необходимое воздействие на экономику и внутренний рынок государств-членов ЕАЭС;
3. технологическая функция – обеспечивает единообразный подход и действие установленных правил и норм в государствах-членах ЕАЭС при осуществлении таможенных процедур по декларированию товаров, начислению таможенных платежей, порядка проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств, разработке технологических схем таможенного контроля и многое другое;
4. правоохранительная функция – содержит в себе административно-правовые, административно-процессуальные, уголовно-процессуальные, уголовно-правовые нормы), обеспечивающие выявление, предупреждение, раскрытие и пресечение правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела
5. контрольная функция – ориентирована на реализацию и соблюдение международно-правовых актов, соглашений и документов ЕАЭС, а также соблюдение норм национального законодательства государств-членов ЕАЭС в вопросах предупреждения, противодействия и борьбы с контрабандой, пресечения и предотвращения незаконного оборота наркотических средств, оружия, художественных и историко-культурных ценностей и других преступлений в сфере таможенного регулирования.

Правоохранительная и контрольная функции осуществляются на всех этапах осуществления таможенных операций, а также при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС и в процессе их следования к месту назначения.

1.7. Система таможенных органов ЕАЭС. Должностные лица таможенных органов ЕАЭС

Таможенные органы ЕАЭС – это таможенные органы государств-участников ЕАЭС.

Таможенные органы обеспечивают на таможенной территории ЕАЭС решение следующих основных задач:

- 1) участие в разработке единой торговой политики Союза;

2) разработка правового, экономического и организационного механизма реализации единой торговой политики Союза;

3) обеспечение исполнения таможенного законодательства Союза и иного законодательства государств-участников ЕАЭС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;

4) обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности государств-членов ЕАЭС;

5) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

6) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;

7) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;

8) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу ЕАЭС;

9) обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-участников ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

10) выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств-участников ЕАЭС;

11) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории ЕАЭС в пределах своей компетенции;

12) осуществление оперативно-розыскной деятельности;

13) обеспечение выполнения таможенными органами функций органов дознания;

14) взаимодействие с иными государственными органами и организациями независимо от форм собственности и подчиненности государств-участников ЕАЭС с целью привлечения специалистов для проведения экспертиз, а также извлечения документов и сведений, необходимых для выполнения соответствующих контрольно-ревизионных мероприятий;

15) ведение таможенной статистики.

В соответствии с законодательством государств-участников ЕАЭС могут быть установлены и иные задачи, решаемые таможенными органами.

Система таможенных органов, их права, обязанности и ответственность, а также условия прохождения службы в таможенных органах определяются законодательством государств-участников ЕАЭС.

Таможенные органы государств-участников ЕАЭС являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, производство по которым в соответствии с законодательством государств-участников ЕАЭС отнесено к ведению таможенных органов.

Таможенные органы государств-участников ЕАЭС осуществляют оперативно-розыскную деятельность. Данная работа направлена на выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое законодательством этих государств преступлением, производство по которому отнесено к ведению таможенных органов, исполнения запросов международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными органами государств-участников ЕАЭС в соответствии с законодательством государств-участников ЕАЭС об оперативно-розыскной деятельности.

Таможенные органы государств-участников ЕАЭС ведут административный процесс (осуществляют производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств-участников ЕАЭС.

Информация, полученная таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством государств-участников ЕАЭС, используется такими органами исключительно для таможенных целей, в том числе для предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений. В соответствии с Соглашением о взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов Таможенного союза⁵ определены вопросы организации обмена информацией, обмена информации в электронной форме, основания и порядок направления запросов, порядок исполнения запросов, причины отказа в предоставлении информации по запросу, направления информации по собственной инициативе, проведения отдельных форм таможенного контроля по поручению таможенного органа одного из

⁵ Соглашение о взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 17 к Решению Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа) Таможенного союза от 21 мая 2010 г. № 41

государств-членов Таможенного союза таможенному органу другого государства-члена Таможенного союза и другое.

Любое лицо вправе обжаловать решения таможенных органов, действия (бездействие) таможенных органов или их должностных лиц в сроки и порядке, установленные законодательством государства-участника таможенного союза, решения, действия (бездействие) таможенного органа или должностных лиц таможенного органа которого обжалуются.

Таможенные органы осуществляют информирование и консультирование заинтересованных лиц по вопросам, касающимся таможенного законодательства ЕАЭС и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов. Информирование и консультирование таможенными органами осуществляется в устной и письменной формах.

При консультировании должностное лицо таможенного органа не вправе:

- 1) проводить консультации по вопросам, не входящим в компетенцию таможенных органов;
- 2) вносить изменения и дополнения в представленные заинтересованными лицами документы;
- 3) совершать на документах заинтересованных лиц распорядительные надписи, давать указания таможенным органам или каким-либо иным способом влиять на последующие решения таможенного органа или действия его должностного лица при осуществлении функций, возложенных на таможенные органы;
- 4) сообщать сведения, не подлежащие разглашению в соответствии с законодательством.

В целях анализа состояния, динамики и тенденций развития внешней торговли товарами таможенные органы ведут сбор и обработку сведений о перемещении товаров через таможенную границу для формирования данных таможенной статистики внешней торговли товарами.

Таможенные органы ведут таможенную статистику внешней торговли товарами в соответствии с методологией, утвержденной решением Комиссии таможенного союза.

В целях обеспечения решения задач, возложенных на таможенные органы, *ведется специальная таможенная статистика* в порядке, установленном законодательством государств-участников ЕАЭС. Данные специальной таможенной статистики используются таможенными органами исключительно для таможенных целей.

Таможенные органы государств-членов ЕАЭС осуществляют ведение *единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности* ЕАЭС (ЕТН ВЭД ЕАЭС).

Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности применяется для осуществления мер таможенно-тарифного и

нетарифного регулирования внешнеторговой и иных видов внешнеэкономической деятельности, ведения таможенной статистики, осуществления таможенного декларирования и др.

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности основывается на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества независимых государств. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности утверждается Комиссией таможенного союза.

Литература:

1. Перечень международных соглашений, подготовленных в соответствии с Планом мероприятий по введению в действие Таможенного кодекса таможенного союза, утвержденным Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) от 27 ноября 2009 года № 17 к Решению Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа) Таможенного союза от 21 мая 2010 г. № 41:

1. Соглашение о взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов таможенного союза.

2. Соглашение о требованиях к обмену информацией между таможенными органами и иными государственными органами государств-членов таможенного союза.

3. Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза.

4. Соглашение об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории таможенного союза.

5. Соглашение об основаниях, условиях и порядке изменения сроков уплаты таможенных пошлин.

6. Соглашение о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров.

2. Перечень международных соглашений, подготовленных в соответствии с Планом мероприятий по введению в действие Таможенного кодекса таможенного союза, утвержденным Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) от 27 ноября 2009 года № 17 к Решению Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа) таможенного союза от 21 мая 2010 г. №41

1. Соглашение об освобождении от применения таможенными органами государств-членов таможенного союза определенных форм таможенного контроля.

2. Соглашение об особенностях использования транспортных средств международной перевозки, осуществляющих перевозку пассажиров, а также железнодорожного подвижного состава общего пользования, осуществляющего перевозку грузов и (или) багажа для внутренней перевозки по таможенной территории таможенного союза.

3. Соглашение об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях.

4. Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов таможенного союза.

Правовой статус должностных лиц таможенных органов Евразийского экономического союза

ПРИЕМ НА СЛУЖБУ

На службу принимаются на добровольной основе граждане Республики Беларусь, достигшие 18-летнего возраста, владеющие государственными языками Республики Беларусь, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять функции, возложенные на таможенные органы, а также отвечающие иным требованиям, установленным законодательством о государственной службе.

Для граждан, впервые принимаемых на государственную службу, проводится квалификационный экзамен в порядке, установленном законодательством о государственной службе.

Приему на службу может предшествовать проведение конкурса на занятие государственной должности, который проводится в порядке, установленном законодательством о государственной службе.

В отношении гражданина, принимаемого на службу, в том числе при его повторном приеме на службу, проводится специальная проверка, а в случаях, определенных Председателем, – также процедура оформления допуска к государственным секретам, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Порядок проведения специальной проверки устанавливается Государственным таможенным комитетом (далее – ГТК).

Для определения годности по состоянию здоровья гражданина к службе проводится его обязательный предварительный медицинский осмотр.

Гражданин не может быть принят на службу в случаях:

1. совершения им ранее преступления;
2. несоответствия требованиям, указанным в пункте 11 Положения Указа Президента Республики Беларусь №530 “О деятельности таможенных органов”;
3. признания его недееспособным или ограничено дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
4. отказа от прохождения специальной проверки, процедуры оформления допуска к государственным секретам в случаях, определенных Председателем;
5. неподписания письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией;
6. признания его по результатам специальной проверки непригодным к службе либо отказа в допуске к государственным секретам;
7. отказа от представления документов, указанных в пункте 17 Положения о ГТК, или умышленного внесения в них неполных либо недостоверных сведений;

8. близкого родства или свойства с должностным лицом, включая его супругу (супруга), если их служба будет связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
9. иных случаях, установленных законодательными актами.

При трудоустройстве на работу в таможенные органы необходимо представить:

1. паспорт гражданина Республики Беларусь;
2. трудовую книжку, за исключением гражданина, впервые поступающего на работу;
3. заявления:
 - о приеме на службу;
 - о согласии на проведение в отношении его специальной проверки, в том числе на получение сведений о правонарушениях, затрагивающих тайну личной жизни гражданина;
 - о согласии на проведение в отношении его проверочных мероприятий в связи с предоставлением допуска к государственным секретам (при необходимости);
4. анкету и письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией, по форме, установленной Председателем;
5. автобиографию;
6. документ об образовании;
7. декларацию о доходах и имуществе, декларации о доходах и имуществе супруги (супруга) и совершеннолетних близких родственников, совместно с ним проживающих и ведущих общее хозяйство, по форме, установленной Советом Министров Республики Беларусь для деклараций о доходах и имуществе, представляемых государственными служащими и иными категориями лиц;
8. документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу);
9. медицинскую справку о состоянии здоровья;
10. иные документы, характеризующие гражданина по его предыдущему месту службы (военной службы, работы, учебы).

Прием на службу оформляется приказом Председателя или другого руководителя таможенного органа согласно компетенции, определяемой Председателем.

Для граждан, впервые принятых на службу, может устанавливаться предварительное испытание сроком от трех до шести месяцев в зависимости от уровня образования, опыта работы в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях.

Предварительное испытание не устанавливается:

для граждан, назначаемых на должности Президентом Республики Беларусь;

молодым специалистам, получившим среднее специальное, высшее или послевузовское образование;

в других случаях, предусмотренных законодательством.

Условие о предварительном испытании указывается в контракте.

Во время предварительного испытания граждане обладают правами, исполняют обязанности и несут ответственность, установленные для должностных лиц.

Срок предварительного испытания засчитывается в общую продолжительность службы.

В срок предварительного испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда гражданин, проходящий предварительное испытание, отсутствовал на службе.

При неудовлетворительном результате предварительного испытания гражданин подлежит увольнению как не выдержавший испытания.

Досрочное расторжение контракта с предварительным испытанием производится в установленном законодательством порядке.

Граждане, впервые принятые на службу, проходят повышение квалификации в учреждении образования «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь».

Граждане, впервые принятые на службу, приносят Присягу должностного лица таможенного органа Республики Беларусь (далее – Присяга), текст которой утверждается Президентом Республики Беларусь.

Порядок принесения Присяги устанавливается Председателем

НАЗНАЧЕНИЕ НА ДОЛЖНОСТИ И ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТЕЙ. ПЕРЕВОД ПО СЛУЖБЕ

Председатель и его заместители назначаются на должности и освобождаются от должностей Президентом Республики Беларусь.

Начальник управления ГТК, осуществляющий организацию борьбы с контрабандой и административными таможенными правонарушениями, начальник таможни, заместитель начальника таможни по правоохранительной работе назначаются на должности и освобождаются от должностей Председателем по согласованию с Государственным секретарем Совета Безопасности Республики Беларусь и членами коллегии ГТК.

Назначение на должности и освобождение от должностей, не указанных в частях первой и второй настоящего пункта, осуществляется в порядке, определенном Председателем, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Перевод должностного лица по службе означает назначение его на другую должность в том же таможенном органе либо другом таможенном органе, находящемся в той же или другой местности.

Перевод должностного лица по службе производится с его согласия и оформляется приказом Председателя или другого руководителя таможенного органа согласно компетенции, определяемой Председателем.

При переводе должностного лица на службу в другую местность ему предоставляются компенсации в связи с переездом в другую местность, предусмотренные законодательством.

В таможенных органах устанавливаются:

1. следующие персональные звания:

государственный советник таможенной службы I ранга;

государственный советник таможенной службы II ранга;

государственный советник таможенной службы III ранга;

советник таможенной службы I ранга;

советник таможенной службы II ранга;

советник таможенной службы III ранга;

инспектор таможенной службы I ранга;

инспектор таможенной службы II ранга;

инспектор таможенной службы III ранга;

инспектор таможенной службы IV ранга;

• соотнесение государственных должностей и персональных званий:

Председатель – государственный советник таможенной службы I ранга

первый заместитель Председателя – государственный советник таможенной службы II ранга

заместитель Председателя – советник таможенной службы I ранга –

государственный советник таможенной службы III ранга

начальник главного управления, начальник – советник таможенной службы I ранга

заместитель начальника главного управления – советник таможенной службы II–I ранга управления,

начальник и заместитель начальника управления в составе главного управления, заместитель начальника управления, начальник и заместитель начальника отдела начальник и заместитель начальника отдела – советник таможенной службы III–II ранга в составе главного управления,

начальник отдела в составе управления, помощник Председателя заместитель начальника отдела в составе – инспектор таможенной службы I ранга – управления, заведующий сектором, главный советник таможенной службы III ранга инспектор, старший оперативный уполномоченный по особо важным делам, старший оперативный уполномоченный ведущий инспектор, оперативный – инспектор

таможенной службы II–I ранга уполномоченный старший инспектор – инспектор таможенной службы III–II ранга

Лишение должностных лиц персональных званий производится по приговору суда, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

После получения копии приговора, которым осужденный лишен персонального звания, в личное дело должностного лица вносится запись о лишении персонального звания, о чем сообщается суду.

Гражданин, лишенный персонального звания и уволенный со службы, по решению суда может быть восстановлен в этом звании.

При переходе должностных лиц по личной просьбе на низшую должность, выходе в отставку или на пенсию, возвращении на службу за ними сохраняется присвоенное персональное звание.

Запись о присвоении персонального звания вносится в трудовую книжку должностного лица.

Заработная плата должностных лиц состоит из:

должностного оклада;

оклада по персональному званию;

надбавок за выслугу лет;

надбавок должностным лицам, владеющим иностранными языками и применяющим их в практической работе;

надбавок должностным лицам, уполномоченным на проведение таможенного контроля;

премий и иных выплат, предусмотренных законодательством.

Должностной оклад и оклад по персональному званию образуют расчетный должностной оклад.

Порядок и условия выплаты единовременного пособия на оздоровление, премирования, надбавок должностным лицам, владеющим иностранными языками и применяющим их в практической работе, а также порядок, условия и размеры материальной помощи в связи с непредвиденными материальными затруднениями, надбавок должностным лицам, уполномоченным на проведение таможенного контроля, устанавливаются ГТК в соответствии с законодательством.

Должностные лица таможенных органов при исполнении своих служебных обязанностей являются представителями власти и находятся под защитой государства.

Должностное лицо таможенного органа при исполнении возложенных на него обязанностей руководствуется законодательством и подчиняется непосредственному и прямым начальникам.

Незаконное воздействие или вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность таможенных органов и их должностных лиц с целью повлиять на принимаемое таможенным органом или его должностным лицом решение либо на осуществляемое этим должностным лицом

действие не допускаются и влекут за собой ответственность, установленную законодательством.

Никто не имеет права понуждать должностное лицо таможенного органа выполнять обязанности, не возложенные на таможенные органы законодательством.

При получении приказа или указания, явно противоречащих законодательству, должностное лицо таможенного органа обязано руководствоваться положениями указанного законодательства.

В таможенных органах не могут создаваться и действовать структуры политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели. Должностные лица таможенных органов в своей служебной деятельности руководствуются требованиями законодательства и не могут быть связаны решениями политических партий и других общественных объединений.

Оскорбление должностного лица таможенного органа, угроза, сопротивление, насилие или посягательство на его жизнь, здоровье и имущество влекут за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

Защита жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества членов семьи должностного лица таможенного органа от преступных посягательств в связи с исполнением этим должностным лицом своих служебных обязанностей гарантируется законодательными актами.

Правовое регулирование деятельности таможенных органов Евразийского экономического союза.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 530 “О деятельности таможенных органов”

Таможенные органы выполняют следующие основные функции:

- 1.1. организуют взаимодействие и координируют деятельность государственных органов и иных организаций в области реализации государственной таможенной политики;
- 1.2. обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность Республики Беларусь, защиту ее экономических интересов;
- 1.3. совершают таможенные операции и проводят таможенный контроль, проводят таможенные экспертизы, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе товаров в Республику Беларусь и вывозе товаров из Республики Беларусь через таможенную границу Таможенного союза;
- 1.4. взимают таможенные платежи, иные платежи, взимание которых возложено на таможенные органы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных платежей, принимают меры по их принудительному взысканию;
- 1.5. обеспечивают на территории Республики Беларусь соблюдение порядка перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза;
- 1.6. осуществляют контроль за соблюдением запретов и ограничений, установленных в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза и законодательством Республики Беларусь, в отношении товаров, ввозимых в Республику Беларусь и вывозимых из Республики Беларусь;
- 1.7. обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;
- 1.8. ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, производством по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, административными правонарушениями, ведение административного процесса по которым отнесено к компетенции таможенных органов, пресекают незаконный оборот через таможенную границу Таможенного союза и (или) Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, животных и растений, относящихся к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь и (или) включенным в Красную книгу Республики Беларусь, их частей и дериватов, других товаров, противодействуют незаконному

обороту объектов интеллектуальной собственности, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Республики Беларусь в деятельность международной гражданской авиации;

1.9. осуществляют меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь;

1.10. осуществляют в пределах своей компетенции налоговый, валютный, экспортный, радиационный, автомобильный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и иные виды контроля, право на осуществление которых или на участие в осуществлении которых предоставлено таможенным органам в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

1.11. ведут таможенную статистику внешней торговли Республики Беларусь и статистику взаимной торговли Республики Беларусь с государствами – членами Таможенного союза, а также специальную таможенную статистику;

1.12. обеспечивают выполнение международных обязательств Республики Беларусь в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

1.13. осуществляют информирование и консультирование по вопросам, касающимся таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Республики Беларусь о таможенном регулировании, и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, иные организации и граждан информацией по вопросам таможенного регулирования;

1.14. обеспечивают в пределах своей компетенции формирование, оптимизацию и развитие таможенной инфраструктуры;

1.15. реализуют государственную кадровую политику в таможенных органах, в том числе осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации должностных лиц таможенных органов, организуют идеологическую и воспитательную работу;

1.16. осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов по таможенному декларированию;

1.17. проводят научно-исследовательские работы в сфере таможенного дела.

Актами Президента Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, постановлениями Правительства Республики Беларусь,

принятыми в пределах его компетенции, на таможенные органы могут быть возложены иные функции.

ГТК в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1. разрабатывает и вносит в установленном порядке Президенту Республики Беларусь предложения о совершенствовании государственной таможенной политики;
2. информирует Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь об угрозах экономической безопасности Республики Беларусь;
3. организует взаимодействие и осуществляет координацию деятельности государственных органов и иных организаций в области реализации государственной таможенной политики;
4. разрабатывает и реализует государственные программы в сфере таможенного дела, участвует в разработке и реализации иных государственных программ в пределах своей компетенции;
5. осуществляет сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела, в пределах своей компетенции заключает международные договоры межведомственного характера с соответствующими государственными органами иностранных государств и (или) международными организациями, участвует в заключении иных международных договоров;
6. принимает участие в разработке проектов нормативных правовых актов, определяющих правовой, экономический и организационный механизмы реализации государственной таможенной политики;
7. принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам таможенного регулирования и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;
8. информирует через официальный сайт ГТК в глобальной компьютерной сети Интернет и (или) средства массовой информации в порядке, установленном законодательством, о подготавливаемых проектах законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь и постановлений Правительства Республики Беларусь по вопросам таможенного регулирования в Республике Беларусь;
9. рассматривает на общественно-консультативном (экспертном) совете при ГТК разрабатываемые проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности;
10. осуществляет общее руководство таможенными и организациями, подчиненными ГТК, контролирует и координирует их деятельность;

11. по согласованию с Президентом Республики Беларусь создает, реорганизует и ликвидирует таможни, а также вносит предложения Президенту Республики Беларусь о создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений, входящих в систему таможенных органов;
12. организует, проводит и совершенствует проведение таможенного контроля в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Республики Беларусь;
13. организует осуществление налогового, валютного, экспортного, радиационного, автомобильного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и иных видов контроля, право на осуществление которых или на участие в осуществлении которых предоставлено таможенным органам в соответствии с законодательством;
14. определяет в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством формы документов, необходимых для таможенных целей, требования к их подготовке, а также порядок их представления;
15. организует деятельность таможен по взиманию таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, контролю за правильностью их исчисления, своевременностью и полнотой уплаты, принятию мер по их принудительному взысканию;
16. организует систему контроля за правильностью определения таможенной стоимости и страны происхождения товаров;
17. вносит в установленном порядке предложения о совершенствовании мер тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности;
18. обеспечивает подготовку предложений совместно с заинтересованными государственными органами о разработке, изменениях и дополнениях единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза;
19. определяет таможни для принятия предварительного решения по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, принимает решения и дает разъяснения по классификации отдельных видов товаров;
20. осуществляет в установленном порядке последующую проверку (верификацию) сертификатов о происхождении товара, выдаваемых Белорусской торгово-промышленной палатой, и деклараций о происхождении товара;
21. производит включение юридических лиц в реестры таможенных представителей, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, владельцев свободных складов, владельцев магазинов беспошлинной торговли и

исключение лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, из этих реестров, приостанавливает деятельность в сфере таможенного дела, определяет порядок формирования и ведения реестров таможенных представителей, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, владельцев свободных складов, владельцев магазинов беспошлинной торговли, осуществляет ведение таких реестров;

22. определяет порядок ведения таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности и осуществляет его ведение;

23. осуществляет ведение реестров банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, признанных таможенными органами гарантами уплаты таможенных платежей;

24. осуществляет присвоение или возобновление статуса уполномоченного экономического оператора, выдает или отказывает в выдаче свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов, вносит изменения и (или) дополнения в выданное свидетельство, осуществляет его отзыв, определяет порядок формирования и ведения реестра уполномоченных экономических операторов;

25. определяет порядок заполнения и использования книжки МДП, а также реализации иных положений Таможенной конвенции Организации Объединенных Наций о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975 г.) от 14 ноября 1975 года;

26. обеспечивает соблюдение порядка перемещения товаров, в том числе транспортных средств, через таможенную границу Таможенного союза в Республике Беларусь;

27. открывает и упраздняет ведомственные пункты таможенного оформления, а также устанавливает определенные ведомственные пункты таможенного оформления для совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении отдельных видов товаров;

28. определяет время работы таможенных органов в пунктах таможенного оформления;

29. определяет порядок проведения проверки системы учета товаров и отчетности лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, пользующимися специальными упрощениями, а также пользующимися и (или) владеющими иностранными товарами, формы и порядок представления отчетности данными лицами;

30. определяет форму и порядок учета товаров, находящихся под таможенным контролем, а также форму и порядок представления отчетности по таким товарам;

31. определяет порядок взаимодействия таможенных органов и организаций, осуществляющих таможенное сопровождение транспортных средств, перевозящих товары автомобильным транспортом в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, по организации таможенного сопровождения транспортных средств, перевозящих товары в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;
32. определяет порядок и сроки представления в таможенный орган уведомления о размещении товаров в зоне таможенного контроля, его форму, а также структуру, формат, форму внешнего представления уведомления о размещении товаров в зоне таможенного контроля, порядок заполнения, регистрации уведомления о размещении товаров в зоне таможенного контроля и порядок внесения изменений в такое зарегистрированное уведомление;
33. определяет особенности совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров в рамках компетенции, определенной таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством Республики Беларусь, в том числе при перемещении таких товаров через определенные пункты пропуска;
34. определяет порядок применения и требования к изготовлению средств идентификации товаров, находящихся под таможенным контролем, и документов на них, транспортных средств, помещений, емкостей и других мест, где находятся или могут находиться товары, подлежащие таможенному контролю, а также порядок безвозмездной передачи уполномоченным экономическим операторам пломбировщиков и иных технических средств, используемых для идентификации товаров, находящихся под таможенным контролем, и документов на них, транспортных средств, помещений и других мест, где находятся или могут находиться товары, подлежащие таможенному контролю, и их использования;
35. определяет порядок формирования таможенной декларации в виде электронного документа, особенности ее представления, использования и хранения для таможенных целей, если иное не установлено таможенным законодательством Таможенного союза;
36. определяет особенности регистрации отзыва поданной таможенной декларации, а также порядка внесения изменений и (или) дополнений в таможенную декларацию;
37. определяет порядок предъявления таможенному органу товаров, в отношении которых подана декларация на товары до их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в Республике Беларусь;

38. устанавливает последовательность совершения таможенными органами таможенных операций по регистрации выпуска товаров и отказа в их выпуске;
39. устанавливает особенности таможенного транзита иностранных товаров по территории Республики Беларусь, в том числе в отношении международных почтовых отправлений и товаров, перемещаемых железнодорожным, внутренним водным транспортом и воздушными судами;
40. организует контроль за соблюдением запретов и ограничений, установленных в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза и законодательством Республики Беларусь, в отношении товаров, ввозимых в Республику Беларусь и вывозимых из Республики Беларусь;
41. устанавливает формы решения о назначении таможенной экспертизы, заключения таможенного эксперта (эксперта) при проведении таможенной экспертизы, определяет порядок принятия решения о привлечении эксперта иной организации к проведению таможенной экспертизы;
42. принимает в установленном порядке решение о принятии мер по защите прав на объект интеллектуальной собственности или об отказе в принятии таких мер;
43. определяет порядок сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками, а также технические условия передачи информации, содержащейся в установленных профилях риска;
44. организует в пределах своей компетенции проведение таможенными органами таможенных проверок, утверждает методику проведения таможенных проверок и форму акта таможенной проверки, устанавливает методы и способы проведения выездных таможенных проверок, определяет порядок организации и проведения камеральных таможенных проверок, формы документов, касающихся проведения таких проверок, и требования к их подготовке, если иное не установлено таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Республики Беларусь о контрольной (надзорной) деятельности;
45. определяет единую техническую политику в таможенных органах в области информационных технологий и информационной безопасности;
46. определяет техническую политику в части разработки, оснащения и внедрения в таможенных органах технических средств таможенного контроля, приборов радиационного контроля, средств вычислительной техники, телекоммуникации и связи;

47. осуществляет полномочия собственника информационных ресурсов таможенных органов, устанавливает порядок формирования, использования данных ресурсов, а также требования к документированию информации и сведений, в том числе предоставляемых электронным способом;
48. устанавливает требования к форматам и структурам электронных копий документов, электронных документов и сведений в электронном виде, представляемых в таможенные органы и используемых для таможенных целей, если такие требования не установлены таможенным законодательством Таможенного союза;
49. организует деятельность таможенных органов по технической и (или) криптографической защите информации, включая удостоверение формы внешнего представления электронного документа на бумажном носителе, представляемого в таможенный орган либо таможенным органом, и распространение открытых ключей проверки электронной цифровой подписи;
50. организует сбор и обработку сведений о перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза в Республике Беларусь, их таможенном декларировании и выпуске, а также иных сведений о внешней торговле товарами, представляемых в таможенные органы в соответствии с законодательством Республики Беларусь, организует ведение таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь и статистики взаимной торговли Республики Беларусь с государствами – членами Таможенного союза в соответствии с законодательством Таможенного союза и законодательством Республики Беларусь;
51. принимает меры по обеспечению защиты данных таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь и статистики взаимной торговли Республики Беларусь с государствами – членами Таможенного союза, содержащих информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено;
52. определяет по согласованию с Национальным статистическим комитетом, Национальным банком, Министерством экономики, Министерством иностранных дел порядок формирования данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли Республики Беларусь с государствами – членами Таможенного союза;
53. устанавливает порядок ведения специальной таможенной статистики;
54. заключает соглашения с иными государственными органами по вопросам организации взаимодействия в сфере борьбы с преступностью, в пределах своей компетенции взаимодействует с

другими государственными органами и иными организациями по данным вопросам;

55. обеспечивает содействие компетентным органам Республики Беларусь в борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью, коррупцией, пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Республики Беларусь в деятельность международной гражданской авиации, а также осуществляет в пределах своей компетенции противодействие экстремизму;

56. осуществляет в пределах своей компетенции оперативно-розыскную деятельность, дознание, ведение административного процесса по делам об административных правонарушениях и в установленном порядке привлекает лиц к ответственности за совершение административных правонарушений;

57. организует работу по профилактике правонарушений;

58. организует работу по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, совершаемых должностными лицами и иными работниками таможенных органов, обеспечивает решение этих задач во взаимодействии с другими государственными органами и иными организациями;

59. осуществляет методологическое руководство бухгалтерским учетом и отчетностью в таможенных органах;

60. организует и осуществляет финансирование таможенных органов в пределах выделенных бюджетных ассигнований, а также других источников, не запрещенных законодательством;

61. осуществляет ведомственный контроль за деятельностью таможенных органов и организаций, подчиненных ГТК, принимает меры по обеспечению эффективного использования и сохранности закрепленного за ними имущества;

62. организует в пределах своей компетенции работу с имуществом, изъятым, арестованным, задержанным или обращенным в доход государства;

63. разрабатывает нормы и порядок материально-технического обеспечения таможенных органов, обеспечивает в установленном законодательством порядке учет, хранение и расходование материальных и финансовых средств;

64. распоряжается в установленном порядке имуществом, закрепленным за таможенными органами и организациями, подчиненными ГТК;

65. осуществляет в пределах своей компетенции формирование, оптимизацию и развитие таможенной инфраструктуры, организует ее эксплуатацию;

66. определяет порядок организации эксплуатации транспортных средств (легковых автомобилей, автобусов, грузовых автомобилей и

транспортных средств специального назначения, воздушных и водных судов), находящихся в оперативном управлении таможенных органов;
67. выполняет функции заказчика при государственной закупке товаров (работ, услуг), а также выступает заказчиком в строительной деятельности;

68. реализует государственную кадровую политику, а также организует идеологическую и воспитательную работу в таможенных органах и организациях, подчиненных ГТК;

69. обеспечивает правовую и социальную защиту работников таможенных органов, а также членов их семей;

70. определяет государственное учреждение образования, осуществляющее повышение квалификации в области таможенного декларирования специалистов по таможенному декларированию и физических лиц, изъявивших желание стать специалистами по таможенному декларированию;

71. определяет порядок сдачи квалификационного экзамена для физических лиц, претендующих на получение квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию, вопросы к такому экзамену, а также таможенные органы для его принятия;

72. устанавливает форму квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию, определяет порядок его аннулирования, а также осуществляет регистрацию выданных и (или) аннулированных квалификационных аттестатов специалистов по таможенному декларированию;

73. реализует государственную политику в области охраны труда на отраслевом уровне, осуществляет государственное управление в области охраны труда в пределах своей компетенции;

74. организует консультирование и информирование заинтересованных лиц по вопросам таможенного регулирования и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

75. рассматривает в пределах своей компетенции обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, а также организует личный прием граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и представителей юридических лиц;

76. учреждает в установленном порядке периодические печатные издания;

77. организует и осуществляет в пределах своей компетенции комплектование, учет, хранение и использование архивных документов;

78. устанавливает единый порядок формирования и представления форм ведомственной статистической отчетности (наблюдения) в сфере таможенного дела, координирует представление статистической отчетности в органы государственной статистики и уполномоченные

государственные организации, осуществляющие сбор и обработку данных;

79. осуществляет организационно-методическое руководство подразделениями по защите государственных секретов в таможенных органах, в установленном порядке оказывает услуги по защите государственных секретов;

80. определяет категории должностных лиц таможенных органов, наделенных правом применения физической силы и специальных средств, использования служебных собак, а также порядок использования служебных собак, их обучения и содержания;

81. организует мобилизационную подготовку в таможенных органах, ведение воинского учета и бронирования военнообязанных, работающих в таможенных органах и организациях, подчиненных ГТК;

82. организует гражданскую оборону и защиту должностных лиц, иных работников таможенных органов и организаций, подчиненных ГТК, а также объектов таможенной инфраструктуры от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

83. приобретает и использует в соответствии с законодательством оружие, боеприпасы к нему и специальные средства, осуществляет контроль за их оборотом в таможенных органах.

Актами Президента Республики Беларусь, законами Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, принятыми в пределах его компетенции, на ГТК могут быть возложены иные функции.

Правовой статус участников внешнеэкономической деятельности и иных лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела

- 1. Таможенный представитель**
- 2. Таможенный перевозчик**
- 3. Владелец склада временного хранения**
- 4. Владелец таможенного склада**
- 5. Владелец магазина беспошлинной торговли**
- 6. Уполномоченный экономический оператор**

1. Таможенный представитель - юридическое лицо государства-участника Таможенного союза, совершающее от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза на территории государства-участника Таможенного союза, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей.

Юридическое лицо признается таможенным представителем после включения в реестр таможенных представителей.

Порядок включения в реестр таможенных представителей и исключения из данного реестра определяется законодательством государств-участников Таможенного союза.

Отношения таможенных представителей с декларантами или иными заинтересованными лицами строятся на договорной основе.

Таможенные органы ведут реестр таможенных представителей и обеспечивают их периодическую публикацию, в том числе с использованием информационных технологий. Комиссия таможенного союза на основании реестров, ведущихся таможенными органами, формирует общий реестр таможенных представителей, и обеспечивает его периодическую публикацию, в том числе с использованием информационных технологий.

Для включения в реестр таможенных представителей юридическое лицо должно соответствовать следующим условиям:

1) наличие в штате этого лица не менее двух работников, имеющих документ, подтверждающий их соответствие установленным требованиям;

2) наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда имуществу представляемых лиц или нарушения договоров с этими лицами. Размер страховой суммы определяется законодательством государств-участников Таможенного союза;

3) предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее чем одному миллиону евро, по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством

государства-участника Таможенного союза, на день внесения такого обеспечения;

4) соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые установлены таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза.

Основаниями для исключения из реестра таможенных представителей являются:

1) несоблюдение условий включения в реестр таможенных представителей, установленных Таможенным кодексом таможенного союза;

2) иные основания, установленные законодательством государств-участников Таможенного союза.

При совершении таможенных операций таможенный представитель обладает теми же правами, что и лицо, которое уполномочивает его представлять свои интересы во взаимоотношениях с таможенными органами.

При осуществлении своей деятельности таможенный представитель вправе:

- требовать от представляемого лица документы и сведения, необходимые для таможенных целей, в том числе содержащие информацию, составляющую коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, либо другую конфиденциальную информацию, и получать такие документы и сведения;
- иметь доступ, в порядке, установленном законодательством государств-участников Таможенного союза, к информационным системам таможенных органов, используемым ими для автоматизированной обработки информации, электронной передачи данных, необходимых для таможенных целей.

В обязанности таможенного представителя не входит совершение таможенных операций, связанных с соблюдением требований и условий заявленных таможенных процедур, а также иных обязанностей, которые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза возлагаются только на представляемых ими лиц.

Таможенный представитель обязан представлять в таможенные органы отчетность. Обязанности таможенного представителя перед таможенными органами не могут быть ограничены договором с представляемым лицом.

За несоблюдение требований таможенного законодательства Таможенного союза таможенный представитель несет ответственность в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза.

2. Таможенный перевозчик – юридическое лицо государства-участника Таможенного союза, осуществляющее перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории Таможенного союза в случаях и на условиях, установленных таможенным законодательством Таможенного союза.

Юридическое лицо признается таможенным перевозчиком после включения в реестр таможенных перевозчиков.

Таможенные органы ведут реестры лиц, признанных таможенными перевозчиками, и обеспечивают их периодическую публикацию.

Комиссия таможенного союза на основании реестров, ведущихся таможенными органами, формирует общий реестр таможенных перевозчиков и обеспечивает его публикацию не реже одного раза в квартал, в том числе с использованием информационных технологий.

Условиями включения юридического лица в реестр таможенных перевозчиков являются:

1) осуществление этим лицом деятельности по перевозке грузов в течение не менее двух лет на дату обращения в таможенный орган;

2) предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее чем двумстам тысячам евро, по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства-участника Таможенного союза, на день внесения такого обеспечения;

3) наличие разрешительного документа на осуществление деятельности по перевозке грузов, если такой вид деятельности требует наличия указанного документа;

4) нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении, аренде используемых для перевозки товаров транспортных средств, в том числе транспортных средств, пригодных для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями;

5) наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда товару, вверенному перевозчику по договору перевозки, или по причине нарушения обязательств, возникших из договора. Размер страховой суммы определяется законодательством государств-участников Таможенного союза;

6) отсутствие на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, пеней;

7) отсутствие фактов привлечения, в течение одного года до дня обращения в таможенный орган, к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела;

8) соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые установлены таможенным законодательством Таможенного союза или законодательством государств-участников Таможенного союза.

Основанием для исключения из реестра таможенных перевозчиков являются:

1) несоблюдение условий включения в реестр таможенных перевозчиков и несоблюдение перевозчиком обязанностей, предусмотренных Таможенным кодексом таможенного союза;

2) иные основания, установленные законодательством государств-участников Таможенного союза.

Таможенный перевозчик обязан:

1) соблюдать условия и выполнять требования, установленные Таможенным кодексом, при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

2) вести учет товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и представлять в таможенные органы отчетность о перевозке таких товаров;

3) исполнить обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов;

4) не разглашать, не использовать для собственных целей и не передавать иным лицам, полученную от отправителя товаров, их получателя или экспедитора информацию, составляющую государственную, коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну (секреты), либо другую конфиденциальную информацию;

5) информировать таможенный орган, включивший юридическое лицо в реестр таможенных перевозчиков, об изменении сведений, заявленных им при включении в реестр таможенных перевозчиков, в течение пяти рабочих дней с даты изменения таких сведений.

При недоставке товаров и документов на них в таможенный орган назначения перевозчик несет ответственность в соответствии с законодательством государства-участника Таможенного союза, таможенным органом которого товары помещены под таможенную процедуру таможенного транзита.

За неисполнение своих обязанностей при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, перевозчик несет ответственность в соответствии с законодательством государства-участника Таможенного союза, на территории которого выявлено нарушение.

3. Владелец склада временного хранения – юридическое лицо государства-участника Таможенного союза, осуществляющее хранение товаров, находящихся под таможенным контролем, в случаях и на условиях, установленных таможенным законодательством Таможенного союза.

Юридическое лицо признается владельцем склада временного хранения после включения в реестр владельцев складов временного хранения.

Таможенные органы ведут реестры лиц, признанных владельцами складов временного хранения, и обеспечивают их периодическую публикацию.

Комиссия таможенного союза на основании реестров, ведущихся таможенными органами, формирует общий реестр владельцев складов временного хранения и обеспечивает его периодическую публикацию, в том числе с использованием информационных технологий.

Условиями включения юридического лица в реестр владельцев складов временного хранения являются:

1) нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде помещений или открытых площадок, предназначенных для использования в качестве склада временного хранения и отвечающих требованиям, установленным законодательством государств-участников Таможенного союза;

2) наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда товарам других лиц, находящимся на хранении, или нарушения иных условий договоров хранения с другими лицами. Размер страховой суммы определяется законодательством государств-участников Таможенного союза;

3) отсутствие на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, пеней;

4) отсутствие фактов привлечения в течение одного года до дня обращения в таможенный орган к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела;

5) соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые установлены таможенным законодательством.

Если владение помещениями или открытыми площадками осуществляется на основании договора аренды, такой договор должен быть заключен на срок не менее одного года на день подачи заявления о включении в реестр владельцев складов временного хранения.

Основанием для исключения из реестра владельцев складов временного хранения являются:

1) несоблюдение условий включения в реестр владельцев складов временного хранения и несоблюдение владельцем склада временного хранения обязанностей, установленных ТК ТС;

2) иные основания, установленные законодательством.

Владелец склада временного хранения обязан:

1) соблюдать условия и выполнять требования, установленные ТК ТС, при временном хранении товаров;

2) обеспечивать сохранность товаров, находящихся на складе временного хранения;

3) вести учет хранимых товаров и представлять в таможенные органы отчетность о них;

4) не допускать посторонних лиц, не являющихся работниками склада временного хранения и не обладающих полномочиями в отношении товаров, к хранящимся товарам без разрешения таможенных органов;

5) выполнять требования таможенных органов, в отношении доступа должностных лиц таможенных органов к хранящимся товарам;

6) в случае прекращения функционирования склада временного хранения в течение трех рабочих дней, со дня, следующего за днем принятия решения о прекращении функционирования этого склада, известить лиц, поместивших товары на склад временного хранения о таком решении;

7) исполнить обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов;

8) информировать таможенный орган, включивший юридическое лицо в реестр владельцев складов временного хранения, об изменении сведений, заявленных им при включении в реестр владельцев складов временного хранения, в течение пяти рабочих дней с даты изменения таких сведений.

За неисполнение своих обязанностей при временном хранении товаров, владелец склада временного хранения несет ответственность в соответствии с законодательством государств-участников таможенного союза.

4. Владелец таможенного склада – юридическое лицо государства-участника Таможенного союза, осуществляющее хранение товаров, находящихся под таможенным контролем, в случаях и на условиях, установленных Таможенным кодексом таможенного союза.

Юридическое лицо признается владельцем таможенного склада после включения в реестр владельцев таможенных складов.

Отношения владельца таможенного склада с декларантами или иными заинтересованными лицами строятся на договорной основе.

Таможенные органы ведут реестры таможенных складов и обеспечивают их периодическую публикацию.

Комиссия таможенного союза на основании реестров, ведущихся таможенными органами, формирует общий реестр владельцев таможенных складов, и обеспечивает его периодическую публикацию, в том числе с использованием информационных технологий.

Условиями включения юридических лиц в реестр владельцев таможенных складов являются:

1) нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде помещений или открытых площадок, предназначенных для использования в качестве таможенного склада и отвечающих требованиям, установленным законодательством государств-участников Таможенного союза;

2) наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда товарам других лиц, находящимся на хранении, или нарушения иных условий договоров хранения с другими лицами. Размер страховой суммы определяется законодательством государств-участников Таможенного союза;

3) отсутствие на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, пеней;

4) отсутствие фактов привлечения в течение одного года до дня обращения в таможенный орган к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела;

5) соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые установлены таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза.

Если владение помещениями или открытыми площадками осуществляется на основании договора аренды, такой договор должен быть заключен на срок не менее одного года на день подачи заявления о включении в Реестр владельцев таможенных складов, если иное не установлено законодательством государств-участников Таможенного союза.

Основанием для исключения из реестра владельцев таможенных складов являются:

1) несоблюдение условий включения в реестр владельцев таможенных складов и несоблюдение владельцем таможенного склада обязанностей, предусмотренных Таможенным кодексом;

2) иные основания, установленные законодательством государств-участников Таможенного союза.

Владелец таможенного склада обязан:

1) обеспечивать сохранность товаров, находящихся на таможенном складе;

2) соблюдать условия и требования, установленные Таможенным кодексом, в отношении хранения товаров на таможенном складе;

3) обеспечивать возможность проведения таможенного контроля;

4) вести учет товаров, хранящихся на таможенном складе, и представлять таможенным органам отчетность о таких товарах;

5) не допускать посторонних лиц, не являющихся работниками таможенного склада и не обладающих полномочиями в отношении товаров, к хранящимся товарам без разрешения таможенных органов;

6) выполнять требования таможенных органов, в отношении доступа должностных лиц таможенных органов к хранящимся товарам;

7) в случае прекращения функционирования таможенного склада в течение трех рабочих дней, со дня, следующего за днем принятия решения

о прекращении функционирования этого склада, известить лиц, поместивших товары на таможенный склад, о таком решении;

8) в случае утраты товаров, за исключением их утраты вследствие уничтожения при аварии или действия непреодолимой силы, либо выдачи товаров без разрешения таможенного органа уплатить ввозные таможенные пошлины, налоги при возникновении обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в соответствии с Таможенным кодексом;

9) информировать таможенный орган, включивший юридическое лицо в реестр владельцев таможенных складов, об изменении сведений, заявленных им при включении в реестр владельцев таможенных складов, в течение пяти рабочих дней с даты изменения таких сведений.

За неисполнение своих обязанностей при хранении товаров на таможенном складе, владелец таможенного склада несет ответственность в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза.

5. Владелец магазина беспошлинной торговли – юридическое лицо государства-участника Таможенного союза, осуществляющее хранение и реализацию в розницу товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли, физическим лицам, выезжающим с таможенной территории Таможенного союза.

Юридическое лицо признается владельцем магазина беспошлинной торговли после включения в реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли.

Таможенные органы ведут реестры владельцев магазинов беспошлинной торговли и обеспечивают их периодическую публикацию.

Условиями включения юридических лиц в реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли являются:

1) нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде помещений, пригодных для использования в качестве магазина беспошлинной торговли и отвечающих требованиям, установленным законодательством государств-участников Таможенного союза;

2) наличие регистрационных или разрешительных документов на розничную торговлю, если обязанность их получения предусмотрена законодательством государств-участников Таможенного союза;

3) отсутствие на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, пеней;

4) отсутствие фактов привлечения в течение одного года до дня обращения в таможенный орган к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела, определенные законодательством государств-участников Таможенного союза;

5) соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые установлены таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством государств-участников Таможенного союза.

Основанием для исключения из реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли являются:

1) несоблюдение условий включения в реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли и несоблюдение владельцем магазина беспошлинной торговли обязанностей, установленных Таможенным кодексом таможенного союза;

2) иные основания, установленные законодательством государств-участников Таможенного союза.

Владелец магазина беспошлинной торговли обязан:

1) обеспечивать сохранность товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли и не реализованных в соответствии с Таможенным кодексом;

2) соблюдать условия и требования, установленные Таможенным кодексом;

3) обеспечивать возможность проведения таможенного контроля;

4) вести учет поступления товаров в магазин беспошлинной торговли и их реализации в указном магазине, а также представлять таможенным органам отчетность о таких товарах;

5) уплатить таможенные пошлины, налоги при возникновении обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов;

6) информировать таможенный орган, включивший юридическое лицо в реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли, об изменении сведений, заявленных им при включении в реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли, в течение пяти рабочих дней с даты изменения таких сведений.

За несоблюдение требований по хранению и реализации товаров в магазинах беспошлинной торговли, а также требований таможенной процедуры беспошлинной торговли, владелец магазина беспошлинной торговли несет ответственность в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза.

6. Уполномоченный экономический оператор – юридическое лицо, которое вправе пользоваться специальными упрощениями, предусмотренными ТК ТС.

Статус уполномоченного экономического оператора присваивается таможенными органами путем выдачи свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов и признается на территории того государства, таможенным органом которого присвоен данный статус.

Статус уполномоченного экономического оператора присваивается юридическому лицу, созданному в соответствии с законодательством

государства-участника Таможенного союза, на территории которого этому лицу будет присвоен такой статус.

Уполномоченный экономический оператор обязан информировать таможенный орган, включивший юридическое лицо в реестр уполномоченных экономических операторов, об изменении сведений, заявленных им при включении в реестр уполномоченных экономических операторов, в течение пяти рабочих дней с даты изменения таких сведений.

Для получения статуса уполномоченного экономического оператора, юридическое лицо должно соответствовать следующим условиям:

1) предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее чем одному миллиону евро, по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства-участника Таможенного союза, на день внесения такого обеспечения;

2) осуществление внешнеторговой деятельности в течение срока, определенного законодательством государств-участников Таможенного союза, но не менее одного года до дня обращения в таможенный орган;

3) отсутствие на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, процентов, пеней;

4) отсутствие на день обращения в таможенный орган задолженности (недоимки) в соответствии с законодательством о налогах и сборах (налоговым законодательством) государств-участников Таможенного союза;

5) отсутствие в течение одного года до обращения в таможенный орган фактов привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела;

6) наличие системы учета, соответствующей требованиям, определяемым таможенными органами;

7) соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые установлены таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза.

Таможенные органы ведут реестр уполномоченных экономических операторов и обеспечивают его опубликование.

Уполномоченному экономическому оператору, могут быть предоставлены следующие специальные упрощения:

1) временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора;

2) выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии с ТК ТС;

3) проведение таможенных операций связанных с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора;

4) иные специальные упрощения, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза.

Специальные упрощения применяются только в случаях, если уполномоченный экономический оператор вправе выступать декларантом товаров, в отношении которых предполагается применение таких специальных упрощений. Перечень товаров, в отношении которых не могут применяться специальные упрощения, определяется решением Комиссии таможенного союза.

Уполномоченные экономические операторы, перевозчики, в том числе таможенные перевозчики, таможенные представители и иные заинтересованные лица могут представлять таможенным органам в электронном виде предварительную информацию о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу, транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза или убытия с такой территории, пассажирах прибывающих на таможенную территорию Таможенного союза или убывающих с такой территории.

Таможенные органы осуществляют обмен предварительной информацией с таможенными органами (службами) иностранных государств в соответствии с международными договорами государств-участников Таможенного союза или одного из государств-участников Таможенного союза с этими государствами.

Случаи обязательного представления таможенным органам предварительной информации, объем, порядок ее представления и использования для таможенных целей, определяются в соответствии с международным договором государств-участников Таможенного союза.

Литература:

1. Игнатюк А.З. Таможенное право таможенного союза: учеб. пособие / А.З. Игнатюк. – Минск: Амалфея, 2010. – 250 с.
2. Таможенный кодекс таможенного союза // Приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза от 27.11.2009

Виды юридической ответственности за нарушение таможенного законодательства в Евразийском экономическом союзе.

Юридическая ответственность — применение мер государственного принуждения по отношению к правонарушителю. За свои деяния человек отвечает перед законом и судом (этим юридическая ответственность отличается от моральной, где основным мерилom оценки поведения являются стыд и совесть человека).

Юридическая ответственность неразрывно связана с государством, нормами права, обязанностью и противоправным поведением граждан и их объединений. Она имеет государственно-принудительный характер.

Юридическая ответственность всегда связана с определенными лишениями, т. е. сопровождается причинением виновному отрицательных последствий, ущемлением или ограничением его личных, имущественных и других интересов.

Деятельность государства в сфере принуждения строго регламентирована законом. Субъектами этой деятельности выступают суд, прокуратура, милиция, администрация различных государственных учреждений, которые специально занимаются рассмотрением дел о правонарушениях.

Для возложения ответственности необходимо наличие ряда условий: вина правонарушителя, противоправность его поведения, причиненный вред, причинная связь между его поведением и наступившим противоправным результатом.

Юридическая ответственность характеризуется тем, что она:

- ◆ опирается на государственное принуждение (это конкретная форма реализации санкций правовых норм);
- ◆ наступает за совершение правонарушения и связана с общественным осуждением;
- ◆ выражается в определенных отрицательных последствиях для правонарушителя, являющихся для него новой юридической обязанностью, которой не существовало до совершения противоправного деяния. и представляющих собой лишения личного, организационного либо имущественного характера;
- ◆ воплощается в процессуальной форме.

Юридическая ответственность имеет следующие признаки:

- ◆ наступает только за те деяния, которые предусмотрены правовыми нормами;
- ◆ налагается только за совершенные поступки, а не за мысли или намерения;
- ◆ налагается компетентными государственными органами в ходе определенной законом процедуры; о влечет за собой неблагоприятные последствия для нарушителя;

- ◆ предполагает государственное принуждение правонарушителя к исполнению норм права; о наступает только один раз за одно и то же преступление.

Указанные признаки юридической ответственности обязательны, отсутствие хотя бы одного из них свидетельствует об отсутствии юридической ответственности и позволяет отграничить ее от других правовых и неправовых категорий.

Основные принципы юридической ответственности за правонарушения - законность и обоснованность. Конкретизацией этих принципов, общих для всей правоприменительной деятельности государства, являются такие специальные принципы ответственности, как формула «без закона нет ни преступления, ни наказания», соразмерность преступления (или проступка) и наказания (или взыскания), состязательность процесса, право на защиту лица, привлеченного к ответственности, презумпция невиновности обвиняемого и другие, закрепленные законодательством, конституцией, пактами о правах человека.

Виды ответственности и меры наказания зависят от характера правонарушения. Различают ответственность:

- ◆ уголовную - наступает исключительно за преступления. Только суд может привлечь к уголовной ответственности и определить ее меру. Меры уголовного наказания — лишение свободы, ;
- ◆ административную - наступает за проступки, нарушающие общественный порядок или совершенные в сфере государственного управления. Мерой ответственности служат административные взыскания, среди которых — предупреждение, штраф;
- ◆ гражданскую — наступает за нарушение имущественных прав — неисполнение договорных обязательств, причинение имущественного вреда. Главная мера ответственности — возмещение убытков;
- ◆ дисциплинарную — наступает за нарушение трудовой, служебной дисциплины. Меры воздействия на правонарушителя — замечание, выговор, увольнение.

К уголовной ответственности привлекаются лица, обвиняемые в преступлениях.

Преступлениями называются общественно опасные виновные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом РБ и соответствующими законами.

Определение преступления дано в УК РБ. За преступления применяются наказания — наиболее строгие меры государственного принуждения, существенно ограничивающие правовой статус лица, признанного виновным в совершении преступления (лишение либо

ограничение свободы, длительные сроки исправительных работ или лишение определенных специальных прав, крупные штрафы и др.).

Уголовное наказание применяется не только за совершение преступления, но и за покушение, приготовление, соучастие.

Признать виновным в совершении преступления и назначить наказание может только суд в установленной для этого процессуальной форме (см. Уголовно-процессуальный кодекс РБ (УПК РБ)). Отбывание наказания регулируется специальным (уголовно-исполнительным) законодательством. После отбытия наказания улица, осужденного за преступление, длительное время (в зависимости от тяжести преступления) сохраняется судимость.

Административная ответственность применяется за административный проступок. Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание не может иметь целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- ◆ предупреждение;
- ◆ административный штраф;
- ◆ конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- ◆ лишение специального права;
- ◆ административное приостановление деятельности.

Административное наказание по общему правилу может быть назначено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения. Административные наказания, а также органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, производство по таким делам и порядок исполнения постановлений по делу об административных правонарушениях определены названным КоАП.

Дисциплинарная ответственность применяется за нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины. За совершение дисциплинарного проступка, т. е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- ◆ замечание;

- ◆ выговор;
- ◆ увольнение по соответствующим основаниям.

Законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания.

Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных законами, уставами и положениями о дисциплине (Трудового кодекса РБ).

Гражданско-правовая ответственность наступает за совершение деликтов, т.е. за причинение неправомерными действиями вреда личности или имуществу гражданина, а также причинение вреда организации, заключение противозаконной сделки, неисполнение договорных обязательств, нарушение права собственности, авторских или изобретательских прав и других гражданских прав.

Гражданские правонарушения влекут применение таких санкций, как возмещение вреда, принудительное восстановление нарушенного права, а также других правовосстановительных санкций.

Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю, в большинстве случаев ограничена пределами среднего месячного заработка этого работника. Материальная ответственность в полном размере причиненного ущерба может возлагаться на работника лишь в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Республики Беларусь.

Работники в возрасте до 18 лет несут полную материальную ответственность лишь за умышленное причинение ущерба, ущерб, причиненный в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также причиненный в результате совершения преступления или административного проступка.

Особенности материальной и гражданско-правовой ответственности в том, что имущественный и иной вред может быть возмещен причинителем добровольно; в случае отказа или спора вред возмещается в судебном порядке, определенном нормами Гражданского процессуального кодекса РБ.

Общей целью всех видов ответственности является охрана правопорядка, восстановление во всех возможных случаях нарушенных прав, пресечение и предупреждение правонарушений, исправление лиц, нарушивших нормы права.

Вопросы ответственности за нарушение таможенного законодательства в ЕАЭС.

Административная и уголовная ответственность за нарушение таможенных правил.

- 1. Законодательство об административных правонарушениях**
- 2. Субъекты административной ответственности и особенности назначения наказания за совершение нарушений таможенных правил**
- 3. Административные наказания, применяемые за нарушения таможенных правил, и особенности их назначения.**
- 4. Сроки давности привлечения к административной ответственности.**
- 5. Правонарушения, по которым таможенные органы вправе осуществлять административное производство.**
- 6. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области таможенного дела (нарушения таможенных правил).**
- 7. Виды нарушений таможенных правил и вопросы их квалификации.**
- 8. Неумышленные ошибочные действия при рассмотрении фактов нарушения таможенного законодательства**
- 9. Уголовная ответственность за нарушение таможенного законодательства в Таможенном союзе**

1. Законодательство об административных правонарушениях.

В странах Таможенного союза, единственными актами законодательства об административных правонарушениях являются Кодексы об административных правонарушениях (КоАП РБ; КоАП РК; КоАП РФ). В данном нормативном правовом акте КоАП содержатся принципы административного законодательства, определены виды административных наказаний и правила их применения, единый для всех органов административной юрисдикции порядок производства по делам об административных правонарушениях, включая применение мер обеспечения, порядок исполнения постановлений о назначении наказаний, а также исчерпывающий перечень нарушений и меры ответственности за несоблюдение нормативных предписаний, установленных на государственном уровне. Установление либо исключение административной ответственности за совершаемые деяния возможно лишь путем внесения изменений в указанный кодекс.

2. Субъекты административной ответственности и особенности назначения наказания за совершение нарушений таможенных правил.

Субъектами административной ответственности являются физические и юридические лица. С точки зрения определения мер ответственности физические лица в свою очередь подразделяются на две категории:

должностные лица и граждане. Наибольшие санкции предусмотрены за совершение административного правонарушения юридическими лицами, наименьшие - гражданами.

Субъектами ответственности за совершение административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил) могут выступать лица любой вышеуказанной категории в зависимости от формулировки конкретной санкции.

Согласно административному праву в сфере таможенного регулирования предполагается так называемый принцип "двусубъектной" ответственности. Заключается он в том, что назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за совершенное нарушение виновное физическое (в том числе и должностное) лицо. При этом привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо. Вместе с тем, возбуждение уголовного дела в отношении конкретного физического лица исключает возможность осуществления в отношении него административного производства по одному и тому же факту совершения противоправных действий.

Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Таможенного Союза административные правонарушения, в том числе в сфере таможенного дела, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Физическое лицо признается субъектом административной ответственности по достижении к моменту совершения правонарушения возраста шестнадцати лет и только в случае виновного совершения противоправного деяния (применительно к физическим лицам выделяются две формы вины - умысел и неосторожность).

Должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей. Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах стран-участников ТС, других войсках и воинских формированиях стран-участников ТС. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением только

организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, по общему правилу несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное. Поэтому индивидуальные предприниматели, не являясь должностными лицами, при привлечении к административной ответственности по сути приравнены к ним.

Возможность привлечения юридических лиц к мерам административной ответственности также непосредственным образом связана с установлением виновности в его действиях. Вместе с тем, вина юридического лица существенно отличается от понятия вины физического лица, поскольку по своей природе не может быть связана с психическим отношением к совершенному правонарушению. Поэтому юридическое лицо по закону признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие меры по их соблюдению. Только наличие данных обстоятельств в совокупности свидетельствует о вине рассматриваемой категории лиц и возможности привлечения к ответственности.

3. Административные наказания, применяемые за нарушения таможенных правил, и особенности их назначения.

За совершение административных правонарушений на территории РБ могут применяться следующие взыскания (ст. 6.2 КоАП РБ) :

- 1) предупреждение;
- 2) штраф;
- 3) исправительные работы;
- 4) административный арест;
- 5) лишение специального права;
- 6) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 7) конфискация;
- 8) депортация;
- 9) взыскание стоимости предмета административного правонарушения.

За совершение административных правонарушений на территории РФ могут применяться следующие наказания (ст.3.2. КоАП РФ):

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация.
- 9) административное приостановление деятельности.

За совершение административных правонарушений на территории РК могут применяться следующие взыскания (ст. 45 КоАП РК):

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения;
- 4) конфискация предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения;
- 5) лишение специального права;
- 6) лишение лицензии, специального разрешения, квалификационного аттестата (свидетельства) или приостановление ее (его) действия на определенный вид деятельности либо совершение определенных действий;
- 7) приостановление или запрещение деятельности индивидуального предпринимателя;
- 8) принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения;
- 9) административный арест;
- 10) административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.

За нарушение таможенных правил в зависимости от формулировки санкции конкретной статьи могут быть назначены наказания исключительно в виде предупреждения, штрафа и конфискации орудия совершения или предмета правонарушения. **В Таможенном союзе к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела, лица привлекаются к административной ответственности в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза (п.3 ст. 7 ТК ТС), на территории которого произошло правонарушение.**

В Республике Беларусь штраф относится к категории так называемых основных наказаний, в то время как конфискация может устанавливаться и применяться в качестве, как основного, так и дополнительного наказания. За совершение нарушений таможенных правил таможенные органы могут самостоятельно принять решение о привлечении к ответственности и назначении административных наказаний только в виде

предупреждения и штрафа. Решение о конфискации всегда принимается судом.

Штраф, исчисляемый исходя из стоимости предмета административного правонарушения, установлен за наиболее опасные нарушения. По многим же нарушениям таможенных правил штрафные санкции исчисляются исходя из базовой величины.

Штраф, по общему правилу, должен быть уплачен лицом, привлеченным к ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления вынесенного постановления о назначении наказания в законную силу. При этом соответствующая сумма вносится или перечисляется в банк или иную кредитную организацию.

Административное наказание может быть назначено только в установленных законом пределах (наказание в размере "ниже низшего" предела санкции невозможно), при этом никто не может нести ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

При совершении лицом нескольких административных правонарушений наказание назначается за каждое в отдельности. Вместе с тем, в отдельных случаях (когда совершается одно противоправное действие, бездействие, содержащее сразу несколько составов правонарушений, рассмотрение дел по которым подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу) возможно действие принципа поглощения менее строгого наказания более строгим. За нарушения таможенных правил таким образом может поглощаться основное наказание в виде штрафа, при этом в зависимости от формулировок соответствующих санкций могут быть назначены дополнительные административные наказания (конфискация).

4. Сроки давности привлечения к административной ответственности. (ст. 7.6 КоАП РБ; ст.4.5 КоАП РФ ; ст. 69 КоАП РК;)

Срок давности привлечения лица к административной ответственности - это период времени, в течение которого может быть вынесено постановление о назначении наказания по соответствующему делу об административном правонарушении. По истечении данного срока лицо не может быть привлечено к ответственности.

За нарушение таможенного и валютного законодательства срок давности на территории Республики Казахстан и Российской Федерации составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения, а на территории Республики Беларусь - 3 года.

В случаях с длящимся правонарушением (когда лицом длительное время не исполняется возложенная на него обязанность, например, по доставке товаров, перевозимых в соответствии с внутренним таможенным транзитом) указанный срок начинает исчисляться со дня его обнаружения таможенным органом.

При отказе в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но наличии в действиях лица признаков административного правонарушения срок привлечения к административной ответственности начинается со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении наказания.

5. Правонарушения, по которым таможенные органы вправе осуществлять административное производство.

Должностные лица таможенных органов составляют протоколы об АП по статье 11.44, части 1 статьи 12.7, части 4 статьи 12.17, статье 12.23, частям 1 - 3 статьи 12.27, статье 12.29, части 1 и 2 статьи 12.30, части 9 статьи 13.6, статьям 13.10, 13.11, 14.1 – 14.19, частям 1 и 4 статьи 18.20, статье 23.16, частям 1 и 2 статьи 23.23, статьям 23.1 – 23.5, 24.3 – 24.6 КоАП Республики Беларусь, подпунктам 2.7, 2.9, 2.10, 2.17 Декрета Президента Республики Беларусь от 9 сентября 2005г. № 11 «О совершенствовании государственного регулирования производства, оборота и рекламы алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции и непивного этилового спирта».

Таможенные органы РФ вправе возбуждать дела и осуществлять административное производство по правонарушениям, предусмотренным частью 1 статьи 7.12, статьями 14.10, частью 1 статьи 15.6, частью 2 статьи 15.7, статьями 15.8, статьями 15.9, статьями 15.25, статьями 16.1 - 16.23, статьями 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, статьями 19.7, статьями 19.26, частью 2 статьи 20. КоАП РФ Таможенные органы РК вправе возбуждать дела по статьям: 140 (часть вторая), 405 (часть первая), 409, 410, 413 - 415, 417, 418, 421, 423, 424, 426 - 430, 432 - 434), а также по административным правонарушениям, совершенным в автомобильных пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан, предусмотренных статьями 323 (частью второй), 357-1, 461 (частью третьей) КоАП РК.

Таможенные органы передают предоставленную им информацию государственным органам государств-участников таможенного союза, если такая информация необходима указанным органам для решения задач, возложенных на них законодательством государств-участников Таможенного союза, с соблюдением требований законодательств государств-участников Таможенного союза по защите государственной, коммерческой, банковской, налоговой или иной охраняемой законом тайны (секретов) и другой конфиденциальной информации, а также международных договоров государств-участников Таможенного союза (п.2 ст. 8 ТК ТС)

Компетенция таможенных органов не ограничивается возможностью составления протоколов только по нарушениям таможенных правил (гл. 14 КоАП РБ; глава 16 КоАП РФ ; гл. 26 КоАП РК), но также затрагивает и правонарушения в иных областях (предпринимательская деятельность, отношения в области финансов, налогов и сборов, охраны собственности и др.). Из указанных нарушений таможенные органы Республики Беларусь правомочны проводить административное расследование по правонарушениям, предусмотренным статьей 11.44, частью 9 статьи 13.6, статьями 13.10, 13.11, частью 2 статьи 14.2, статьями 14.6, 14.8-14.18, частями 1 и 4 статьи 18.20, статьей 23.16 КоАП РБ.

6. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области таможенного дела (нарушения таможенных правил).

Рассмотрение дела является одной из стадий административного процесса, на которой решается вопрос о возможности привлечения лица к административной ответственности и определения вида и размера конкретных наказаний. Рассмотрение осуществляется по месту совершения правонарушения (по ходатайству привлекаемого к ответственности физического лица дело может быть рассмотрено по месту его жительства), либо по месту нахождения органа, проводившего административное расследование. Срок рассмотрения дела составляет по КоАП РФ пятнадцать дней с возможностью его продления максимально еще на один месяц. (п. 1 ст. 29.6 КоАП РФ ; ст. 11.2 ПИКоАП РБ ; ст. 647 КоАП РК).

7. Виды нарушений таможенных правил и вопросы их квалификации.

Исчерпывающий перечень составов нарушений таможенных правил, за совершение которых может наступить административная ответственность, а также виды и размеры соответствующих санкций содержатся в главе 16 КоАП РФ; главе 26 КоАП РК; главе 14 КоАП РБ.

Изменения и дополнения в административное законодательство

Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам уголовной и административной ответственности» глава 14 «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения)» изложена в новой редакции.

Основной причиной внесения изменений и дополнений в административное законодательство – согласование диспозиций главы 14 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях с нормами Таможенного кодекса, приведение в соответствие с вступившим с силу таможенным законодательством терминов административного законодательства, исключение ответственности за деяния, которые не

являются правонарушениями против порядка таможенного регулирования.

В связи с изменениями в таможенном законодательстве Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях дополнен новыми составами - ч. 2 ст. 14.1, ст. 14.3, ч. 2 ст. 14.5, ст. 14.7, ст. 14.15, ст. 14.16, ст. 14.19. Данные нормы призваны защитить нормы материального права, установленные Таможенным кодексом Республики Беларусь и существенно не повлияют на правоприменительную практику, поскольку, в сущности, ввели более специальные нормы, чем те которые существовали ранее.

Так, например: правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.1- покидание пунктов ввоза и вывоза без представления товаров к таможенному оформлению или до завершения в отношении их таможенного оформления ранее охватывалось несколькими составами – 14.9, 14.11, 14.16 (в редакции КоАП Республики Беларусь 2003 г.). Правонарушение, предусмотренное статьей 14.3 - несоблюдение порядка ввоза в Республику Беларусь товаров, запрещенных и (или) ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь ранее квалифицировалось по статье 11.43 КоАП Республики Беларусь.

По сравнению с Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях в редакции 2003 года санкции всех составов административных правонарушений (за исключением статьи 14.1 «незаконное перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Беларусь») снижен размер штрафов за нарушения, не представляющие существенной общественной опасности.

Обеспечен дифференцированный подход к применению административных взысканий в зависимости от тяжести совершенного проступка, его последствий, отношения правонарушителя к вопросу скорейшего устранения последствий правонарушения.

Комплексный подход в данном вопросе должен обеспечить адекватность применяемых административных мер взыскания совершенному нарушению.

Так, при недекларировании товаров (часть 1 статьи 14.5 КоАП Республики Беларусь) такая мера административного взыскания как конфискация может не применяться. Это вызвано тем, что такие товары, как правило, не выбывают из-под таможенного контроля и позволяют их использования на таможенной территории Республики Беларусь в случае их последующего таможенного оформления.

Для приведения в соответствие с принципами административной ответственности внесены изменения в нормы, определяющие ответственность за .приобретение, транспортировка, хранение, пользование или распоряжение товарами и транспортными средствами,

ввезенными на таможенную территорию Республики Беларусь с нарушением таможенных правил.

Ранее ответственность за данное административное правонарушение предусматривалось в соответствии со статьей 14.7 КоАП. После вступления в силу изменений в административное законодательство данной правонарушение необходимо рассматривать как соучастие в совершении правонарушения, предусматривающего ответственность по статье 14.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

В статью 14.1 включены все составы, связанные с незаконным перемещением товаров через таможенную границу Республики Беларусь, которое связано с представлением таможенному органу документов, содержащих недостоверные сведения о наименовании товаров, их количестве, числе грузовых мест, весе брутто товаров, если эти недостоверные сведения дают основания для неприменения запретов и ограничений на ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из Республики Беларусь товаров по основаниям неэкономического характера либо для освобождения от уплаты таможенных платежей или занижения размера таможенных платежей, подлежащих уплате в случае выдачи без разрешения таможенного органа, утраты или недоставки в определенное таможенным органом место товаров, находящихся под таможенным контролем.

Существенно сужен объем сведений необходимых для таможенных целей. Данная норма была введена в целях установления административной ответственности только за те действия, которые могут причинить общественным отношениям существенный вред.

Так, Статья 14.3. - несоблюдение порядка ввоза в Республику Беларусь товаров, запрещенных и (или) ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь направлена на защиту территории Республики Беларусь от ввоза товаров, которые могут причинить существенный ущерб жизни, здоровью граждан и экологии Республики Беларусь. К таким товарам относятся товары, ввоз которых осуществляется на основании разрешительных документов, выдаваемых специально уполномоченными органами.

Пересмотрен вопрос ответственности за перемещение валюты через таможенную границу Республики Беларусь без декларирования.

Санкция части 2 статьи 14.5 - недекларирование перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь физическими лицами подлежащих таможенному декларированию белорусских рублей и (или) иностранной валюты в настоящее время предусматривают конфискацию только незадекларированных белорусских рублей и (или) иностранной валюты в части превышения над суммой, перемещение которой через

таможенную границу допускается без таможенного декларирования (т.е. на сегодняшний день - сумму, превышающей 10 000 долларов США).

После вступления в силу изменений и дополнений не рассматриваются как правонарушения формальные нарушения, связанные с техническими ошибками при перемещении товаров через таможенную границу Республики Беларусь, если эти недостоверные сведения дают основания для неприменения запретов и ограничений на ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из Республики Беларусь товаров по основаниям экономического характера либо для освобождения от уплаты таможенных платежей или занижения размера таможенных платежей. Исключен такой состав правонарушения, как нарушение порядка декларирования товаров и транспортных средств.

8. Неумышленные ошибочные действия при рассмотрении фактов нарушения таможенного законодательства

При рассмотрении фактов нарушений таможенного законодательства Государственным таможенным комитетом последовательно проводится работа по обеспечению единых подходов таможенных органов при разграничении фактов совершения неумышленных ошибочных действий, незначительных проступков, не влекущих ущерба экономике республики и фактов незаконного перемещения товаров.

Общие критерии квалификации ошибочных действий согласовываются с Генеральной прокуратурой Республики Беларусь и Верховным судом Республики Беларусь и закрепляются Решениями Коллегии Государственного таможенного комитета.

Лицо, совершившее правонарушение, соответствующее установленным критериям освобождается от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния.

Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь продолжена работа по совершенствованию единых подходов к определению малозначительности правонарушений и квалификации нарушений, связанных с указанием недостоверных сведений в транспортных (перевозочных) и коммерческих документах.

С учетом изменений административного и таможенного законодательства скорректированы ранее принятые решения Коллегии ГТК Республики Беларусь по данным вопросам.

Так, Решением Коллегии Государственного таможенного комитета от 30 ноября 2010 года (приказ ГТК Республики Беларусь от 30 ноября 2010г. № 423) закреплены единые подходы в квалификации правонарушений по выявленным фактам несоответствия, встречающимся в транспортных (перевозочных) и коммерческих документах, сопровождающих товары, перемещаемые через таможенную границу Республики Беларусь.

Решением Коллегии Государственного таможенного комитета от 30 ноября 2010 года (приказ ГТК Республики Беларусь от 01 декабря 2010г. №

429) определены общие подходы по некоторым вопросам применения статьи 8.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, статьи 9.6 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Решение Коллегии Государственного таможенного комитета от 12 апреля 2011 года (приказ ГТК Республики Беларусь от 12 апреля 2011г. № 137)

9. Уголовная ответственность за нарушение таможенного законодательства в Таможенном союзе

В соответствии со статьей 7 Таможенного кодекса таможенного союза таможенные органы Республики Беларусь являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, производство по которым в соответствии с законодательством Республики Беларусь отнесено к ведению таможенных органов.

Анализ уголовного, административного и административно-процессуального законодательства Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан

В настоящее время составы уголовных преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов, в основном схожи, вместе с тем имеются незначительные отличия.

Такое преступление как «Контрабанда» содержится в Уголовных кодексах стран-участников Таможенного союза и предусматривает уголовную ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу товаров, которые можно отнести к товарам имеющую повышенную опасность – наркотические средства, психотропные, сильнодействующие, ядовитые, отравляющие, радиоактивные или взрывчатые вещества, оружие, части или компоненты боеприпасов, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения и иных подобных товаров.

Вместе с тем имеются некоторые различия - так в Уголовном кодексе РФ преступление «Контрабанда» предусматривает ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу любых товаров (не только опасных), если их стоимость составляет крупный размер, кроме этого к объекту этого преступления относятся **стратегически важные сырьевые товары, а также культурные ценности**, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу РФ (**независимо от стоимости предметов**), аналогичная статья Уголовного кодекса РБ таких норм не содержит. «Контрабанда» в РБ предусматривает ответственность за незаконное перемещение кроме вышеперечисленных товаров также товаров, которые отнесены к категории ограниченных либо запрещенных к перемещению через таможенную

границу если их стоимость превышает 2000 базовых величин. В то же время, в отличие от УК РФ, ответственность предусмотрена за незаконное перемещение **составных частей оружия или его компонентов**, что позволяет предотвратить ввоз оружия по частям.

В УК РК имеются два схожих состава преступления «Контрабанда» - это «Экономическая контрабанда» и «Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено». Объекты преступного посягательства этих статей практически совпадают с объектами «Контрабанды» в УК РБ и УК РФ, вместе с тем установлена повышенная ответственность за перемещение наркотических средства или психотропных веществ в особо крупном размере.

В УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за «Незаконный экспорт или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружений, военной техники» в этой статье более детально перечисляются объекты преступления, в тоже время аналогичное преступление в УК РБ «Незаконный экспорт или передача в целях экспорта объектов экспортного контроля» предусматривает ответственность за оконченное **перемещение, так и покушение в виде передачи объекта преступления в целях экспорта**, уголовная ответственность в УК РК за данное деяние не предусмотрена.

Такое преступление как «Уклонение от платы таможенных платежей, взимаемых с организаций или физических лиц» в УК РФ предусматривает более квалифицированный состав, чем «Уклонение от уплаты таможенных платежей» в УК РБ то есть за уклонение от уплаты таможенных платежей **в особо крупном размере**, а «Уклонение от уплаты таможенных платежей и сборов» в УК РК предусматривает повышенную ответственность за совершение преступления должностным лицом с **использованием служебного положения и организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией)**, в остальном эти преступления совпадают.

Существенно отличается **крупный размер** – в УК РК это 1000 МРП = 270.000 рублей РФ, в УК РФ = 500.000 рублей РФ, в УК РБ – 2000 БВ = 776.000 рублей РФ).

Значительная часть составов **административных правонарушений частично либо полностью совпадают**, отличия имеются в терминологии, что является следствием различной терминологии в таможенном законодательстве.

Субъекты административной ответственности практически совпадают, при этом в РБ повышенную ответственность несут физические лица - индивидуальные предприниматели, в РФ повышенную ответственность несут должностные лица, в РБ должностные лица

повышенную ответственность не несут, хотя должностным лицом вред может быть причинен значительно больший, чем обычным гражданином.

В РК кроме физических лиц, должностных лиц и юридических лиц, субъектами административной ответственности являются юридические лица – **субъекты малого, среднего и крупного предпринимательства, а также юридические лица - некоммерческие организации.**

Имеются существенные различия в величине административных штрафов, их размеры в Республике Беларусь значительно выше, чем в Российской Федерации и Республике Казахстан. Так минимальный размер штрафа за перемещение товаров через таможенную границу помимо таможенного контроля (ч.1 ст. 421 КоАП РК, ч.1 ст. 16.18 КоАП РФ, ст. 14.2 КоАП РБ) на физическое лицо составляет в РК – 5 МРП = 1.350 руб. РФ, в РФ – 1.500 руб. РФ, в РБ – 20 БВ = 7.777 руб. РФ.

В целях единообразного подхода привлечения к уголовной и административной ответственности, соблюдения принципов равенства перед законом, равенства защиты прав и законных интересов лиц, участвующих в уголовном и административном процессах на территории Таможенного союза подписаны два международных документа, это – Договор об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушение таможенного законодательства таможенного союза и государств-членов Таможенного союза и Соглашение о правовой помощи и взаимодействии таможенных органов государств-членов Таможенного союза по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

Договором с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и государств-членов Таможенного союза, определены принципы и порядок привлечения к уголовной и (или) административной ответственности за нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза, контроль за соблюдением которых возложен на таможенные органы. Установлены единые нормы для привлечения к уголовной ответственности за совершение уголовных преступлений на территории нескольких государств-участников.

Соглашение с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и государств-членов Таможенного союза, обеспечения более широкого содействия в расследовании уголовных дел и дел об административных правонарушениях, повышения эффективности сотрудничества в этой области, определен порядок организации взаимодействия при расследовании уголовных дел и дел об административных правонарушениях и информационного обмена.

Практическая реализация Соглашения будет способствовать обеспечению соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и государств-членов Таможенного союза, четкого применения норм законодательства, устанавливающего уголовную и административную ответственность за нарушение таможенного законодательства, повышению оперативности в расследовании уголовных дел и дел об административных правонарушениях, а также качества их расследования.

Литература:

1. Игнатюк А.З. Контрабанда и иные правонарушения во внешнеэкономической деятельности. Теория и практика расследования. Мн.: Амалфея, 2001.
2. В.Н. Кудрявцев. Общая теория квалификации преступлений. 1999г.
3. Б.А. Куринов. Научные основы квалификации преступлений.
4. А.Д. Гауфман. Квалификация преступлений. Закон, теория, практика.
- 5.

Особенная часть

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза

- 1. Право на ввоз и вывоз. Запреты и ограничения**
- 2. Порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза**

1. Право на ввоз и вывоз. Запреты и ограничения

В соответствии с законодательством Таможенного союза за любым лицом – юридическим или физическим, резидентом или нерезидентом Таможенного союза закреплено право на ввоз на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза из нее товаров и транспортных средств. Никто не может быть лишен данного права либо ограничен в праве на ввоз или вывоз товаров и транспортных средств, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Таможенного союза. Вместе с тем, при проведении таможенного контроля таможенные органы не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные таможенным законодательством государств-членов Таможенного союза (п.3 ст.150 ТК ТС)

Руководствуясь национальными государственными интересами стран-участниц Таможенного союза, а также на основании международных договоров, решениями Комиссии таможенного союза и нормативными правовыми актами государств-членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза законодательные органы могут вводить **запреты на ввоз и вывоз** товаров и транспортных средств, результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них. Основанием для запрещения ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза из нее товаров и транспортных средств в соответствии с законодательством Таможенного союза могут быть следующие: обеспечение государственной безопасности, защита общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охраны окружающей среды, защиты художественного, исторического и археологического достояния стран-участниц Таможенного союза и зарубежных стран, защиты права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защиты интересов граждан Таможенного союза (потребителей) ввозимых товаров и другие интересы государств-членов Таможенного союза.

Мотивы применяемых запретов в Таможенном союзе в полной мере соответствуют нормам международного права.

Установление запретов на перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу осуществляется ТК ТС, международными договорами государств-членов Таможенного союза, решениями Комиссии таможенного союза и нормативными правовыми актами государств-членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза, которыми установлены такие запреты и ограничения.

В настоящее время запрещены к вывозу с таможенной территории Таможенного союза дикорастущие лекарственное сырье, редкие растения и животные, культурные ценности, представляющие историческую, научную, художественную ценности.

К ввозу на таможенную территорию Таможенного союза запрещены оружие военных образцов и боеприпасы к нему, наркотические и психотропные средства, отходы производства и потребления, которые не могут быть переработаны или использованы в Таможенном союзе. Однако ввоз и вывоз некоторых товаров (оружия, боеприпасов к нему, наркотических и психотропных веществ, произведений искусства, предметов старины, кинолент и др.) может быть разрешен в установленном законодательством порядке, в частности по специальным разрешениям (свидетельствам), выданным соответствующими органами и ведомствами государств-членов Таможенного союза.

Запрещенные к перемещению через таможенную границу товары и транспортные средства подлежат немедленному вывозу за пределы республики либо возврату на ее территорию, если иное не предусмотрено законодательством (например, конфискация этих товаров и транспортных средств) в соответствии со ст.152 ТК ТС. Принятие мер по вывозу или указанных товаров возлагается на перевозчика либо на их собственника за собственный счет. В случае, если невозможен вывоз товаров по тем либо иным причинам, данные товары подлежат задержанию в соответствии с Главой 21 ТК ТС «Задержание товаров и документов на них при проведении таможенного контроля». Рассматриваемые товары и транспортные средства передаются на склады временного хранения.

В статье 154 ТК ТС говорится о том, что товары, ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза, пришедшие в негодность, испорченные или поврежденные вследствие аварии или действия непреодолимой силы до совершения таможенных операций, связанных с их помещением под таможенную процедуру, в том числе в период их временного хранения, а также при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в дальнейшем при совершении в отношении их таможенных операций рассматриваются так же, как если бы они были ввезены на таможенную территорию Таможенного союза в негодном, испорченном или поврежденном состоянии.

Помимо запретов на ввоз и вывоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза существуют также и ограничения. Данные ограничения, как правило, вызываются прежде всего интересами экономической природы политики государств-участников Таможенного союза и направлены на выполнение международных обязательств, защиту экономической основы суверенитета стран-участниц Таможенного союза, защиты внутреннего потребительского рынка в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы граждан трех государств, акции иностранных государств и их союзов и по иным весомым обстоятельствам. Могут устанавливаться ограничения по номенклатуре товаров, количественные и стоимостные ограничения, ограничения в зависимости от качества товара и страны его происхождения и других признаков. Ограничения могут распространяться на торговлю с отдельными странами или группой стран. Чаще всего эти ограничения проявляются в мерах нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности – лицензировании, квотировании, регистрации контрактов в соответствующих министерствах и ведомствах, сертификации товаров, установлении на них максимальных или минимальных цен и другие меры, связанные с ограничением.

Распространенной практикой во внешнеторговых отношениях различных стран-участниц Таможенного союза стало применение нетарифных ограничений в виде национальных стандартов, системы сертификации продукции. Так, например, в Республике Беларусь на основании Закона Республики Беларусь «О сертификации продукции, работ и услуг» Совет Министров принял постановление о введении обязательной сертификации товаров народного потребления и услуг. Эта ограничительная мера направлена, с одной стороны, на защиту здоровья и жизни людей, а с другой – на предотвращение или смягчение ущерба национальной экономике и пресечение нечестной конкуренции со стороны иностранных экспортеров.

К числу ограниченных к перемещению через таможенную границу Таможенного союза относятся следующие товары: радиоэлектронные средства с радиоизлучением и высокочастотные установки, алкогольные и табачные изделия, спирт (при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза); драгоценные металлы, валютные ценности, в том числе иностранная валюта – при вывозе; огнестрельное и холодное оружие, ядерное, химическое, биологическое и другие виды оружия массового поражения, источники радиоактивного излучения, озоноразрушающие вещества, биотрансплантаты, животные и растения подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящиеся под угрозой исчезновения, (при ввозе и вывозе).

Вместе с тем, в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза установлено, что условием ввоза или вывоза ограниченных к перемещению товаров является наличие разрешений соответствующих учреждений: министерств и ведомств, уполномоченных банков и др.

2. Порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному декларированию и таможенному контролю. Вместе с тем, при осуществлении таможенного декларирования и таможенного контроля таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, которые не предусмотрены актами таможенного законодательства Таможенного союза.

Перемещение товаров включает их прибытие и убытие на таможенную территорию Таможенного союза. В соответствии с ТК ТС прибытие товаров на таможенную территорию Таможенного союза регулируется Главой 23.

Прибытие товаров на таможенную территорию Таможенного союза осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу (далее – места прибытия) и во время работы таможенных органов в этих местах.

Перечень мест прибытия подлежит опубликованию с использованием информационных технологий.

После того, как товары пересекли таможенную границу, они должны быть доставлены перевозчиком в места прибытия и предъявлены таможенному органу. При этом не допускаются изменение состояния товаров или нарушение их упаковки, а также изменение, удаление, уничтожение или повреждение наложенных пломб, печатей и иных средств идентификации.

Также сделана оговорка, что положения Главы 23 не распространяются на товары, перевозимые водными и воздушными судами, пересекающими таможенную территорию Таможенного союза без остановки в порту или аэропорту, которые расположены на таможенной территории Таможенного союза, а также на товары, перемещаемые трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи.

Если после пересечения таможенной границы доставка товаров в место прибытия прерывается, а также, если водное или воздушное судно делает вынужденную остановку или посадку на таможенной территории Таможенного союза вследствие аварии, действия непреодолимой силы либо иных обстоятельств, препятствующих доставке товаров, осуществлению остановки или посадки в установленных местах,

перевозчик обязан принять все меры для обеспечения сохранности товаров, незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган об этих обстоятельствах и о месте нахождения товаров, а также перевезти товары или обеспечить их перевозку (если их транспортное средство международной перевозки повреждено) в ближайший таможенный орган либо иное место, указанное таможенным органом. Следует отметить, что расходы, возникшие у перевозчика, таможенными органами не возмещаются.

Перевозчик обязан уведомить таможенный орган о прибытии на таможенную территорию Таможенного союза путем представления документов и сведений, предусмотренных ст. 159 ТК ТС, в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров.

В зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров, следует представить документы и сведения. Данный вопрос раскрыт в ст. 159 ТК ТС. П. 2 ст. 159: «Независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Таможенного союза представляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного регулирования, в соответствии с п. 1 ст. 152 настоящего Кодекса».

В местах прибытия может осуществляться разгрузка и перегрузка (перевалка) товаров, а также замена транспортного средства, доставившего товар на таможенную территорию Таможенного союза, на другое транспортное средство.

Разгрузка и перегрузка (перевалка) товаров, замена транспортного средства, доставившего товар на таможенную территорию Таможенного союза, на другое транспортное средство осуществляются во время работы таможенного органа и в местах, специально предназначенных для этих целей, с разрешения таможенного органа, выдаваемого по запросу заинтересованного лица.

В местах прибытия допускается совершение таможенных операций, связанных с временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Перевозчик или иное заинтересованное лицо обязаны совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение 3 (трех) часов после предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия, если иной срок не установлен таможенным законодательством Таможенного союза или законодательством государств-членов Таможенного союза в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом.

Доставка товаров из места прибытия в определенное таможенным органом место, если такие товары в месте прибытия не помещены под иную таможенную процедуру или в отношении их не совершены иные таможенные операции, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза, осуществляется в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

По прибытии товаров на таможенную территорию Таможенного союза обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов возникает у перевозчика в момент пересечения товарами таможенной границы.

Существуют ситуации, когда обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов при прибытии товаров на таможенную территорию Таможенного союза у перевозчика прекращается. Так, рассмотрим каждый из случаев в отдельности:

- при доставке товаров в место прибытия и размещении на временное хранение или помещении под таможенную процедуру в месте прибытия, а также при убытии товаров с таможенной территории Таможенного союза, если эти товары после прибытия на таможенную территорию Таможенного союза не покидали места перемещения товаров через таможенную границу;
- при прибытии товаров на таможенную территорию Таможенного союза сроком уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов считается: при недоставке товаров в место прибытия – день пересечения товарами таможенной границы, а если этот день не установлен – день выявления факта недоставки товаров в место прибытия;
- при утрате товаров в месте прибытия, за исключением уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и хранения, – день пересечения товарами таможенной границы, а если этот день не установлен – день выявления факта утраты товаров;
- при вывозе товаров из места прибытия на остальную часть таможенной территории Таможенного союза без размещения на временное хранение или помещения их под таможенную процедуру в месте прибытия – день пересечения товарами таможенной границы, а если этот день не установлен – день выявления факта такого вывоза.

Ввозные таможенные пошлины, налоги подлежат уплате в размерах, соответствующих суммам ввозных таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления,

исчисленным исходя из ставок таможенных пошлин, налогов, таможенной стоимости, их физической характеристики в натуральном выражении (количество, масса, объем или иная характеристика) и курса валют, устанавливаемого в соответствии с законодательством государства-члена Таможенного союза, в которое подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, и действующих на день пересечения товарами таможенной границы, а если этот день не установлен – на день выявления факта недоставки товаров в место прибытия, утраты их в месте прибытия либо вывоза из места прибытия на таможенную территорию Таможенного союза без размещения на временное хранение или помещения их под таможенную процедуру в месте прибытия.

Глава 24 ТК ТС регулирует убытие товаров с таможенной территории Таможенного союза.

Убытие товаров с таможенной территории Таможенного союза осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу (далее – места убытия) и во время работы таможенных органов в этих местах. Отдельные категории товаров могут убывать с таможенной территории Таможенного союза только в местах убытия, определенных законодательством государств-членов Таможенного союза.

Товары могут убывать с таможенной территории Таможенного союза в иных местах, не являющихся местами убытия, в случаях и порядке, которые определены законодательством государств-членов Таможенного союза.

Перечень мест убытия направляется таможенными органами в Комиссию таможенного союза для опубликования, в том числе с использованием информационных технологий.

Таможенные органы обязаны представлять информацию о местах убытия, об установленных ограничениях и о времени работы таможенных органов, в том числе с использованием информационных технологий.

Положения Главы 24 ТК ТС не распространяются на товары, перевозимые водными или воздушными судами, пересекающими таможенную территорию Таможенного союза без остановки в порту или аэропорту, которые расположены на таможенной территории Таможенного союза, а также на товары, перемещаемые трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи.

Для убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза перевозчик обязан представить таможенному органу таможенную декларацию либо иной документ, допускающий их вывоз с таможенной территории Таможенного союза, а также документы и сведения, предусмотренные ст. 159 ТК ТС. Однако, независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, для убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза таможенному органу представляются

документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, в соответствии с п. 1 ст. 152 ТК ТС.

Таможенная декларация либо иной документ, допускающий вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза, не представляется для убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза, если эти товары после прибытия на таможенную территорию Таможенного союза не покидали места перемещения товаров через таможенную границу.

Перевозчик также вправе представить документы в виде электронных документов. От имени перевозчика документы могут быть представлены таможенным представителем либо иными лицами, действующими по поручению перевозчика, если это допускается в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

Разрешение таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории Таможенного союза оформляется путем проставления на таможенной декларации либо ином документе, допускающем их вывоз с таможенной территории Таможенного союза, и транспортных (перевозочных) документах соответствующих отметок таможенного органа.

Товары должны быть фактически вывезены с таможенной территории Таможенного союза в том же количестве и состоянии, в котором они находились в момент их помещения под определенную таможенную процедуру либо в момент прибытия на таможенную территорию Таможенного союза, если эти товары не покидали места перемещения товаров через таможенную границу.

Допускаются изменения количества и состояния товаров вследствие естественного износа или убыли либо вследствие изменения естественных свойств товаров при нормальных условиях перевозки, транспортировки и хранения, а также изменения количества товаров вследствие наличия несливаемых остатков в транспортном средстве.

Лица не несут ответственность за несоблюдение данных норм ТК ТС в случае, если утрата либо изменение состояния товаров произошли вследствие аварии либо действия непреодолимой силы, а в случаях, предусмотренных техническими регламентами и стандартами, действующими в государствах-членах Таможенного союза, – при изменении сведений о количестве товаров из-за погрешности методов измерения.

Следует также отметить, что товары Таможенного союза могут быть вывезены с таможенной территории Таможенного союза в меньшем количестве, чем количество, заявленное при их помещении под определенную таможенную процедуру, вне зависимости от причин, по которым произошло уменьшение количества товаров. Если доставка товаров из места убытия до места фактического пересечения таможенной

границы прерывается вследствие аварии, действия непреодолимой силы либо иных обстоятельств, препятствующих такой доставке товаров, перевозчик обязан принять все меры для обеспечения сохранности товаров, незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган об этих обстоятельствах и о месте нахождения товаров, а также перевезти товары или обеспечить их перевозку (если их транспортное средство международной перевозки повреждено) в ближайший таможенный орган либо иное место, указанное таможенным органом. Расходы, возникшие у перевозчиков или иных лиц таможенными органами не возмещаются.

При убытии иностранных товаров с таможенной территории Таможенного союза обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов возникает у перевозчика с момента выдачи таможенным органом разрешения на убытие товаров с таможенной территории Таможенного союза.

Обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов при убытии иностранных товаров с таможенной территории Таможенного союза прекращается у перевозчика при фактическом пересечении товарами таможенной границы и в случаях, установленных п. 2 ст. 80 ТК ТС.

При убытии иностранных товаров с таможенной территории Таможенного союза сроком уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, если до фактического пересечения таможенной границы товары были утрачены, за исключением уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и хранения, считается день утраты товаров, а если этот день не установлен – день выдачи таможенным органом разрешения на убытие товаров с таможенной территории Таможенного союза.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза довольно детально урегулировано в законодательстве государств-членов Таможенного союза. Физические лица выступают наравне с юридическими лицами и имеют равные права и обязанности. Что является следствием проводимой либерализации и гармонизации таможенной политики Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в Таможенном союзе.

Особенности перемещения через таможенную границу Таможенного союза отдельных категорий товаров

1. Особенности совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

1.1. Особенности совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях

1.2. Особенности перемещения товаров отдельными категориями иностранных лиц

1.3. Таможенное декларирование и контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

1. Особенности совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

1.1. Особенности совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях

К международным почтовым отправлениям относятся посылки и отправления письменной корреспонденции, являющиеся объектами почтового обмена. Пересылка международных почтовых отправлений должна сопровождаться соответствующими документами.

Не допускается пересылка в международных почтовых отправлениях товаров:

1) запрещенных к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза или вывозу с этой территории;

2) запрещенных к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союза;

3) в отношении которых применяются ограничения, если такие товары запрещены к пересылке в международных почтовых отправлениях в соответствии с решением Комиссии таможенного союза.

Меры нетарифного регулирования не применяются в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях в адрес физических лиц. Распоряжение товарами, запрещенными или ограниченными к пересылке в международных почтовых отправлениях, производится в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза.

Таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, производятся таможенным органом в местах (учреждениях) международного почтового обмена либо в иных местах, определенных таможенным органом. Таможенное декларирование товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, производится с использованием предусмотренных актами

Всемирного почтового союза документов, сопровождающих международные почтовые отправления, либо декларации на товары.

Товары, пересылаемые в международных почтовых отправлениях, за исключением пересылаемых физическими лицами товаров для личного пользования, подлежат таможенному декларированию с использованием декларации на товары в случаях, если:

- 1) подлежат уплате таможенные пошлины, налоги;
- 2) в отношении товаров применяются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры и соблюдаются запреты и ограничения;
- 3) фактический вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза должен быть подтвержден отправителем товаров таможенному или налоговому органам;
- 4) товары помещаются под таможенную процедуру иную, чем таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления.

В отношении международных почтовых отправлений могут быть проведены таможенный осмотр или таможенный досмотр. Решение о проведении таможенного досмотра может быть реализовано при наличии достаточных оснований полагать, что в указанных почтовых отправлениях содержатся товары, запрещенные или ограниченные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза.

При проведении таможенного осмотра или таможенного досмотра товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, таможенные органы используют технические средства таможенного контроля (далее – ТСТК).

Таможенные пошлины, налоги в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, подлежат уплате в размерах, установленных ТК ТС и международными договорами государств-участников Таможенного союза.

При утрате международных почтовых отправлений или их выдаче получателю без разрешения таможенного органа обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов несет оператор почтовой связи, утративший или выдавший указанные почтовые отправления.

1.2. Особенности перемещения товаров отдельными категориями иностранных лиц

Дипломатические представительства иностранных государств, расположенные на территориях государств-участников Таможенного союза, могут ввозить на таможенную территорию Таможенного союза и вывозить с этой территории товары, предназначенные для официального пользования дипломатических представительств, с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Глава дипломатического представительства иностранного государства и члены дипломатического персонала дипломатического представительства иностранного государства, а также проживающие вместе с ними члены их семей, если они не проживают в государстве пребывания постоянно и не являются гражданами государства пребывания, могут ввозить на таможенную территорию Таможенного союза товары, предназначенные для их личного пользования и вывозить за пределы таможенной территории Таможенного союза товары, предназначенные для их личного пользования, с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Личный багаж главы дипломатического представительства иностранного государства, членов дипломатического персонала дипломатического представительства иностранного государства, а также проживающих вместе с ними членов их семей, если они не проживают в государстве пребывания постоянно и не являются гражданами государства пребывания, освобождается от таможенного досмотра при отсутствии серьезных оснований предполагать, что он содержит товары, не предназначенные для личного пользования. Данное правило распространяется также на товары, ввоз или вывоз которых на таможенную территорию Таможенного союза запрещен либо регулируется карантинными правилами. Таможенный досмотр таких товаров должен проводиться только в присутствии указанных лиц или их представителей.

Вышеуказанные правила применяются также в отношении членов административно-технического персонала дипломатического представительства иностранного государства и проживающих вместе с ними членов их семей, если они не проживают постоянно в государстве пребывания и не являются гражданами государства пребывания.

Консульским учреждениям иностранных государств, консульским должностным лицам иностранных государств, включая главу консульского учреждения иностранного государства, и консульским служащим иностранных государств, а также членам их семей предоставляются таможенные льготы. Вместе с тем, таможенные льготы в соответствии с международным договором государства-участника Таможенного союза с иностранным государством распространяются на работников обслуживающего персонала консульского учреждения иностранного государства, а также на членов их семей, не проживающих в государстве пребывания постоянно. Данная преференция основана на принципе взаимности в отношении каждого отдельного иностранного государства.

Дипломатическая почта и консульская вализа иностранных государств, перемещаемые через таможенную границу, не подлежат ни вскрытию, ни задержанию.

При наличии серьезных оснований предполагать, что в консульской вализе содержатся документы или товары, не предназначенные

исключительно для официального пользования, таможенный орган вправе требовать вскрытия консульской вализы уполномоченными лицами представляемого иностранного государства в присутствии должностного лица таможенного органа. В случае отказа от вскрытия консульская вализа возвращается в место отправления.

Важно отметить, что дипломатическая почта может содержать только дипломатические документы и товары, предназначенные исключительно для официального пользования, а консульская вализа — только официальную корреспонденцию и документы или товары, которые предназначены исключительно для официального пользования.

Представителям иностранных государств, членам парламентских и правительственных делегаций, а также на основе взаимности членам делегаций иностранных государств, которые приезжают на таможенную территорию государств-участников Таможенного союза для участия в международных переговорах, международных конференциях и совещаниях или с другими официальными поручениями, либо следующих транзитом, предоставляются таможенные льготы, для членов дипломатического персонала дипломатического представительства иностранного государства. Такие же льготы предоставляются членам семей, сопровождающим указанных лиц.

Таможенные льготы для международных межгосударственных и межправительственных организаций, представительств иностранных государств при международных правительственных организациях, а также для персонала этих организаций и представительств и членов их семей определяются соответствующими международными договорами.

1.3. Таможенное декларирование и контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

В научной литературе можно найти несколько определений объектов интеллектуальной собственности, но наиболее распространенным является определение Парижской и Бернской конвенции. Объектами интеллектуальной собственности являются все права, включая исключительные имущественные и неимущественные. Такие права могут относиться к «литературным, художественным и научным произведениям; исполнительской деятельности артистов, звукозаписи, радио- и телевизионным передачам; изобретениям во всех областях человеческой деятельности; научным открытиям; промышленным образцам; товарным знакам, знакам обслуживания, фирменным наименованиям и коммерческим обозначениям; защите против недобросовестной конкуренции; а также все другие права, относящиеся к интеллектуальной деятельности в производственной, научной, литературной и художественной областях».

Таким образом, интеллектуальная собственность есть совокупность прав на перечисленные объекты. Однако это определение не достаточно полное: не всякий объект интеллектуальной собственности зарегистрирован, а некоторые из них засекречены, как, например, ноу-хау. Более полное определение даёт «Всемирная декларация по интеллектуальной собственности», принятая ВОИС 26 июня 2000 г. Согласно Декларации «...термин «интеллектуальная собственность» означает любую собственность, признаваемую по общему согласию в качестве интеллектуальной по характеру и заслуживающую охраны, включая, но не ограничиваясь научными и техническими изобретениями, литературными или художественными произведениями, товарными знаками и указателями деловых предприятий, промышленными образцами и географическими указаниями.

В соответствии со ст. 328 ТК ТС таможенные органы в пределах своей компетенции принимают меры по защите прав правообладателей на объекты интеллектуальной собственности.

Согласно п. 3 статьи 328 ТК ТС меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, принимаемые таможенными органами не препятствуют правообладателям прибегать к любым средствам защиты своих прав в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, преследует несколько основных целей:

- защита интересов правообладателей;
- обеспечение поступления в государственный бюджет сумм от взимания таможенных пошлин, налогов, так как стоимость прав на пользование объектами интеллектуальной собственности учитывается при расчете таможенной стоимости товаров;
- обеспечение безопасности потребителей товаров.

Так, особенности таможенного декларирования товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, состоят в возможности применения в отношении указанных товаров **мер по защите прав интеллектуальной собственности**. Такие меры выражаются в приостановлении их таможенного декларирования с целью получения решения об изъятии товаров, о наложении ареста на них либо об их конфискации от уполномоченного органа.

Главным нормативным правовым актом, регулирующим объекты интеллектуальной собственности является ТК ТС (Глава 46 «Особенности совершения таможенных операций в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности»).

Анализ данной главы дает развернутое представление о мерах по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, принимаемых таможенными органами (ст. 328 ТК ТС), о сроке защиты прав на объекты

интеллектуальной собственности таможенными органами (ст.329 ТК ТС), о таможенных реестрах объектов интеллектуальной собственности (ст. 330 ТК ТС), о приостановлении выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности (ст. 331 ТК ТС), об отмене решения о приостановлении выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности (ст. 332 ТК ТС).

Так, в соответствии с п.2. ст.328 ТК ТС мерами по защите прав на объекты интеллектуальной собственности не применяются таможенными органами в отношении товаров перемещаемых через таможенную границу:

1) физическими лицами для личного пользования, в том числе пересылаемых в их адрес в международных почтовых отправлениях;

2) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

3) дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, иными официальными представительствами иностранных государств, международными организациями, персоналом этих представительств, учреждений и организаций, для официального и личного пользования.

П.4 ст.328 ТК ТС содержит положение о том, что таможенные органы принимают меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности посредством ведения таможенных реестров. Данные реестры имеются в каждой таможенной службе государства-члена Таможенного союза. Защита объектов интеллектуальной собственности, включенных в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза, осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза, а также в отношении объектов интеллектуальной собственности, не включенных в такие таможенные реестры.

Примечательно, что в Республике Беларусь меры по защите прав интеллектуальной собственности не применяются в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами, пересылаемых в международных почтовых отправлениях или перемещаемых иным способом в адрес физических лиц.

Таким образом, процедура осуществления таможенными органами Республики Беларусь защиты прав на объекты авторского и смежных прав позволяет пресечь возможное нарушение прав на объекты интеллектуальной собственности *на самой ранней его стадии* — в момент ввоза на таможенную территорию Республики Беларусь⁶.

Литература:

1. Белов, В. В. Интеллектуальная собственность. Законодательство и практика применения: практ. пособие / В. В. Белов, Г. В. Виталиев, Г. М. Денисов; ред. колл.: Т. Р. Антоновский [и др.]. М.: Гардарики, 1997.

⁶ Судариков, С. А. Основы авторского права. Минск: Амалфея, 2000.

2. Буряк, Е. М. Международное авторское право. М., 1999.
3. Гражданский Кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г. (с изм. и доп.).
4. Постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 02.07.2004 № 54 "Об утверждении ставок отдельных видов таможенных платежей и определении порядка их исчисления и уплаты".
5. Судариков, С. А. Основы авторского права. Минск: Амалфея, 2000.
6. Таможенный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 7 дек. 2006 г.: одобр. Советом Респ. 20 дек. 2006 г.
7. Таможенный кодекс таможенного союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза от 27 ноября 2009 г.), (Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 17.)// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр". – Минск, 2011.
8. Таможенный кодекс таможенного союза с комментариями. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр". – Минск, 2011.
9. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности // Журн. междунар. частного права. 2001. № 2-3 (32-33). С. 83—103; № 4 (34). С. 43—58.
10. Липчик, Д. Авторское право и смежные права: пер. с фр. М.: ЮНЕСКО, 2002.
11. Мэггс, П. Б. Интеллектуальная собственность / П. Б. Мэггс, А. П. Сергеев; ред.: А. П. Сергеев. М.: Юрист, 2000.

Таможенные процедуры

П.26 ст.4 ТК ТС раскрывает понятие таможенной процедуры. Таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами.

В соответствии со ст. 202 ТК ТС таможенные процедуры подразделяются на:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) экспорт;
- 3) таможенный транзит;
- 4) таможенный склад;
- 5) переработка на таможенной территории;
- 6) переработка вне таможенной территории;
- 7) переработка для внутреннего потребления;
- 8) временный ввоз (допуск);
- 9) временный вывоз;
- 10) реимпорт;
- 11) реэкспорт;
- 12) беспошлинная торговля;
- 13) уничтожение;
- 14) отказ в пользу государства;
- 15) свободная таможенная зона;
- 16) свободный склад;

17) специальная таможенная процедура (таможенная процедура, определяющая для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами).

Специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства-члена Таможенного союза в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии таможенного союза.

По выбору лица товары, перемещаемые через таможенную границу, помещаются под определенную таможенную процедуру в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТКТС и законодательством государств-членов Таможенного союза. Выбранная таможенная процедура может быть заменена на иную таможенную процедуру заинтересованным лицом.

Днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товара таможенным органом.

Обязанность подтверждения соблюдения условий помещения товаров под таможенную процедуру возлагается на декларанта.

Таможенный контроль за соблюдением условий таможенных процедур, при помещении под которые товары не приобретают статус товаров Таможенного союза, проводится таможенными органами того государства-члена Таможенного союза, на территории которого товары выпущены в соответствии с такой таможенной процедурой.

Ответственность за несоблюдение условий и требований таможенной процедуры несет декларант.

В случае изъятия товаров, помещенных под таможенную процедуру, либо наложения ареста на такие товары, действие таможенной процедуры в отношении этих товаров приостанавливается.

Если принято решение об отмене изъятия товаров, либо наложения на них ареста, действие таможенной процедуры возобновляется.

При конфискации или обращении в собственность государства по решению суда товаров, помещенных под таможенную процедуру, действие таможенной процедуры в отношении этих товаров прекращается, а конфискованные или обращенные в собственность государства иностранные товары приобретают статус товаров Таможенного союза.

Если привлечение лица к административной или уголовной ответственности связано с несоблюдением им таможенной процедуры и допущенное несоблюдение влечет за собой невозможность дальнейшего применения данной таможенной процедуры, действие таможенной процедуры должно быть завершено в течение пятнадцати календарных дней со дня, следующего за днем вступления в силу соответствующего решения по привлечению лица к ответственности.

Товары, в отношении которых действие таможенной процедуры не завершено, задерживаются таможенными органами.

1. Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления

Выпуск для внутреннего потребления – таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории Таможенного союза без ограничений по их пользованию и распоряжению, если иное не установлено ТК ТС (ст.209 ТК ТС).

В соответствии со ст.210 ТК ТС товары помещаются под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления при соблюдении следующих условий:

- 1) уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, если не установлены тарифные преференции, льготы по уплате таможенных пошлин, налогов;
- 2) соблюдения запретов и ограничений;
- 3) представления документов, подтверждающих соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

При выполнении вышеуказанных условий товар приобретает статус товара Таможенного союза.

Согласно ст.211 ТК ТС обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом таможенной декларации.

2. Обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов прекращается у декларанта:

1) в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

2) в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с использованием льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами:

- по истечении 5 (пяти) лет со дня выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, если не установлен иной срок действия ограничений по пользованию и (или) распоряжению товарами, при условии, что в этот период не наступил срок уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, установленный подп. 2 п. 3 ст. 211;
- по истечении иного установленного срока действия ограничений по пользованию и (или) распоряжению товарами при условии, что в этот период не наступил срок уплаты таможенных пошлин, налогов, установленный подп. 2 п. 3 ст. 211;
- при помещении таких товаров под таможенные процедуры отказа в пользу государства или уничтожения в течение 5 (пяти) лет со дня выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления либо в течение иного установленного срока действия льготы – с момента представления таможенному органу документа, подтверждающего принятие товаров в собственность государства либо его уничтожение;
- в случаях, установленных п. 2 ст. 80 ТК ТС, наступивших в течение 5 (пяти) лет либо в течение иного установленного срока действия льготы со дня выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления;
- при помещении условно выпущенных товаров под таможенную процедуру реэкспорта при условии, что до такого помещения не наступил срок уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, установленный подп. 2 п. 3 ст. 211.

3. Ввозные таможенные пошлины, налоги подлежат уплате в следующие сроки:

1) в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, – до выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления;

2) в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с использованием льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами:

- в случае отказа от использования таких льгот – до внесения в таможенную декларацию, поданную для помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, изменений в части отказа от использования льгот;
- в случае совершения действий с товарами в нарушение ограничений по пользованию и (или) распоряжению этими товарами, установленных в связи с использованием таких льгот, или в нарушение целей, соответствующих условиям представления льгот, - в первый день совершения указанных действий, а если этот день не установлен - в день регистрации таможенным органом таможенной декларации, поданной для помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

2. Экспорт

Экспорт – таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся за пределы таможенной территории Таможенного союза и предназначаются для постоянного нахождения за ее пределами (ст.212 ТК ТС).

Товары помещаются под таможенную процедуру экспорта при соблюдении следующих условий:

- 1) уплаты вывозных таможенных пошлин, если не установлены льготы по уплате вывозных таможенных пошлин;
- 2) соблюдения запретов и ограничений;
- 3) представления сертификата о происхождении товара в отношении товаров, включенных в сводный перечень товаров, формируемый Комиссией Таможенного союза в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза, регулирующими вопросы применения вывозных таможенных пошлин в отношении третьих стран.

Товары, помещенные под таможенную процедуру экспорта и фактически вывезенные с таможенной территории Таможенного союза, утрачивают статус товаров Таможенного союза.

3. Таможенная процедура таможенного транзита

Таможенный транзит – таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории Таможенного союза, в том числе через территорию

государства, не являющегося членом Таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

Таможенный транзит применяется при перевозке:

- 1) иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до таможенного органа в месте убытия;
- 2) иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа;
- 3) иностранных товаров, а также товаров Таможенного союза, от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия;
- 4) иностранных товаров от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа;
- 5) товаров Таможенного союза от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза.

Процедура таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, применяется с учетом особенностей, установленных ТКТС.

Особенности таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза, определяются международным договором государств-членов Таможенного союза.

Помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита допускается при соблюдении следующих условий:

- 1) товары не запрещены к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза или вывозу с такой территории;
- 2) в отношении товаров представлены документы, подтверждающие соблюдение ограничений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, если такое перемещение допускается при наличии этих документов;
- 3) в отношении ввозимых товаров осуществлены пограничный контроль и иные виды государственного контроля, если товары подлежат такому контролю в месте прибытия;
- 4) представлена транзитная декларация;
- 5) в отношении товаров приняты меры обеспечения соблюдения таможенного транзита;
- 6) обеспечена идентификация товаров;
- 7) транспортное средство международной перевозки оборудовано надлежащим образом в случае, если товары перевозятся под таможенными пломбами и печатями.

К мерам обеспечения соблюдения таможенного транзита относятся:

1) обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров;

2) таможенное сопровождение;

3) установление маршрута перевозки товаров.

При таможенном транзите таможенные органы не требуют предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, если:

1) в качестве декларанта выступают таможенный перевозчик или уполномоченный экономический оператор;

2) товары перемещаются железнодорожным и трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи;

3) это установлено международными договорами;

4) товары перевозятся под таможенным сопровождением.

Маршруты определяются таможенным органом отправления на основании сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах.

Изменение маршрута допускается с письменного разрешения таможенного органа отправления либо любого таможенного органа, находящегося по пути его следования.

С целью обеспечения уплаты таможенных платежей, а также обеспечения гарантий по осуществлению доставки товаров таможенные органы осуществляют **таможенное сопровождение**, а именно сопровождение транспортных средств, перевозящих товары в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, которое осуществляется должностными лицами таможенных органов либо иными организациями в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза в целях обеспечения соблюдения таможенного транзита.

Таможенный орган вправе принять решение о таможенном сопровождении в случаях: определяемых на основе системы управления рисками; непредставления либо недостаточности обеспечения уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов; неоднократного невыполнения перевозчиком обязанностей при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, которое было установлено вступившими в законную силу постановлениями о привлечении к административной ответственности, если хотя бы одно из указанных постановлений не исполнено; неисполнения перевозчиком обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

В случае принятия таможенным органом решения о таможенном сопровождении таможенный орган организует его не позднее 24 часов с момента принятия такого решения.

Срок таможенного транзита от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения устанавливается таможенным органом отправления в соответствии с обычным сроком перевозки товаров исходя из вида транспорта и возможностей транспортного средства,

установленного маршрута, других условий перевозки и заявления декларанта или перевозчика, если перевозчик не выступал декларантом таможенной процедуры таможенного транзита, а также с учетом требований режима труда и отдыха водителя в соответствии с международными договорами, но не более предельного срока таможенного транзита.

Предельный срок таможенного транзита не может превышать срок, определяемый из расчета двух тысяч километров за 1 (один) месяц.

Место доставки товаров при таможенном транзите определяется таможенным органом отправления на основании сведений о пункте назначения, указанном в транспортных (перевозочных) документах.

В случаях, установленных законодательством государств-членов Таможенного союза, таможенный орган отправления вправе устанавливать места доставки независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах.

Местом доставки товаров является зона таможенного контроля, находящаяся в регионе деятельности таможенного органа назначения. При этом товары, перевозимые из места их прибытия, доставляются в место нахождения таможенного органа.

Местом доставки товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, является зона таможенного контроля на станции назначения (подъездных путях).

Для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями транспортные средства международной перевозки должны быть сконструированы и оборудованы с соблюдением следующих требований:

1) средства идентификации не должны быть повреждены (таможенные пломбы должны быть без видимых следов их вскрытия или без повреждения, что свидетельствует о сохранности товаров, находящихся в опломбированной части транспортного средства);

2) таможенные пломбы могут быть наложены простым и надежным способом;

3) отсутствуют потайные места, в которых товары могут быть спрятаны;

4) места, в которых могут находиться товары, легко доступны для таможенного осмотра товаров.

Свидетельство о допуске транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями может быть выдано либо в индивидуальном порядке либо по типу конструкции (сериям) транспортных средств.

Свидетельство о допуске транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями выдается таможенным органом по заявлению заинтересованного лица не позднее трех рабочих дней со дня получения указанного заявления.

Указанное свидетельство остается действительным до тех пор, пока не произошли изменения конструкции транспортного средства международной перевозки, но не более двух лет.

Таможенные органы не требуют заблаговременного допущения транспортного средства международной перевозки для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями, за исключением случаев, когда перевозка товаров осуществляется таможенным перевозчиком либо заблаговременное допущение предусмотрено международными договорами.

Разгрузка, перегрузка (перевалка) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также замена транспортных средств международной перевозки, перевозящих такие товары, допускаются с разрешения таможенного органа отправления или таможенного органа, в регионе деятельности которого осуществляется соответствующая грузовая операция.

При перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита перевозчик, независимо от того, является ли он декларантом этой таможенной процедуры, обязан:

- 1) доставить товары и документы на них в установленные таможенным органом отправления сроки в место доставки товаров, следуя по определенному маршруту, если он установлен;

- 2) обеспечить сохранность товаров, таможенных пломб и печатей либо иных средств идентификации, если они применялись;

- 3) не допускать разгрузки, перегрузки (перевалки) и иных грузовых операций с товарами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также замены транспортных средств международной перевозки, перевозящих такие товары, без разрешения таможенных органов.

При недоставке товаров и документов на них в таможенный орган назначения перевозчик несет ответственность в соответствии с законодательством государства-члена Таможенного союза, таможенным органом которого товары помещены под таможенную процедуру таможенного транзита.

За неисполнение своих обязанностей при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, перевозчик несет ответственность в соответствии с законодательством государства-члена Таможенного союза, на территории которого выявлено нарушение.

Таможенная процедура таможенного транзита завершается после доставки товаров в место доставки, установленное таможенным органом отправления.

В месте доставки товаров до завершения таможенной процедуры таможенного транзита товары размещаются в зоне таможенного контроля.

Размещение товаров в зоне таможенного контроля допускается в любое время суток.

Для завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик обязан представить таможенному органу назначения транзитную декларацию, а также имеющиеся у него другие документы:

- в отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом, – в течение 1 (одного) часа с момента их прибытия в место доставки товаров, а в случае прибытия товаров вне установленного времени работы таможенного органа – в течение 2 (двух) часов с момента наступления времени начала работы этого таможенного органа;
- в отношении товаров, перевозимых с использованием водных, воздушных судов и железнодорожного транспорта, – в течение времени, установленного технологическим процессом порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки, если иной срок не установлен законодательством государств-членов Таможенного союза.

По требованию таможенного органа перевозчик обязан предъявить товары.

Таможенный орган назначения в течение 1 (одного) часа с момента представления перевозчиком документов, регистрирует их подачу в порядке, установленном законодательством государств-членов Таможенного союза.

Таможенный орган назначения завершает таможенную процедуру таможенного транзита в возможно короткие сроки, но не позднее двадцати четырех часов после регистрации документов путем проставления отметки на транзитной декларации или иных документах, признаваемых в качестве транзитной декларации, о завершении таможенной процедуры таможенного транзита.

При аварии, действии непреодолимой силы или иных обстоятельствах, препятствующих перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, перевозчик обязан принять все меры для обеспечения сохранности товаров и транспортных средств, незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган об этих обстоятельствах и месте нахождения товаров, а также перевезти товары или обеспечить их перевозку (если его транспортное средство повреждено) в ближайший таможенный орган либо иное место, указанное таможенным органом. Таможенный орган, получивший сообщение об этих обстоятельствах, обязан известить таможенный орган отправления и таможенный орган назначения о возникших обстоятельствах, препятствующих перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Таможенная процедура переработки на таможенной территории

Переработка на таможенной территории – таможенная процедура, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории Таможенного союза в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим вывозом продуктов переработки за пределы таможенной территории Таможенного союза.

Товары, помещенные под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, сохраняют статус иностранных товаров, а товары, полученные в результате операции по переработке товаров, приобретают статус иностранных товаров.

При совершении операций по переработке иностранных товаров допускается использование товаров ТС.

Помещение товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории допускается при условии:

- 1) предоставления документа об условиях переработки товаров на таможенной территории, выданного уполномоченным органом государства-члена Таможенного союза и содержащего сведения, определенные ст.244 ТК ТС.

- 2) возможности идентификации таможенными органами иностранных товаров в продуктах их переработки, за исключением случая замены эквивалентными товарами в соответствии со ст. 248 ТК ТС.

Операции по переработке товаров в таможенной процедуре переработки на таможенной территории включают:

- 1) переработку или обработку товаров, при которой иностранные товары теряют свои индивидуальные характеристики;

- 2) изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку;

- 3) ремонт товаров, включая восстановление, замену составных частей;

- 4) использование в качестве сырья товаров, которые содействуют производству продуктов переработки или облегчают его, даже если эти товары полностью или частично потребляются в процессе переработки.

К операциям по переработке товаров не относятся:

- 1) операции по обеспечению сохранности товаров при подготовке их к продаже и транспортировке;

- 2) получение приплода, выращивание и откорм животных, птиц, рыб, а также выращивание ракообразных и моллюсков;

- 3) выращивание деревьев и растений;

- 4) копирование и размножение информации, аудио- и видеозаписей на любые виды носителей информации;

- 5) использование иностранных товаров как вспомогательных средств в технологическом процессе (оборудование, станки, приспособления и другое).

В целях идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки могут использоваться следующие способы:

1) проставление декларантом, лицом, осуществляющим переработку, или должностными лицами таможенных органов печатей, штампов, цифровой и другой маркировки на исходные иностранные товары;

2) подробное описание, фотографирование, изображение в масштабе иностранных товаров;

3) сопоставление предварительно отобранных проб, образцов иностранных товаров и продуктов их переработки;

4) использование имеющейся маркировки товаров, в том числе в виде серийных номеров;

5) иные способы, которые могут быть применены исходя из характера товаров и совершаемых операций по переработке товаров, в том числе путем исследования представленных подробных сведений об использовании иностранных товаров в технологическом процессе совершения операции по переработке товаров, а также о технологии производства продуктов переработки или путем осуществления таможенного контроля во время совершения операций по переработке товаров.

Срок переработки товаров на таможенной территории не может превышать 3 (три) года.

Срок переработки товаров на таможенной территории может быть продлен таможенным органом Таможенного союза.

Документ об условиях переработки товаров на таможенной территории, выдаваемый уполномоченным органом государства-члена Таможенного союза, может получить любое лицо государства-члена Таможенного союза, на территории которого выдается этот документ, в том числе не совершающее непосредственно операции по переработке товаров.

Документ об условиях переработки товаров на таможенной территории должен содержать следующие сведения о (об):

1) лице, которому выдан документ;

2) лице (лицах), которое (которые) будет (будут) непосредственно совершать операции по переработке;

3) наименовании, классификации иностранных товаров и продуктов их переработки в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, их количестве и стоимости;

4) документах, подтверждающих совершение внешнеэкономической сделки, либо иных документах, подтверждающих право владения, пользования и (или) распоряжения товарами не в рамках внешнеэкономической сделки;

5) нормах выхода продуктов переработки;

- 6) операциях по переработке товаров, способах их совершения;
- 7) способах идентификации товаров;
- 8) наименовании, классификации остатков и отходов в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ТС, их количестве и стоимости;
- 9) сроке переработки товаров на таможенной территории;
- 10) замене эквивалентными товарами, если такая замена допускается;
- 11) возможности дальнейшего коммерческого использования отходов;
- 12) таможенном органе (таможенных органах), в котором (которых) предполагается помещение товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории и завершение этой таможенной процедуры.

Документ об условиях переработки товаров на таможенной территории, может содержать и иные сведения, если это установлено законодательством государств-членов Таможенного союза.

Форма и порядок выдачи документа об условиях переработки товаров на таможенной территории, внесения в него изменений или дополнений, а также его отзыва (аннулирования) определяются законодательством государств-членов Таможенного союза.

Выпуск иностранных товаров в соответствии с таможенной процедурой переработки на таможенной территории осуществляется таможенным органом государства-члена Таможенного союза, уполномоченным органом которого выдан документ об условиях переработки товаров на таможенной территории.

Действие таможенной процедуры переработки на таможенной территории завершается до истечения срока переработки товаров помещением продуктов переработки, иностранных товаров, не подвергшихся операциям по переработке, остатков и отходов, образовавшихся в результате переработки, под таможенную процедуру реэкспорта.

Действие таможенной процедуры переработки на таможенной территории может быть завершено до истечения срока переработки товаров помещением продуктов переработки, иностранных товаров, не подвергшихся операциям по переработке, остатков и отходов, образовавшихся в результате переработки, под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или иную таможенную процедуру, за исключением таможенной процедуры транзита. При этом в отношении продуктов переработки меры нетарифного регулирования не применяются.

До истечения срока переработки товаров действие таможенной процедуры переработки на таможенной территории (течение срока переработки товаров) может быть приостановлено в случае помещения продуктов переработки под таможенные процедуры таможенного склада или временного ввоза. Порядок приостановления и возобновления

действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории определяется решением Комиссии таможенного союза.

Продукты переработки могут помещаться под таможенную процедуру реэкспорта или иные таможенные процедуры одной или несколькими партиями (отправками).

При этом в отношении продуктов переработки меры нетарифного регулирования не применяются.

Нововведения таможенного кодекса Таможенного союза относительно переработки на таможенной территории.

Ввели норму *«опережающие поставки»* т.е. вывоз продуктов переработки полученных, из эквивалентных товаров, будет осуществляться до ввоза иностранных товаров на таможенную территорию Таможенного союза.

Более подробно даны понятия *отходов, остатков и производственных потерь* образовавшихся в результате совершения операций по переработке товаров.

Предусматривается *иной механизм* завершения длящихся таможенных процедур, чем установлено Таможенным кодексом Республики Беларусь. Например: таможенные процедуры переработки вне таможенной территории, временного вывоза будут завершаться реимпортом, а таможенные процедуры переработки на таможенной территории и временного ввоза (допуска) реэкспортом.

Более подробно учтены моменты, когда продуктов переработки и (или) иностранных товаров, не подвергшихся операциям по переработке помещаются под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, уплачиваются **проценты**, как если бы в отношении этих сумм была предоставлена отсрочка их уплаты со дня регистрации таможенным органом таможенной декларации, поданной для помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории

Таможенная процедура переработки вне таможенной территории

Переработка вне таможенной территории – таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся с таможенной территории Таможенного союза с целью совершения операций по переработке вне таможенной территории Таможенного союза в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим ввозом продуктов переработки на таможенную территорию Таможенного союза.

Товары, помещенные под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории и фактически вывезенные с таможенной территории Таможенного союза, утрачивают статус товаров Таможенного союза.

Помещение товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории допускается при условии:

1) предоставления документа об условиях переработки товаров на таможенной территории, выданного уполномоченным органом государства-члена Таможенного союза и содержащего сведения, определенные [ст. 244](#) ТК ТС.

2) возможности идентификации таможенными органами иностранных товаров в продуктах их переработки, за исключением случая замены эквивалентными товарами в соответствии со [ст. 248](#) ТК ТС.

Операции по переработке товаров в таможенной процедуре переработки вне таможенной территории включают:

1) переработку или обработку товаров, при которой товары теряют свои индивидуальные характеристики;

2) изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку;

3) ремонт товара, включая его восстановление, замену составных частей.

В целях идентификации товаров Таможенного союза в продуктах их переработки могут использоваться следующие способы:

1) проставление декларантом, лицом, осуществляющим переработку, или должностными лицами таможенных органов печатей, штампов, цифровой и другой маркировки на исходные товары Таможенного союза;

2) подробное описание, фотографирование, изображение в масштабе товаров Таможенного союза;

3) сопоставление предварительно отобранных проб, образцов товаров Таможенного союза и продуктов их переработки;

4) использование имеющейся маркировки товаров, в том числе в виде серийных номеров;

5) иные способы, которые могут быть применены исходя из характера товаров и осуществляемых операций по переработке товаров, в том числе путем исследования представленных подробных сведений об использовании товаров Таможенного союза в технологическом процессе совершения операции по переработке товаров, а также о технологии производства продуктов переработки.

Срок переработки товаров вне таможенной территории не может превышать 2 (два) года.

Документ об условиях переработки товаров вне таможенной территории, выдаваемый уполномоченным органом государства-члена Таможенного союза, может получить любое лицо государства-члена Таможенного союза, на территории которого выдается этот документ.

Документ об условиях переработки товаров вне таможенной территории должен содержать следующие сведения о (об):

1) лице, которому выдан документ;

2) лице (лицах), которое (которые) будет (будут) непосредственно осуществлять операции по переработке;

3) наименовании, классификации товаров Таможенного союза и продуктов их переработки в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности таможенного союза, их количестве и стоимости;

4) документах, подтверждающих совершение внешнеэкономической сделки, либо иных документах, подтверждающих право владения, пользования и (или) распоряжения товарами не в рамках внешнеэкономической сделки;

5) нормах выхода продуктов переработки;

6) операциях по переработке товаров, способах их совершения;

7) способах идентификации товаров;

8) сроке переработки товаров вне таможенной территории;

9) замене продуктов переработки иностранными товарами, если такая замена допускается;

10) таможенном органе (таможенных органах), в котором (которых) предполагается помещение товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории и завершение этой таможенной процедуры.

Выпуск товаров Таможенного союза в соответствии с таможенной процедурой переработки вне таможенной территории осуществляется таможенным органом государства-члена Таможенного союза, уполномоченным органом которого выдан документ об условиях переработки товаров вне таможенной территории.

С разрешения таможенного органа допускается замена продуктов переработки иностранными товарами, которые по своим описанию, качеству и техническим характеристикам совпадают с продуктами переработки, в случае, если операцией по переработке является ремонт, а также при перемещении товаров трубопроводным транспортом.

Если замена продуктов переработки эквивалентными иностранными товарами разрешается, ввоз этих иностранных товаров допускается до вывоза за пределы таможенной территории Таможенного союза товаров Таможенного союза. При этом порядок такой замены определяется законодательством государств-членов Таможенного союза.

Действие таможенной процедуры переработки вне таможенной территории завершается до истечения срока переработки товаров помещением продуктов переработки под таможенные процедуры реимпорта или выпуска для внутреннего потребления.

Действие таможенной процедуры переработки вне таможенной территории может быть завершено до истечения срока переработки товаров помещением товаров, не подвергшихся операциям по переработке, под таможенные процедуры реимпорта или экспорта.

Таможенная процедура переработки вне таможенной территории не может быть завершена таможенной процедурой экспорта, если законодательством государств-членов Таможенного союза товары, помещенные под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, и (или) продукты их переработки подлежат обязательному возврату на территорию государства-члена Таможенного союза.

Продукты переработки могут помещаться под таможенные процедуры реимпорта и выпуска для внутреннего потребления одной или несколькими партиями (отправками).

Нововведения таможенного кодекса Таможенного союза относительно переработки вне таможенной территории.

Исключили условия – «обеспечения уплаты вывозных таможенных пошлин» помещение товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории.

Предусматривается норма «стандартные нормы выхода продуктов переработки» т.е. если операции по переработке вне таможенной территории совершаются в отношении товаров, характеристики которых остаются практически постоянными, обычно осуществляются в соответствии с четко установленными техническими требованиями и приводят к получению продуктов переработки неизменного качества.

Увеличились сроки предоставления отчета о применении таможенной процедуры переработки вне таможенной территории с 20 до 30.

Расширился круг сведений указываемых в документе об условиях переработки товаров, ранее этот документ назывался «заключение». К данным сведениям относятся сведения: о лице, которому выдан документ; о лице (лицах), которое (которые) будет (будут) непосредственно осуществлять операции по переработке; о замене продуктов переработки иностранными товарами, если такая замена допускается; о таможенном органе (таможенных органах), в котором (которых) предполагается помещение товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории и завершение этой таможенной процедуры.

Таможенная процедура переработки для внутреннего потребления

Переработка для внутреннего потребления – таможенная процедура, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории Таможенного союза в установленные сроки без уплаты ввозных таможенных пошлин, с применением запретов и ограничений, а также ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при условии последующего помещения продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин по ставкам, применяемым к продуктам переработки.

Переработка для внутреннего потребления допускается в отношении товаров, перечень которых определяется законодательством государств-членов Таможенного союза.

Помещение товаров под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления допускается при условии:

- 1) предоставления документа об условиях переработки товаров для внутреннего потребления, выданного уполномоченным органом государства-члена Таможенного союза;

- 2) возможности идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки таможенными органами;

- 3) если суммы ввозных таможенных пошлин, подлежащих уплате в отношении продуктов переработки меньше тех, которые подлежали бы уплате на день помещения иностранных товаров под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, если бы они были помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

- 4) продукты переработки не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом.

Товары, помещенные под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, сохраняют статус иностранных товаров, а товары, полученные в результате операции по переработке товаров, приобретают статус иностранных товаров.

Под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления могут помещаться иностранные товары, ранее помещенные под таможенные процедуры.

Операции по переработке товаров в таможенной процедуре переработки для внутреннего потребления включают:

- 1) переработку или обработку товаров, при которой иностранные товары теряют свои индивидуальные характеристики;

- 2) изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку.

К операциям по переработке товаров не относятся:

- 1) операции по обеспечению сохранности товаров при подготовке их к продаже и транспортировке;

- 2) получение приплода, выращивание и откорм животных, птиц, рыб, а также выращивание ракообразных и моллюсков;

- 3) выращивание деревьев и растений;

- 4) копирование и размножение информации, аудио- и видеозаписей на любые виды носителей информации.

В целях идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки могут использоваться следующие способы:

1) проставление декларантом, лицом, осуществляющим переработку, или должностными лицами таможенных органов печатей, штампов, цифровой и другой маркировки на исходные иностранные товары;

2) подробное описание, фотографирование, изображение в масштабе иностранных товаров;

3) сопоставление предварительно отобранных проб, образцов иностранных товаров и продуктов их переработки;

4) использование имеющейся маркировки товаров, в том числе в виде серийных номеров;

5) иные способы, которые могут быть применены исходя из характера товаров и осуществляемых операций по переработке товаров, в том числе путем исследования представленных подробных сведений об использовании иностранных товаров в технологическом процессе совершения операции по переработке товаров, а также о технологии производства продуктов переработки или путем осуществления таможенного контроля во время совершения операций по переработке товаров.

Срок переработки товаров для внутреннего потребления не может превышать 1 (один) год.

Порядок установления и продления срока переработки товаров для внутреннего потребления определяется законодательством государств-членов Таможенного союза.

Документ об условиях переработки товаров для внутреннего потребления, выдаваемый уполномоченным органом государства-члена Таможенного союза, может получить любое лицо государства-члена Таможенного союза, на территории которого выдается этот документ, в том числе не осуществляющее непосредственно операции по переработке товаров.

Документ об условиях переработки товаров для внутреннего потребления должен содержать сведения о (об):

1) лице, которому выдан документ;

2) лице (лицам), которое (которые) будет (будут) непосредственно осуществлять операции по переработке;

3) наименовании, классификации иностранных товаров и продуктов их переработки в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, их количестве и стоимости;

4) документах, подтверждающих совершение внешнеэкономической сделки, либо иных документах, подтверждающих право владения, пользования и (или) распоряжения товарами не в рамках внешнеэкономической сделки;

5) нормах выхода продуктов переработки;

6) операциях по переработке товаров, способах их совершения;

- 7) способах идентификации товаров;
- 8) наименовании, классификации остатков и отходов в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, их количестве и стоимости;
- 9) сроке переработки товаров для внутреннего потребления;
- 10) возможности дальнейшего коммерческого использования отходов;
- 11) таможенном органе (таможенных органах), в котором (которых) предполагается помещение товаров под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления и завершение этой таможенной процедуры.

Выпуск иностранных товаров в соответствии с таможенной процедурой переработки товаров для внутреннего потребления осуществляется таможенным органом государства-члена Таможенного союза, уполномоченным органом которого выдан документ об условиях переработки товаров для внутреннего потребления.

Действие таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления завершается до истечения срока переработки товаров помещением продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

При этом в отношении продуктов переработки меры нетарифного регулирования не применяются.

Нововведения таможенного кодекса Таможенного союза относительно переработки для внутреннего потребления.

Исключены условия:

1. «обеспечения исполнения требований таможенного законодательства Республики Беларусь, включая обеспечение невозможности изъятия товаров и продуктов переработки, помимо таможенного контроля, создание условий для осуществления таможенного контроля, обеспечение доступа таможенных органов к товарам, учет товаров и проведение операций с ними, а также представление отчетности»;

2. «ввоза товаров для переработки лицом, непосредственно осуществляющим операции по переработке».

Не устанавливают сроки предоставления заявления по вопросу решения о продлении срока переработки товаров в пределах одного года, ранее было предусмотрено обращение заранее не позднее 15 рабочих дней.

Таможенная процедура таможенного склада

Таможенный склад – таможенная процедура, при которой иностранные товары хранятся под таможенным контролем на таможенном складе в течение установленного срока без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Под таможенную процедуру таможенного склада могут помещаться любые иностранные товары, за исключением:

- товаров, срок годности и (или) реализации которых на день их таможенного декларирования в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада составляет менее 180 (ста восьмидесяти) календарных дней;
- товаров, перечень которых определяется решением Комиссии таможенного союза.

Под таможенную процедуру таможенного склада могут помещаться товары, ранее помещенные под иные таможенные процедуры.

Под таможенную процедуру таможенного склада могут быть помещены иностранные товары в целях приостановления действия таможенных процедур временного ввоза или переработки на таможенной территории.

Допускается помещение под таможенную процедуру таможенного склада без фактического размещения на таможенном складе товаров, которые из-за своих больших габаритов не могут быть размещены на таможенном складе, при наличии на это разрешения таможенного органа в письменной форме.

При помещении товаров под эту таможенную процедуру без их фактического размещения на таможенном складе законодательством государств-членов Таможенного союза могут определяться случаи предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Срок хранения товаров на таможенном складе не может превышать три года со дня помещения товаров под таможенную процедуру таможенного склада.

Товары, имеющие ограниченный срок годности и (или) реализации, должны быть помещены под иную таможенную процедуру не позднее чем за 180 календарных дней до истечения указанного срока.

Товары, срок хранения которых на таможенном складе истек, задерживаются таможенными органами.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители вправе совершать с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада, обычные операции, необходимые для обеспечения их сохранности, в том числе осматривать и измерять товары, перемещать их в пределах таможенного склада, при условии, что эти операции не повлекут за собой изменения состояния товаров, нарушения их упаковки или средств идентификации.

Все операции, совершаемые с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада, не должны изменять характеристики этих товаров, связанные с изменением классификационного кода по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности таможенного союза.

В отношении всех или части товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада, могут совершаться сделки,

предусматривающие передачу прав владения, пользования или распоряжения этими товарами.

Таможенным складом признается специально определенное и обустроенное сооружение, помещение или открытая площадка, предназначенные для хранения товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада.

Таможенные склады могут быть открытого или закрытого типа.

Таможенные склады являются складами открытого типа, если они доступны для хранения любых товаров и использования любыми лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров.

Таможенные склады являются складами закрытого типа, если они предназначены для хранения товаров владельца таможенного склада.

Законодательством государств-членов Таможенного союза могут определяться отдельные категории товаров, которые допускается хранить на таможенных складах закрытого типа.

Требования по расположению, обустройству и оборудованию таможенных складов, а также порядок их учреждения и функционирования определяются законодательством государств-членов Таможенного союза.

Товары, которые могут причинить вред другим товарам или требуют особых условий хранения, должны размещаться на таможенных складах, оборудованных в соответствии с условиями хранения таких товаров.

Допускается хранение на таможенном складе товаров Таможенного союза, помещенных под таможенную процедуру экспорта, в течение 6 месяцев.

В случае прекращения функционирования таможенного склада товары, помещенные под таможенную процедуру таможенного склада, в течение 60 календарных дней со дня, следующего за днем принятия решения о прекращении функционирования этого склада, должны быть перемещены на другой таможенный склад либо помещены под иную таможенную процедуру.

При не совершении в течение 60 (шестидесяти) календарных дней действий, указанных в части первой настоящего пункта, товары задерживаются таможенными органами.

Действие таможенной процедуры таможенного склада завершается помещением товаров под иную таможенную процедуру до истечения срока хранения товаров на таможенном складе.

Товары, помещенные под таможенную процедуру таможенного склада, могут помещаться под иную таможенную процедуру полностью или частями.

После помещения товаров под иную таможенную процедуру эти товары подлежат вывозу с таможенного склада в течение 3 рабочих дней со дня, следующего за днем их помещения под иную таможенную процедуру.

Нововведения таможенного кодекса Таможенного союза относительно таможенной процедуры таможенный склад.

Введены нормы позволяющие участнику ВЭД размещать на хранение на таможенном складе товаров лиц - участников биржевой торговли, выпущенные для экспорта, на период участия в международных биржевых торгах до вывоза за пределы таможенной территории Таможенного союза сроком 6 месяцев.

В целях создания благоприятных условий для бизнеса вводится норма, допускающая помещение под таможенную процедуру таможенного склада без фактического размещения на таможенном складе товаров, которые из-за своих больших габаритов не могут быть размещены на таможенном складе, при наличии на это разрешения в письменной форме таможенного органа.

При этом при помещении товаров под эту таможенную процедуру без их фактического размещения на таможенном складе законодательством государств-участников Таможенного союза могут определяться случаи предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Увеличился срок вывоза товаров имеющих ограниченный срок годности хранения- с 60 до 180.

Товары, срок хранения которых на таможенном складе истек, задерживаются таможенными органами в соответствии с главой 21 настоящего Кодекса.

Таможенная процедура временного ввоза (допуска).

Товары, ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза помещаются под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) в порядке и на условиях, предусмотренных Главой 37 ТК ТС.

Временный ввоз (допуск) – таможенная процедура (подп. 26 п. 1 ст. 4 ТК ТС), при которой иностранные товары (подп. 10 п. 1 ст. 4 ТК ТС) используются в течение установленного срока на таможенной территории Таможенного союза (п. 1 ст. 2 ТК ТС) с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования (подп. 17 п. 1 ст. ТК ТС) с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта (ст. 277 ТК ТС).

Условия помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска):

Помещение товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) допускается при условии возможности идентификации товаров, помещаемых под эту таможенную процедуру, при их последующем таможенном декларировании с целью завершения таможенной процедуры временного ввоза (допуска).

Идентификации товаров не требуется в случаях, когда в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза допускается замена временно ввезенных товаров.

Под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) могут помещаться иностранные товары, ранее помещенные под иные таможенные процедуры, при соблюдении требований и условий, предусмотренных ТК ТС (ст. 278 ТК ТС).

Не допускается помещение под таможенную процедуру временного ввоза (допуска):

1) пищевых продуктов, напитков, включая алкогольные, табака и табачных изделий, сырья и полуфабрикатов, расходуемых материалов и образцов, за исключением случаев их ввоза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов;

2) отходов, в том числе промышленных;

3) товаров, запрещенных к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза (ст. 278 ТК ТС).

Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и положения о применении ограничений, утвержден Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) от 27.11.2009 № 19 и Решением Комиссии таможенного союза от 27.11.2009 № 132.

Ограничения:

Товары, помещенные под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) (далее – временно ввезенные товары), должны оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации).

Допускается совершение с временно ввезенными товарами операций, необходимых для обеспечения их сохранности, техническое обслуживание (за исключением капитального ремонта и модернизации), и другие операции, необходимые для поддержания товаров в нормальном состоянии, при условии обеспечения идентификации товаров таможенным органом при их реэкспорте.

Допускается проведение испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов или экспериментов с временно ввезенными товарами либо использовать их в ходе испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов или экспериментов.

Временно ввезенные товары должны находиться в фактическом владении и пользовании декларанта (ст. 186 ТК ТС).

Допускается передача декларантом временно ввезенных товаров во владение и пользование иному лицу:

1) в целях их технического обслуживания (за исключением капитального ремонта и (или) модернизации), хранения, транспортировки, а также в иных целях в случаях, определенных законодательством и (или) международными договорами государств-членов Таможенного союза, – без разрешения таможенного органа;

2) в иных случаях – с разрешения таможенного органа (с разрешения таможни), в котором производилось помещение товаров под таможенную процедуру, по результатам рассмотрения письменного заявления декларанта с указанием в нем причины передачи временно ввезенных товаров другому лицу и сведений об этом лице.

Передача временно ввезенных товаров во владение и пользование иным лицам не освобождает декларанта таможенной процедуры временного ввоза (допуска) от соблюдения требований и условий, установленных главой 37 ТК ТС, а также не приостанавливает и не продлевает срока временного ввоза.

Допускается использование временно ввезенных товаров, являющихся транспортными средствами, за пределами таможенной территории Таможенного союза в качестве транспортных средств международной перевозки (подп. 40 п. 1 ст. 4 ТК ТС) в порядке, установленном главой 48 ТК ТС (ст. 279 ТК ТС).

Срок временного ввоза товаров:

Срок временного ввоза товаров устанавливается таможенным органом на основании заявления декларанта исходя из целей и обстоятельств такого ввоза и не может превышать 2 (два) года со дня помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза, за исключением случаев, когда для отдельных категорий товаров Комиссией Таможенного союза могут устанавливаться более короткие или более продолжительные сроки временного ввоза.

Решением Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 375 утверждены:

Перечень категорий товаров, в отношении которых могут устанавливаться более продолжительные, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, сроки временного ввоза (допуска) и предельные сроки временного ввоза таких товаров;

Перечень категорий товаров, в отношении которых устанавливаются более короткие, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза.

По письменному заявлению декларанта срок временного ввоза товаров может быть продлен таможенным органом в пределах максимально возможного срока.

Продление срока временного ввоза осуществляется путем внесения изменений в декларацию на товары.

При неоднократном помещении товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), в том числе, когда декларантами (ст. 186 ТК ТС) этой таможенной процедуры выступают разные лица, общий срок временного ввоза не может превышать максимально возможного срока (ст. 280 ТК ТС).

Завершение и приостановление таможенной процедуры временного ввоза (допуска):

Действие таможенной процедуры временного ввоза (допуска) завершается до истечения срока временного ввоза помещением временно ввезенных товаров, под таможенную процедуру реэкспорта (глава 40 ТК ТС) в порядке и на условиях, предусмотренных ТК ТС.

Действие таможенной процедуры временного ввоза (допуска) может быть завершено до истечения срока временного ввоза помещением временно ввезенных товаров под иную таможенную процедуру, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита, в порядке и на условиях, предусмотренных ТК ТС.

До истечения срока временного ввоза действие таможенной процедуры временного ввоза (допуска) может быть приостановлено в случае помещения временно ввезенных товаров под таможенную процедуру таможенного склада (глава 33 ТК ТС) либо иную таможенную процедуру, определенную Решением Комиссии Таможенного союза. Порядок приостановления и возобновления действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в случае помещения временно ввезенных товаров под иную таможенную процедуру утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 375.

Временно ввезенные товары могут помещаться под таможенную процедуру реэкспорта либо под иную таможенную процедуру одной или несколькими партиями (ст. 281 ТК ТС).

Освобождение от уплаты таможенных пошлин налогов:

Временно ввезенные товары с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, перечень и условия освобождения которых определены в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза и (или) Решениями Комиссии Таможенного союза, используются в пределах территории государства-члена Таможенного союза, таможенным органом которого данные товары помещены под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), если иное не установлено Решением Комиссии Таможенного союза. Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 331 утвержден Перечень товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также условия такого освобождения, включая его предельные сроки.

В отношении товаров, по которым не предоставлено полное условное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, а также при несоблюдении условий полного условного освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, применяется частичное условное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

При частичном условном освобождении от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов за каждый полный и неполный календарный месяц нахождения товаров на таможенной территории Таможенного союза уплачивается 3 (три) процента суммы ввозных таможенных пошлин, налогов, которая подлежала бы уплате, если бы товары были помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (глава 30 ТК ТС) в день регистрации таможенной декларации (ст. 180 ТК ТС), поданной для помещения таких товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

Ставки таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза указаны в Едином таможенном тарифе Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденном Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) от 27.11.2009 № 18 и Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130.

Ставки налога на добавленную стоимость, в том числе взимаемые таможенными органами при ввозе товаров в Республику Беларусь установлены статьей 102 Налогового кодекса Республики Беларусь (Особенная часть).

Ставки таможенных сборов за совершение таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, взимаемых таможенными органами приведены в приложении 1 к Указу Президента Республики Беларусь 13.07.2006 № 443.

При частичном условном освобождении от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов сумма ввозных таможенных пошлин, налогов уплачивается при помещении товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) за весь установленный период срока действия этой таможенной процедуры или периодически по выбору декларанта, но не реже чем раз в 3 (три) месяца. Периодичность уплаты сумм ввозных таможенных пошлин, налогов определяется декларантом с согласия таможенного органа.

Общая сумма ввозных таможенных пошлин, налогов, взимаемых при временном ввозе с частичным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, не должна превышать сумму ввозных таможенных пошлин, налогов, которая подлежала бы уплате, если

бы товары были помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в день регистрации таможенной декларации, поданной для помещения таких товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), без учета льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов (ст. 74 ТК ТС).

При завершении таможенной процедуры временного ввоза (допуска) помещением временно ввезенных товаров под таможенную процедуру реэкспорта (глава 40 ТК ТС) суммы ввозных таможенных пошлин, налогов, уплаченные при частичном условном освобождении от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, возврату (зачету) не подлежат (ст. 282 ТК ТС).

Уплата таможенных пошлин, налогов:

Обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом таможенной декларации и прекращается в случаях и в сроки, установленные п. 2 ст. 283 ТК ТС.

Уплата ввозных таможенных пошлин, налогов при помещении временно ввезенных товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления осуществляется с особенностями, установленными ст. 284 ТК ТС.

Таможенное декларирование товаров в таможенной процедуре временного ввоза (допуска):

При таможенном декларировании товаров в таможенной процедуре временного ввоза (допуска) в качестве таможенной декларации в государствах-членах Таможенного союза используется декларация на товары, *форма и Инструкция о порядке заполнения которой* утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 и с применением *классификаторов, используемых для заполнения таможенных деклараций*, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 378.

Особенности заполнения деклараций на товары в Республике Беларусь определены *постановлением Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 24.12.2010 № 48*.

Подача декларации на товары для целей таможенного декларирования товаров в таможенной процедуре временного ввоза (допуска) должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, на основании которых заполнена такая декларация, поименованных в подп. 1 – 13 п. 1 ст. 183 ТК ТС.

При таможенном декларировании товаров в таможенной процедуре временного ввоза (допуска) в качестве декларации на товары могут быть использованы транспортные (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в порядке, определенном *Инструкцией о порядке*

использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 263.

Отзыв и внесение изменений в декларацию на товары до и после выпуска товаров в таможенной процедуре временного ввоза (допуска):

Сведения, заявленные в декларации на товары, могут быть изменены или дополнены до выпуска товаров с разрешения таможенного органа по мотивированному письменному обращению декларанта при одновременном соблюдении следующих условий:

- если вносимые изменения и дополнения не влияют на принятие решения о выпуске товаров и не влекут необходимости изменять сведения, влияющие на определение размера сумм таможенных платежей, за исключением случаев корректировки таможенной стоимости товаров, и соблюдение запретов и ограничений;
- если к моменту получения обращения декларанта таможенный орган не уведомил его о месте и времени проведения таможенного досмотра и (или) не принял решения о проведении иных форм таможенного контроля в отношении товаров.

Изменение и дополнение сведений, заявленных в зарегистрированной декларации на товары, не может повлечь за собой заявление сведений о товарах иных, чем те, которые были указаны в зарегистрированной декларации на товары (п. 1 ст. 191 ТК ТС).

Внесение изменений и дополнений в таможенную декларацию после выпуска товаров допускается в случаях и *порядке*, которые определены Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 255.

В частности при продлении срока временного ввоза соответствующие изменения и дополнения вносятся в декларацию на товары *порядке*, определенном Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 255.

Особенности внесения изменений и дополнений в декларацию на товары в Республике Беларусь определены подп. 2.4 п. 2 постановления Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 24.12.2010 № 48.

Отзыв декларации на товары может быть осуществлен в соответствии со ст. 192 ТК ТС.

Завершение и приостановление действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска)

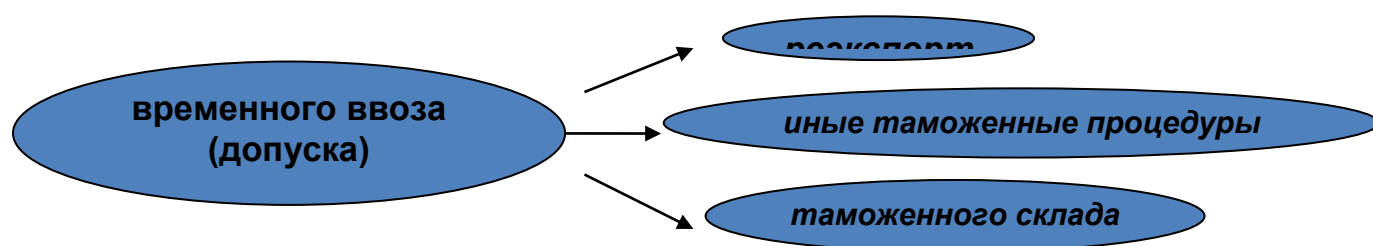
Действие таможенной процедуры временного ввоза (допуска) *завершается* до истечения срока временного ввоза помещением временно ввезенных товаров, под таможенную процедуру *резэкспорта*.

Действие таможенной процедуры временного ввоза (допуска) может быть завершено до истечения срока временного ввоза помещением

временно ввезенных товаров под **иную таможенную процедуру**, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита.

До истечения срока временного ввоза действие таможенной процедуры временного ввоза (допуска) может быть **приостановлено** в случае помещения временно ввезенных товаров под **таможенную процедуру таможенного склада**.

Временно ввезенные товары могут помещаться под таможенную процедуру реэкспорта либо под иную таможенную процедуру **одной или несколькими партиями**.



Таможенная процедура временного вывоза

Временный вывоз – таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся и используются в течение установленного срока за пределами таможенной территории таможенного союза с полным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реимпорта.

Товары, помещенные под таможенную процедуру временного вывоза и фактически вывезенные с таможенной территории Таможенного союза, утрачивают статус товаров Таможенного союза.

Помещение товаров под таможенную процедуру временного вывоза допускается при условии возможности идентификации товаров, помещаемых под эту таможенную процедуру, при последующем завершении таможенной процедуры временного вывоза.

Идентификации товаров не требуется в случаях, когда в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза допускается замена временно вывезенных товаров.

Не допускается помещение под таможенную процедуру временного вывоза:

- 1) пищевых продуктов, напитков, включая алкогольные, табака и табачных изделий, сырья и полуфабрикатов, расходуемых материалов и образцов, за исключением случаев их вывоза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов;
- 2) отходов, в том числе промышленных;

3) товаров, запрещенных к вывозу за пределы таможенной территории Таможенного союза.

Временно вывезенные товары должны оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации).

Допускается совершение операций, необходимых для обеспечения их сохранности, включая ремонтные операции (за исключением капитального ремонта и модернизации), техническое обслуживание и другие операции, необходимые для поддержания товаров в нормальном состоянии, при условии обеспечения идентификации товаров таможенным органом при их реимпорте.

Срок временного вывоза товаров устанавливается таможенным органом на основании заявления декларанта исходя из целей и обстоятельств такого вывоза.

По письменному заявлению декларанта срок временного вывоза товаров может быть продлен таможенным органом.

В случае передачи иностранному лицу права собственности на временно вывезенные товары, в отношении которых законодательством государства-члена Таможенного союза не установлена обязательность их возврата на территорию этого государства, срок временного вывоза этих товаров не подлежит продлению, а эти товары подлежат помещению под таможенную процедуру экспорта.

Действие таможенной процедуры временного вывоза завершается до истечения срока временного вывоза помещением временно вывезенных товаров под таможенную процедуру реимпорта.

Действие таможенной процедуры временного вывоза может быть завершено до истечения срока временного вывоза помещением временно вывезенных товаров под таможенные процедуры экспорта, переработки вне таможенной территории или временного вывоза без фактического их предъявления таможенному органу, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза временно вывезенные товары подлежат обязательному обратному ввозу на таможенную территорию Таможенного союза.

Временно вывезенные товары могут помещаться под таможенную процедуру реимпорта либо под иную таможенную процедуру одной или несколькими партиями.

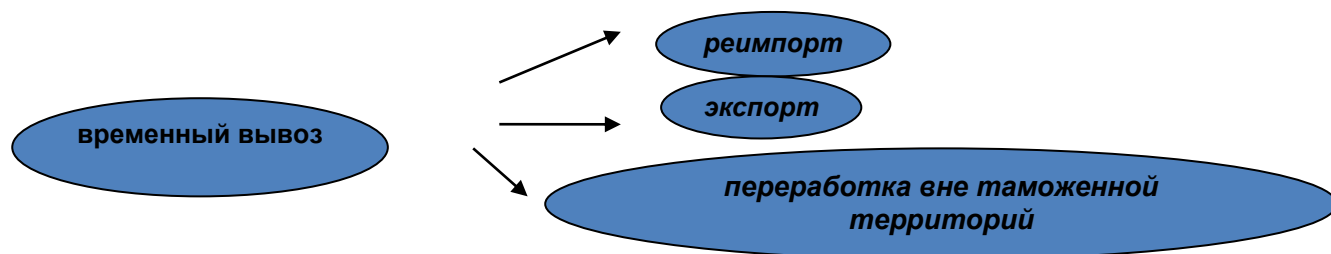
Ограничения по пользованию и распоряжению временно вывезенными товарами

Должны оставаться в **неизменном состоянии**, кроме изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки, хранения и использования.

Допускается совершение операций, необходимых для **обеспечения их сохранности**, включая ремонтные операции (за исключением капитального ремонта и модернизации), техническое обслуживание и другие операции, необходимые для поддержания товаров в нормальном состоянии, при условии обеспечения идентификации товаров таможенным органом при их реимпорте.

Срок временного вывоза товаров **устанавливается таможенным органом** на основании заявления декларанта исходя из целей и обстоятельств такого вывоза, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.

Действие таможенной процедуры временного вывоза завершается до истечения срока временного вывоза помещением временно вывезенных товаров под таможенную процедуру **реимпорта**.



Таможенная процедура реимпорта

Реимпорт – таможенная процедура, при которой товары, ранее вывезенные с таможенной территории Таможенного союза, ввозятся обратно на таможенную территорию Таможенного союза в сроки, установленные ТКТС без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Товары, помещенные под таможенную процедуру реимпорта, приобретают статус товаров Таможенного союза, за исключением товаров, являющихся продуктами переработки товаров, вывезенных с таможенной территории Таможенного союза.

Под таможенную процедуру реимпорта могут помещаться ранее вывезенные товары:

1) помещенные под таможенную процедуру экспорта либо являвшиеся продуктами переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, и вывезенные с таможенной территории Таможенного союза в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта, если:

эти товары помещаются под таможенную процедуру реимпорта в течение 3 (трех) лет со дня, следующего за днем их перемещения через таможенную границу при вывозе с таможенной территории Таможенного союза;

эти товары находятся в неизменном состоянии, за исключением изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и использования (эксплуатации);

таможенному органу представлены документы в соответствии с ТКТС;

2) помещенные под таможенную процедуру временного вывоза, если эти товары ввозятся в течение срока временного вывоза и находятся в том же состоянии за исключением изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации), а также изменений, которые допускаются в отношении таких товаров при их использовании в соответствии с таможенной процедурой временного вывоза;

3) помещенные под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, если эти товары ввозятся в течение срока переработки и находятся в том же состоянии, в котором они были вывезены с таможенной территории Таможенного союза, за исключением изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и использования (эксплуатации);

4) являющиеся продуктами переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, если целью переработки был безвозмездный (гарантийный) ремонт и эти товары помещаются под таможенную процедуру реимпорта в течение срока переработки, за исключением продуктов переработки товаров, при выпуске которых под таможенную процедуру выпуск для внутреннего потребления учитывалось наличие дефекта (дефектов), явившегося (явившихся) причиной безвозмездного (гарантийного) ремонта этих товаров.

При реимпорте возмещение налогов и процентов с них, когда суммы таких налогов и проценты в связи с вывозом товаров с таможенной территории не уплачивались либо были возвращены, а также сумм иных налогов, субсидий и иных сумм, не уплаченных либо полученных прямо или косвенно в качестве выплат, льгот либо возмещений в связи с вывозом товаров с таможенной территории, производится в порядке и на условиях, установленных законодательством государств-членов Таможенного союза.

При реимпорте возмещение ввозных таможенных пошлин, когда суммы таких пошлин в связи с вывозом товаров с таможенной территории не уплачивались либо были возвращены, производится в соответствии с международным договором государств-членов Таможенного союза.

Декларантом таможенной процедуры реимпорта может выступать лицо, являвшееся декларантом одной из таможенных процедур, в

соответствии с которой товары были вывезены с таможенной территории Таможенного союза.

Товары помещаются под таможенную процедуру реимпорта в государстве-члене Таможенного союза, в котором они были помещены под одну из таможенных процедур.

Для помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта декларант представляет в таможенный орган сведения об обстоятельствах вывоза товаров с таможенной территории Таможенного союза, а также сведения об операциях по ремонту товаров, если такие операции производились с товарами за пределами таможенной территории Таможенного союза.

Для подтверждения данных сведений, декларант представляет таможенную декларацию, принятую при вывозе товаров, и документы, подтверждающие дату перемещения товаров через таможенную границу при их вывозе.

В отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру реимпорта, производится возврат (зачет) уплаченных сумм вывозных таможенных пошлин, если указанные товары помещены под таможенную процедуру реимпорта не позднее 6 (шести) месяцев со дня, следующего за днем помещения таких товаров под таможенную процедуру экспорта.

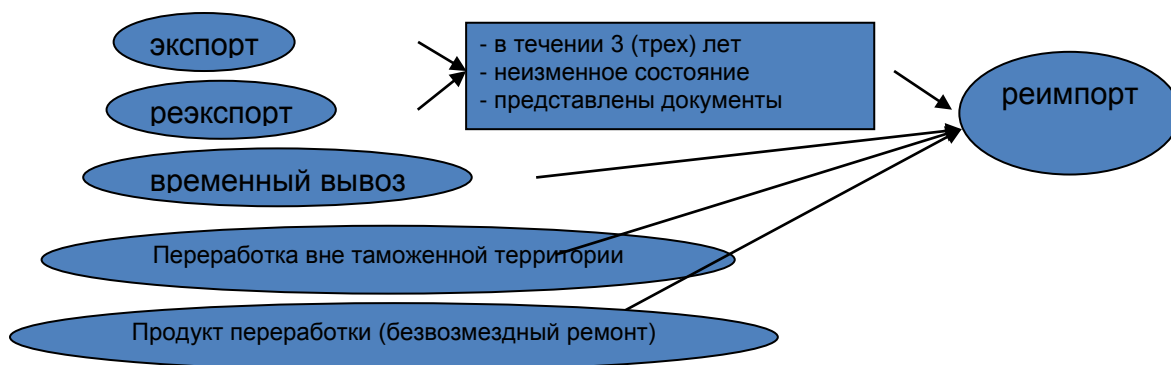
Нововведения относительно таможенной процедуры реимпорта.

Декларантом таможенной процедуры реимпорта *может выступать лицо*, являвшееся декларантом одной из таможенных процедур, реэкспорт, временный вывоз, переработка вне таможенной территории, продукты переработки товаров, помещенных под переработку вне таможенной территории, в соответствии с которой товары были вывезены с таможенной территории таможенного союза.

Таможенным законодательством таможенного союза могут быть установлены случаи, когда декларантом таможенной процедуры реимпорта может выступать **иное** лицо.

Товары помещаются под таможенную процедуру реимпорта *в государстве-члене таможенного союза*, в котором они были помещены под одну из таможенных процедур, указанных выше.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта



Таможенная процедура реэкспорта

Реэкспорт – таможенная процедура, при которой товары, ранее ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза, либо продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, вывозятся с этой территории без уплаты и (или) с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Под таможенную процедуру реэкспорта могут помещаться:

1) иностранные товары, находящиеся на таможенной территории таможенного союза, в том числе ввезенные с нарушением мер нетарифного регулирования, и продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории;

2) товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, если эти товары возвращаются по причине неисполнения условий внешнеэкономической сделки, в том числе по количеству, качеству, описанию или упаковке, при соблюдении следующих условий:

товары помещаются под таможенную процедуру реэкспорта в течение одного года со дня, следующего за днем выпуска для внутреннего потребления;

товары не использовались и не ремонтировались на таможенной территории таможенного союза, за исключением случаев, когда использование товаров было необходимо для обнаружения дефектов или иных обстоятельств, повлекших возврат товаров;

товары могут быть идентифицированы таможенным органом.

Для помещения под таможенную процедуру реэкспорта товаров, ранее помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, декларант представляет в таможенный орган документы, содержащие сведения:

1) об обстоятельствах ввоза товаров на таможенную территорию таможенного союза (исходя из документов, подтверждающих совершение внешнеэкономической сделки);

2) о неисполнении условий внешнеэкономической сделки;

3) о помещении этих товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

4) об использовании этих товаров после помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

В отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру реэкспорта и фактически вывезенных с таможенной территории Таможенного союза, производится возврат (зачет) уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов.

Нововведения относительно таможенной процедуры реэкспорта.

Введены нормы позволяющие участникам ВЭД помещать по процедуре реэкспорта иностранные товары, находящиеся на таможенной территории таможенного союза, в том числе ввезенные *с нарушением мер нетарифного регулирования*, и *продукты переработки* товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории;

Увеличился **срок** возврата товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления по процедуре реэкспорта в течение одного года (было 6 месяцев).

Сократили перечень товаров помещаемых под процедуру реэкспорта, убрали товары находящие в местах временного хранения до помещения под определенную таможенную процедуру, а также товаров ранее помещенных под таможенные процедуры таможенного склада, свободного склада, свободной таможенной зоны.

Упростили меры применяемые к реэкспортируемым товарам в Республику Казахстан, **исключили меры в области экспортного контроля.**

Таможенная процедура беспошлинной торговли

Беспошлинная торговля – таможенная процедура, при которой товары реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли физическим лицам, выезжающим с таможенной территории Таможенного союза, либо иностранным дипломатическим представительствам, приравненным к ним представительствам международных организаций, консульским учреждениям, а также дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними, без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Под таможенную процедуру беспошлинной торговли могут помещаться любые товары, за исключением товаров, запрещенных к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза, вывозу за пределы таможенной территории Таможенного союза, а также товаров, запрещенных к обороту на территориях государств-членов Таможенного союза.

Декларантом товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли, может выступать только владелец магазина беспошлинной торговли, в котором будет осуществляться реализация этих товаров.

Порядок функционирования магазинов беспошлинной торговли, требования к их расположению, обустройству, оборудованию и правила реализации товаров в указанных магазинах определяются законодательством государств-членов Таможенного союза.

Порядок ведения учета и предоставления отчетности в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли, определяется законодательством государств-членов Таможенного союза.

Действие таможенной процедуры беспошлинной торговли завершается реализацией товаров, помещенных под эту таможенную процедуру, в розницу в магазинах беспошлинной торговли.

В случае прекращения деятельности магазина беспошлинной торговли товары, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли, подлежат помещению под иную таможенную процедуру в течение 1 (одного) месяца со дня, следующего за днем прекращения деятельности указанного магазина.

Таможенная процедура уничтожения

Уничтожение – таможенная процедура, при которой иностранные товары уничтожаются под таможенным контролем без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Под уничтожением товаров понимаются обезвреживание, полное уничтожение или иное приведение товаров в состояние, при котором они частично или полностью утрачивают свои потребительские и (или) иные свойства и не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом.

Таможенная процедура уничтожения может применяться также в отношении товаров, которые оказались уничтожены, безвозвратно утрачены вследствие аварии или действия непреодолимой силы.

Помещение товаров под таможенную процедуру уничтожения допускается на основании заключения соответствующего уполномоченного государственного органа, выдаваемого в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза, о возможности уничтожения, в котором указываются способ и место уничтожения.

Заключение не требуется в случаях, когда товары безвозвратно утрачены вследствие аварии или действия непреодолимой силы. Для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения должны быть представлены документы, подтверждающие факт

безвозвратной утери товаров вследствие аварии или действия непреодолимой силы.

Под таможенную процедуру уничтожения не могут помещаться следующие категории товаров:

- 1) культурные, археологические, исторические ценности;
- 2) животные и растения, относящиеся к видам, охраняемым в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза и (или) международными договорами их частей и дериватов, за исключением случаев, когда требуется их уничтожение в целях пресечения эпидемий и эпизоотий и распространения карантинных объектов;
- 3) товары, принятые таможенными органами в качестве предмета залога, до прекращения отношений залога;
- 4) изъятые товары или товары, на которые наложен арест, в том числе являющиеся вещественными доказательствами, в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза;
- 5) иные товары, перечень которых определяется решением Комиссии таможенного союза.

Уничтожение товаров не допускается, если такое уничтожение:

- 1) может причинить вред окружающей среде или представляет опасность для жизни и здоровья людей;
- 2) производится путем потребления товаров в соответствии с их обычным предназначением;
- 3) может повлечь расходы для государственных органов государств-членов Таможенного союза.

Уничтожение товаров производится за счет декларанта таможенной процедуры уничтожения.

Отходы, образовавшиеся в результате уничтожения товаров, при возможности их дальнейшего использования должны быть помещены под соответствующую таможенную процедуру и для целей взимания ввозных таможенных пошлин и налогов рассматриваются как иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза в таком состоянии.

В случае если отходы, образовавшиеся в результате уничтожения товаров, находятся в состоянии, непригодном для их дальнейшего коммерческого использования на таможенной территории Таможенного союза, и не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом, они рассматриваются как товары Таможенного союза.

Нововведения относительно таможенной процедуры уничтожения.

Введены условия в случаи когда уничтожение товаров *не допускаются* такие как:

- 1) может причинить вред окружающей среде или представляет опасность для жизни и здоровья людей;

2) производится путем потребления товаров в соответствии с их обычным предназначением.

Ввели порядок предусматривающий помещение товаров под таможенную процедуру уничтожения в отношении товаров, которые оказались **уничтожены, безвозвратно утрачены вследствие аварии или действия непреодолимой силы.**

Таможенная процедура отказа в пользу государства

Отказ в пользу государства – таможенная процедура, при которой иностранные товары безвозмездно передаются в собственность государства-члена Таможенного союза без уплаты таможенных платежей и без применения мер нетарифного регулирования.

Товары, помещенные под таможенную процедуру отказа в пользу государства, приобретают статус товаров Таможенного союза.

Под таможенную процедуру отказа в пользу государства могут помещаться иностранные товары, за исключением товаров, запрещенных к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза, а также запрещенных к обороту на территориях государств-членов Таможенного союза.

Порядок отказа от товаров в пользу государства определяется законодательством государств-членов Таможенного союза.

Таможенные процедуры свободная таможенная зона и свободный склад

Таможенные процедуры свободная таможенная зона и свободный склад, устанавливаются международными договорами государств – членов таможенного союза.

Правоотношения, связанные с функционированием свободных таможенных зон (далее — СТЗ), созданных на территориях свободных экономических зон (далее — СЭЗ), помимо ТК ТС, регулируются международными договорами государств-участников Таможенного союза и национальным законодательством государств-участников Таможенного союза

Таможенные процедуры СТЗ и свободный склад позволяют осуществлять хранение, использование иностранных товаров в соответствующих территориальных границах или помещениях (местах), а также совершение операций переработки таких товаров, в том числе с использованием в ходе этих операций отечественных товаров, резидентом СЭЗ в определенной для такого резидента СТЗ в течение срока ее функционирования.

Под названные процедуры могут помещаться иностранные товары, находящиеся на таможенной территории Таможенного союза, которые после ввоза на нее не помещались под иные таможенные процедуры, за исключением таможенных процедур таможенного склада и СТЗ, а также товары, образовавшиеся при совершении операций переработки товаров,

помещенных под таможенную процедуру СТЗ, а отечественные товары помещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенной процедурой экспорта, в порядке, определяемом таможенным законодательством Таможенного союза.

Товары помещаются под рассматриваемую процедуру без исполнения налогового обязательства по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов.

После помещения товаров под процедуру СТЗ или свободного склада декларант обязан обеспечить их размещение в определенной для него свободной таможенной зоне либо на свободном складе, а также подтвердить такое размещение, представив в таможенный орган соответствующее уведомление.

Товары, образовавшиеся при совершении операций переработки товаров, помещенных под процедуру СТЗ, могут быть помещены под таможенные процедуры реэкспорта, внутреннего потребления, уничтожения, отказа в пользу государства, а также под таможенную процедуру СТЗ с целью размещения в иной СТЗ. При этом декларантом таможенных процедур реэкспорта, внутреннего потребления, уничтожения, отказа в пользу государства может выступать только декларант таможенной процедуры СТЗ.

В случае прекращения функционирования СТЗ или свободного склада товары, помещенные под указанные процедуры, и товары, образовавшиеся при совершении операций переработки, подлежат помещению под иную таможенную процедуру.

Страна происхождения товаров и таможенная стоимость товаров

Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза.

При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.

Определение страны происхождения товаров осуществляется в соответствии с международными договорами государств-участников Таможенного союза, регулирующими правила определения страны происхождения товаров.

В подтверждение страны происхождения товаров таможенный орган вправе требовать представления документов, подтверждающих страну происхождения товаров, а именно *декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара*.

Декларация о происхождении товара представляет собой заявление о стране происхождения товаров сделанное изготовителем, продавцом или отправителем в связи с вывозом товаров при условии, что в нем указаны сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров. В качестве такой декларации используются коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам.

Сертификат о происхождении товара - документ, однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями данной страны или страны вывоза, если в стране вывоза сертификат выдается на основе сведений, полученных из страны происхождения товаров.

Если в декларации или сертификате о происхождении товара сведения о стране происхождения товаров основаны на иных критериях, не предусмотренных международными договорами государств-участников Таможенного союза, регулирующими вопросы правил определения страны происхождения товаров, следовательно, страна происхождения товаров определяется в соответствии с критериями, определенными этим международным договором.

При вывозе товаров с таможенной территории Таможенного союза сертификат о происхождении товара выдается уполномоченными органами или организациями государств-участников Таможенного союза, если указанный сертификат необходим по условиям контракта, по национальным правилам страны ввоза товаров или если наличие указанного сертификата предусмотрено международными договорами.

Сертификат о происхождении товара представляется одновременно с таможенной декларацией и другими документами, представляемыми при помещении товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, под таможенную процедуру. При утрате сертификата принимается его официально заверенный дубликат.

Если сертификат о происхождении товара оформлен с нарушениями требований, установленных к его оформлению, таможенный орган самостоятельно принимает решение об отказе в рассмотрении такого сертификата в качестве основания для предоставления тарифных преференций.

При проведении таможенного контроля таможенный орган вправе обратиться к уполномоченным органам или организациям страны, которые выдали сертификат о происхождении товара, с просьбой представить дополнительные документы или уточняющие сведения. Такое обращение не препятствует выпуску товаров на основании сведений о стране их происхождения, заявленных при помещении товаров под таможенную процедуру. Так, в Республике Беларусь Государственный таможенный комитет уполномочен осуществлять запросы о предоставлении информации о возможной выдаче уполномоченным органом запрашиваемой страны сертификата о происхождении товара или отсутствии информации о сертификате. Если сертификат не выдавался, следовательно, он поддельный. Аналогичным образом запрашиваются данные об иных документах, подтверждающих страну происхождения товара, таких как экспортная таможенная декларация и других.

Предъявление документа, подтверждающего страну происхождения товаров, необходимо при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза в том случае, если субъекту внешнеэкономической деятельности в отношении данных товаров предоставляются тарифные преференции в соответствии с таможенным законодательством и международными договорами государств-участников Таможенного союза. Документ, подтверждающий страну происхождения товаров, предоставляется таможенному органу одновременно с предоставлением таможенной декларации. Вместе с тем, тарифные преференции могут быть предоставлены лишь в том случае, если сертификат о происхождении товара соответствует определенной форме в соответствии с законодательством и международными договорами государств-участников Таможенного союза.

Предоставление документа, подтверждающего страну происхождения товаров, не требуется если:

- 1) ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза товары заявляются под таможенные процедуры таможенного транзита или временного ввоза с полным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов (за исключением случаев, когда таможенным органом

обнаружены признаки того, что страной происхождения товаров является страна, товары которой запрещены к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза или транзиту через его территорию в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза или законодательством государств-участников Таможенного союза);

2) товары перемещаются через таможенную границу физическими лицами в соответствии с положениями ТК ТС;

3) общая таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу, отправленных в одно и то же время одним и тем же способом одним и тем же отправителем в адрес одного получателя не превышает сумму, установленную Комиссией таможенного союза;

4) в иных случаях, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза.

При отсутствии документов, подтверждающих страну происхождения товаров, если их представление является обязательным для предоставления тарифных преференций, в отношении таких товаров подлежат уплате таможенные пошлины по ставкам в полном объеме без учета режима наиболее благоприятствуемой нации.

В случаях отсутствия документов, подтверждающих страну происхождения товаров, либо при обнаружении представленных документов оформлены ненадлежащим образом или содержат недостоверные сведения, до представления документов, подтверждающих страну происхождения товаров, или уточняющих сведений:

1) в отношении товаров подлежат уплате таможенные пошлины по ставкам, применяемым к товарам, происходящим с территории иностранного государства (групп иностранных государств), с которым нет взаимных договорных обязательств о предоставлении режима наиболее благоприятствуемой нации, если таможенным органом обнаружены признаки того, что страной происхождения товаров является иностранное государство (группа иностранных государств), с которым нет взаимных договорных обязательств о предоставлении режима наиболее благоприятствуемой нации, либо предоставляется обеспечение уплаты таможенных пошлин по указанным ставкам;

2) помещение товаров под таможенную процедуру осуществляется при условии представления декларантом документов, подтверждающих соблюдение установленных ограничений, или обеспечения уплаты специальной, антидемпинговой либо компенсационной пошлины, если таможенным органом обнаружены признаки, указывающие на то, что страной происхождения товаров является страна, на ввоз товаров из которой установлены ограничения;

3) помещение товаров под таможенную процедуру не осуществляется только в случае, если таможенным органом обнаружены признаки, указывающие на то, что страной происхождения товаров может являться

страна, товары которой запрещены к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза.

Таможенная стоимость товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, определяется в соответствии с международным договором государств-участников Таможенного союза, регулирующим вопросы определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу. Таможенная стоимость товаров, вывозимых с таможенной территории Таможенного союза, определяется в соответствии с законодательством государства-участника Таможенного союза, таможенным органом которого выпущены товары.

Таможенная стоимость товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, определяется, если товары фактически пересекли таможенную границу и такие товары впервые после пересечения таможенной границы помещаются под таможенную процедуру, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита.

Таможенная стоимость товаров определяется декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта, а в случаях, установленных Таможенным кодексом, – таможенным органом. Данные положения не распространяются на товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу.

Декларирование таможенной стоимости ввозимых товаров осуществляется путем заявления сведений о методе определения таможенной стоимости товаров, о величине таможенной стоимости товаров, об обстоятельствах и условиях внешнеэкономической сделки, имеющих отношение к определению таможенной стоимости товаров, а также представления подтверждающих их документов.

Декларация таможенной стоимости является неотъемлемой частью декларации на товары. Если декларация таможенной стоимости не заполняется, сведения о таможенной стоимости ввозимых товаров заявляются в декларации на товары. При выявлении признаков, указывающих на то, что заявленные в декларации на товары сведения о таможенной стоимости товаров, могут являться недостоверными, либо заявленные сведения должным образом не подтверждены, таможенный орган вправе мотивированно потребовать представления декларации таможенной стоимости.

Заявляемая таможенная стоимость товаров должна основываться на достоверной и документально подтвержденной информации.

Контроль таможенной стоимости товаров осуществляется таможенным органом в рамках проведения таможенного контроля как до, так и после выпуска товаров, в том числе с использованием системы управления рисками.

По результатам осуществления контроля таможенной стоимости товаров таможенный орган принимает решения о принятии заявленной

таможенной стоимости товаров либо о корректировке заявленной таможенной стоимости товаров.

Решение о корректировке заявленной таможенной стоимости товаров принимается таможенным органом при осуществлении контроля таможенной стоимости как до, так и после выпуска товаров, если таможенным органом или декларантом обнаружено, что заявлены недостоверные сведения о таможенной стоимости товаров, в том числе неправильно выбран метод определения таможенной стоимости товаров или определена таможенная стоимость товаров. Принятое таможенным органом решение о корректировке заявленной таможенной стоимости товаров должно содержать обоснование и срок его исполнения.

При принятии таможенным органом решения о корректировке таможенной стоимости товаров до их выпуска, декларант обязан осуществить корректировку недостоверных сведений и уплатить таможенные пошлины, налоги в объеме, исчисленном с учетом скорректированных сведений, в сроки, не превышающие сроки выпуска товаров.

Если декларантом в срок, не превышающий срок выпуска товаров, не осуществлена корректировка недостоверных сведений и не уплачены доначисленные таможенные пошлины, налоги, таможенный орган отказывает в выпуске товаров.

При принятии таможенным органом решения о корректировке таможенной стоимости после выпуска товаров декларант осуществляет корректировку недостоверных сведений и уплачивает таможенные пошлины, налоги в объеме, исчисленные с учетом скорректированных сведений.

В случае несогласия декларанта с этим решением корректировка заявленной таможенной стоимости товаров и пересчет подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов, осуществляется таможенным органом.

В случае обнаружения таможенным органом при проведении контроля таможенной стоимости товаров до их выпуска признаков, указывающих на то, что сведения о таможенной стоимости товаров могут являться недостоверными, либо заявленные сведения должным образом не подтверждены, таможенный орган проводит дополнительную проверку.

В этом случае таможенным органом принимается решение о проведении дополнительной проверки, которое доводится до декларанта. Решение таможенного органа должно быть обоснованным и содержать перечень конкретных признаков недостоверности сведений о таможенной стоимости товаров либо заявленные сведения должным образом не подтверждены.

До принятия решения таможенным органом по результатам дополнительной проверки в отношении таможенной стоимости товаров контроль таможенной стоимости товаров считается незавершенным.

Для проведения дополнительной проверки заявленных сведений о таможенной стоимости товаров таможенный орган вправе запросить у декларанта дополнительные документы и сведения и установить срок для их представления, который должен быть достаточен для этого.

Декларант обязан представить запрашиваемые таможенным органом дополнительные документы и сведения либо предоставить в письменной форме объяснение причин, по которым они не могут быть представлены.

Декларант имеет право доказать правомерность использования избранного им метода определения таможенной стоимости товаров и достоверность представленных им документов и сведений.

Если декларант не представил запрошенные таможенным органом документы, сведения и объяснения причин, по которым они не могут быть представлены, либо такие документы и сведения не устраняют основания для проведения дополнительной проверки, таможенный орган по результатам дополнительной проверки принимает решение о корректировке заявленной таможенной стоимости товаров на основании информации, имеющейся в его распоряжении и соответствующей требованиям международного договора государств-участников Таможенного союза, регулирующего вопросы определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Таможенное декларирование товаров.

Товары подлежат обязательному таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру либо в иных случаях, установленных в соответствии с ТК ТС.

Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта.

Таможенное декларирование производится в письменной и электронной формах с использованием таможенной декларации.

Виды таможенной декларации, закрепленные в Решении Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 260 «О формах таможенных документов»:

- 1) декларация на товары;
- 2) транзитная декларация;
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство.

Перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, содержит сведения, необходимые для исчисления и взимания таможенных платежей, формирования таможенной статистики и применения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательств государств-членов Таможенного союза.

Сведения, подлежащие указанию в таможенной декларации на товары и транзитной декларации в зависимости от таможенной процедуры, категорий товаров, лиц, их перемещающих, вида транспорта, могут сокращаться решением Комиссии таможенного союза либо законодательством государств-членов Таможенного союза, если это предусмотрено решением Комиссии таможенного союза.

Сведения, подлежащие указанию в пассажирской таможенной декларации и в декларации на транспортное средство, устанавливаются решением Комиссии таможенного союза.

В качестве таможенной декларации могут использоваться документы:

1. транспортные (перевозочные),
2. коммерческие или иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой, в случаях и порядке, которые определяются ТК ТС или решением Комиссии таможенного союза.

Подача таможенной декларации в письменной форме должна сопровождаться представлением таможенному органу и ее электронной копии.

При помещении под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита, таможенному органу представляется декларация на товары.

При помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита таможенному органу отправления представляется транзитная декларация.

В качестве транзитной декларации могут представляться транспортные (перевозочные), коммерческие и иные документы, в том числе определенные международными договорами.

Подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, на основании которых заполнена таможенная декларация, если иное не установлено ТК ТС.

К таким документам относятся:

1) документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию;

2) документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки, а в случае отсутствия внешнеэкономической сделки – иные документы, подтверждающие право владения, пользования или распоряжения товарами, а также и иные коммерческие документы, имеющиеся в распоряжении декларанта;

3) транспортные (перевозочные) документы;

4) документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений;

5) документы, подтверждающие соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

6) документы, подтверждающие страну происхождения товаров;

7) документы, на основании которых был заявлен классификационный код товара по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза;

8) документы, подтверждающие уплату или обеспечение уплаты таможенных платежей;

9) документы, подтверждающие право на льготы по уплате таможенных платежей, на применение полного или частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, либо на уменьшение базы (налоговой базы) для исчисления таможенных пошлин, налогов;

10) документы, подтверждающие изменение срока уплаты таможенных пошлин, налогов;

11) документы, подтверждающие заявленную таможенную стоимость товаров и выбранный метод определения таможенной стоимости товаров;

12) документ, подтверждающий соблюдение требований в области валютного контроля, в соответствии с валютным законодательством государств-членов Таможенного союза;

13) документ о регистрации и национальной принадлежности транспортного средства международной перевозки – в случае перевозки

товаров автомобильным транспортом при их помещении под таможенную процедуру таможенного транзита.

При таможенном декларировании товаров документы могут представляться в виде электронных документов.

Таможенные органы могут принимать и использовать при таможенном декларировании документы и сведения, составленные на государственных языках государств-членов Таможенного союза и на иностранных языках.

Таможенный орган вправе потребовать официально заверенный перевод сведений, содержащихся в документах, составленных на языке, не являющемся государственным языком государства-члена Таможенного союза, таможенному органу которого при таможенном декларировании представляются такие документы.

Таможенная декларация на товары, ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза, подается до истечения срока временного хранения товаров. Таможенная декларация на товары, вывозимые с таможенной территории Таможенного союза, подается до их убытия с таможенной территории Таможенного союза.

Если товары задержаны по причине осуществления процессуальных действий и являются орудием, средством совершения или предметом административного правонарушения или преступления, в отношении их также есть обязательство по таможенному декларированию, и таможенная декларация подается в течение 30 (тридцати) дней со дня вступления в законную силу:

1) решения суда об освобождении от административной (уголовной) ответственности;

2) решения таможенного органа об освобождении от административной ответственности;

3) решения суда или таможенного органа о прекращении производства по административному (уголовному) делу;

4) решения суда или таможенного органа о привлечении к административной или уголовной ответственности.

Товары, указанные в пункте 3, таможенная декларация в отношении которых не подана в установленный срок, задерживаются таможенными органами.

ТАМОЖЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ, ПРЕДШЕСТВУЮЩИЕ ПОДАЧЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕКЛАРАЦИИ

Все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу с соблюдением требований законодательства Таможенного союза и законодательств государств-членов Таможенного союза.

В соответствии с законодательством Таможенного союза таможенные операции совершаются в первоочередном порядке в отношении следующих категорий товаров при ввозе и вывозе на (с) таможенную (ой) территорию (и) Таможенного союза:

1. товары, необходимые для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,
2. продукция военного назначения, необходимая для выполнения акций по поддержанию мира либо проведению учений,
3. товары, подвергающиеся быстрой порче,
4. живые животные,
5. радиоактивные материалы,
6. взрывчатые вещества,
7. международные почтовые отправления,
8. экспресс-грузы,
9. гуманитарная и техническая помощь,
10. сообщения и материалы для средств массовой информации,
11. иные аналогичные выше перечисленным товары.

Местами перемещения товаров через таможенную границу являются пункты пропуска через государственные (таможенные) границы государств-членов Таможенного союза либо иные места, определенные законодательством государств-членов Таможенного союза.

Перемещение товаров через таможенную границу осуществляется с соблюдением запретов и ограничений.

Заинтересованные лица и контролирующие государственные органы, с разрешения таможенного органа вправе отбирать пробы и образцы товаров в случаях, установленных ТК ТС и законодательством государств-членов Таможенного союза.

Разрешение на взятие проб и образцов товаров выдается таможенным органом, если такое взятие:

- 1) не затрудняет проведение таможенного контроля;
- 2) не изменяет характеристик товаров;
- 3) не влечет за собой уклонение от уплаты таможенных пошлин, налогов или несоблюдение запретов и ограничений.

Прибытие товаров на таможенную территорию Таможенного союза осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу и во время работы таможенных органов в этих местах.

Товары могут прибывать на таможенную территорию Таможенного союза в иных местах, не являющихся местами прибытия, в случаях и порядке, которые определены законодательством государств-членов Таможенного союза.

Таможенные органы обязаны представлять информацию о местах прибытия, об установленных ограничениях и о времени работы таможенных органов, в том числе с использованием информационных технологий.

Перевозчик обязан уведомить таможенный орган о прибытии на таможенную территорию Таможенного союза путем представления документов и сведений, в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров.

От имени перевозчика документы могут быть представлены таможенным представителем либо иными лицами, действующими по поручению перевозчика, если это допускается в соответствии с законодательством государств – членов Таможенного союза.

Перевозчик, таможенный представитель либо иное заинтересованное лицо вправе представить таможенному органу предварительную информацию о товарах до их фактического прибытия на таможенную территорию Таможенного союза.

Перевозчик вправе представить документы в виде электронных документов.

При представлении документов, составленных на языке, не являющемся государственным языком государства-члена Таможенного союза, на территорию которого прибыли товары, перевод сведений, содержащихся в таких документах, обеспечивается перевозчиком или иным заинтересованным лицом.

Независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Таможенного союза представляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений.

В местах прибытия может осуществляться разгрузка и перегрузка (перевалка) товаров, а также замена транспортного средства, доставившего товар на таможенную территорию Таможенного союза, на другое транспортное средство, а также допускается совершение таможенных операций, связанных с временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Перевозчик или иное заинтересованное лицо обязаны совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение 3 (трех) часов после предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия, если иной срок не

установлен таможенным законодательством Таможенного союза или законодательством государств-членов Таможенного союза в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом.

Доставка товаров из места прибытия в определенное таможенным органом место, если такие товары в месте прибытия не помещены под иную таможенную процедуру или в отношении их не совершены иные таможенные операции, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза, осуществляется в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Таможенные органы обязаны представлять информацию о местах убытия, об установленных ограничениях и о времени работы таможенных органов, в том числе с использованием информационных технологий.

Данные положения настоящей главы не распространяются на товары, перевозимые водными или воздушными судами, пересекающими таможенную территорию Таможенного союза без остановки в порту или аэропорту, которые расположены на таможенной территории Таможенного союза, а также на товары, перемещаемые трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи.

Для убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза перевозчик обязан представить таможенному органу таможенную декларацию либо иной документ, допускающий их вывоз с таможенной территории Таможенного союза, а также документы и сведения, в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров.

Независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, для убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза таможенному органу представляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений.

Таможенная декларация либо иной документ, допускающий вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза, не представляется для убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза, если эти товары после прибытия на таможенную территорию Таможенного союза не покидали места перемещения товаров через таможенную границу.

Перевозчик вправе представить документы в виде электронных документов.

От имени перевозчика документы могут быть представлены таможенным представителем либо иными лицами, действующими по поручению перевозчика, если это допускается в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

Убытие товаров с таможенной территории Таможенного союза допускается с разрешения таможенного органа путем проставления соответствующих отметок, таких как личная номерная печать и др.

Товары должны быть фактически вывезены с таможенной территории Таможенного союза в том же количестве и состоянии, в котором они находились в момент их помещения под определенную таможенную процедуру либо в момент прибытия на таможенную территорию Таможенного союза, если эти товары не покидали места перемещения товаров через таможенную границу.

Допускаются изменения количества и (или) состояния товаров, вследствие естественного износа или убыли либо вследствие изменения естественных свойств товаров при нормальных условиях перевозки, транспортировки и хранения, а также изменения количества товаров вследствие наличия несливаемых остатков в транспортном средстве.

Если доставка товаров из места убытия до места фактического пересечения таможенной границы прерывается вследствие аварии, действия непреодолимой силы либо иных обстоятельств, препятствующих такой доставке товаров, перевозчик обязан принять все меры для обеспечения сохранности товаров, незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган об этих обстоятельствах и о месте нахождения товаров, а также перевезти товары или обеспечить их перевозку (если их транспортное средство международной перевозки повреждено) в ближайший таможенный орган либо иное место, указанное таможенным органом.

Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру.

Помещение товаров под таможенную процедуру начинается с момента подачи таможенному органу таможенной декларации или документов, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру.

Товары, подлежащие ветеринарному, фитосанитарному и другим видам государственного контроля, могут быть помещены под таможенную процедуру только после осуществления соответствующего контроля.

Помещение товаров под таможенную процедуру завершается выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются в местах нахождения таможенных органов и во время их работы.

По мотивированному запросу декларанта либо таможенного представителя отдельные таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, могут совершаться вне места нахождения и вне времени работы таможенных органов.

При помещении товаров под таможенную процедуру лица, обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для выпуска товаров.

Перечень документов и сведений, необходимых для выпуска товаров, и сроки их представления устанавливаются ТК ТС.

Документы, необходимые для выпуска товаров, могут быть представлены в форме электронных документов.

Заинтересованные лица или их представители вправе присутствовать при совершении таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру.

В соответствии с законодательством Таможенного союза таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются в первоочередном порядке в отношении следующих категорий товаров при ввозе и вывозе на (с) таможенную (ой) территорию (и) Таможенного союза:

1. товары, необходимые для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,
2. продукция военного назначения, необходимая для выполнения акций по поддержанию мира либо проведению учений,
3. товары, подвергающиеся быстрой порче,
4. живые животные,
5. радиоактивные материалы,
6. взрывчатые вещества,
7. международные почтовые отправления,
8. экспресс-грузы,
9. гуманитарная и техническая помощь,
10. сообщения и материалы для средств массовой информации,
11. иные аналогичные выше перечисленным товары.

Правовая основа таможенно-тарифного регулирования. Таможенные платежи и льготы (преференции)

Таможенный союз предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В Таможенном союзе применяется Единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

В 2009 году Высший орган Таможенного союза, Комиссия таможенного союза и правительства Сторон провели комплекс мероприятий по формированию договорно-правовой базы Таможенного союза, включая Таможенный кодекс таможенного союза, Единый таможенный тариф, Статут Суда таможенного союза. В части унификации ставок таможенных пошлин Единого таможенного тарифа данный процесс завершился значительно позже в 2011 году.

Задачи Таможенного Союза в контексте таможенно-тарифного регулирования:

- создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;
- применение Единого таможенного тарифа и других единых мер регулирования торговли товарами с третьими странами.

Цели создания Таможенного союза:

- обеспечение свободного перемещения товаров во взаимной торговле без применения таможенных пошлин и ограничений экономического характера;
- создание благоприятных условий торговли Таможенного союза с третьими странами;
- развития экономической интеграции Сторон;
- применение Единого таможенного тарифа и других единых мер регулирования торговли товарами с третьими странами

Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании закрепляет:

- на единой таможенной территории Стороны применяют Единый таможенный тариф;
- Единый таможенный тариф является инструментом торговой политики Таможенного союза;

явилось основой для дальнейшего принятия:

- Решения от 27 ноября 2009 года за № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высший орган таможенного союза) на уровне глав государств с 1 января 2010 года вводится Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза (ЕТН ВЭД ТС) и Единый таможенный тариф таможенного союза.

Основные цели Единого таможенного тарифа:

- рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории государств Сторон;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Таможенном союзе;
- обеспечение условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономику.

Единое таможенно-тарифное регулирование включает:

Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза (ЕТН ВЭД ТС) и Единый таможенный тариф таможенного союза (ЕТТ ТС)

Перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций таможенного союза

Перечень наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза

Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции

Перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств–членов Таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа таможенного союза

Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины Комиссия таможенного союза принимает консенсусом

Перечень товаров, в отношении которых с 1 января 2010 г. устанавливаются тарифные квоты, а также объемы тарифных квот для ввоза этих товаров на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

Евразийская экономическая комиссия (Комиссия таможенного союза)

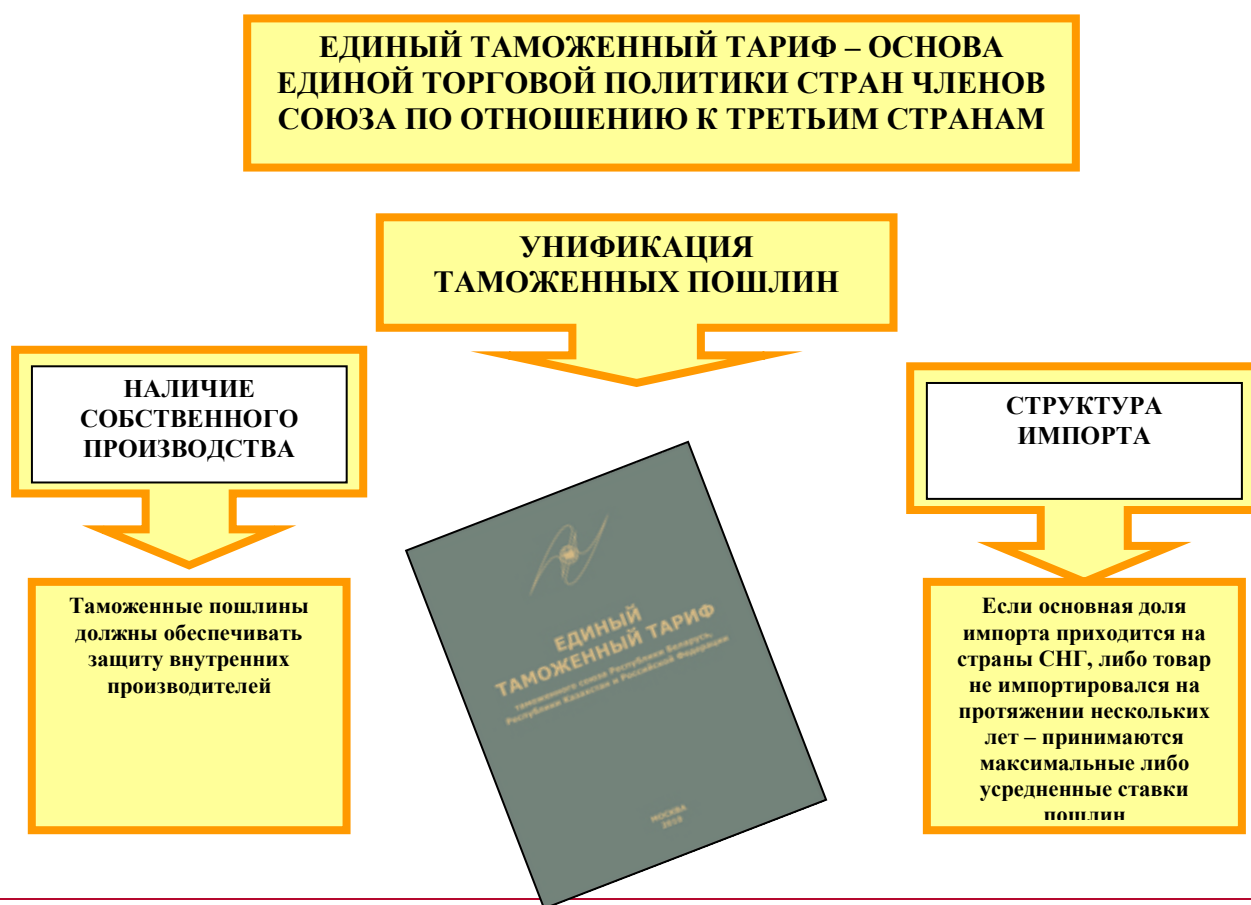
- осуществляет ведение ЕТН ВЭД ТС;
- устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин (включая сезонные);
- вводит тарифные квоты и устанавливает порядок их распределения;
- определяет единую систему тарифных преференций.

Таможенно-тарифное регулирование

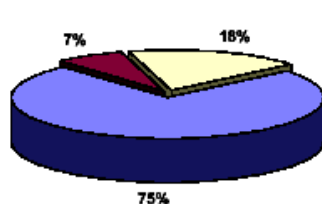
Стороны согласуют принципы и порядок формирования Единого таможенного тарифа, включая сроки, этапы, обязательства Сторон о согласовании решений об изменении ставок ввозных таможенных пошлин в период формирования Единого таможенного тарифа, условия и механизм применения тарифных квот.

Стороны, как правило, не изменяют в одностороннем порядке ставки ввозных таможенных пошлин, предусмотренные Базовым перечнем Единого таможенного тарифа.

Стороны не реже одного раза в квартал проводят переговоры по согласованию ставок ввозных таможенных пошлин в целях формирования Единого таможенного тарифа.



Единый таможенный тариф



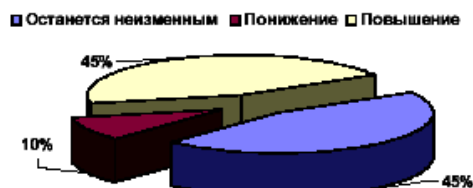
Для Республики Беларусь

Повышение:

- ▶ отдельные позиции мясной группы
- ▶ готовые консервированные продукты из мяса
- ▶ отдельные позиции металлопродукции
- ▶ легковые автомобили

Понижение:

- ▶ предметы одежды
- ▶ ковры
- ▶ обувь кожаная и текстильная
- ▶ электромашины и оборудование
- ▶ фармсредства



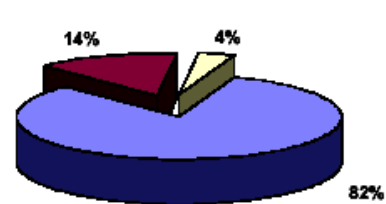
Для Республики Казахстан

Повышение:

- ▶ транспортная группа (в т.ч. автомобили)
- ▶ древесина
- ▶ холодильное оборудование
- ▶ препараты
- ▶ бытовая техника
- ▶ предметы одежды и обуви

Понижение:

- ▶ отдельные виды с/х продукции
- ▶ шкуры
- ▶ инструменты и аппараты оптические, медицинские



Для Российской Федерации

Повышение:

- ▶ баранина, конина, козлятина
- ▶ готовые консервированные продукты из мяса
- ▶ дрожжи
- ▶ отдельные предметы и принадлежности к одежде

Понижение:

- ▶ концентраты соков экзотических фруктов
- ▶ пищевые продукты для детского питания
- ▶ материалы для фотографических целей
- ▶ шерсть и ткани
- ▶ фармсредства
- ▶ детали для обуви
- ▶ электрооборудование

Понятие и виды таможенных платежей

Общие положения о таможенных платежах

К основным таможенным платежам относятся:

- 1) ввозная таможенная пошлина;
- 2) вывозная таможенная пошлина;
- 3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза;
- 4) акциз, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза;
- 5) таможенные сборы.

Существуют также специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины.

Специальные пошлины применяются, если установлено, что импорт товара осуществляется на территорию государств-участников Таможенного союза в таком возросшем количестве и на таких условиях, что причиняет существенный ущерб экономике или создает угрозу его причинения.

Специальные пошлины в отношении товара применяются в соответствии с принципом режима наибольшего благоприятствования (РНБ), на недискриминационной основе, независимо от страны происхождения товара в таком объеме, который необходим для устранения существенного ущерба экономики государств-участников Таможенного союза или предотвращения угрозы его причинения.

Специальная пошлина взимается сверх установленной ставки таможенной пошлины.

Срок действия специальных пошлин не должен превышать времени, необходимого для устранения существенного ущерба экономике или предотвращения угрозы его причинения.

Антидемпинговые пошлины применяются, если установлено, что демпинговый импорт причиняет существенный ущерб экономике государств-участников Таможенного союза или создает угрозу его причинения. Под демпингом понимается импорт товара по экспортной цене ниже его нормальной цены, т.е. цены аналогичного или непосредственно конкурирующего товара при его продаже на внутреннем рынке страны-экспортера.

Антидемпинговые меры применяются в отношении товара, являющегося предметом демпингового импорта, всех производителей (экспортеров) данного товара соответствующего иностранного государства (объединения иностранных государств) с учетом практики применения антидемпинговых мер в торговых отношениях с указанным иностранным государством (объединением иностранных государств).

Антидемпинговые меры могут быть применены и на индивидуальной основе в отношении товара, являющегося предметом демпингового импорта,

конкретных производителей (экспортеров) данного товара или объединений таких производителей (экспортеров).

Определение существенного ущерба экономике государств-участников таможенного союза или угрозы его причинения вследствие демпингового импорта должно основываться на анализе объема демпингового импорта, влияния демпингового импорта на цену аналогичного или непосредственно конкурирующего товара на внутреннем рынке государств-участников Таможенного союза, а также на анализе воздействия демпингового импорта на экономику государств-участников Таможенного союза.

Если определить нормальную цену товара, являющегося предметом антидемпингового расследования, в государстве экспортера не представляется возможным вследствие отсутствия в государстве экспортера производства такого товара или его продажи в целях потребления при обычном ходе торговли, то, можно определять демпинговую маржу на основе сопоставления экспортной цены такого товара с его себестоимостью в стране происхождения товара или подходящем третьем государстве с учетом необходимых производственных, торговых и административных затрат, общих издержек, а также прибыли.

В случае если отсутствуют данные об экспортной цене товара или возникли сомнения в отношении сведений о ней, такая цена может быть определена на основе имеющейся информации.

Сопоставление экспортной цены товара и его нормальной цены при определении демпинговой маржи должно проводиться применительно к базису поставки товара EXW («франко-завод») в соответствии с Международными правилами толкования торговых терминов (ИНКОТЕРМС 2010) в действующей редакции.

Антидемпинговая пошлина взимается сверх ставки таможенной пошлины. Ставка антидемпинговой пошлины не должна превышать размера демпинговой маржи.

Антидемпинговая пошлина действует в течение такого периода и в таком размере, которые необходимы для ликвидации существенного ущерба экономики государств-участников Таможенного союза, причиненного демпинговым импортом.

Компенсационные пошлины применяются, если установлено, что импорт товара, при производстве или экспорте которого использовались субсидии (специфические субсидии) иностранного государства (объединения иностранных государств), причиняет существенный ущерб отрасли экономики государств-участников Таможенного союза или создает угрозу его причинения. Под субсидиями иностранного государства (объединения иностранных государств) понимается финансовая поддержка иностранным государством (объединением иностранных государств) иностранного производителя или экспортера аналогичного или непосредственно конкурирующего товара посредством:

- прямого перевода денежных средств или обязательства сделать такой перевод;
- полного или частичного освобождения от налоговых, таможенных и иных обязательных платежей;
- полного или частичного аннулирования долга или предоставления кредита в целях оказания помощи в оплате такого долга;
- льготного или безвозмездного предоставления энергии, материалов, полуфабрикатов, услуг, за исключением товаров и услуг, предназначенных для поддержания и развития общей инфраструктуры;
- заключения договора с частной организацией о применении одной или нескольких мер поддержки.

Существует понятие - специфическая субсидия; - это субсидия, доступ к которой ограничен и которая предоставляется конкретному производителю или экспортеру или конкретному объединению производителей или экспортеров либо конкретной отрасли экономики или направлена на стимулирование экспорта товара либо на замещение импорта определенного товара.

Порядок введения компенсационных, антидемпинговых и компенсационных пошлин устанавливается в соответствии с международными договорами и национальным законодательством государств-участников Таможенного союза.

Таможенные платежи уплачиваются при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза и в других случаях, установленных ТК ТС и законодательством государств-членов Таможенного союза. Все таможенные платежи подразделяют на основные (связанные с перемещением товаров через таможенную границу) и иные (не связанные с таким перемещением).

Тот или иной платёж уплачивается в зависимости от таможенной процедуры, под которую помещается товар.

Обязанность по уплате основных таможенных платежей возлагается, как правило, на декларанта (лицо, перемещающее товары через таможенную границу Таможенного союза, либо таможенный представитель (посредник), декларирующие, представляющие и предъявляющие товары и транспортные средства, подлежащие таможенному декларированию, от собственного имени). В то же время в отношении товаров, помещенных на склад временного хранения либо таможенный склад, ответственность за уплату таможенных платежей в определенных ситуациях возлагается на владельца такого склада (например, в случае выдачи без разрешения таможенного органа товаров со склада или утери товаров, ввезенных на таможенную территорию). Кроме того, ответственность за уплату таможенных платежей может нести

и перевозчик товаров (с момента ввоза товаров на таможенную территорию Таможенного союза и до их помещения под определенную таможенную процедуру).

Таможенные пошлины

Таможенная пошлина взимается в соответствии с ТК ТС, Единым таможенным тарифом таможенного союза (ЕТТ ТС), соответствующими соглашениями государств-участников Таможенного союза и национальным законодательством государств-участников Таможенного союза.

Таможенной пошлиной облагаются товары, как ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза (ввозная, или импортная, пошлина), так и вывозимые за ее пределы (вывозная, или экспортная, пошлина).

Таможенная пошлина представляет собой обязательный внос, взимаемый таможенными органами государств-участников Таможенного союза при перемещении товаров через его таможенную границу. Размер данной платы является *ставкой таможенной пошлины*.

Ставки таможенной пошлины устанавливаются ЕТТ ТС, ТК ТС, соответствующими соглашениями государств-участников Таможенного союза и национальным законодательством государств-участников Таможенного союза.

Ставки таможенных пошлин подразделяются на следующие виды:

- 1) адвалорные;
- 2) специфические;
- 3) комбинированные.

Таможенная пошлина может уплачиваться как в национальной валюте государств-участников Таможенного союза, так и в иностранной валюте.

В зависимости от способа начисления подлежащих уплате сумм таможенных пошлин в мировой практике применяется следующая классификация ставок таможенных пошлин.

Адвалорная ставка устанавливается в процентах к таможенной стоимости облагаемого товара.

$$T_n = T_c * C\%, \text{ где}$$

T_n – таможенная пошлина,

T_c – таможенная стоимость,

$C\%$ - ставка (процент).

Данный вид ставок таможенных пошлин наиболее распространен в мировой практике. Применение адвалорных ставок таможенных пошлин способствуют увеличению поступлений при повышении мировых цен на продукцию с высокой степенью переработки. В этой связи одной из основных задач является совершенствование методики определения таможенной стоимости товара, т.е. стоимости, относительно которой исчисляется абсолютное денежное выражение пошлины, зафиксированной в

адвалорной ставке. Как следствие, эти пошлины наиболее подвержены опасности махинаций путем занижения таможенной стоимости.

Специфическая ставка устанавливается в твердой денежной сумме на единицу физической характеристики товара.

$Tn = Kt * C\%$, где

Tn – таможенная пошлина,

Kt – количество товара,

$C\%$ - ставка (процент).

Принципиальное отличие от адвалорной ставки таможенной пошлины заключается в отсутствии прямой зависимости от конъюнктуры мирового рынка, т.е. от изменения цен - их роста или снижения. Специфическая ставка пошлины наиболее часто применяется развивающимися странами.

Комбинированная ставка сочетает оба вышеописанных видов ставок таможенных пошлин. Они рассчитываются как с таможенной стоимости товаров, так и с их объема в натуральном выражении, затем эти суммы сравниваются и уплачивается большая из них (по некоторым товарам - обе суммы).

При этом если предоставляется право выбора между специфической и адвалорной составляющими комбинированной ставки таможенной пошлины, то такие ставки называются **альтернативными**. В этом случае расчет сумм таможенных пошлин производится следующим образом:

1) исчисляется сумма таможенной пошлины с применением адвалорной составляющей комбинированной ставки пошлины;

2) исчисляется сумма пошлины с применением специфической составляющей комбинированной ставки пошлины;

3) уплате подлежит наибольшая из исчисленных сумм таможенных пошлин по адвалорной и специфической составляющим.

Если таможенная пошлина взимается одновременно в виде процента к таможенной стоимости и с единицы физической меры товара, то такая ставка таможенной пошлины называется **смешанной**.

В ряде случаев национальным законодательством может быть предусмотрена тарифная квота - пониженное значение ставки таможенной пошлины в случае, если объем импорта или экспорта товаров не превышает установленного количества (квоты). Когда объем импорта или экспорта превышает величину квоты, начинает применяться повышенная ставка. Вариантами тарифного квотирования могут выступать представление льготного (преференциального) режима для импорта определенного количества товаров либо импорта товаров из определенной страны (группы стран) по льготной ставке пошлины. Тарифное квотирование является торгово-политическим инструментом комбинированного характера, сочетающего элементы экономического и административного воздействия. Тарифное квотирование активно применяется многими странами, например,

в ЕС, а также предусмотрено Соглашением по сельскому хозяйству в рамках ВТО.

Акциз

Акциз уплачивается при ввозе на территорию Таможенного союза подакцизных товаров, перечень которых устанавливается соответствующими соглашениями государств-участников Таможенного союза и национальным законодательством государств-участников Таможенного союза.

Как правило, подакцизными товарами являются: спирт гидролизный технический; спиртосодержащие растворы; алкогольная продукция (спирт питьевой, водка, ликероводочные изделия, коньяк, вино и иная алкогольная продукция, за исключением коньячного спирта и виноматериалов); пиво; табачная продукция; нефть сырая; автомобильные бензины, дизельное топливо, иное топливо, используемое в качестве автомобильного, масло для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей; ювелирные изделия; микроавтобусы и автомобили легковые, в том числе и переоборудованные в грузовые, вне зависимости от рабочего объема двигателя, за исключением легковых автомобилей, предназначенных для профилактики и реабилитации инвалидов.

Ставки акцизов устанавливаются соответствующими соглашениями государств-участников Таможенного союза и национальным законодательством государств-участников Таможенного союза.

При исчислении акцизов, так же, как и таможенной пошлины, применяются адвалорные (в процентах) либо специфические (в установленном размере за единицу измерения товаров) ставки.

Однако, в отличие от исчисления таможенной пошлины, при исчислении акцизов по адвалорным ставкам за основу принимается не просто таможенная стоимость, а таможенная стоимость, увеличенная на подлежащие уплате суммы таможенных сборов за таможенное оформление и таможенной пошлины.

Исчисление акцизов по товарам, на которые установлены адвалорные (в процентах к таможенной стоимости товара), ставки налога, осуществляется по формуле:

$$C = H * A, \text{ где}$$

C – сумма акцизов,

H – объект налогообложения (таможенная стоимость, увеличенная на подлежащую уплате сумму таможенной пошлины),

A – ставка акциза.

При исчислении акцизов по твердым (специфическим) ставкам налога, сумма акцизов определяется по формуле:

$$C = A * O, \text{ где}$$

C – сумма акцизов,

О – объем продукции в натуральном выражении,

А – специфическая ставка акциза.

Акциз может уплачиваться как в национальной валюте государств-участников Таможенного союза, так и в иностранной валюте.

Налог на добавленную стоимость (НДС)

Товары, возимые на таможенную территорию Таможенного союза, облагаются НДС в соответствии с соответствующими соглашениями государств-участников Таможенного союза и национальным законодательством государств-участников Таможенного союза.

Сумма НДС исчисляется в процентах от суммы таможенной стоимости ввозимых товаров, а также подлежащих уплате таможенных сборов за таможенное оформление, таможенной пошлины и акцизов (в том числе и тех, по уплате которых предоставлена отсрочка либо рассрочка).

Сумма НДС исчисляется в процентах от суммы таможенной стоимости ввозимых товаров, таможенной пошлины и акцизов для подакцизных товаров (в том числе и тех, по уплате которых предоставлена отсрочка либо рассрочка), по формуле:

$$C == H * A, \text{ где}$$

С – сумма НДС,

Н – объект налогообложения (таможенная стоимость, увеличенная на подлежащую уплате сумму таможенной пошлины и сумму акциза (для подакцизного товара)),

А – ставка НДС.

НДС может уплачиваться как в национальной, так и в иностранной валюте.

Таможенные сборы

Таможенными сборами являются обязательные платежи, взимаемые таможенными органами за совершение ими действий, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением товаров, а также за совершение иных действий, установленных ТК ТС или законодательством государств-участников Таможенного союза.

Виды и ставки таможенных сборов устанавливаются законодательством государств-участников Таможенного союза.

Размер таможенных сборов не может превышать примерной стоимости затрат таможенных органов за совершение действий, в связи с которыми установлен таможенный сбор.

Плательщики таможенных сборов, сроки уплаты таможенных сборов, порядок их исчисления, уплаты, возврата (зачета) и взыскания, а также случаи, когда таможенные сборы не подлежат уплате, определяются ТК ТС или законодательством государств-участников Таможенного союза.

Если таможенное декларирование товаров происходит вне определенных для этого мест и вне времени работы таможенных органов,

то таможенные сборы за их таможенное оформление взимаются в двойном размере.

Авансовые платежи и льготы по уплате таможенных платежей

Денежные средства, уплаченные и не идентифицированные плательщиком в качестве конкретных видов и сумм таможенных платежей в отношении конкретных товаров, если уплата таких платежей предусмотрена законодательством государств-участников Таможенного союза называются авансовыми платежами.

Авансовые платежи уплачиваются в валюте государства-участника Таможенного союза, на территории которого эти платежи предполагается использовать в целях уплаты таможенных платежей и, являются имуществом лица, внесшего авансовые платежи.

Они не могут рассматриваться в качестве таможенных платежей либо денежных средств в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов до тех пор, пока лицо не сделает распоряжение об этом таможенному органу, либо таможенный орган не обратит взыскание на авансовые платежи. В качестве распоряжения лица, уплатившего авансовые платежи, рассматриваются представление им или от его имени таможенной декларации, заявления на возврат авансовых платежей либо совершение иных действий, свидетельствующих о намерении этого лица использовать свои денежные средства в качестве таможенных платежей либо обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Распоряжение не востребованными суммами авансовых платежей производится в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза.

Под льготами по уплате таможенных платежей понимаются:

- 1) тарифные преференции (пониженные ставки таможенных пошлин, устанавливаемые в отношении товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, в рамках Общей системы преференций);
- 2) тарифные льготы (льготы по уплате таможенных пошлин);
- 3) льготы по уплате налогов;
- 4) льготы по уплате таможенных сборов.

Тарифные преференции представляются в соответствии с законодательством или международными договорами государств-участников Таможенного союза.

Виды тарифных льгот, порядок и случаи их предоставления, определяются в соответствии с международными договорами государств-участников Таможенного союза.

Льготы по уплате налогов и таможенных сборов, определяются законодательством государств-участников Таможенного союза.

Правовая основа нетарифного таможенного регулирования

К основным нетарифным ограничениям относятся меры нетарифного регулирования экономического характера и меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, не носящие экономического характера. Они воздействуют на экспорт и импорт товаров, объем, товарную структуру внешней торговли, цены и конкурентоспособность товаров, создавая более жесткие условия для товаров иностранного происхождения по сравнению с товарами национального производства.

В современных условиях экономическое значение мер нетарифного регулирования существенно возросло. Это произошло в результате действия многих причин. В их числе значительное увеличение объема международной торговли и коренные изменения в ее товарной структуре, существенное усиление экономической роли внешней торговли в народном хозяйстве.

В мировой практике и в торговой политике принято различать:

- меры нетарифного регулирования, специально создаваемые с тем, чтобы с их помощью осуществлять государственное регулирование внешней торговли (запреты, квотирование, добровольные ограничения экспорта, квазитарифные меры и др.);
- запреты и ограничения, возникающие в результате проведения технической политики, реализации норм здравоохранения, осуществления финансовых и административных мер, соблюдения общественной морали или правопорядка, охраны жизни или здоровья человека, окружающей среды, защиты культурных ценностей, выполнения международных обязательств, обеспечения национальной безопасности и др. Побочное действие этих мер может создавать препятствия для международной торговли и превращать их в нетарифные ограничения.

Применение мер нетарифного регулирования опирается на развитую законодательную базу. Их осуществление поручено соответствующим органам исполнительной власти, как правило, центральным правительственным органам.

Большинство нетарифных ограничений экспорта используются для решения следующих основных задач:

- - ограничение вывоза товаров из страны по причине дефицита. Такое применение нетарифных ограничений разрешено правилами ГАТТ/ВТО. Обычно это осуществляется с помощью квотирования и лицензирования вывоза;

- - ограничение вывоза товаров в рамках международных соглашений (Международные товарные соглашения) с тем, чтобы обеспечить стабильность рынка какого-либо товара;
- - для предотвращения истощения невозобновляемых природных ресурсов, используемых во внутреннем производстве.

При импорте нетарифные ограничения используются, как правило, по следующим причинам:

- защита отечественных товаропроизводителей от недобросовестной конкуренции со стороны зарубежных производителей аналогичных товаров;
- соблюдение общественной морали или правопорядка;
- охрана жизни или здоровья человека, окружающей среды;
- защита культурных ценностей, драгоценных камней и металлов;
- предотвращение истощения невозобновляемых природных ресурсов;
- выполнение международных обязательств;
- обеспечение национальной безопасности.

Также практически во всех государствах существуют меры, направленные на обеспечение контроля над:

- вывозом и ввозом товаров двойного назначения (товары, могущие быть использованными в гражданских и в военных целях);
- вывозом вооружения и товаров военного назначения.

Система нетарифного регулирования в Таможенном союзе

Условиями создания Таможенного союза предусмотрено неприменение мер тарифного и нетарифного регулирования во взаимной торговле между государствами-членами Таможенного союза и вынесение указанных мер на внешние границы Таможенного союза.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 г. предусмотрено, что с момента создания единой таможенной территории государства-члены Таможенного союза не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины, количественные ограничения и эквивалентные им меры.

Таким образом, при перемещении товаров по единой таможенной территории Таможенного союза не требуется наличия лицензий, за исключением ввоза на территорию Республики Беларусь алкогольной продукции, табачных изделий, рыбы, продуктов ее переработки и морепродуктов, в отношении ввоза которых законодательством Республики Беларусь установлено исключительное право государства.

В соответствии со статьей 4 Таможенного кодекса Таможенного союза:

Меры нетарифного регулирования – комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения

количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств-членов Таможенного союза, решениями Комиссии таможенного союза и нормативными правовыми актами государств-членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза.

Запреты и ограничения – комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств-членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств-членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза.

Полномочия по принятию решений о введении мер нетарифного регулирования внешней торговли возложены на Комиссию таможенного союза.

Любое из государств-членов Таможенного союза может внести предложение в Комиссию таможенного союза о введении таких мер. В случае если Комиссия таможенного союза не примет предложение о введении указанных мер, то они могут применяться в одностороннем порядке на срок не более 6 месяцев.

Порядок применения мер нетарифного регулирования на единой таможенной территории установлен Соглашением о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран.

Соглашением о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран в отношении торговли с третьими странами установлено, что на единой таможенной территории применяются единые меры нетарифного регулирования и полномочия по принятию решений о введении мер нетарифного регулирования внешней торговли возложены на Комиссию таможенного союза.

Этим же Соглашением определены принципы применения таких мер нетарифного регулирования, как запреты и временные ограничения экспорта, ограничения импорта, исключительное право на экспорт и (или) импорт, лицензирование в сфере внешней торговли, наблюдение за экспортом и (или) импортом, и отдельные вопросы применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю и вводимых исходя из национальных интересов, особых видов запретов и ограничений внешней торговли.

С подписанием Решения Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 19 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» с 1 января 2010 года:

- вступили в силу Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (подписано в г. Москве 25 января 2008 года), Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран (подписано в г. Москве 9 июня 2009 года) и Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами (подписано в г. Москве 9 июня 2009 года);
- утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами и Положения о применении ограничений.

Соглашением о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран определены принципы и порядок введения и применения на единой таможенной территории в отношении третьих стран единых мер нетарифного регулирования, мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами и вводимых исходя из национальных интересов государств-сторон, а также особых видов запретов и ограничений внешней торговли товарами.

В соответствии с Соглашением товары, в отношении которых применяются меры регулирования, включаются в Единый перечень товаров.

Данным Соглашением также определены условия и порядок принятия решений КТС по введению нетарифных мер регулирования.

Порядок оформления лицензии на экспорт и (или) импорт товаров

Лицензии на экспорт и (или) импорт товаров выдаются по форме и в порядке, предусмотренным Соглашением о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами, а также Положениями о применении ограничений, утвержденными Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 года № 19.

Данным Соглашением также утверждена Инструкция об оформлении заявления о выдаче лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и оформлении такой лицензии.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 1739 «О некоторых вопросах лицензирования в сфере внешней торговли» на выдачу лицензий на ввоз и/или вывоз на территорию Республики Беларусь товаров, включенных в

соответствующие разделы Единого перечня товаров, уполномочены следующие республиканские органы госуправления:

- Министерство торговли (разделы Единого перечня товаров 2.13, 2.17, 2.19, 2.20, 2.23, 2.9, 2.10, 2.11, 2.24, 2.26, 2.25, 2.2, 2.15, 2.18, 2.14);
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (разделы Единого перечня 2.1, 2.3, 2.4, 2.8, 2.5, 2.2, 2.6);
- Министерство здравоохранения (разделы Единого перечня 2.12, 2.21);
- Государственная инспекция Республики Беларусь по электросвязи Минсвязи (раздел Единого перечня 2.16);
- Министерство внутренних дел (раздел Единого перечня 2.22).

В настоящее время выдаются следующие виды лицензий:

- **Генеральная лицензия** – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании решения Стороны и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт отдельного вида лицензируемого товара в определенном лицензией количестве.

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 168 «Об обеспечении функционирования единой системы нетарифного регулирования таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» генеральная лицензия на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров выдается в отношении товаров, включенных в разделы 2.9, 2.10, 2.18, 2.24, 2.25, 2.27 Единого перечня.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 1739 установлено, что генеральная лицензия выдается в следующих случаях:

- при экспорте и (или) импорте товаров в пределах установленных квот;
- при экспорте лицензируемых товаров собственного производства;
- при импорте лицензируемых товаров для обеспечения собственного производства;
- в иных случаях по решению Совета Министров Республики Беларусь, согласованному с Президентом Республики Беларусь.

- **Исключительная лицензия** – лицензия, предоставляющая участнику внешнеторговой деятельности исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара;

- **Разовая лицензия** – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании внешнеторговой сделки, предметом которой является лицензируемый товар, и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт этого товара в определенном количестве.

Срок действия генеральной лицензии не может превышать одного года с даты начала ее действия, а для товаров, в отношении которых введены количественные ограничения, заканчивается в календарном году, на который установлена квота.

Период действия разовой лицензии не может превышать 1 года с даты начала ее действия. Срок действия разовой лицензии может быть ограничен сроком действия внешнеторгового контракта (договора) или сроком действия документа, являющегося основанием для выдачи лицензии.

Для товаров, в отношении которых введены количественные ограничения, период действия лицензии заканчивается в календарном году, на который установлена квота.

Исключительная лицензия действует в течение срока, на который организации-заявителю предоставлено исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара, но не более 1 года с даты начала действия исключительной лицензии.

Для оформления лицензии заявителем представляются следующие документы:

- заявление о выдаче лицензии, заполненное и оформленное в соответствии с Инструкцией об оформлении заявления о выдаче лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и оформлении такой лицензии;
- электронная копия заявления. Электронная копия заявления создается с помощью специализированного программного обеспечения Министерства торговли;
- **копия внешнеторгового договора (контракта), приложения и (или) дополнения к нему (для разовой лицензии),** а в случае отсутствия внешнеторгового договора (контракта) – копия иного документа, подтверждающего намерения сторон;
- копия документа о постановке на учет в налоговом органе;
- копия лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, если такой вид деятельности связан с оборотом товара, в отношении которого введено лицензирование на единой таможенной территории;
- иные документы, если они указаны в соответствующем Положении.

Каждый лист представленных копий документов должен быть заверен подписью и печатью заявителя либо копии документов должны быть прошиты и заверены подписью и печатью заявителя.

В случаях, предусмотренных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 1739, заявление до представления в Министерство торговли направляется заявителем на согласование в соответствующий республиканский орган государственного управления и иные государственные организации,

подчиненные Правительству Республики Беларусь, согласующие выдачу лицензий.

Выдача лицензии или отказ в ее выдаче осуществляется Министерством торговли течение 15 рабочих дней со дня подачи документов.

Основанием для отказа в выдаче лицензии являются:

- наличие неполных или недостоверных сведений в документах, представляемых заявителем для получения лицензии;
- несоблюдение требований, предусмотренных статьями 3 и 5 Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами;
- прекращение или приостановление действия одного или нескольких документов, служащих основанием для выдачи лицензии;
- нарушение международных обязательств государств Сторон, которое может наступить вследствие исполнения договора (контракта), для реализации которого запрашивается лицензия;
- исчерпание квоты (в случае оформления лицензии на котируемые товары).

Уполномоченный орган оформляет оригинал лицензии, который выдается заявителю. Заявитель до таможенного оформления товаров представляет оригинал лицензии в соответствующий таможенный орган, который при постановке лицензии на контроль выдает заявителю ее копию с отметкой таможенного органа о постановке на контроль.

Отсутствие лицензии является основанием для отказа в таможенном оформлении товаров таможенными органами.

Лицензия выдается после представления заявителем документа, подтверждающего уплату государственной пошлины (лицензионного сбора) в порядке и размере, которые предусмотрены законодательством Республики Беларусь.

В настоящее время в соответствии с Особенной частью Налогового кодекса Республики Беларусь от 29 декабря 2009 г. № 71-3 размер указанной государственной пошлины составляет 1 базовую величину (Приложение 22 к Налоговому кодексу Республики Беларусь).

Внесение каких-либо изменений в выданные лицензии не допускается, в том числе и изменений по причинам технического характера.

В случае утраты лицензии уполномоченный орган выдает по письменному обращению заявителя и уплаты государственной пошлины (лицензионного сбора) в порядке и размере, которые предусмотрены законодательством государства Стороны, дубликат лицензии, оформляемый аналогично оригиналу и содержащий запись «Дубликат».

Обращение, в котором разъясняются причины и обстоятельства утраты лицензии, составляется в произвольной форме.

Дубликат лицензии выдается уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней со дня подачи обращения.

Правовая основа осуществления таможенного контроля в Таможенном союзе.

Таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-участников Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Таможенные органы в пределах своей компетенции осуществляют следующие виды контроля: экспортный, валютный, радиационный, в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в зонах таможенного контроля.

Зона таможенного контроля – места перемещения товаров через таможенную границу, территории складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иные места, определенные законодательством государств-участников Таможенного союза.

В иных местах зоны таможенного контроля создаются для проведения таможенного осмотра или таможенного досмотра товаров, совершения грузовых и иных операций.

Зоны таможенного контроля могут быть постоянными и временными.

Постоянная зона таможенного контроля создается в случаях регулярного нахождения в ней товаров, подлежащих таможенному контролю. Временная зона таможенного контроля – на время проведения таможенного контроля, грузовых и иных операций.

Порядок создания и обозначения зон таможенного контроля, а также правовой режим зоны таможенного контроля определяются законодательством государств-участников Таможенного союза.

При проведении таможенного контроля таможенные органы руководствуются определенными принципами и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-участников Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Основными принципами проведения таможенного контроля являются:

1. Законность – таможенный контроль осуществляется на основании: ТК ТС; международных договоров государств-участников Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в Таможенном союзе; решений Комиссии таможенного союза, регулирующих таможенные

правоотношения в Таможенном союзе, принимаемых в соответствии с ТК ТС и международными договорами государств-участников Таможенного союза; национального законодательства государств-участников Таможенного союза.

2. Выборочность – выбор объектов и форм таможенного контроля осуществляется с использованием системы управления рисками, для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам, и степени проведения таможенного контроля.

3. Взаимная административная помощь, - это действия таможенного органа одного государства-участника Таможенного союза, совершаемые по поручению таможенного органа другого государства-участника Таможенного союза или совместно с ним в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и предупреждения, пресечения, расследования нарушений таможенного законодательства Таможенного союза.

Взаимная административная помощь включает в себя:

- 1) обмен информацией между таможенными органами государств-участников Таможенного союза;
- 2) взаимное признание решений, принятых таможенными органами;
- 3) проведение отдельных форм таможенного контроля, таможенным органом одного из государств-участников Таможенного союза по поручению таможенного органа другого государства-участника Таможенного союза.

Взаимная административная помощь может включать и иные виды взаимодействия таможенных органов в соответствии с международными договорами государств-участников Таможенного союза.

4. Взаимодействие с другими контролирующими государственными органами, а также участниками внешнеэкономической деятельности, уполномоченными экономическими операторами, таможенными представителями, таможенными перевозчиками и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональными объединениями.

Таможенные органы осуществляют взаимодействие с иными органами государственного управления, т.е. уполномоченными министерствами и ведомствами.

5. Сотрудничество с таможенными органами иностранных государств, в соответствии с международными договорами, а также отношения, связанные с участием государств-участников Таможенного союза в международных правительственных организациях в таможенной

сфере. Данные правоотношения не определены ТК ТС, но они составляют самостоятельный вид общественных правоотношений в таможенной сфере на универсальном и региональном уровне.

Порядок проведения таможенного контроля

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза. От имени таможенных органов таможенный контроль проводят должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

Таможенные органы проводят таможенный контроль после выпуска товаров в течение трех лет с момента окончания нахождения товаров под таможенным контролем. Данный период может быть продлен до пяти лет в соответствии с ТК ТС при наличии существенных оснований полагать, что имеются нарушения таможенного законодательства.

Таможенный контроль проводится в отношении:

1) товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и подлежащих декларированию в соответствии с ТК ТС;

2) таможенной декларации, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза;

3) деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;

4) лиц, пересекающих таможенную границу.

При ввозе на таможенную территорию Таможенного союза товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы до:

1) помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, за исключением условно выпущенных товаров, или реимпорта;

2) приобретения условно выпущенными товарами статуса товаров Таможенного союза;

3) помещения товаров под таможенные процедуры отказа в пользу государства или уничтожения;

4) обращения в собственность государства-участника Таможенного союза в соответствии с законодательством этого государства;

5) фактического вывоза с таможенной территории Таможенного союза;

6) отнесения отходов, образовавшихся в результате операций переработки иностранных товаров на таможенной территории, к непригодным для их дальнейшего коммерческого использования;

7) признания части иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории или переработки для внутреннего потребления, производственными потерями.

Товары не считаются находящимися под таможенным контролем, после признания таможенными органами факта уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы, либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и хранения, либо наступления иных обстоятельств в случаях, установленных международными договорами или законодательством государств-участников Таможенного союза.

Товары Таможенного союза находятся под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории Таможенного союза с момента регистрации таможенной декларации или иных документов, используемых в качестве таможенной декларации, либо совершения действия, непосредственно направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории Таможенного союза, и до пересечения таможенной границы.

Таможенные органы вправе останавливать транспортные средства, а также принудительно возвращать покинувшие таможенную территорию Таможенного союза без разрешения таможенного органа морские, внутренние водные и воздушные суда. При этом действия по задержанию (возвращению) иностранных судов и судов, находящихся на территории других государств, проводятся в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза или международными договорами.

В случае остановки автомобильных транспортных средств вне зон таможенного контроля в целях осуществления таможенного контроля товаров и документов на них время такого контроля не должно превышать двух часов. Об осуществлении такого контроля составляется акт по форме, определяемой решением Комиссии таможенного союза в двух экземплярах, один из которых подлежит вручению перевозчику.

При проведении таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда таможенному перевозчику, декларанту, их представителям, владельцам складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иным заинтересованным лицам, чьи интересы затрагиваются действиями (бездействием) и решениями таможенных органов при проведении таможенного контроля, а также товарам и транспортным средствам.

Убытки, причиненные неправомерными решениями, действиями (бездействием) таможенных органов либо их должностных лиц при проведении таможенного контроля, подлежат возмещению в полном объеме, в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза. Убытки, причиненные лицам правомерными

решениями – возмещению не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государств-участников Таможенного союза.

В целях проведения таможенного контроля таможенные органы вправе осуществлять сбор информации о субъектах внешнеэкономической деятельности, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, либо предпринимательской деятельности в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем.

Все субъекты внешнеэкономической деятельности имеют право на ознакомление с документированной информацией в отношении хода проведения таможенного контроля в отношении товаров и финансово-хозяйственной деятельности в целом в целях обеспечения ее полноты и достоверности.

Таможенный орган вправе запрашивать документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в письменной и электронной формах и устанавливать срок для их представления.

Документы, необходимые для проведения таможенного контроля, должны храниться лицами и таможенными органами в течение пяти лет с момента окончания нахождения товаров под таможенным контролем, если иной срок не установлен законодательством государств-участников Таможенного союза.

Субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, должны хранить документы, необходимые для таможенного контроля, в течение пяти лет с момента проведения таможенных операций над товарами.

Идентификация производится путем наложения пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, отбора проб и образцов, подробного описания товаров, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации и иными способами.

Средства идентификации могут изменяться, удаляться или уничтожаться только таможенными органами или с их разрешения, за исключением случаев, если существует реальная угроза уничтожения, безвозвратной утраты или существенной порчи товаров. Таможенному органу незамедлительно сообщается об изменении, удалении или уничтожении средств идентификации и представляются доказательства существования указанной угрозы. В случае изменения, удаления, уничтожения или о замене средств идентификации таможенным органом составляется акт по форме, устанавливаемой решением Комиссии таможенного союза.

В случае невозможности совершения необходимых действий над товарами при проведении таможенного контроля таможенным органом

может быть привлечен не заинтересованный в результатах таких действий специалист, обладающий специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия таможенным органам, в том числе при применении технических средств.

Привлечение лица в качестве специалиста осуществляется на договорной основе.

Специалист вправе знакомиться с материалами, связанными с осуществлением конкретных действий, совершаемых с его участием, и документами, оформляемыми по результатам совершения действий при проведении таможенного контроля, в которых он принимал участие, а также делать заявления или замечания по поводу совершаемых им действий, подлежащие занесению в такие документы.

В обязанности специалиста входит участие в совершении действий, требующих специальных знаний, пояснение по поводу совершаемых им действий, а также необходимость удостоверить своей подписью факт совершения указанных действий, их содержание и результаты.

Специалист не вправе разглашать либо использовать в иных целях информацию, составляющую коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, а также иную конфиденциальную информацию, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государств-участников Таможенного союза.

Расходы, возникшие у таможенных органов в связи с привлечением специалиста, возмещаются за счет средств лица, в отношении которого или товаров которого проводится таможенный контроль, если в ходе проведения таможенного контроля выявлены нарушения таможенного законодательства Таможенного союза. В случаях отсутствия нарушений таможенного законодательства оплата за услуги осуществляется за счет средств бюджета государства-участника Таможенного союза, таможенным органом которого проводился таможенный контроль.

Таможенные органы вправе привлекать специалистов и экспертов других государственных органов для оказания содействия в проведении таможенного контроля.

В соответствии с ТК ТС международными договорами государств-участников Таможенного союза определены случаи освобождения от применения таможенными органами определенных форм таможенного контроля.

Таможенному досмотру не подлежит личный багаж:

1) глав государств-участников Таможенного союза и следующих вместе с ними членов их семей;

2) глав правительств, членов правительств государств-участников Таможенного союза, если указанные лица пересекают таможенную границу в связи с исполнением служебных обязанностей;

3) глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, министров иностранных дел, посещающих государства-участники Таможенного союза с официальным визитом;

4) иных лиц, в соответствии с международными договорами государств-участников Таможенного союза и иными международными договорами.

Освобождаются от таможенного досмотра:

1) иностранные военные корабли (суда), боевые воздушные суда и военная техника, следующие своим ходом;

2) военное имущество, которое согласно специальным заявлениям соответствующих государственных органов государств-участников Таможенного союза, перемещается через таможенную границу;

3) выполняющие международные авиарейсы иностранные воздушные суда в период стоянки в зонах таможенного контроля в международных аэропортах государств-участников Таможенного союза.

Формы таможенного контроля.

Формами таможенного контроля являются:

- 1) проверка документов и сведений;
- 2) устный опрос;
- 3) получение объяснений;
- 4) таможенное наблюдение;
- 5) таможенный осмотр;
- 6) таможенный досмотр;
- 7) личный таможенный досмотр;
- 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- 9) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- 11) проверка системы учета товаров и отчетности по ним;
- 12) таможенная проверка.

Проверка документов и сведений.

Таможенные органы проверяют документы и сведения, представленные при совершении таможенных операций, с целью установления достоверности сведений, подлинности документов и правильности их заполнения или оформления. Проверка достоверности сведений, представленных таможенным органам при совершении таможенных операций, осуществляется путем их сопоставления с информацией, полученной из других источников, анализа сведений таможенной статистики, обработки сведений с использованием информационных технологий, а также другими способами, не запрещенными таможенным законодательством Таможенного союза.

Вся получаемая таможенным органом информация является конфиденциальной, т. е. документальной, доступ к которой может

использоваться исключительно в таможенных целях.

Устный опрос.

При совершении таможенных операций в соответствии с ТК ТС должностные лица таможенных органов вправе проводить устный опрос физических лиц, их представителей, а также лиц, являющихся представителями организаций, обладающими полномочиями в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, без оформления объяснений указанных лиц в письменной форме.

Эта форма таможенного контроля характерна, например, для контроля вещей граждан, пересекающих таможенную границу, когда сотрудник таможенного органа проводит опрос на предмет выявления предметов, запрещенных к ввозу или вывозу.

Получение объяснений.

Получение объяснений – получение должностными лицами таможенного органа от декларантов и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для осуществления таможенного контроля, необходимой информации в сфере таможенного дела.

Объяснения оформляются в письменной форме, установленной решением Комиссии таможенного союза.

В случае необходимости вызова лица для получения объяснений, таможенным органом оформляется уведомление в письменной форме, которое вручается вызываемому лицу.

Таможенное наблюдение.

Таможенное наблюдение – гласное, целенаправленное, систематическое или разовое, непосредственное или опосредованное визуальное наблюдение, в том числе с применением технических средств таможенного контроля (ТСТК), должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров, в том числе транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций.

Таможенный осмотр.

Таможенный осмотр – внешний визуальный осмотр товаров, в том числе транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, без вскрытия транспортных средств, упаковки товаров, демонтажа и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Таможенный осмотр должностными лицами таможенного органа товаров, в том числе транспортных средств международной перевозки, международных почтовых отправлений, багажа физических лиц, осуществляется с целью получения подтверждения сведений о характере, происхождении, состоянии, количестве товаров, находящихся под

таможенным контролем, о наличии на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях таможенных пломб, печатей и других наложенных средств идентификации.

По требованию лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, должностные лица таможенного органа обязаны составить акт либо поставить отметку о факте проведения таможенного осмотра на транспортном (перевозочном), коммерческом или таможенном документе.

Второй экземпляр акта о проведении таможенного осмотра вручается лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров.

Таможенный досмотр

Таможенный досмотр – действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Должностное лицо таможенного органа, уполномоченное на проведение таможенного досмотра, уведомляет о месте и времени проведения таможенного досмотра декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, если эти лица известны.

Декларант, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители вправе по собственной инициативе присутствовать при таможенном досмотре.

По требованию должностных лиц таможенного органа декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при таможенном досмотре и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством.

Таможенный орган вправе проводить таможенный досмотр в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей в следующих случаях:

- 1) при неявке указанных лиц либо такие лица неизвестны;
- 2) при существовании угрозы национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровью человека, окружающей среде, сохранению объектов национального культурного достояния государств-участников таможенного союза и при иных обстоятельствах, не терпящих отлагательства, в том числе если имеются признаки, указывающие на то, что товары являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, наркотическими средствами,

психотропными, сильнодействующими, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами и другими подобными товарами, если товары распространяют неприятный запах;

3) при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях;

4) при оставлении на таможенной территории таможенного союза товаров в нарушение таможенной процедуры, предусматривающей их вывоз.

Таможенный досмотр в указанных случаях проводится в присутствии двух понятых.

По результатам таможенного досмотра составляется акт таможенного досмотра в двух экземплярах по форме, установленной решением Комиссии таможенного союза.

Второй экземпляр акта вручается (направляется) лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, либо его представителю, если это лицо установлено.

Личный таможенный досмотр

Личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля. Личный таможенный досмотр проводится по письменному решению руководителя (начальника) таможенного органа, лица, его замещающего, при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу, либо находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза.

Решение о проведении личного таможенного досмотра принимается в письменной форме путем наложения резолюции на рапорте должностного лица таможенного органа, либо оформляется отдельным документом.

Перед началом личного таможенного досмотра должностное лицо таможенного органа обязано представить физическому лицу решение о проведении личного таможенного досмотра, ознакомить физическое лицо с его правами при проведении такого досмотра и предложить добровольно выдать скрываемые товары.

Факт ознакомления физического лица с решением о проведении личного таможенного досмотра удостоверяется указанным лицом путем соответствующей надписи на решении о проведении такого досмотра. В случае отказа от совершения таких действий об этом делается отметка на решении о проведении личного таможенного досмотра, удостоверяемая подписью должностного лица таможенного органа, объявившего решение о проведении такого досмотра.

Действия должностного лица таможенного органа при проведении личного таможенного досмотра не должны ущемлять честь и достоинство

физического лица, причинять неправомерный вред здоровью и ущерб имуществу досматриваемого лица.

Физическое лицо, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, имеет право:

- 1) до начала проведения личного таможенного досмотра ознакомиться с решением и порядком проведения личного таможенного досмотра;
- 2) ознакомиться со своими правами и обязанностями;
- 3) давать объяснения и заявлять ходатайства;
- 4) добровольно выдать скрываемые при себе товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза;
- 5) делать заявление с обязательным внесением его в акт о проведении личного таможенного досмотра должностным лицом таможенного органа, производящим личный таможенный досмотр;
- 6) пользоваться родным языком, а также пользоваться услугами переводчика;
- 7) знакомиться с актом о проведении личного таможенного досмотра по окончании его составления и делать заявления, подлежащие внесению в акт;
- 8) обжаловать действия должностных лиц таможенного органа, производящих личный таможенный досмотр в соответствии с ТК ТС.

В ходе личного таможенного досмотра досматриваемое лицо или его законный представитель обязаны выполнять законные требования должностного лица таможенного органа, проводящего личный таможенный досмотр.

Личный таможенный досмотр проводится должностными лицами таможенного органа одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ в помещение других физических лиц и возможность наблюдения за проведением личного таможенного досмотра с их стороны должны быть исключены. Обследование тела досматриваемого должно проводиться только медицинским работником с использованием при необходимости специальной медицинской техники.

Медицинский работник не вправе уклоняться от исполнения решения о проведении личного таможенного досмотра.

При личном таможенном досмотре несовершеннолетнего или недееспособного физического лица обязаны присутствовать его законные представители (родители, усыновители, опекуны, попечители) или лица, его сопровождающие.

О проведении личного таможенного досмотра составляется акт в двух экземплярах по форме, утверждаемой решением Комиссии таможенного союза. Этот акт должен быть составлен в ходе проведения личного таможенного досмотра, либо непосредственно после его окончания.

Акт подписывается должностным лицом таможенного органа, проводившим личный таможенный досмотр, физическим лицом, в отношении которого был проведен досмотр, либо его законным представителем или лицом, его сопровождающим, понятыми, а при обследовании – медицинским работником.

Физическому лицу, в отношении которого проводился личный таможенный досмотр, либо его законному представителю или лицу, его сопровождающему, вручается второй экземпляр акта о проведении личного таможенного досмотра незамедлительно после его составления.

Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков

Таможенные органы проводят проверку наличия на товарах или на их упаковке специальных марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами, используемых для подтверждения легальности их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в случаях, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза.

Отсутствие на товарах специальных марок, идентификационных знаков или иных способов обозначения товаров рассматривается как ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза, осуществленный без совершения таможенных операций и выпуска товаров, если лицо, у которого такие товары обнаружены, декларант либо иное заинтересованное лицо не докажут обратное.

Таможенный осмотр помещений и территорий

Таможенный осмотр помещений и территорий проводится в целях подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем, в том числе условно выпущенных, в местах временного хранения, таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли и иных местах, где могут находиться товары под таможенным контролем, а также у лиц, у которых должны находиться товары в соответствии с условиями таможенных процедур, предусмотренных ТК ТС.

Таможенный осмотр помещений и территорий, не указанных выше, может проводиться таможенными органами в местах перемещения товаров через таможенную границу, пограничной зоне, а также у лиц, осуществляющих оптовую или розничную торговлю товарами, хранящих товары в местах, не являющихся зонами таможенного контроля, и у иных лиц, владеющих или пользующихся товарами, при наличии информации о нахождении в помещениях или на территориях этих лиц товаров, ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза или находящихся на ней с нарушением порядка, предусмотренного ТК ТС, для проверки такой информации.

Учет товаров, находящихся под таможенным контролем

Таможенные органы ведут учет товаров, находящихся под таможенным контролем, и совершаемых с ними таможенных операций, в том числе с использованием информационных систем и технологий. Порядок и формы учета товаров, находящихся под таможенным контролем, определяются законодательством государств-участников Таможенного союза.

Проверка системы учета товаров и отчетности по ним

Лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, пользующиеся специальными упрощениями, а также пользующиеся или владеющие иностранными товарами, по требованию таможенных органов обязаны представлять в таможенные органы отчетность о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых или используемых товарах. Форма и порядок представления отчетности определяются законодательством государств-участников Таможенного союза.

Проверка системы учета товаров как форма таможенного контроля проводится в следующих случаях:

- 1) при применении специальных упрощений в соответствии с ТК ТС;
- 2) при условном выпуске товаров;
- 3) в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;
- 4) в отношении товаров, помещенных под таможенные процедуры, предусматривающие ведение учета таких товаров.

Таможенная проверка

Таможенная проверка проводится таможенными органами в целях проверки соблюдения лицами требований, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза.

Таможенная проверка проводится таможенным органом государства-участника Таможенного союза в отношении проверяемых лиц, созданных и зарегистрированных в соответствии с законодательством этого государства-участника Таможенного союза.

Под проверяемыми лицами понимаются:

- 1) декларант;
- 2) таможенный представитель;
- 3) перевозчик, в том числе таможенный перевозчик;
- 4) лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска или его представитель;
- 5) лицо, осуществляющее временное хранение товаров;
- 6) владельцы магазинов беспошлинной торговли, таможенных и иных складов;
- 7) уполномоченный экономический оператор;
- 8) иные лица, напрямую или косвенно участвовавшие в сделках с товарами, помещенными под соответствующую таможенную процедуру;

9) лицо, в отношении которого имеется информация, что в его владении или пользовании находятся (находились) товары с нарушением порядка, предусмотренного ТК ТС, в том числе незаконно перемещенные через таможенную границу.

При таможенной проверке таможенными органами проверяются:

- 1) факт помещения товаров под таможенную процедуру;
- 2) достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации, и иных документах, представленных при таможенном декларировании товаров, повлиявших на принятие решения о выпуске товаров;
- 3) соблюдение ограничений по пользованию и распоряжению условно выпущенными товарами;
- 4) соблюдение требований, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза, к лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела;
- 5) соответствие лиц, в том числе осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, установленным критериям, необходимым для присвоения статуса уполномоченного экономического оператора;
- 6) иные направления, определенные таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза.

Таможенная проверка проводится путем сопоставления сведений, содержащихся в документах, представленных при помещении товаров под таможенную процедуру, и иных сведений, имеющихся у таможенного органа, с данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и другой информацией, полученной в порядке, установленном таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза.

При проведении таможенной проверки могут использоваться иные формы таможенного контроля.

Проведению таможенной проверки должна предшествовать подготовительная работа, в процессе которой определяется перечень вопросов, подлежащих проверке, при необходимости разрабатывается программа ее проведения.

Таможенная проверка осуществляется в форме **камеральной таможенной проверки или выездной таможенной проверки**.

Камеральная таможенная проверка осуществляется путем изучения и анализа сведений, содержащихся в таможенных декларациях, коммерческих, транспортных (перевозочных) и иных документах, представленных проверяемым лицом, сведений контролирующих государственных органов государств-участников Таможенного союза, а также других документов и сведений, имеющихся у таможенных органов, о деятельности указанных лиц.

Камеральная таможенная проверка проводится таможенными органами по месту нахождения таможенного органа без выезда к проверяемому лицу, а также без оформления предписания (акта о назначении проверки).

Камеральные таможенные проверки осуществляются без ограничений периодичности проведения.

Выездная таможенная проверка проводится таможенным органом с выездом в место нахождения юридического лица, место осуществления деятельности индивидуального предпринимателя или в место фактического осуществления их деятельности (объекты проверяемого лица).

Выездная таможенная проверка может быть плановой или внеплановой.

Плановая выездная таможенная проверка осуществляется на основании планов проверок, разрабатываемых таможенными органами.

Выездная таможенная проверка проводится на основании решения (предписания, акта о назначении проверки), форма которого определяется законодательством государств-участников Таможенного союза.

Основаниями для назначения внеплановых выездных таможенных проверок являются:

1) данные, полученные в результате анализа информации, содержащейся в базах данных таможенных органов и органов государственного контроля (надзора) государств-участников Таможенного союза, свидетельствующие о возможном нарушении таможенного законодательства Таможенного союза и иного законодательства государств-участников Таможенного союза;

2) наличие данных, свидетельствующих о возможном нарушении требований таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-участников Таможенного союза;

3) заявление лица, в том числе осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, на получение статуса уполномоченного экономического оператора;

4) необходимость проведения встречной проверки;

5) обращение (запрос) компетентного органа иностранного государства о проведении проверки лица, совершавшего внешнеэкономические сделки с иностранной организацией;

6) иные основания, предусмотренные законодательством государств-участников Таможенного союза.

Выездная таможенная проверка может назначаться по результатам применения иных форм таможенного контроля, а также по результатам камеральной таможенной проверки.

В случаях необходимости подтверждения достоверности сведений, представленных проверяемым лицом, таможенным органом может проводиться встречная выездная таможенная проверка у лиц, связанных с

проверяемым лицом по сделкам (операциям) с товарами. Встречная выездная таможенная проверка является внеплановой.

Плановые выездные таможенные проверки проводятся не чаще одного раза в год в отношении одного и того же проверяемого лица.

Плановые выездные таможенные проверки в отношении уполномоченных экономических операторов проводятся таможенными органами один раз в три года.

Внеплановые выездные таможенные проверки осуществляются без ограничений по периодичности их проведения.

Отбор проверяемых лиц для плановой выездной таможенной проверки производится с использованием информации, полученной:

- 1) с использованием информационных ресурсов таможенных органов;
- 2) по результатам предыдущих проверок, в том числе камеральных проверок;
- 3) от государственных органов;
- 4) от банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций;
- 5) от таможенных и (или) иных контролирующих государственных органов государств-участников Таможенного союза;
- 6) из средств массовой информации;
- 7) из других источников официальным путем.

Проверяемое лицо при предъявлении должностными лицами таможенного органа решения (предписания) о проведении таможенной проверки (акта о назначении проверки) и служебных удостоверений обязано обеспечить доступ указанных лиц на объект проверяемого лица (за исключением жилых помещений) для проведения выездной таможенной проверки.

Если законодательством государств-участников Таможенного союза установлен специальный порядок доступа должностных лиц государственных органов на отдельные объекты, то такой доступ проводится в порядке, определяемом этими законодательными актами.

Проверяемое лицо вправе отказать должностным лицам таможенного органа в доступе на объект в случаях, если:

- 1) решение (предписание, акт о назначении проверки) и (или) служебные удостоверения не предъявлены;
- 2) должностные лица таможенных органов не указаны в решении (предписании, акте о назначении проверки);
- 3) должностные лица не имеют специального разрешения на доступ на объект, если такое разрешение необходимо в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза.

При отказе проверяемого лица в доступе должностных лиц таможенного органа, проводящих выездную таможенную проверку, на

объект, составляется протокол, в соответствии с законодательством государства-участника Таможенного союза.

В случае необоснованного отказа проверяемого лица обеспечить доступ должностных лиц таможенных органов они вправе входить на объект с пресечением сопротивления и вскрытием запертых помещений в присутствии двух понятых, за исключением случаев, когда законодательством государств-участников Таможенного союза установлен иной порядок доступа должностных лиц государственных органов на отдельные объекты. Обо всех случаях вхождения на объекты с пресечением сопротивления и вскрытием запертых помещений таможенные органы уведомляют прокурора в течение двадцати четырех часов.

При проведении таможенной проверки должностные лица таможенного органа имеют право:

1) требовать и получать от проверяемого лица коммерческие, транспортные документы, документы бухгалтерского учета и отчетности и другую информацию, в том числе на электронных носителях, относящуюся к проверяемым товарам;

2) требовать у проверяемых лиц предъявление товаров, в отношении которых проводится выездная таможенная проверка;

3) требовать представление отчетности для целей таможенного контроля;

4) требовать и получать от банков и иных кредитных организаций информацию и документы, касающиеся движения денежных средств по счетам организаций, необходимую для проведения таможенной проверки, в том числе содержащую банковскую тайну;

5) запрашивать и получать от налоговых, иных государственных органов необходимые информацию и документы, в том числе составляющую коммерческую, банковскую, налоговую и иную охраняемую законодательством тайну;

6) проводить инвентаризацию (требовать проведения инвентаризации) товаров при проведении выездных таможенных проверок;

7) направлять международные запросы в связи с проведением таможенной проверки;

8) доступа на объекты проверяемого лица с предъявлением решения (предписания) о проведении таможенной проверки (акта о назначении проверки) и служебных удостоверений;

9) осуществлять отбор проб и образцов товаров с составлением акта при проведении выездных таможенных проверок;

10) изымать у проверяемого лица документы либо их копии с составлением акта изъятия при проведении выездных таможенных проверок;

11) налагать арест на товары или изымать их в порядке, установленном законодательством государств-участников Таможенного союза, на срок проведения выездной таможенной проверки для пресечения действий, направленных на отчуждение либо распоряжение иным способом товарами, в отношении которых проводится выездная таможенная проверка;

12) опечатывать помещения, в которых находятся товары;

13) проводить иные действия, предусмотренные законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза.

Проверяемое лицо при проведении таможенной проверки вправе:

1) запрашивать и получать от таможенных органов информацию о положениях законодательства государств-участников Таможенного союза, касающихся порядка проведения таможенных проверок;

2) представлять все имеющиеся в его распоряжении документы и сведения, подтверждающие факт выпуска товаров, а также соблюдение таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-участников Таможенного союза;

3) обжаловать решения и действия (бездействие) таможенных органов в порядке, установленном законодательством государств-участников Таможенного союза;

4) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Таможенного союза и законодательством государства-участника Таможенного союза.

Проверяемое лицо при проведении таможенной проверки обязано:

1) предъявлять товары, в отношении которых проводится таможенная проверка;

2) представлять по требованию таможенного органа в установленные сроки сведения и документы, независимо от того, на каком носителе информации они находятся, с приложением на бумажном носителе;

3) обеспечить беспрепятственный доступ должностных лиц, проводящих выездную таможенную проверку, на объекты проверяемого лица и предоставить рабочее место;

4) сделать отметку о получении на оригинале решения (предписания) о проведении таможенной проверки (акта о назначении проверки);

5) в случае, если необходимая для целей таможенной проверки документация составлена на ином языке, чем государственный язык государства-участника Таможенного союза, представить проверяющим должностным лицам таможенного органа перевод указанной документации;

6) определить круг лиц, ответственных за предоставление информации проверяющим должностным лицам таможенного органа, не позднее двух

календарных дней со дня предъявления решения (предписания) о проведении таможенной проверки (акта о назначении проверки);

7) исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза.

Налоговые и иные государственные органы государств-участников Таможенного союза представляют по запросу таможенных органов необходимые документы и сведения, касающиеся регистрации юридических лиц, уплаты и исчисления налогов, бухгалтерскую отчетность и иные документы и сведения, в том числе составляющие коммерческую, банковскую, налоговую тайну, с соблюдением требований законодательства государств-участников Таможенного союза по защите государственной, коммерческой, банковской, налоговой и иной охраняемой законодательством тайны.

Банки и иные кредитные организации государств-участников Таможенного союза представляют по запросу таможенного органа документы и сведения, касающиеся движения денежных средств по счетам организаций, необходимую для проведения таможенной проверки, в том числе содержащую банковскую тайну.

Для участия в таможенной проверке могут привлекаться должностные лица других контролирующих государственных органов государства-участника Таможенного союза в соответствии с законодательством государства-участника Таможенного союза.

При установлении в ходе таможенной проверки признаков административного правонарушения или преступления таможенными органами принимаются меры в соответствии с законодательством государства-участника Таможенного союза.

Порядок проведения таможенной проверки определяется ТК ТС.

Результаты таможенной проверки оформляются документом в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза.

Порядок принятия решений по результатам таможенной проверки определяется законодательством государств-участников Таможенного союза.

Таможенная экспертиза – организация и проведение исследований, осуществляемых таможенными экспертами или иными экспертами с использованием специальных и научных познаний для решения задач в области таможенного регулирования.

Таможенная экспертиза назначается в случаях, когда для разъяснения возникающих вопросов при совершении таможенных операций требуются специальные познания.

Таможенная экспертиза назначается таможенными органами и проводится таможенными экспертами, а также экспертами или

специалистами иных уполномоченных организаций, назначенными таможенными органами.

Таможенный эксперт – должностное лицо таможенного органа, уполномоченное на проведение таможенных экспертиз.

Назначение таможенной экспертизы в иные уполномоченные организации производится только в случае невозможности проведения такой экспертизы таможенными экспертами.

В качестве эксперта может быть назначено любое лицо, обладающее необходимыми специальными познаниями для дачи заключения.

Эксперт, не являющийся должностным лицом таможенных органов, привлекается для проведения экспертизы в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза.

Таможенная экспертиза назначается в отношении товаров, в том числе транспортных средств, таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, необходимых для совершения таможенных операций, и средств их идентификации.

Уполномоченное должностное лицо таможенного органа принимает в письменной форме решение о назначении таможенной экспертизы, в котором указываются основания для проведения экспертизы, фамилия, имя и отчество таможенного эксперта (эксперта) или наименование организации, в которой должна быть проведена экспертиза, вопросы, поставленные перед таможенным экспертом (экспертом), перечень материалов и документов, предоставляемых в распоряжение таможенного эксперта (эксперта), и срок проведения экспертизы и представления заключения в таможенный орган.

По результатам таможенной экспертизы выдается заключение таможенного эксперта (эксперта).

Таможенный эксперт вправе:

1) знакомиться с материалами, относящимися к проведению таможенной экспертизы;

2) с согласия таможенного органа привлекать к производству таможенной экспертизы других экспертов;

3) отказаться в течение одного рабочего дня с момента получения материалов для таможенной экспертизы от проведения таможенной экспертизы, если поставленные вопросы находятся вне его компетенции или от представления ответов на вопросы, не входящие в его компетенцию;

4) запросить в письменной форме в течение трех рабочих дней с момента получения материалов для таможенной экспертизы дополнительные материалы необходимые для проведения таможенной экспертизы;

5) получать необходимые для дачи заключения материалы и документы, в том числе пробы и образцы для исследования;

6) уточнять поставленные перед ним вопросы в соответствии со своими специальными познаниями и компетенцией;

7) использовать научно-техническую информацию из опубликованных специальных и иных источников;

8) использовать результаты собственных испытаний и исследований;

9) участвовать в проведении таможенного контроля.

Таможенный эксперт обязан:

1) знакомиться с материалами, относящимися к таможенной экспертизе;

2) включать в заключение выводы об обстоятельствах, имеющих значение для таможенных целей, по поводу которых не были поставлены вопросы;

3) проводить исследования представленных на таможенную экспертизу проб и образцов при соблюдении их допустимости и достоверности, представлять заключение на основании полной, всесторонней и объективной оценки результатов исследований;

4) не разглашать сведения, полученные в результате проведения таможенной экспертизы, не использовать их в иных целях и не передавать третьим лицам за исключением случаев, предусмотренных законодательством государств-участников Таможенного союза;

5) соблюдать установленные сроки проведения таможенной экспертизы.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязанностей таможенный эксперт несет ответственность в соответствии с законодательством государств-участников Таможенного союза.

Заключение таможенного эксперта (эксперта) – документ, содержащий результаты проведенного исследования и выводы таможенной экспертизы, оформленный в порядке, установленном законодательством государств-участников Таможенного союза.

В заключении таможенного эксперта должны быть указаны:

1) место, дата и время начала и завершения проведения таможенной экспертизы;

2) основание для проведения таможенной экспертизы;

3) фамилия, имя, отчество таможенного эксперта (эксперта), проводившего таможенную экспертизу, квалификация и стаж работы;

4) отметка, удостоверенная подписью таможенного эксперта (эксперта) о том, что он предупрежден об административной или уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения при проведении таможенной экспертизы;

5) вопросы, поставленные перед таможенным экспертом;

6) перечень документов, материалов, проб и образцов, представленных таможенному эксперту (эксперту) для проведения таможенной экспертизы;

7) содержание и результаты исследований с указанием примененных методов, оценка результатов исследований, выводы по поставленным вопросам и их обоснование.

Заключение эксперта оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один экземпляр остается в организации, проводившей таможенную экспертизу, второй экземпляр направляется таможенному органу, назначившему таможенную экспертизу.

Виды таможенной экспертизы

Для целей таможенного контроля проводятся следующие таможенные экспертизы: идентификационная, товароведческая, материаловедческая, технологическая, криминалистическая и иные экспертизы, в производстве которых возникает необходимость.

В зависимости от числа привлекаемых экспертов назначаются: единоличная, комиссионная и комплексная таможенная экспертиза.

Единоличная экспертиза – экспертиза, проводимая таможенным экспертом (экспертом) единолично.

Комиссионная экспертиза - экспертиза, проводимая комиссией таможенных экспертов (экспертов) одной специальности. При разногласиях между таможенными экспертами (экспертами) каждый из них или часть экспертов вправе представить отдельное заключение.

Комплексная экспертиза – экспертиза, проводимая комиссией таможенных экспертов (экспертов) в случаях, когда для установления обстоятельств, имеющих значение для дела, необходимы исследования на основе использования знаний различных специальностей, в пределах компетенции таможенных экспертов (экспертов). Каждый таможенный эксперт (эксперт) подписывает ту часть заключения, по которой проводил таможенную экспертизу.

Таможенная экспертиза подразделяется на следующие виды: первичная, дополнительная и повторная.

Первичная экспертиза – экспертиза, проводимая по обращению таможенного органа для изучения объектов, проб и образцов.

Дополнительная экспертиза – экспертиза, назначаемая по вновь открывшимся обстоятельствам. Производство дополнительной экспертизы поручается тому же или другому таможенному эксперту (эксперту).

Повторная экспертиза – экспертиза, проводимая в случаях несогласия декларанта, а также таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу, с заключением таможенного эксперта (эксперта) по результатам первичной экспертизы.

Повторная экспертиза поручается комиссии из числа двух и более таможенных экспертов (экспертов), за исключением таможенного эксперта (экспертов), проводившего (проводивших) первичную экспертизу. Таможенные эксперты (эксперты), проводившие первичную экспертизу, могут присутствовать при проведении повторной экспертизы и давать

комиссии пояснения, однако в исследовании и составлении заключения таможенного эксперта они не участвуют.

Порядок проведения повторной таможенной экспертизы на таможенной территории Таможенного союза определяется решением Комиссии таможенного союза.

При проведении дополнительной и повторной экспертизы таможенному эксперту (эксперту) в обязательном порядке представляются результаты первичной экспертизы.

Права декларанта, иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, и их представителей при назначении и проведении таможенной экспертизы

При назначении и проведении таможенной экспертизы декларант, иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, и их представители вправе:

- 1) заявлять ходатайства о постановке дополнительных вопросов эксперту для получения по ним заключения;
- 2) знакомиться с заключением эксперта и получить экземпляр такого заключения;
- 3) присутствовать при отборе проб или образцов таможенными органами для проведения таможенной экспертизы;
- 4) ходатайствовать о проведении дополнительной или повторной таможенной экспертизы.

В случае удовлетворения ходатайства декларанта, иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, или их представителя должностное лицо таможенного органа, назначившее экспертизу, выносит соответствующее решение.

При отказе в удовлетворении ходатайства должностное лицо таможенного органа должно в письменной форме мотивированно сообщить об этом лицу, подавшему ходатайство.

Пробы и образцы

Должностные лица таможенных органов вправе отбирать пробы и образцы товаров для проведения таможенной экспертизы.

Проба – товар или часть товара, оптимально необходимая, установленная документацией по стандартизации, характеризующая состав и свойства всего объема представляемого и исследуемого товара.

Образец – единица товара (продукции), соответствующая структуре, составу и свойствам всей партии, серии товара (продукции), либо единичный объект, представляемый в письменной и иных формах отображения, отбор которого в целях дальнейшего исследования фиксируется в установленном порядке.

При необходимости использования специальных познаний и применения технических средств таможенного контроля отбор проб и образцов может проводиться с участием таможенного эксперта (эксперта).

Пробы и образцы отбираются в минимальных количествах, обеспечивающих возможность их исследования. Об отборе проб и образцов товаров, составляется акт в двух экземплярах по форме, установленной решением Комиссии таможенного союза.

Второй экземпляр акта подлежит вручению (направлению) декларанту, иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, или их представителям, если они установлены.

**Правоохранительная деятельность таможенных органов.
Правонарушения в таможенной сфере и порядок производства по
делам о них.**

- 1. Понятие и содержание правоохранительной деятельности.**
- 2. Административно-правовые формы правоохранительной деятельности таможенных органов**
- 3. Производство по делам об АТП.**
- 4. Уголовно-правовые и уголовно-процессуальные вопросы борьбы с таможенными преступлениями. Таможенные органы как органы дознания по делам о преступлениях в сфере таможенного дела.**
- 5. Квалификация преступлений в сфере таможенного дела на примере ст. 228 УК Республики Беларусь «Контрабанда».**
- 6. Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов
Таможенные органы Республики Беларусь как субъекты оперативно-розыскной деятельности**

1. Понятие и содержание правоохранительной деятельности

В соответствии с ТК ТС таможенные органы государств-участников Таможенного союза отнесены к правоохранительным органам.

В этой связи содержанием правоохранительной деятельности таможенных органов является охрана урегулированных нормами таможенного, административного, уголовного, государственного, международного, финансового, гражданского и других отраслей права при осуществлении взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и должностных лиц таможенных органов с целью контроля над правильностью реализации норм права в таможенной сфере.

Правоохранительная деятельность таможенных органов является разновидностью государственной деятельности, проявлением внутренних и внешних функций государства в сфере таможенных правоотношений.

На основании ст.7 ТК ТС таможенные органы государств-членов Таможенного союза являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, производство по которым в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза отнесено к ведению таможенных органов.

Таможенные органы государств-членов Таможенного союза осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое законодательством этих государств преступлением, производство по которому отнесено к ведению таможенных органов, исполнения запросов международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными органами государств-членов Таможенного союза в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза об оперативно-розыскной деятельности.

Таможенные органы государств-членов Таможенного союза ведут административный процесс (осуществляют производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

Таким образом, вся деятельность таможенных органов, осуществляясь в рамках законов и в интересах их реализации, является частью правотворческой, правоприменительной, правоисполнительной, правоохранительной деятельности государства.

Формы правоохранительной деятельности таможенных органов

Правоохранительная деятельность таможенных органов осуществляется в различных формах – административно-правовой, административно-процессуальной, уголовно-правовой, уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной и др. Все эти формы тесно взаимосвязаны, дополняют друг друга и являются средствами решения задач, стоящих перед таможенными органами.

Целями правоохранительной деятельности помимо обеспечения реализации правовых норм являются также выявление подготовки или осуществления нарушений национального законодательства и международных договоров, к которым присоединилась Республика Беларусь, предупреждение наступления или снижение вредных последствий таких нарушений, пресечение действий нарушителей.

Административно-правовая форма правоохранительной деятельности таможенных органов проявляется в обнаружении путем осуществления таможенного и иных видов контроля, совершения таможенных операций над товарами, обеспечения внутриорганизационной управленческой деятельности и поддержания контактов с другими органами государства признаков и фактов административных нарушений, а также нарушений уголовного, таможенного, валютного, налогового и иных видов законодательства.

Административно-процессуальная форма правоохранительной деятельности таможенных органов выражается в совершении административно-процессуальных действий, направленных на проверку выявленных фактов отклонений от требований, установленных административно-правовыми нормами, таможенными правилами, на выявление причастных к нарушениям лиц, квалификацию деяний, установление мер ответственности за них и принятие мер по предотвращению или минимизации ущерба интересам государства от противоправных деяний.

Эти действия осуществляются в формах составления протоколов об обнаруженных нарушениях административных норм или таможенных правил, заведения дел об административных правонарушениях и осуществления производства по ним, их рассмотрения и применения взысканий.

Уголовно-процессуальная форма правоохранительной деятельности таможенных органов как органов дознания проявляется в возбуждении уголовных дел по фактам или признакам уголовных преступлений, борьба с которыми отнесена к компетенции таможенных органов (контрабанда и др.), производстве дознания по этим делам, а также участии в следственных действиях по поручению органов предварительного следствия.

Важной формой правоохранительной деятельности таможенных органов является **обеспечение собственной безопасности**, сочетающей в себе меры внутреннего административного контроля, оперативно-розыскные меры, меры физической и технической охраны таможенных объектов, сотрудников и членов их семей.

Одной из форм деятельности таможенных органов, сочетающей элементы правоохранительной (криминалистической) и специальной (разведывательной, розыскной) деятельности, является **оперативно-розыскная деятельность**.

Эта форма деятельности призвана повысить эффективность таможенного контроля, выявлять признаки и факты подготовки и совершения преступлений и административных правонарушений, причастных к ним лиц, причин, условий, способствующих их совершению, предотвращать вред интересам государства, пресекать преступные посягательства на них.

2. Административно-правовые формы правоохранительной деятельности таможенных органов

Правоохранительная деятельность таможенных органов в области административного права основывается на Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), положениях Таможенного кодекса таможенного союза и Таможенного кодекса Республики Беларусь. В данных документах определены понятия административных таможенных правонарушений, сформулированы общие положения, подведомственность дел об административных правонарушениях, определен порядок производства по делам, их рассмотрения, а также исполнения принятого решения.

Согласно КоАП Республики Беларусь задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в точном соответствии с законодательством, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление

причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, предупреждение правонарушений, воспитание граждан в духе соблюдения законов.

Перед сотрудниками таможенных органов ставится задача не только выявить правонарушение, но и произвести процессуальное оформление в соответствии с законодательством, а также предупредить новые правонарушения. Всякое противоправное деяние (действие либо бездействие) становится противоправным в том случае, если оно закреплено правовой нормой на момент совершения. Чтобы установить, является ли данное деяние правонарушением или нет, необходимо провести сравнение с закрепленными в правовой норме признаками.

Необходимо также добавить, что за АТП административным законодательством предусмотрена административная ответственность. Деяние признается административным таможенным правонарушением лишь в том случае, если содержит закрепленные законом признаки и существует причинная связь между деянием и наступившими последствиями, причинившими вред отношениям, регулирование которых отнесено к компетенции таможенных органов.

Таким образом, юридическими признаками АТП признаются:

- наличие самого деяния, которое может быть выражено в форме действия либо бездействия;
- антиобщественность деяния, так как обществом установлен определенный порядок таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности;
- противоправность деяния, которая выражается в нарушении норм, закрепленных в законе;
- наказуемость деяния в рамках санкций, установленных законодателем;
- виновность деяния, определяемая характером его совершения, то есть умышленно или по халатной неосторожности (наличие вины является обязательным признаком административного таможенного правонарушения);
- наказуемость деяния означает применение мер административного воздействия в виде санкций к виновному лицу со стороны уполномоченного государственного органа.

От юридических признаков АТП необходимо отличать состав правонарушения, который включает в себя следующие составляющие элементы: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона, предмет правонарушения.

Объектом АТП являются отношения, возникающие в области государственного управления внешнеэкономической деятельностью. Необходимо помнить, что, несмотря на название, объект — это нематериальные отношения, правила, закрепленные законом.

Объективная сторона АТП выражается в физическом акте, действии или бездействии, направленном на нарушение установленных законодателем правил. Только действия физического лица существуют для закона, являются его объектом.

Субъектом АТП является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, которое совершило проступок, предусмотренный КоАП Республики Беларусь, юридическое лицо в лице должностного лица только за совершенное им деяние.

Субъективная сторона АТП характеризует психическое состояние физического лица и его отношение к совершенному деянию. Важно помнить, что административное таможенное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. На таможенные органы возлагается задача в процессе производства установить вину нарушителя, мотивы совершения деяния и преследуемые им цели, что особенно важно для определения меры взыскания в пределах санкции, которая предусмотрена законом.

Предмет АТП – предметы, вещи либо транспортные средства, явившиеся непосредственным предметом совершенного правонарушения.

Только при наличии всех составляющих можно говорить об административном таможенном правонарушении. Если отсутствует один из элементов состава АТП, то отсутствует и само правонарушение.

Административные таможенные правонарушения отличаются от уголовных преступлений меньшей степенью общественной опасности. Именно в степени общественной опасности выражается антиобщественная сущность административных таможенных правонарушений, которая служит своеобразным критерием оценки и отличает АТП от других нарушений.

Административно-правовая деятельность в таможенных органах базируется на основополагающих законодательных актах и основывается на ряде принципов.

Принцип законности является определяющим и имеет приоритетное значение. Тем самым как на граждан, так и на таможенные органы возлагается обязанность в своих действиях руководствоваться только законом, действовать в рамках существующих законодательных актов. Наряду с этим участникам административного процесса предоставлено право на защиту, презумпция невиновности, то есть лицо, привлекаемое к ответственности, не виновно до тех пор, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке.

Принцип равенства реализуется при рассмотрении дела об АТП: все граждане равны перед законом и органом, рассматривающим дело, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии и т. д.

Принцип открытости рассмотрения дела об АТП служит воспитательной и предупредительной целям, то есть профилактике дальнейшего совершения правонарушений другими гражданами.

Принцип объективности оценки доказательств по делу, полученных в установленном законом порядке, позволяет установить наличие или отсутствие административного таможенного правонарушения, виновность конкретного лица в его совершении.

Принцип эффективности и дисциплинированности предусматривает административно-принудительные меры, которые выполняют функции предупреждения и пресечения правонарушений. Таможенные органы применяют меры административного принуждения в целях соблюдения правовых норм, регулирующих внешнеэкономическую деятельность. Тем самым подтверждается правоохранительная деятельность таможенных органов, так как они наделены законом специальными полномочиями на выполнение правоохранительных функций.

3. Производство по делам об АТП.

Производство по делам об АТП является одной из разновидностей административного процесса. Представляет собой регламентируемую административно-процессуальными нормами совокупность процессуальных действий, направленных на рассмотрение дел об административных таможенных правонарушениях, применение в необходимых случаях административных взысканий.

Производство проходит несколько сменяющих друг друга фаз развития или стадий. Под стадией производства следует понимать такую сравнительно самостоятельную его часть, которая наряду с общими задачами производства имеет свойственные только ей цели и особенности. На каждой стадии совершаются определенные действия, которые являются частными по отношению к общей цели производства. Решение задач каждой стадии, как правило, оформляется специальным процессуальным документом. После принятия такого акта начинается новая стадия производства. Стадии органически связаны между собой: последующая, как правило, начинается лишь после того, как закончится предыдущая, на новой стадии проверяется то, что было сделано ранее. Стадии отличаются друг от друга кругом участвующих в них лиц (органов).

Различают четыре стадии производства по делам об административных таможенных правонарушениях:

- административное расследование;
- рассмотрение административных дел;
- пересмотр постановлений;
- исполнение постановлений.

На стадии административного расследования выясняются: факт совершения, обстоятельства совершения, данные о виновном и составляется административный протокол. На стадии рассмотрения

административных дел компетентный орган (должностное лицо) рассматривает дело и принимает постановление, которое на третьей стадии может быть обжаловано гражданином, либо опротестовано прокурором, либо пересмотрено по инициативе вышестоящего судебного органа. Последняя стадия – исполнение постановления – начинается сразу же после его принятия либо после рассмотрения жалобы (протеста).

Возбуждение дела об административном правонарушении – начальная стадия производства. Применительно к производству по делам об административных правонарушениях данная часть стадии – «административное расследование» – имеет специфическое процессуальное оформление. Суть его состоит в составлении особого процессуального документа, а именно – протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении является документом, фиксирующим результаты расследования по делу. Он составляется о каждом правонарушении, кроме случаев, прямо предусмотренных законодательством. Протокол играет роль обвинительного документа. Поэтому желательно, чтобы до его составления были произведены все или большинство процессуальных действий: опрошены свидетели, проведены экспертизы, запрошены документы и т.д. В протоколе подводятся итоги расследования, в результате которого полномочное лицо пришло к выводу о необходимости привлечения нарушителя к административной ответственности; содержатся доказательства, подтверждающие сформулированное обвинение; обосновывается юридическая квалификация содеянного. От того, насколько грамотно и мотивированно он составлен, зависят правильность рассмотрения дела и обоснованность применения взыскания.

Установлены определенные требования к содержанию протокола, обеспечивающие последующее ведение производства с наибольшей эффективностью и соблюдением законности: дата и место составления протокола, должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол; сведения о личности правонарушителя; место, время и существо административного правонарушения; нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение; данные свидетелей, если они имеются; объяснение нарушителя; иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Протокол подписывается лицом, его составившим, правонарушителем и свидетелями. В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола, в нем делается запись об этом. Лицо, совершившее правонарушение, вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от подписания. Копия протокола вручается правонарушителю под расписку либо высылается почтой.

При составлении протокола нарушителю должны быть разъяснены его процессуальные обязанности и права.

На стадии возбуждения дела в необходимых случаях осуществляются процессуальные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. В частности, административно-процессуальные меры принуждения.

Административное задержание – кратковременное ограничение свободы действий и передвижения правонарушителя, который содержится в помещении государственного органа. Данная мера призвана обеспечить пресечение правонарушения и привлечение нарушителя к административной ответственности. Административное задержание также осуществляется в целях установления личности, составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам. Производится до составления административного протокола о совершенном правонарушении. Об административном задержании составляется протокол. Применительно к административным таможенным правонарушениям административное задержание может длиться не более трех часов. Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления.

Административному задержанию предшествует *доставление* – принудительное препровождение лица к месту разбирательства. Доставка – необходимая мера в случаях, если нужно пресечь правонарушение или когда о проступке обязательно должен быть составлен протокол, но это невозможно сделать на месте.

Время, необходимое для доставления нарушителя, четко в законе не определено. Отмечается лишь, что оно должно быть произведено в возможно короткий срок.

Применительно к АТП доставление осуществляется в целях составления протокола об АТП, установления личности правонарушителя, изъятия вещей и документов, являющихся непосредственным объектом АТП, а также для производства личного досмотра лица, совершившего АТП.

Лицо, задержанное в административном порядке за совершение АТП, в ходе административного задержания может быть подвергнуто *личному таможенному досмотру*, который проводится при наличии достаточных оснований, свидетельствующих о намерении нарушителя незаконно переместить через таможенную границу Республики Беларусь предметы, относящиеся к контрабанде или объектам АТП (оружие, взрывчатые и отравляющие вещества, наркотики, иностранную валюту и т. д.).

На проведение личного таможенного досмотра как меры обеспечения по делам об административных правонарушениях дополнительного разрешения начальника таможенного органа не требуется, так как досмотр проводится после выявления в ходе проведения таможенных операций в действиях лица признаков АТП, а также в ходе осуществления проверки сообщения, заявления или иной информации о нарушении таможенного законодательства либо производства по делу об АТП. Осуществляется в целях пресечения административного правонарушения, когда исчерпаны другие меры воздействия; установления личности; обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и дальнейшего исполнения постановления по делу об АТП.

Перед началом личного таможенного досмотра должностное лицо таможенных органов обязано ознакомить физическое лицо с его правами и обязанностями при проведении такого досмотра и предложить добровольно выдать скрытые товары.

Личный таможенный досмотр проводится должностными лицами таможенного органа Республики Беларусь одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ в это помещение других физических лиц и возможность наблюдения за проведением личного досмотра с их стороны должны быть исключены. Обследование тела досматриваемого должно проводиться только медицинским работником.

О проведении личного таможенного досмотра и досмотра вещей составляется акт по форме, установленной Решением Комиссии таможенного союза, либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Акт подписывается должностным лицом таможенного органа, проводившим личный таможенный досмотр, физическим лицом, в отношении которого был проведен личный таможенный досмотр, понятыми, а при обследовании тела досматриваемого – и медицинским работником. Физическое лицо, в отношении которого был проведен личный таможенный досмотр, вправе сделать заявление в акте.

Личный таможенный досмотр как исключительная форма таможенного контроля осуществляется по письменному разрешению начальника таможенного органа или лица, его замещающего.

Стадия рассмотрения дела – главная в производстве по делам об административных правонарушениях.

Здесь принимается акт, в котором компетентный орган официально признает гражданина виновным или невиновным и определяет меру воздействия. Процессуальным основанием для рассмотрения дела является надлежащим образом оформленный протокол о нарушении.

Рассмотрим вопрос принятия постановления по делу. В постановлении дается оценка поведения лица, привлеченного к административной ответственности, устанавливается его виновность или невиновность, определяется мера воздействия.

В зависимости от результатов рассмотрения дела принимается одно из следующих постановлений:

- а) о наложении административного взыскания;
- б) о прекращении производства по делу.

При определении меры взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка, положительные и отрицательные стороны нарушителя, степень его вины, смягчающие и отягчающие вину обстоятельства, а также имущественное положение виновного.

Постановление представляет собой юридически властный акт, обязательный как для правонарушителя, так и для государственных органов, призванных его исполнять. Оно должно быть надлежащим образом оформлено и содержать установленные законом реквизиты. Постановление подписывается должностным лицом, рассматривающим дело. Копия постановления вручается под роспись нарушителю или направляется ему по почте, если дело рассматривалось в его отсутствие.

Согласно КоАП Республики Беларусь при совершении одним лицом двух или более административных правонарушений административное взыскание налагается за каждое правонарушение в отдельности.

Если лицо совершило несколько административных правонарушений, дела о которых одновременно рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), взыскание налагается в пределах санкции, установленной за более серьезное нарушение. В этом случае к основному взысканию может быть присоединено одно из дополнительных взысканий, предусмотренных статьями об ответственности за любое из совершенных правонарушений.

Административное взыскание – мера ответственности за административное правонарушение. Применяется в целях:

- а) воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения законов и уважения к правопорядку;
- б) предупреждения совершения им новых правонарушений;
- в) предупреждения совершения правонарушений другими лицами.

Административные взыскания выражаются, как правило, в материальном воздействии на правонарушителя в виде штрафа и конфискации.

За административные таможенные правонарушения могут быть применены следующие административные взыскания:

- штраф;
- конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения.

Производство по делам об АТП ведется в соответствии с КоАП Республики Беларусь.

В дополнение к мерам, предусмотренным КоАП Республики Беларусь, должностные лица таможенных органов вправе применять следующие меры обеспечения производства по делам об АТП:

- экспертиза;
- поручение о производстве отдельных действий по делу об АТП;
- опрос лиц по делу об АТП;
- истребование документов, необходимых для производства по делу об АТП или его рассмотрения;
- проведение таможенного обследования;
- осмотр;
- предъявление товаров, транспортных средств, документов на них и иных предметов для опознания;
- получение необходимой для производства по делу об АТП или его рассмотрения информации от государственных органов и лиц;
- проведение ревизий, проверки, инвентаризации по делу об АТП;
- наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество.

4. Уголовно-правовые и уголовно-процессуальные вопросы борьбы с таможенными преступлениями. Таможенные органы как органы дознания по делам о преступлениях в сфере таможенного дела

Дознание – один из двух видов предварительного расследования в белорусском уголовном процессе. Дознание представляет собой деятельность, которая практически регламентируется теми же нормами уголовно-процессуального права, что и предварительное следствие, однако в отличие от последнего осуществляется по несколько упрощенной схеме и в более короткие сроки.

Таможенные органы в соответствии с п. 6 ст. 37 УПК Республики Беларусь отнесены к числу органов дознания. Их компетенция ограничена конкретной категорией дел, имеющих непосредственное отношение к сфере таможенного дела.

Таможенные органы Республики Беларусь являются органами дознания по делам о контрабанде (ст. 228 УК РБ), о незаконном экспорте объектов экспортного контроля (ст. 229 УК РБ), о невозвращении на территорию Республики Беларусь историко-культурных ценностей (ст. 230 УК РБ) и об уклонении от уплаты таможенных платежей (ст. 231 УК РБ). Дознание по указанным делам ведется таможенными органами в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 37–39 УПК на таможенные органы как на органы дознания, возлагается принятие необходимых оперативно-

розыскных и иных предусмотренных уголовно-процессуальным законом мер в целях обнаружения преступления и лиц, их совершивших.

На орган дознания возлагается также обязанность принятия всех мер, необходимых для предупреждения и пресечения преступления.

Приказом Председателя ГТК Республики Беларусь от 29 июня 1993 года № 189-ОД утверждено Положение «О дознании в таможенных органах Республики Беларусь».

Настоящее Положение определяет структуру органов дознания в системе таможенных органов, их функции, обязанности начальников таможен как руководителей органов дознания и порядок наделения должностных лиц таможенных органов правами на производство дознания.

Органами дознания в системе таможенных органов Республики Беларусь являются Государственный таможенный комитет и таможни.

Дознание осуществляют должностные лица таможенных органов, уполномоченные на то начальниками органов дознания, из числа лиц, имеющих высшее юридическое образование.

Дознаватели назначаются и освобождаются от обязанностей по производству дознания приказом начальника таможни. В своей служебной деятельности по расследованию уголовных дел подчиняются только начальнику органа дознания. Их правовое положение определено ст. 39 УПК Республики Беларусь.

Закон дифференцирует деятельность органов дознания в зависимости от того, действуют ли они по делам, по которым предварительное следствие обязательно, или же по делам, по которым такое производство не обязательно.

Деятельность органов дознания по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно (ст. 228, 229, 230, 231 ч. 2 УК Республики Беларусь), регламентирована ст. 186 УПК Республики Беларусь.

При наличии признаков преступления орган дознания возбуждает уголовное дело и, руководствуясь правилами уголовно-процессуального закона, производит неотложные следственные и другие процессуальные действия по установлению и закреплению следов преступления: осмотр, обыск, выемку, наложение ареста на почтово-телеграфные и иные отправления, прослушивание и запись переговоров, предъявление для опознания, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей, назначение экспертиз.

По выполнении неотложных следственных действий орган дознания, не ожидая указаний прокурора и окончания десятидневного срока, предусмотренного ч. 3 ст. 186 УК РБ, обязан передать дело следователю.

В соответствии со ст. 187 УПК РБ порядок дознания по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно (ч. 1 ст. 231 УК РБ) определяется общими правилами УПК

РБ. Дознание по таким делам должно быть закончено не позднее одного месяца со дня возбуждения дела.

Уголовное дело может быть возбуждено только при наличии указанных в уголовно-процессуальном законе условий. Ими являются: повод к возбуждению дела, основания к возбуждению и отсутствие обстоятельств, исключающих производство по делу.

Поводами к возбуждению уголовного дела в соответствии со ст. 166 УПК РБ являются:

- 1) заявления граждан;
- 2) явка с повинной;
- 3) сообщение должностных лиц государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, объединений;
- 4) сообщение о преступлении в средствах массовой информации;
- 5) непосредственное обнаружение органом уголовного преследования сведений, указывающих на признаки преступления.

В соответствии со ст. 167 УПК РБ основаниями к возбуждению уголовного дела являются:

- 1) наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по уголовному делу;
- 2) исчезновение лица.

Решая вопрос о возбуждении уголовного дела, уполномоченные органы и должностные лица должны иметь достаточные данные, указывающие на наличие признаков преступления, то есть располагать фактическими сведениями, позволяющими сделать вывод о существовании самого события и о наличии в нем юридических признаков состава преступления.

Обстоятельства, исключающие производство по уголовному делу, указаны в ст. 29 УПК РБ.

Рассмотрим конкретные составы преступлений в сфере таможенного дела.

5. Квалификация преступлений в сфере таможенного дела на примере ст. 228 УК Республики Беларусь «Контрабанда».

Статья 228 Уголовного Кодекса Республики Беларусь (УК РБ) «Контрабанда»:

Контрабанда – это перемещение в крупном размере через таможенную границу Республики Беларусь товаров и ценностей, запрещенных или ограниченных к такому перемещению, за исключением указанных в части второй данной статьи, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием

документов или средств идентификации, либо сопряженное с недекларированием или заведомо недостоверным декларированием.

Перемещение через таможенную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ; вооружения, взрывных устройств; огнестрельного оружия или боеприпасов; ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения; материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, совершенные помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств идентификации, либо сопряженное с недекларированием или заведомо недостоверным декларированием.

Действия, предусмотренные частью первой или второй данной статьи, совершенные по предварительному сговору группой лиц, либо лицом ранее судимым за контрабанду, либо должностным лицом с использованием служебного положения, либо совершенное с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный контроль.

Действия, предусмотренные частью первой, второй или третьей данной статьи, совершенные организованной группой.

Примечание: Действия, предусмотренные частью первой данной статьи, признаются совершенными в крупном размере, если стоимость перемещаемых одним лицом или группой лиц товаров и ценностей превышает две тысячи базовых величин на момент совершения преступления.

Объектом данного преступления является установленный порядок таможенного регулирования, а также основы общественной безопасности и здоровья населения.

В статье предусмотрен исчерпывающий *перечень предметов контрабанды*, которые можно подразделить на две группы.

Первую группу составляют товары и ценности, запрещенные или ограниченные к перемещению в крупном размере.

Контрабанда вещей и ценностей, составляющих первую группу, влечет уголовную ответственность лишь в тех случаях, если незаконно перемещается один или несколько товаров и ценностей, общая стоимость которых составляет крупный размер, запрещенных или ограниченных к такому перемещению.

Первая группа – перечень товаров и ценностей, запрещенных или ограниченных к перемещению.

Ко второй группе относятся наркотические средства, психотропные сильнодействующие, ядовитые, отравляющие, радиоактивные или взрывчатые вещества, вооружение, взрывные устройства, огнестрельное

оружие или боеприпасы, ядерное, химическое, биологическое и другие виды оружия массового поражения.

Уголовная ответственность за контрабанду предметов, отнесенных ко второй группе, наступает независимо от их количества и стоимости.

Содержание *признаков контрабанды* раскрыто непосредственно в диспозиции статьи. Это перемещение, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием.

Квалификация действий по перемещению предметов через таможенную границу как контрабанды зависит от характера применяемого способа такого перемещения, а не наличия у физического лица, перемещающего предметы (товары), абстрактного права на перемещение товара или предмета.

Перемещение помимо таможенного контроля, то есть вне определенных мест или вне установленного времени совершения таможенных операций, нарушает основные принципы перемещения товаров и ценностей. Согласно ТК ТС товары и ценности подлежат таможенному декларированию и таможенному контролю. Пересечение товарами и транспортными средствами таможенной границы Таможенного союза допускается в местах, определяемых таможенными органами, во время их работы, то есть под контролем последних. Таможенному контролю подлежат все товары и ценности, перемещаемые через таможенную границу.

Перемещение с сокрытием от таможенного контроля, производится с использованием тайников либо других способов, затрудняющих обнаружение товаров и ценностей, или с приданием одним товарам и ценностям вида других.

Под сокрытием товаров способом, затрудняющим их обнаружение следует понимать тайное хранение и перемещение:

- а) с использованием тайников, которыми являются места:
 - специально изготовленные (функциональным назначением которых является только незаконное перемещение товаров);
 - оборудованные и приспособленные (подвергшиеся конструктивным изменениям, разборке, монтажу и т. д.);
- б) с приданием сокрытым товарам вида других товаров;
- в) с использованием других способов, при которых визуальное обнаружение товаров и ценностей во время таможенного контроля затруднено (использование других ухищренных способов утаивания товара).

Критерием оценки способа перемещения товара как относящегося либо не относящегося к категории «затрудняющего обнаружение» могут быть следующие обстоятельства:

— насколько «трудоемким» был процесс выявления (обнаружения) перемещаемого товара, когда должностное лицо таможенного органа при досмотре ручной клади, багажа, транспортного средства не может обнаружить предметы путем обычного визуального осмотра и(или) без применения технических средств контроля, насколько затруднен был доступ в место транспортировки товара;

— предполагает ли вид товара, ценностей его перемещение (расположение) в том месте, где он был выявлен.

Обманное использование документов или средств идентификации – это перемещение товаров и ценностей и других предметов с представлением таможенному органу Республики Беларусь в качестве документов, необходимых для таможенных целей:

- 1) поддельных документов;
- 2) недействительных документов;
- 3) документов, полученных незаконным путем;
- 4) документов, содержащих недостоверные сведения;
- 5) документов, относящихся к другим товарам, ценностям и предметам;
- 6) поддельного средства идентификации либо подлинного средства идентификации, относящегося к другим товарам, ценностям и предметам.

Под поддельными документами следует понимать содержащие достоверные сведения о перемещаемых товарах, ценностях документы, полностью изготовленные в нарушение установленного порядка, либо выполненные на бланках, изготовленных указанным образом, либо имеющие поддельные подписи должностных и иных лиц, а также документы с искаженными сведениями, полученными в результате внесения в подлинные документы дополнительных данных, уничтожения части текста, подчисток, исправлений, других изменений и дополнений или в результате совершения неправомерных действий, изменяющих первоначальное содержание подлинного документа.

Недействительные документы – документы, означающие, что их официальное предназначение иное. Они свидетельствуют о фактах, лишь совпадающих с рассматриваемыми, или не имеют надлежащего официального статуса (например, просроченная, исчерпавшая себя лицензия).

Под документами, полученными незаконным путем, следует понимать подлинные документы, полученные заинтересованным лицом в результате представления в качестве оснований для выдачи этих документов уполномоченному на то лицу заведомо ложных сведений или поддельных документов; похищенные, либо неправомерно присвоенные или выданные лицом, не имеющим на то полномочий, или уполномоченным лицом, в нарушение установленного порядка; полученные в результате злоупотребления должностным лицом

служебным положением или совершения им халатных действий при выдаче этого документа, или полученные в результате совершения правонарушения, либо находящиеся в неправомерном владении.

Документы, содержащие недостоверные сведения, фактически являются подлинными, но в них внесены сведения, не соответствующие действительности. При этом документ сохраняет признаки и реквизиты настоящего документа (изготавливается на официальном бланке, содержит фамилии и должности лиц, которые должны его подписывать т. п.), однако вносимые в него данные (текст, цифровые материалы) являются ложными.

Предъявление относящихся к другим товарам документов находится в причинно-следственной связи с незаконным перемещением товаров и способствует такому перемещению.

К средствам идентификации относятся пломбы, замки разового действия, контрольные ленты, печати, нанесенная на транспортные средства, упаковку и товары цифровая, буквенная и иная маркировка, идентификационные знаки, штампы и прочее.

Под перемещением товаров и иных предметов через таможенную границу Таможенного союза с обманным использованием средств таможенной идентификации следует понимать такое перемещение, которое осуществляется с использованием поддельного средства идентификации, относящегося к другим товарам или предметам.

Недекларирование или недостоверное декларирование – это незаявление по установленной письменной, устной или иной форме достоверных сведений либо заявление недостоверных сведений о товарах и ценностях, таможенной процедуре и других сведений, необходимых для таможенных целей.

Для того чтобы действие лица можно было отнести к декларированию (достоверному декларированию), оно должно удовлетворять следующим условиям:

- 1) сведения должны быть заявлены;
- 2) сведения должны быть о товарах и ценностях, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, либо иные сведения, необходимые для таможенных целей;
- 3) сведения должны быть точными.

Невыполнение первого и второго условия означает, что декларирование отсутствовало, то есть имело место недекларирование, которое может выражаться как в форме бездействия (первое условие), так и в форме действия (второе условие). Невыполнение третьего условия означает, что декларирование имело место, но заявленные сведения не обладают достоверностью, то есть имеет место недостоверное декларирование.

Недекларирование товаров в определенном смысле является специфической пассивной формой сокрытия товаров от таможенного

контроля, а недостоверное декларирование товаров – это, по существу, обманное использование правонарушителем специфического таможенного документа – декларации, выделенное в КоАП Республики Беларусь в самостоятельный состав административного правонарушения.

Сведениями, необходимыми для таможенных целей, являются необходимые и достаточные для принятия таможенным органом решения о возможности помещения подлежащих декларированию товаров и ценностей под избранную таможенную процедуру либо о возможности выпуска таких товаров и ценностей. Перечень сведений, необходимых для таможенных целей, определяется Решением Комиссии таможенного союза.

Для отграничения недекларирования, выраженного в форме действия, от недостоверного декларирования следует руководствоваться тем, что в таможенной декларации указываются, во-первых, наименование и вид товара, перемещаемого через таможенную границу; во-вторых, сведения о характеристиках этого товара (качественных, количественных, стоимостных). Следовательно, указание в декларации наименования иного товара, чем тот, который в действительности перемещается, подпадает под определение недекларирования товара, даже если такие показатели, как количество, вес, совпадают. Указание же в таможенной декларации верных сведений о самом товаре, но неверных сведений о его стоимости, количестве (весе), стране происхождения и т. д. является заявлением недостоверных сведений о товаре, то есть недостоверным декларированием.

Установление вины в форме прямого умысла еще недостаточно для квалификации упомянутых действий как преступления, предусмотренного ст. 228 УК РБ, по признакам недекларирования или недостоверного декларирования.

Для этого необходимо наличие такого обязательного признака объективной стороны состава преступления, как причинная связь между противоправным деянием и наступившим общественно опасными (вредными) последствиями последних.

Применительно к объективной стороне преступления, предусмотренного ст. 228 УК РБ, этим обязательным признаком является причинная связь между недекларированием или недостоверным декларированием и самим перемещением товаров через таможенную границу.

Таким образом, если такое противоправное деяние (недекларирование или недостоверное декларирование) находилось или могло находиться в причинной связи с решением таможенных органов о пропуске товаров через таможенную границу либо сделало или могло сделать возможным их беспрепятственное перемещение через таможенную границу, то только в таких случаях можно говорить о том, что в действиях

правонарушителей усматриваются признаки объективной стороны преступления.

Недекларирование товаров, подлежащих декларированию, либо заявление правонарушителем в декларации о товарах недостоверных сведений, которые не влияли или не могли повлиять на принятие таможенным органом решения об их пропуске через таможенную границу, состава преступления, предусмотренного ст. 228 УК РБ, не образует.

Из этого следует, что умышленное недекларирование или недостоверное декларирование во внутренних таможах физическими и должностными лицами или иными работниками юридических лиц ввезенных ими ранее на таможенную территорию Таможенного союза, предъявленных в установленном порядке при перемещении их через таможенную границу пограничной таможне для таможенного контроля, т.е. перемещенных через таможенную границу Таможенного союза с соблюдением таможенных правил, не образует состава преступления, предусмотренного ст. 228 УК РБ.

В зависимости от обстоятельств совершенного уже после ввоза на таможенную территорию Таможенного союза товаров правонарушения такие противоправные действия могут квалифицироваться по ст. 231 УК РБ как уклонение от уплаты таможенных платежей в крупном размере, если недекларирование товаров или недостоверное декларирование преследовало именно такие цели, а при отсутствии признаков указанного преступления – согласно КоАП Республики Беларусь.

В случаях перемещения (вывоза) в крупных размерах через таможенную границу Таможенного союза иностранной валюты, если такое перемещение совершено помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств идентификации, либо сопряженное с недекларированием либо недостоверным декларированием, такие противоправные действия, при наличии доказанности прямого умысла, подлежат квалификации по ст. 228 УК РБ.

Квалификация действий по перемещению предметов через таможенную границу как *контрабанды* зависит от характера применяемого способа такого перемещения (противоправный он или нет).

Таможенная граница определяется не только пределами территории Таможенного союза, но и, кроме того, пределами свободных таможенных зон и свободных складов.

Контрабанда считается оконченным преступлением с момента фактического незаконного перемещения предметов контрабанды через таможенную границу. Действия лица, пытавшегося переместить товары и ценности и другие предметы контрабандным путем за пределы Таможенного союза, следует квалифицировать как покушение на контрабанду.

С субъективной стороны контрабанда – умышленное преступление, причем умысел в данном случае только прямой: лицо осознает, что оно незаконно перемещает через таможенную границу Таможенного союза запрещенные или ограниченные к перемещению предметы и вещи, и желает совершения таких действий.

Неосторожная форма вины при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза помимо таможенного контроля, а также недекларирование или недостоверное декларирование товаров, если оно было совершено лицом по неосторожности, не образует состава преступления. Такие противоправные деяния для лиц, их совершивших, в зависимости от обстоятельств правонарушения, подлежат квалификации как административные таможенные правонарушения.

Контрабандой, совершенной по предварительному сговору группой лиц, считается контрабанда, в которой участвовали двое или более лиц, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления.

Под лицом, ранее судимым за контрабанду, понимается как лицо, ранее осуждавшееся за контрабанду, если судимость не погашена и не снята, так и лицо, ранее совершившее это преступление, но не привлекавшееся за него к уголовной ответственности, если не истекли сроки давности привлечения к уголовной ответственности.

Совершение контрабанды должностным лицом с использованием служебного положения предполагает действия со стороны должностного лица, злоупотребляющего властью или служебным положением, в целях совершения контрабанды.

К насильственным действиям относятся повлекшие причинение должностному лицу таможенного органа тяжких, менее тяжких и легких телесных повреждений, а также нанесение побоев.

Преступление признается совершенным организованной группой, если оно совершено двумя или более лицами, предварительно организовавшимися в устойчивую управляемую группу для совершения преступлений, а равно участником организованной группы во исполнение ее задания.

Субъектом контрабанды является физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

6. Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов

Таможенные органы Республики Беларусь как субъекты оперативно-розыскной деятельности

В последние годы преступления в сфере таможенного дела стали одним из распространенных видов уголовно наказуемых деяний, наносящих существенный ущерб экономическим и политическим интересам государств.

Так, с целью пресечения и предотвращения преступных посягательств 9 июля 1999 года был принят Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности». Согласно этому закону таможенные органы Республики Беларусь впервые за время своего существования приобрели статус наравне с другими правоохранительными органами субъекта оперативно-розыскной деятельности.

Перечень оперативных подразделений таможенных органов, наделенных правом осуществлять оперативно-розыскную деятельность, компетенцию и организацию работы этих подразделений определяет Председатель Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. Оперативно-розыскную деятельность в таможенных органах осуществляют сотрудники подразделений по борьбе с контрабандой и подразделений собственной безопасности ГТК и таможен.

Подразделения по борьбе с контрабандой и административными таможенными правонарушениями решают задачи предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, относящихся к компетенции таможенных органов. Эти подразделения собирают, обобщают и анализируют информацию о готовящихся, совершаемых и совершившихся таможенных правонарушениях. Именно в эти подразделения из различных источников стекается основной поток оперативной информации о совершении или подготовке различных правонарушений в сфере таможенного дела, посягающих на экономическую безопасность республики. На основании анализа текущих оперативных материалов сотрудники этих подразделений выделяют признаки готовящихся и совершающихся противоправных деяний, организуют первичную проверку полученных материалов и, в случае подтверждения оперативной информации, пресекают преступную деятельность.

Подразделения собственной безопасности противодействуют проникновению в ряды сотрудников таможенных органов пособников криминалитета, обеспечивают безопасность сотрудников таможенных органов и членов их семей, информационную безопасность. В основном с помощью подразделений собственной безопасности решаются задачи очищения таможенных рядов от проникших в них случайных лиц и, в немалой степени, профилактики правонарушений среди сотрудников таможенных органов.

Деятельность оперативных подразделений таможенных органов регламентируется законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», а также внутриведомственными нормативными актами, которые носят, как правило, секретный характер.

Понятие оперативно-розыскной деятельности, ее цели, задачи и принципы

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями

государственных органов, уполномоченных на то законом, в пределах их компетенции посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий и использования при этом специальных сил, средств и методов в целях защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Следовательно, ОРД могут заниматься только оперативные подразделения тех государственных органов, которые специально уполномочены на то законом. Негосударственные организации, в том числе общественные, коммерческие, предпринимательские и т. п., а также физические лица такого права не имеют.

ОРД направлена на достижение социально значимых целей. Законодатель особо выделил интересы человека и гражданина (жизнь, здоровье, права и свободы), поставив их на первое место в перечне объектов защиты.

Цель ОРД – обеспечение безопасности граждан, общества и государства от преступных посягательств (различных, но взаимно зависящих друг от друга объектов защиты).

С учетом того, что ОРД предназначена для защиты охраняемых объектов исключительно от преступных посягательств, незаконным является осуществление оперативно-розыскных мероприятий с целью получения информации о совершении каких-либо иных, кроме преступных, общественно опасных деяний, в частности административных проступков, ответственность за совершение которых предусмотрена Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Задачи ОРД определены в ст. 3 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности». К ним относятся:

- предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также без вести пропавших;
- охрана государственных секретов;
- добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь.

Данный перечень задач определен для всех субъектов ОРД, а для таможенных органов Республики Беларусь, исходя из перечисленных задач, наиболее характерны следующие:

- 1) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов, а также выявление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

2) получение упреждающей оперативной информации об обстановке в зоне таможенной деятельности для принятия правильных решений с целью защиты экономических интересов Республики Беларусь;

3) оказание помощи органам дознания, следствия, прокуратуры и суда в сборе доказательств по уголовному делу, выполнение их поручений;

4) добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу экономической, политической или экологической безопасности;

5) участие в совместных оперативно-розыскных мероприятиях, проводимых компетентными органами в интересах обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь;

6) оказание помощи международным таможенным организациям, иностранным таможенным органам и полиции в борьбе с контрабандными операциями и по другим вопросам, предусмотренным международными договорами Республики Беларусь;

7) обеспечение безопасности сотрудников таможенных органов, членов их семей, их имущества, а также лиц, оказывающих таможенным органам содействие в борьбе с преступлениями в сфере таможенного дела;

8) выявление, предупреждение и пресечение фактов коррупции и других должностных преступлений, совершаемых сотрудниками таможенных органов.

Для решения поставленных задач оперативные подразделения должны тесно взаимодействовать со всеми структурными подразделениями таможенных и других правоохранительных органов республики и иностранных государств.

Принципы осуществления ОРД закреплены в ст. 4 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности». К ним относятся:

— законность;

— соблюдение прав и свобод личности;

— конспирация;

— сочетание гласных и негласных методов и средств.

Рассмотрим перечисленные принципы более подробно.

Силы и средства оперативно-розыскной деятельности

К *силам* оперативно-розыскной деятельности таможенных органов относятся:

— должностные лица (сотрудники) оперативных подразделений таможенных органов;

— специалисты таможенных органов, участвующие в техническом и ином обеспечении деятельности таможенных органов;

— лица, оказывающие содействие оперативным подразделениям, привлекаемые для подготовки и проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Естественно, ведущая роль в организации и проведении оперативно-розыскной деятельности принадлежит должностным лицам, являющимся

кадровыми сотрудниками оперативных подразделений. Именно кадровые сотрудники приводят в действие все основные силы и средства оперативно-розыскной деятельности, организуют, направляют и координируют работу всей системы оперативных подразделений таможенных органов. Оперативный состав непосредственно занимается добыванием оперативной информации, осуществляет работу по подбору, привлечению и использованию источников информации, проводит весь комплекс предусмотренных законодательством оперативно-розыскных мероприятий, ведет дела оперативного учета.

Особую категорию сил ОРД составляют лица, оказывающие содействие оперативным подразделениям.

Для решения задач борьбы с преступностью сотрудники оперативных подразделений в установленном порядке привлекают к сотрудничеству на добровольной основе совершеннолетних дееспособных граждан. Лица, оказывающие содействие, как правило, выполняют разведывательные и вспомогательные функции. Это лица, сотрудничающие с оперативными подразделениями в тех случаях, когда невозможно или нецелесообразно использовать официальные источники получения информации.

К *средствам* оперативно-розыскной деятельности оперативных подразделений таможенных органов относится специальная оперативная и криминалистическая техника.

Специальная оперативная техника представляет собой арсенал специально изготовленных или приспособленных для преимущественно негласного использования при проведении оперативно-розыскных мероприятий технических устройств, аппаратов, приборов, химических веществ, индикаторов и т. п.

Криминалистическая техника представлена широким набором различных технических средств, материалов и приспособлений, способных фиксировать интересующую оперативные подразделения информацию. Такая техника может применяться оперативно-розыскными подразделениями как в процессе собственно оперативно-розыскной деятельности, так и при проведении дознания, следствия и административных расследований.

Оперативно-розыскные мероприятия и особенности осуществления оперативно-розыскной деятельности таможенными органами

В соответствии с законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» при решении задач ОРД органы, уполномоченные на ее осуществление, имеют право проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия.

Оперативно-розыскное мероприятие – это совокупность отдельных, объединенных единым тактическим замыслом действий, решений и средств оперативных работников и иных участвующих в ОРД лиц,

направленная на решение стоящей в данной оперативно-розыскной ситуации задачи.

Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», определяет следующие оперативно-розыскные мероприятия (ОРМ).

- 1) опрос граждан;
- 2) наведение справок;
- 3) сбор образцов для сравнительного исследования;
- 4) проверочная закупка;
- 5) исследование предметов и документов;
- 6) отождествление личности;
- 7) обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- 8) контролируемая поставка;
- 9) оперативный эксперимент.

1. Опрос граждан – действие, направленное на получение со слов опрашиваемого лица первичной информации, имеющей значение для решения задач оперативно-розыскной деятельности.

2. Наведение справок – действия, предполагающие получение необходимых для решения задач ОРД сведений путем направления официального запроса соответствующему юридическому или физическому лицу.

3. Сбор образцов для сравнительного исследования – обнаружение и изъятие материальных носителей информации, сохранивших следы преступления, а также имеющих отношение к его совершению.

Образцами могут быть: единичные экземпляры контрабандной партии товара или предметов; частички наркотических веществ; руда, содержащая драгоценные металлы; образцы почерка; любые другие предметы, вещи и вещества, которые могут служить средством обнаружения общественно опасного противоправного деяния и причастных к нему лиц.

4. Проверочная закупка – искусственно созданная ситуация приобретения товаров, ценностей, валюты, а также иных предметов, веществ и продукции без цели потребления или сбыта при наличии информации о нарушениях законодательства, влекущих уголовную ответственность.

5. Исследование предметов и документов – изучение предметов и документов в целях выявления следов и орудий совершения преступления или результатов преступной деятельности.

6. Отождествление личности – установление и идентификация личности на основании неизменяемых признаков человека.

7. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков

местности и транспортных средств – осмотр названных объектов с целью возможного обнаружения признаков преступной деятельности, а также событий или действий, создающих угрозу национальной безопасности государства.

8. Контролируемая поставка – система оперативно-розыскных мероприятий и действий, в ходе совершения которых с ведома и под контролем оперативно-розыскного органа допускается перемещение в пределах республики, ввоз (вывоз) или транзит через ее территорию товаров, ценностей, валюты, а также предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена или оборот которых ограничен, с целью предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия преступлений и решения других задач оперативно-розыскной деятельности.

9. Оперативный эксперимент – искусственное создание обстановки, максимально приближенной к реальности, с вовлечением лица, в отношении которого имеются данные о противоправной деятельности, без уведомления его об этом в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия тяжкого преступления, а также с целью выявления и установления лица (лиц), его совершающего.

Важной особенностью осуществления ОРД в таможенных органах является то, что их правоохранительная деятельность направлена, во-первых, на защиту экономических интересов государства и, во-вторых, на борьбу с такими специфическими преступлениями, как контрабанда и невозвращение на территорию Республики Беларусь историко-культурных ценностей.

Специальная часть таможенного права.

Международно-правовое сотрудничество в таможенной сфере.

1. Международное таможенное право. Система, принципы и источники международного таможенного права.

2. Международные правительственные организации в таможенной сфере.

Государства и иные субъекты международного права активно сотрудничают в области таможенного дела. В связи с этим уместно говорить о существовании международного таможенного права.

1. Международное таможенное право — система принципов и норм, регулирующая отношения между государствами и иными субъектами международного таможенного права в сфере таможенного дела.

Сущность международного таможенного права проявляется в его назначении. Международное таможенное право создается государствами и иными субъектами этого права в целях регулирования международных таможенных отношений. Государства стремятся к тому, чтобы создать наилучшие условия для перемещения товаров, служащих объектом международной, торговли.

Субъектами международного таможенного права являются:

- 1) государства;
- 2) международные правительственные и неправительственные организации, осуществляющие деятельность в области торговли и таможенного дела;
- 3) нации и народы, выступающие за определение своей государственности;
- 4) государственно-подобные образования.

Принципы международного таможенного права:

- 1) содействие становлению справедливого экономического порядка, суверенного равенства государств и их экономических систем, общности интересов и взаимной выгоды;
- 2) обеспечение постоянного и все возрастающего расширения международной торговли, равноправное использование государствами преимуществ международного разделения труда;
- 3) содействие экономическому росту развивающихся государств и преодоление экономического разрыва между развитыми и развивающимися государствами;
- 4) всемерное сотрудничество государств и иных субъектов в области таможенного дела;

5) стремление к более высокому уровню гармонизации и унификации таможенных систем;

6) совершенствование таможенного законодательства и таможенных технологий;

7) усиление борьбы с контрабандой, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, другими таможенными правонарушениями.

Основные источники международного таможенного права:

1. международный договор,
2. международный обычай (ИНКОТЕРМС 2010 – вступил в силу 1.01.2011 г.),
3. обязательные решения международных организаций.

По **сфере распространения** международные договоры в области таможенного дела могут быть универсальными, региональными, двусторонними.

Так, Международная конвенция о регулировании таможенных процедур (Киотская конвенция) 1973 г. в редакции 1999 г. является универсальным международным договором, Основы таможенных законодательств государств-участников СНГ 1995 г. — региональным международным договором, а Соглашение между Правительством Украины и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в приграничных и таможенных вопросах от 17 декабря 1992 г. — международным двусторонним договором.

По **объекту регулирования** международные договоры в области таможенного дела можно подразделить на две группы.

Первая группа включает международные договоры, которые целиком и полностью регулируют вопросы таможенного дела. К таким договорам можно отнести, например, Международную конвенцию о регулировании таможенных процедур (Киотская конвенция) 1973 г. в редакции 1999 г.

Вторая группа международных договоров лишь частично касается регулирования международных таможенных отношений, например Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. В целях координации сотрудничества в таможенной сфере государства и иные субъекты международного таможенного права создали ряд **международных таможенных организаций**. Среди них можно выделить международные универсальные и международные региональные таможенные организации.

К универсальным международным таможенным организациям относят Совет таможенного сотрудничества, или Всемирную таможенную организацию. Среди региональных таможенных организаций можно назвать, например, Совет руководителей таможенных служб государств-участников СНГ.

Всемирная таможенная организация координирует работу в рамках более 20 конвенций, 50 рекомендаций и ряда международных норм по отдельным таможенным вопросам.

Среди конвенций, в которых участвует Республика Беларусь, можно назвать следующие:

- Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) 1973 г. в редакции 1999 г.;
- Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) 1975 г. в редакции 1997 г.;
- Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза 1961 г. и Конвенция о временном ввозе (Стамбульская конвенция) 1990 г.;
- Конвенция о гармонизированной системе классификации и кодирования товаров 1983 г.;
- Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений 1977 г.

Центральное место среди названных конвенций занимает Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) 1973 г. в редакции 1999 г. Конвенция построена на следующих принципах, которые полностью отражены в редакции Таможенного кодекса таможенного союза и национального Таможенного кодекса Республики Беларусь от 2007 г.:

- 1) ясность и четкость положений таможенного законодательства, в том числе института обжалования решений таможенных органов;
- 2) принятие стандартных упрощенных таможенных правил и процедур;
- 3) максимально эффективное использование в таможенных процедурах информационных систем и технологий;
- 4) совершенствование методов таможенного контроля, проведение его на основе управления рисками;
- 5) использование электронных баз данных и электронных способов обмена информацией при проведении таможенных процедур;
- 6) всестороннее сотрудничество таможенных органов с другими государственными органами, торговыми ассоциациями, а также международное сотрудничество и взаимодействие таможенных служб;
- 7) установление партнерских отношений с законопослушными участниками ВЭД и др.

Важную роль в международном таможенном сотрудничестве играют двусторонние договоры государств по таможенным вопросам. Республика Беларусь заключила договора с такими государствами как страны Содружества Независимых Государств, страны Европейского союза (приграничное сотрудничество – Польша, Литва, Латвия, Эстония), Финляндия, Германия, Турция и многие другие государства ближнего и дальнего зарубежья.

В этих соглашениях определены формы сотрудничества государств в таможенной сфере, в том числе по упрощению таможенных процедур при взаимном перемещении товаров и транспортных средств, обмену информацией, координации деятельности таможенных служб в борьбе с преступлениями в таможенной сфере.

Рассмотрим подробнее некоторые типовые (о сотрудничестве и взаимопомощи) и оригинальным (о совместном контроле, о специальном порядке пропуска грузов) международные договоры по таможенным вопросам.

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах, подписанное в Варшаве 27 ноября 1995 года, межправительственное Соглашение с Республикой Польша о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах и дополняющее его межведомственное Соглашение о контактах во время оказания взаимной помощи – международные договоры, закрепляющие волю правительств сотрудничать в области таможенного дела.

Цель, определенная сторонами в названных соглашениях, – оказание взаимопомощи таможенными службами в вопросах проведения дознания, раскрытия и предотвращения таможенных правонарушений, а также обмен информацией, касающейся размера таможенных пошлин, налогов и иных платежей, устанавливаемых и взимаемых в соответствии с национальным законодательством.

Наряду с вопросами оказания взаимопомощи в правоохранительной сфере Соглашение предусматривает сотрудничество при обучении и профессиональной подготовке должностных лиц таможенных органов, обмен экспертами по таможенным вопросам, обмен профессиональной, научной и технической информацией, касающейся таможенного дела.

Очерчивая сферу действия Соглашения, стороны договорились о том, что взаимопомощь будет оказываться в рамках компетенции таможенных органов, их возможности и в соответствии с национальным законодательством. Соглашение реализуется через направление и исполнение запросов. Оно не исключает обмен информацией по собственной инициативе.

Документы, информация и иные сведения передаются таможенными органами на применяемом ими языке с приложением перевода на языке, приемлемом для запросившего таможенного органа. На практике белорусская сторона осуществляет обмен информацией на русском и английском языках, польская сторона – на польском и английском.

Во время проведения расследования, осуществляемого по запросу одной из сторон, возможно присутствие представителя таможенных органов запросившей стороны. Любая информация, переданная в рамках соглашений, носит конфиденциальный характер и подпадает под

обязательства о сохранении служебной тайны.

Отдельный раздел Соглашения содержит положения, касающиеся борьбы с контрабандой и нелегальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с которыми для данных целей таможенные органы обмениваются информацией без запроса и в возможно короткий срок.

Должностные лица таможенных органов могут выступать в качестве свидетеля либо эксперта в производимом разбирательстве. Участие должностного лица возможно при запросе об этом таможенных органов другой стороны и при наличии полномочий на такое участие.

Статья 10 Соглашения о взаимопомощи устанавливает письменную форму запроса и требования к его содержанию. На практике запросы оформляют на бланках специально разработанной формы, что упрощает восприятие и обработку информации. Если того требует обстановка, запросы передаются и в устной форме с обязательным последующим письменным подтверждением в семидневный срок.

Если, по мнению таможенных органов, исполнение запроса может нанести ущерб суверенитету, безопасности, общественному строю, хозяйственным интересам либо иным существенным интересам государства, то в исполнении такого запроса может быть отказано.

Без ущерба для принципов международного договора, таких как взаимность и обязательность исполнения, отказ в исполнении запроса должен быть безотлагательно сообщен и мотивирован. В международной практике стороны отказываются от направления запросов, если сами не могут исполнить запросы, аналогичные по характеру. В противном случае необходимо обязательно уведомить об этом запрашиваемую сторону.

Стороны несут расходы, связанные с исполнением поступивших запросов, за свой счет. Исключение составляют расходы на свидетелей, экспертов и переводчиков, не состоящих на государственной службе.

Правительства поручили исполнение Соглашения Государственному таможенному комитету Республики Беларусь и Председателю Таможенного управления Республики Польша. В соответствии с национальным законодательством Польши, Председатель Главного таможенного управления является лицом, уполномоченным на организацию исполнения международных соглашений в рамках своей компетенции.

Если таможенный орган не обладает компетенцией, достаточной для исполнения поступившего запроса, то он направляет такой запрос в компетентный орган своего государства, оставаясь при этом ответственным за исполнение запроса в целом.

Соглашение между Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь и Председателем Главного таможенного управления Республики Польша о контактах во время оказания взаимной помощи

было подписано в Грудку 21 декабря 1996 года. Руководствуясь положениями ст. 13 Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи, руководители таможенных служб Беларуси и Польши подписали 21 декабря 1996 года в Грудку (Польша) соглашение, в котором определили уполномоченных для контактов по исполнению Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи.

Данным Соглашением право обмениваться информацией, направлять и исполнять запросы передано на уровень таможен, что обусловлено большим объемом информации и стремлением к оперативности в вопросах организации борьбы с таможенными правонарушениями.

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины об организации совместного контроля в пунктах пропуска на белорусско-украинской государственной границе было подписано главами правительств в Киеве 14 декабря 1995 года. Оно подготовлено Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь и Государственной таможенной службой Украины во исполнение Протокола по итогам переговоров глав государств 17–18 июля 1995 года в г. Минске.

Соглашение создает правовую базу для проведения совместного контроля на белорусско-украинской государственной границе с целью упрощения и ускорения процедуры контроля, а также организации взаимодействия и координации деятельности контрольных органов Республики Беларусь и Украины.

Под совместным контролем в соответствии с положениями ст. 1 Соглашения понимается комплекс мероприятий, установленных национальным законодательством государств – сторон Соглашения и осуществляемых их контрольными органами. Мероприятия осуществляются совместно в пределах пунктов пропуска на территории Республики Беларусь и(или) Украины без разрыва во времени в действиях этих контрольных органов вплоть до окончания таких действий в отношении лиц, транспортных средств, грузов и иных предметов, пересекающих белорусско-украинскую государственную границу.

Под термином «предметы» в Соглашении понимаются объекты материального мира, что в законодательстве Республики Беларусь соответствует понятию «вещи». К контрольным органам сторон в соответствии с положениями ст. 1 Соглашения относятся уполномоченные органы государственного контроля, выполняющие задачи контроля в пунктах пропуска через государственную границу.

Соглашением не ограничены ни виды контроля, ни уполномоченные органы для его проведения. Таким образом, оно обеспечивает правовую базу для сотрудничества как между таможенными органами, так и между иными контрольными органами Республики Беларусь и Украины при осуществлении совместного контроля на белорусско-украинской границе.

В Соглашении сформулированы общие принципы организации совместного контроля, среди которых можно выделить следующие:

1) проведение контроля в пределах пограничных пунктов пропуска на территории государства той или другой стороны (ст. 1 и 3);

2) непрерывность во времени между действиями контрольных органов сторон (ст. 1);

3) проведение контроля уполномоченными органами сторон в соответствии со своим национальным законодательством, несмотря на то, что действия их должностных лиц могут осуществляться в пределах пунктов пропуска, расположенных на территории государства другой стороны (ст. 3);

4) распространение на сотрудников контрольных органов, находящихся при исполнении служебных обязанностей в пределах пунктов пропуска, расположенных на территории государства другой стороны, действия законодательства страны временного пребывания, если иное не предусмотрено положениями Соглашения (ст. 5);

5) взаимное освобождение сотрудников контрольных органов, пересекающих государственную границу с целью осуществления совместного контроля, от уплаты таможенных пошлин, налогов и других сборов в отношении транспортных средств и предметов, предназначенных для выполнения контрольных функций (ст. 2);

6) неприкосновенность служебных документов контрольных органов сторон (ст. 11).

Положениями Соглашения урегулированы вопросы определения порядка проведения совместного контроля (ст. 4), охраны объектов пунктов пропуска, в которых проводится совместный контроль (ст. 12), вывоза вещей должностными лицами контрольных органов с территории государства временного пребывания (ст. 13).

Стороны посчитали необходимым закрепить в нормах Соглашения порядок предоставления контрольным органам другой стороны служебных помещений (ст. 14), совместного контроля в железнодорожном транспорте (ст. 15), разработки технологических схем совместного контроля (ст. 16), обмена информацией по вопросам, касающимся совместного контроля и соответствующих изменений в законодательстве государств (ст. 17).

Протокол между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о специальном порядке перемещения грузов в зону отчуждения Чернобыльской АЭС на территорию Украины и обратно от 12 мая 1997 года разрабатывался на основании договоренностей, достигнутых во время рабочей встречи глав государств 17–18 июля 1995 года в г. Минске.

Цель подписания этого документа – создание нормативной правовой основы, регулирующей порядок перемещения грузов с территории Украины транзитом через таможенную территорию Республики Беларусь

(по определенным маршрутам, проходящим по Гомельской области) в зону отчуждения Чернобыльской АЭС на территорию Украины и обратно.

В Протоколе учтены положения Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины об упрощенном порядке пересечения государственной границы работниками предприятий, организаций и учреждений зоны отчуждения Чернобыльской атомной электростанции от 16 декабря 1994 года.

Протоколом также урегулированы правоотношения, связанные с перемещением персонала и грузов в случае возникновения чрезвычайных происшествий и нештатных ситуаций на Чернобыльской атомной электростанции и других объектах, находящихся в пределах зоны отчуждения (ст. 1, 5). Под зоной отчуждения понимается исключительно часть территории Украины, с которой была произведена эвакуация населения в связи с аварией на Чернобыльской АЭС в 1986 году.

Протоколом определены основания для транзитного перемещения грузов, а также маршруты такого перемещения (ст. 3, 4). Отдельными статьями урегулированы вопросы перевозки специальных грузов: денег, драгоценных металлов, почты, ядерных, радиоактивных и токсичных материалов, а также предметов и вещей, ввоз которых на территорию Республики Беларусь, транзитное перемещение и вывоз за ее пределы осуществляются при наличии соответствующего разрешения (ст. 6 и 7, Приложение к Протоколу).

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Словацкой Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах было подписано в Братиславе 22 марта 1999 года. Основная цель заключения Соглашения – совершенствование правовой базы международного сотрудничества, от наличия которой зависит эффективность взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь с таможенными органами других государств и, в частности, Словацкой Республики.

Соглашением предусмотрено непосредственное взаимодействие таможенных органов Беларуси и Словакии; обмен оперативной и иной информацией, предоставление документов и их копий; порядок направления и исполнения запросов, а также отказа в исполнении запроса; конфиденциальность информации; осуществление контролируемых поставок; возможность участия должностных лиц таможенных органов в проводимом разбирательстве по делу о контрабанде или об административном таможенном правонарушении, обмен опытом, экспертами, предоставление технической помощи и т.д.

Конвенция о Карнете АТА была подписана 6 декабря 1961 года, и Стамбульская конвенция о временном ввозе, подписанная 26 июня 1990 года. Цель присоединения к конвенциям Республики Беларусь – интенсификация выставочной и ярмарочной деятельности на территории

республики в результате унификации и упрощения таможенных процедур в отношении временно ввозимых товаров.

В международной практике на основе Конвенции о Карнете АТА используется унифицированный международный документ – Карнет АТА, позволяющий осуществлять временный ввоз определенных вещей на территорию той или иной страны, выполнять формальности, связанные с заполнением Карнета в любой стране-участнице Конвенции и гарантировать уплату таможенных платежей.

В соответствии с положениями конвенций таможенные органы вместо ряда национальных документов используют один унифицированный международный таможенный документ для оформления временно ввозимых товаров, которые, в свою очередь, находятся под гарантией уплаты таможенных платежей на протяжении всего времени их нахождения на таможенной территории республики.

Правительством Республики Беларусь гарантируется, что данный документ будет выдаваться Белорусской торгово-промышленной палатой (БелТПП), которая по договоренности с Белвнешэкономбанком выступает и в роли гаранта уплаты таможенных платежей в случае несоблюдения юридическими и физическими лицами требований процедуры временного ввоза. Такой подход, при котором совмещается гарантирующая и выдающая ассоциация в одном лице (по конвенциям возможно наличие двух организаций), применяется во многих странах, например в России.

Для выполнения своих функций БелТПП вступила в Международное бюро торговых палат, в ведении которого находится вопрос выдачи Карнетов АТА. Карнет может быть выдан любой из ассоциаций, входящих в Международное бюро торговых палат тех стран, которые являются Договаривающимися Сторонами конвенций.

Присоединение к двум конвенциям было обусловлено тем, что Конвенция о Карнете АТА действовала на момент присоединения к ней в 58 странах, а Стамбульская конвенция – всего в девяти странах. В целом же Стамбульская конвенция является всеохватывающим документом, касающимся процедуры временного ввоза, и призвана заменить не только Конвенцию о Карнете АТА, но и ряд других конвенций.

Процедура транзита товаров по Конвенции о международных дорожных перевозках (МДП) 1975 года не связана с процедурой временного ввоза вещей с использованием Карнета АТА. Реализацией положений Конвенции МДП и конвенций о временном ввозе (Конвенция АТА и Стамбульская конвенция) занимаются разные выдающие и гарантирующие международные ассоциации.

Современная международная правовая база международного сотрудничества таможенных органов Республики Беларусь в борьбе с таможенными правонарушениями включает три многосторонних соглашения и более десятка двусторонних соглашений, подписанных на

межправительственном и межведомственном уровнях.

Партнерами Беларуси по сотрудничеству в этом направлении стали страны Европейского союза, страны – участницы Содружества Независимых Государств, Всемирная таможенная организация, США, Германия, Италия, Эстония, Словакия и государства-соседи: Украина, Польша, Литва, Латвия, Россия.

Структура и содержание такого рода соглашений, как правило, соответствуют Модельному соглашению об административном сотрудничестве между таможенными органами в деле предотвращения, пресечения и расследования таможенных правонарушений, которое было разработано в рамках Всемирной таможенной организации.

Эти соглашения имеют как универсальный, так и специальный характер. Например, соглашения, заключенные с германской таможенной службой о сотрудничестве в борьбе с контрабандой наркотиков и с контрабандой радиоактивных и расщепляющихся материалов, можно отнести к числу специальных соглашений.

Количество государств, с которыми Республика Беларусь осуществляет внешнеэкономические связи, значительно превышает количество государств, с которыми достигнута двусторонняя договоренность о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах. Увеличить число таких договоренностей позволило присоединение к Найробийской конвенции об административном сотрудничестве между таможенными службами в деле предотвращения, пресечения и расследования таможенных правонарушений, подписанное под эгидой Всемирной таможенной организации.

Первостепенное значение в вопросах правоохранительной деятельности имеет проблема оперативности при обмене информацией. Можно определенно сказать, что установленный соглашениями о сотрудничестве и взаимопомощи порядок обмена информацией исключительно через центральные таможенные органы не в полной мере соответствует цели оперативного обмена информацией. Один из подходов к решению этой проблемы – передача определенных полномочий по обмену информацией на уровень таможен. Такой подход закреплён нормативно в специальных межведомственных соглашениях, заключенных с Украиной, Польшей, Литвой и Латвией.

В апреле 2011 года Республика Беларусь присоединилась к Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

Так, Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, более известная как Киотская конвенция, является международным договором, цель которого – упрощение и гармонизация таможенных процедур и правил. Конвенция, с одной стороны, направлена на стимулирование внешнеторговой деятельности путем упрощения и ускорения процедур таможенного декларирования и таможенного

контроля, а с другой стороны - к тому, чтобы такое ускорение и упрощение не привели к нивелированию интересов государства и общества в части взимания пошлин и налогов, защиты внутреннего рынка и иных интересов государства и общества, т.е. чтобы таможенные администрации могли эффективно решать стоящие перед ними задачи путем перехода на применение средств контроля на основе методов аудита и управления рисками. Именно поэтому Киотская конвенция является ориентиром в построении таможенного регулирования многих стран. Кроме того, Киотская конвенция является базой для унификации таможенных законодательств разных стран.

Киотская конвенция была заключена 18 мая 1973 г. на состоявшейся в Киото 41/42-ой сессии Совета таможенного сотрудничества и вступила в силу в 1974 г. На сегодняшний день, по данным Всемирной таможенной организации, ее членами являются 76 государств (в том числе страны ЕС, США, Китай, Канада, Япония и др.).

В 1999 г. в Брюсселе Всемирной таможенной организацией была одобрена новая редакция Конвенции, которая получила название пересмотренной Киотской конвенции, или Киотской конвенции в редакции Брюссельского протокола. По условиям Брюссельского протокола, новая редакция должна была вступить в силу по истечении трех месяцев после того, как 40 Договаривающихся сторон Конвенции выполнят соответствующие процедуры ратификации/присоединения. Этот процесс был завершен 3 февраля 2006 года. С этого момента стало возможным присоединение к конвенции других государств, в том числе и Республики Беларусь.

Положения Конвенции сформулированы не в виде норм прямого действия, а в виде принципов, которые, собственно, и являются базой для создания конкретных правил регулирования тех или иных таможенных процедур.

Структурно Конвенция состоит из Протокола об изменении Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 г., самого текста Конвенции и приложений к ней - Генерального приложения и Специальных приложений, которые посвящены отдельным таможенным процедурам и режимам.

Непосредственно в самом тексте Киотской Конвенции содержатся наиболее важные общие положения, касающиеся ее структуры, порядка и сферы применения, устанавливается процедура присоединения к ней, внесения поправок и дополнений.

Генеральное приложение является ключевым элементом Конвенции и содержит базовые принципы и правила таможенного регулирования, его положения применяются ко всем институтам таможенного дела.

Принятие Генерального приложения, также как и собственно текста Конвенции, является обязательным для присоединения к Конвенции. Что

касается Специальных приложений, то при присоединении договаривающаяся сторона вправе принять любое из них, либо какую-либо главу специального приложения, либо вообще не принимать ничего из специальных приложений. При этом государству дается срок (от трех до пяти лет) для приведения собственного законодательства в соответствие со стандартами Генерального приложения к конвенции. В частности, длительный пятилетний срок нужен для таких правил, как использование электронного декларирования (что требует не только законодательных, но и определенных технических условий).

Одним из ключевых моментов содержания является то, что по условиям Конвенции не просто допускается, но приветствуется установление договаривающейся стороной Конвенции в своем национальном законодательстве более благоприятных условий, чем предусмотрено в Конвенции. То есть если в какой-либо части таможенное регулирование страны предоставляет более благоприятные условия для лиц, вступающих в правоотношения с таможенной службой, чем это предусмотрено в Конвенции, менять их и приводить в строгое соответствие с Конвенцией нет необходимости.

По данным Всемирной таможенной организации, насчитывается 63 страны, которые выполнили все условия и являются участницами данной Конвенции. Тем не менее, многие государства используют элементы этой Конвенции на своей территории. Первоначально Конвенция носила рекомендательный характер. Но поскольку многие годы стоял вопрос, как сделать так, чтобы таможня была помощником, а не барьером во внешнеэкономической деятельности, было принято стратегическое решение пересмотреть Киотскую конвенцию, чтобы страны, которые к ней присоединяются, обязательно применяли ее положения.

Важность применения заключается в том, что Киотская конвенция – единственный универсальный международно-правовой акт в области таможенного дела, регулирующим все таможенные вопросы. Поэтому в настоящее время в мировом таможенном сообществе проводится большая разъяснительная работа по подписанию Конвенции, в том числе проводилась активная работа в этом направлении и в Республике Беларусь. И как результат 16 ноября 2010 г. был подписан Закон Республики Беларусь № 194-З «О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур» с принятием обязательств по Специальному приложению А (Прибытие товаров на таможенную территорию), Специальному приложению В (Импорт), Специальному приложению С (Экспорт), Главе 2 «Свободные зоны» Специального приложения D (Таможенные склады и свободные зоны), Специальному приложению E (Транзит), Специальному приложению G (Временный допуск) и Главам 1 «Пассажиры» и 4 «Припасы» Специального приложения J (Специальные процедуры) к

вышеупомянутой Конвенции. Закон вступил в силу с 7 декабря 2010 г. Вступила Конвенция в силу для Беларуси с 10 апреля 2011 г.

Внедрение стандартов Киотской конвенции осуществляется посредством имплементации положений Конвенции в национальное законодательство. И хотя для этого Конвенцией установлен срок от 36 до 60 месяцев с даты вступления ее в силу, этот процесс затягивать нежелательно.

Ратификация Киотской конвенции имеет как макроэкономическую, так и прикладную значимость. В первом случае Беларусь может рассчитывать на повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики. В качестве прикладных аспектов можно назвать облегченный доступ к международной таможенной информации, а главное — защищенность Беларуси как участника международных торговых отношений.

Присоединение и Республики Беларусь, и Российской Федерации, и Республики Казахстан к Конвенции Киото потребовало внесения изменений в таможенное законодательство Таможенного союза для приведения таможенного регулирования в соответствие со стандартами Конвенции Киото.

В настоящее время ведется работа по модернизации Таможенного кодекса Таможенного союза, обновленный вариант которого должен заработать с 1 января 2013 года. При разработке этого документа *стороны* будут руководствоваться нормами Международной конвенции об упрощении гармонизации таможенных процедур.

2. Международные правительственные организации в таможенной сфере.

Регулирующая роль международного экономического права особенно велика в рамках интеграционных объединений государств, развивающихся на региональном уровне. Среди них: Европейский союз (ЕС), Содружество Независимых Государств (СНГ), Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА), Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ), Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и др.

Первая международная таможенная организация – Международный союз для публикации таможенных тарифов – была образована во исполнение резолюции проходившей в Брюсселе в 1890 году международной конференции путем принятия Конвенции с таким же названием (5 июля 1890 года). Участником Конвенции была Россия, а с 1935 года – Советский Союз. С этого мероприятия началось профессиональное сотрудничество в таможенных делах. 16 декабря 1949 года в Брюсселе был подписан Протокол о внесении изменений в

Конвенцию.

Сегодня в мире многие международные организации так или иначе занимаются вопросами таможенного регулирования. Одним из наиболее значимых международных органов в этой сфере является *Всемирная торговая организация*.

Таможенные отношения Республики Беларусь тесно связаны с деятельностью ВТО – важнейшего международного института, разрабатывающего правила и методы тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

ВТО, являющаяся преемницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), начала свою деятельность с 1 января 1995 года. Почти все принципы ГАТТ имеют содержание таможенного характера: принцип наибольшего благоприятствования в торговых отношениях; защита внутренних рынков стран-участниц только посредством таможенных тарифов, уровень которых следует постепенно снижать; проведение переговоров в рамках Соглашения с учетом взаимного снижения пошлин и устранения прочих препятствий в области торговли; облегчение таможенных формальностей.

Секретариат ВТО находится в Женеве (Швейцария). ВТО создана в результате многосторонних торговых переговоров, прошедших в период 1986–1994 годов, в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле – ГАТТ – и получивших название Уругвайского раунда. По завершении переговоров 15 апреля 1994 года в г. Марракеше (Марокко) был подписан Заключительный акт, открывший путь для подписания Соглашения об учреждении ВТО.

ВТО во многом функционирует как и ГАТТ, но при этом осуществляет надзор за более широким спектром торговых соглашений и имеет гораздо большие полномочия в связи с усовершенствованием ряда процедур принятия решений, в том числе по спорным вопросам.

Генеральное соглашение о тарифах и торговле является единственным международным многосторонним договором, регулирующим торговую и таможенную политику государств.

Главная задача ВТО – либерализация международной торговли путем ее регулирования преимущественно тарифными методами при последовательном сокращении уровня импортных пошлин, а также устранение количественных и других нетарифных барьеров в торговле.

Основные принципы ВТО – предоставление режима наибольшего благоприятствования во взаимной торговле на недискриминационной основе; взаимное предоставление национального режима товарам и услугам иностранного происхождения; разрешение торговых споров путем консультаций.

Уставные документы определяют следующие основные функции ВТО:

— организация выполнения и применения всех соглашений Уругвайского раунда;

— организация переговоров между членами ВТО по вопросам, относящимся к уже подписанным соглашениям;

— обеспечение рассмотрения споров и конфликтных ситуаций между членами ВТО;

— обеспечение составления периодических обзоров торговой политики стран – членов ВТО.

В настоящее время полноправными членами ВТО являются 130 государств, среди которых находятся бывшие государства – члены СЭВ: Венгрия, Куба, Польша, Румыния, Чехия и Словакия. Более 20 государств участвуют в процедурах по присоединению к Генеральному соглашению (в их числе Республика Беларусь, Россия и др.).

Высший орган ВТО – Министерская конференция, которая объединяет представителей всех государств-участников. Сессии конференции собираются не реже одного раза в два года. Конференция учреждает следующие комитеты: Комитет по торговле и развитию, Комитет по ограничениям в целях обеспечения равновесия платежного баланса, Комитет по бюджету, Комитет по финансам и администрации, Комитет по торговле, Комитет по окружающей среде.

Конференция назначает Генерального директора ВТО, который в свою очередь назначает сотрудников подразделений Секретариата ВТО, определяет их обязанности, условия службы. Если при принятии решений консенсус не достигнут, то решения по спорным вопросам принимаются голосованием. Один член ВТО имеет один голос.

В периоды между конференциями министров эти функции выполняются Генеральным советом. Высшим органом Совета является Сессия. Каждое государство – член Совета имеет один голос и представлено одним делегатом. Решения Совета (Сессии) принимаются большинством в две трети голосов присутствующих. Ежегодно на Сессии Совета выбирается Президент, Вице-президент и Генеральный секретарь. Членство в советах и комитетах открыто для всех участников ВТО.

Функции рабочего аппарата исполняет Секретариат ВТО. Бюджет ГАТТ/ВТО формируется из взносов членов пропорционально доле страны в мировой торговле и составляет около 75 млн. швейцарских франков.

Договорно-правовая система ВТО строится на стремлении государств-участников развивать международную торговлю и обеспечивать экономическое развитие путем взаимной либерализации доступа на рынки, на предсказуемости условий деятельности предпринимателей на иностранных рынках и регламентации действий правительств по регулированию внешнеэкономической сферы.

Процедура присоединения к ГАТТ/ВТО достаточно сложна и состоит из нескольких этапов. В рамках специальных рабочих групп

происходит детальное рассмотрение экономического механизма и торгово-политического режима присоединяющейся страны. После чего начинаются консультации и переговоры об условиях членства страны-соискателя.

Прежде всего, переговоры касаются уступок, которые присоединяющаяся страна готова предоставить членам ВТО. Взамен эта страна получит права, которыми обладают члены ВТО, что означает прекращение дискриминации на внешних рынках. Основное условие присоединения стран к ВТО – приведение национального законодательства в соответствие с положениями пакета соглашений Уругвайского раунда.

Одно из ключевых положений статуса ВТО заключается в осуществлении защиты странами-участниками своей экономики только с помощью мер таможенной политики. Уровень таможенного обложения должен постепенно снижаться путем взаимных переговоров. Каждая страна – член ВТО имеет свои национальные перечни уступок и обязуется не вводить тарифные ставки и другие сборы выше уровня, указанного в перечнях. Такие ставки получили название «связанных» (консолидированных). Поднять ставку можно путем переговоров с теми странами, с которыми эти ставки были согласованы.

Протоколы, содержащие обязательства каждой договаривающейся стороны по снижению барьеров в торговле, являются приложениями к Марракешскому протоколу и к ГАТТ-1994. Переговоры о взаимном снижении таможенных пошлин могут носить двусторонний, групповой или многосторонний характер.

Процедура тарифных переговоров имеет еще одну важную особенность, получившую название «процедура запросов и предложений». Каждый участник переговоров выдвигает перечень обращенных к другим странам запросов, который сопровождается перечнем уступок, которые могут быть сделаны при удовлетворении запроса. Обычно переговоры по системе «запросов – предложений» ведутся на двусторонней основе. Окончательные их результаты оформляются в виде пакета (пакетный метод), включающего все договоренности и соглашения.

С самого начала в рамках ГАТТ в практике тарифных переговоров фигурирует термин «тарифные уступки». Под уступками понимается снижение ставок пошлин и обязательство не повышать пошлины.

Основные правила, регулирующие торговлю товарами в рамках ВТО, включают:

- обязательство каждого члена ВТО предоставить всем другим членам ВТО режим наибольшего благоприятствования (он распространяется на экспортные, импортные и транзитные торговые операции, а также на международные платежи по экспортным и импортным операциям);

- предоставление национального режима (недискриминационная

мера, которая заключается в том, что товарам, происходящим из других стран, предоставляется такой же режим, что и товарам внутреннего производства в части внутреннего налогообложения и регулирования внутренней торговли);

— предсказуемый и расширяющийся доступ к рынкам, содействие справедливой конкуренции, защита посредством таможенных пошлин и поощрение развития экономических реформ.

Интеграция развивающихся стран и государств с переходной экономикой в международную торговую систему является важным компонентом их стратегии развития, позволяет производить свою внешнюю торговлю в более предсказуемой и стабильной торговой среде, которая гарантирует им такие же права, какие имеют все другие торговые партнеры.

Важнейшее значение для дальнейшего развития внешнеэкономических связей Республики Беларусь имеет ее предстоящее вступление во Всемирную торговую организацию. Наша страна ведет переговоры по присоединению к Всемирной торговой организации с целью стать полноправным членом этой организации, а соответственно, и равноправным торговым партнером на мировом рынке.

Основными целями присоединения Республики Беларусь к ВТО являются:

— более глубокая интеграция Республики Беларусь в мировую экономику путем ее включения в многостороннюю торговую систему, основывающуюся на ВТО (системой ГАТТ/ВТО обслуживается более 90 % всей мировой торговли);

— обеспечение более благоприятных условий для белорусского экспорта на рынке зарубежных стран; доступ к механизму ВТО по разрешению торговых споров как к инструменту защиты торговых интересов страны-участника от несправедливого ущемления.

Основные выгоды, которые может получить Республика Беларусь от присоединения к ВТО, заключаются в следующем:

— белорусские экспортеры и импортеры получают выход в унифицированное пространство, опирающееся на механизм ГАТТ, а также на международно-правовую защиту в других государствах, гарантируемую принципами и мерами ГАТТ;

— Республика Беларусь получит защиту от возможного применения иностранными государствами дискриминационных внутренних налогов и сборов, защиту от дискриминационного использования технических барьеров;

— Республика Беларусь получит возможность использовать для защиты своих внешнеторговых и других интересов механизм консультаций и поиска решений, спорных и конфликтных ситуаций, который развивался в рамках ГАТТ в течение более чем 50-летней истории

этой организации. Для присоединения к системе ГАТТ/ВТО необходимо привести внутренне законодательство Республики Беларусь в соответствие с мировыми стандартами.

Всемирная таможенная организация – это крупнейшая международная межправительственная организация, объединяющая 145 государств (включая Республику Беларусь) и отдельных таможенных территорий.

Договорной основой организации является Конвенция о Совете таможенного сотрудничества, подписанная в составе 17 стран в Брюсселе 15 декабря 1950 года. В октябре 1994 года СТС был переименован во Всемирную таможенную организацию.

Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о Совете таможенного сотрудничества 16 декабря 1993 года.

Всемирная таможенная организация создана в целях обеспечения более высокого уровня согласованности и единообразия таможенных систем Договаривающихся Сторон, углубленного изучения проблем, возникающих в ходе развития и совершенствования таможенных процедур и таможенного законодательства, а также для налаживания сотрудничества при решении таможенных вопросов и содействия международной торговле.

Штаб-квартира организации располагается в Брюсселе. В систему действующих органов Всемирной таможенной организации входят: Совет, Постоянный технический комитет, Комитет по номенклатуре, Комитет по таможенной оценке, Генеральный Секретариат, сформированные в соответствии с Конвенцией; иные органы, создание которых было необходимо для реализации целей Конвенции: Политическая комиссия, Финансовый комитет, Комитет по борьбе с правонарушениями, Административный комитет по Конвенции 1972 года о контейнерах, Комитет по Гармонизированной системе описания и кодирования товаров и др.

В своей работе Всемирная таможенная организация использует региональный подход. Все государства-члены делятся на региональные группы: Америка и Карибский бассейн, Европа, Северная Африка, Ближний и Средний Восток, Западная и Центральная Африка, Восточная и Южная Африка, Дальний Восток, Южная и Юго-Восточная Азия, Австралия и Океания. Каждый регион возглавляет региональный представитель, избираемый на сессии по представлению Политической комиссии. Задача каждой группы – проведение линии организации по гармонизации таможенных систем данного региона (продвижение актов Всемирной таможенной организации, их разъяснение, привлечение новых членов).

Всемирная таможенная организация активно решает вопросы конкретного взаимодействия между странами в области борьбы с

контрабандой (в первую очередь наркотиков). Согласно Найробийской конвенции Договаривающиеся Стороны берут на себя обязательство, что их таможенные службы будут оказывать друг другу взаимное содействие в целях предотвращения и расследования таможенных правонарушений. Таможенная служба Договаривающейся Стороны может обратиться с просьбой о взаимном содействии к другой в ходе любого расследования или в связи с любым административным или судебным разбирательством.

В рамках организации действуют около 20 конвенций, 50 рекомендаций и более десятка международных норм по отдельным таможенным вопросам.

Основной задачей Всемирной таможенной организации является обеспечение международного сотрудничества государств в таможенной сфере, с чем связаны следующие функции:

- изучение проблем и вопросов, касающихся таможенного сотрудничества государств в соответствии с положениями Конвенции о Совете;

- изучение технических аспектов таможенных систем, а также связанных с ними экономических факторов с целью выработки практических средств достижения возможно более высокого уровня согласованности и единообразия в таможенной сфере;

- подготовка проектов многосторонних международных договоров и поправок к ним, а также разработка рекомендаций относительно их принятия заинтересованными правительствами;

- разработка рекомендаций, обеспечивающих единообразное толкование и применение таможенных конвенций, заключенных под эгидой Всемирной таможенной организации и других международных структур;

- разработка примирительных рекомендаций для разрешения споров по толкованию и применению международных договоров в соответствии с положениями этих договоров;

- обеспечение распространения информации, касающейся таможенного регулирования и процедур;

- сотрудничество с другими международными межправительственными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Всемирной таможенной организации; и др.

Основными целями Всемирной таможенной организации провозглашены: обеспечение высокого уровня согласованности и единообразия таможенных систем стран-участниц, взаимодействие таможенных органов; развитие и улучшение технических средств контроля и таможенного законодательства; совершенствование организации и управления таможенными органами стран-членов Всемирной таможенной организации.

В структуре Всемирной таможенной организации можно выделить

следующие органы: Совет Всемирной таможенной организации – высший орган; Секретариат Всемирной таможенной организации – административный орган; Политическая комиссия – консультативный орган.

В рамках организации созданы комитеты, комиссии, рабочие группы по специальным вопросам: Финансовый комитет, Постоянный технический комитет, Комитет по борьбе с правонарушениями, Комитет по Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, Комитет по таможенной оценке, Технический комитет по таможенной стоимости, Технический комитет по происхождению, Комитет по правовой охране и др.

Совет Всемирной таможенной организации – это высший пленарный сессионный орган, в котором представлены все Договаривающиеся Стороны Конвенции. При голосовании в Совете используется принцип «одна страна – один голос». Обычно роль представителей Договаривающихся Сторон выполняют руководители таможенных служб. Совет собирается не менее двух раз в году. Помимо делегатов стран-членов, на заседаниях Совета могут присутствовать в качестве наблюдателей представители стран-нечленов и международных организаций. Совет ежегодно избирает из числа делегатов – членов организации, Председателя Совета и не менее двух его заместителей.

Функции Совета заключаются в подготовке проектов конвенций и поправок к конвенциям; разработке рекомендаций по их единообразному толкованию и применению, рекомендаций для разрешения споров по толкованию и применению конвенций; распространении среди стран-участниц информации по таможенному регулированию и процедурам; исследовании технических аспектов таможенных систем; подготовке рекомендаций по отдельным конкретным таможенным вопросам; сотрудничестве с другими межправительственными организациями по вопросам, входящим в его компетенцию. Совет имеет право запрашивать любую информацию и документы, необходимые для осуществления своих функций, при условии, что эта информация не является секретной и не затрагивает интересы государства или какого-либо предприятия.

Решения Совета принимаются большинством в две трети голосов присутствующих и имеющих право голоса членов. Совет не принимает решение по любому вопросу, если присутствует менее половины членов Совета, имеющих право голоса по данному вопросу.

Конвенция о создании Совета предусматривает возможность присоединения к ней любого государства путем простой процедуры: документ о присоединении должен быть депонирован в Министерстве иностранных дел Бельгии.

Расходы Совета и Секретариата обеспечиваются ежегодными взносами согласно установленной квоте, в соответствии с которой размер

взноса каждой страны-участницы определяется в зависимости от ее доли в расходах ООН. Бюджет организации исчисляется в бельгийских франках и составляет примерно 330 млн. франков в год.

В соответствии с положениями Конвенции о Совете Генеральный секретариат Всемирной таможенной организации призван содействовать работе Совета. Совет назначает генерального секретаря и заместителя генерального секретаря и определяет их функции, задачи, условия службы и должностные обязанности, а также одобряет штат служащих и должностные инструкции.

Место расположения Генерального секретариата в соответствии с Конвенцией о Совете – Брюссель. Штат международных служащих – около 110 человек, из которых 30 набираются из таможенных администраций стран-членов.

Структура Генерального секретариата:

- офис генерального секретаря, в который входят генеральный секретарь, его заместитель, секретари, начальник кабинета;
- подразделения административных служб: издательская служба, общий отдел, перевод, французская секция, английская секция;
- финансовая служба;
- директораты: по номенклатуре и классификации, по таможенной оценке, по таможенным процедурам.

Политическая комиссия выступает в роли внутренней динамичной группы, призванной рассматривать и давать консультации по важнейшим вопросам деятельности Всемирной таможенной организации. Шесть членов Политической комиссии представляют интересы различных регионов. Представители регионов – одновременно заместители председателя Политической комиссии.

Политическая комиссия дает предварительную оценку текущей ситуации и может выражать ее положительную оценку или отрицательное мнение по поводу представленных другими органами предложений; в ее компетенцию входит выработка предложений этим органам по различным вопросам деятельности Всемирной таможенной организации.

На сессиях Политическая комиссия рассматривает такие вопросы, как: аренда помещений штаб-квартиры Всемирной таможенной организации, реструктуризация Генерального секретариата, принятие новых членов Всемирной таможенной организации, активность членов, пересмотр процедуры присоединения, размер ставки членского взноса, формирование бюджета организации и другие вопросы.

Технические комитеты – это специализированные рабочие органы, посредством которых функционирует Всемирная таможенная организация. Деятельность комитетов осуществляется в форме сессий, на которых присутствуют должностные лица таможенных администраций членов Всемирной таможенной организации. Представители крупнейших

международных организаций и страны-нечлены могут присутствовать и участвовать в работе в качестве наблюдателей.

В компетенцию технических комитетов входит рассмотрение вопросов таможенного дела: оценка товаров в таможенных целях; определение страны происхождения товаров; использование таможенными органами компьютерных технологий; таможенные требования к международным контейнерным перевозкам; защита культурных ценностей, объектов флоры и фауны; международные транспортные перевозки и т. д.

Всемирная таможенная организация посредством комитетов оказывает содействие своим членам во внедрении в практику таможенного регулирования Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), Международной конвенции по оказанию взаимной административной помощи по предотвращению, расследованию и пресечению таможенных правонарушений.

В сфере регулирования таможенных правоотношений под эгидой Всемирной таможенной организации были подписаны и вступили в силу следующие международные многосторонние договоры (конвенции):

- Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества от 4 ноября 1952 года;

- Конвенция о номенклатуре товаров для классификации товаров в таможенном тарифе (вступила в силу 11 сентября 1959 года) и Протокол с дополнениями к ней;

- Конвенция о таможенной оценке товаров для таможенных целей от 28 июля 1953 года;

- Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 1 января 1988 года;

- Таможенная конвенция о Карнетах ECS для коммерческих образцов от 3 октября 1957 года;

- Таможенная конвенция о временном ввозе упаковки от 15 марта 1962 года;

- Таможенная конвенция о временном ввозе профессионального оборудования от 1 июля 1962 года;

- Таможенная конвенция об упрощении ввоза товаров для демонстрации или использования на выставках, ярмарках, конференциях или подобных мероприятиях от 13 июля 1962 года;

- Таможенная конвенция о Карнете АТА для временного ввоза от 30 июля 1963 года;

- Таможенная конвенция относительно предметов быта моряков от 11 декабря 1965 года;

- Таможенная конвенция о временном ввозе научного

оборудования от 15 марта 1962 года;

— Таможенная конвенция о временном ввозе дидактических материалов от 10 сентября 1971 года;

— Таможенная конвенция о международном транзите товаров (Конвенция ITI) подписана 7 июля 1971 года;

— Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), вступила в силу 25 сентября 1980 года, новая редакция открыта для подписания с 1999 года;

— Международная конвенция о взаимной административной помощи в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найробийская конвенция) от 21 мая 1980 года;

— Конвенция о временном ввозе (Стамбульская конвенция) от 27 ноября 1993 года.

Можно констатировать, таким образом, что Всемирная таможенная организация стала за последние годы подлинным центром сотрудничества государств и международных организаций в вопросах правотворческой и правоприменительной деятельности в сфере международных отношений, таможенных дел государств.

Республика Беларусь – член Всемирной таможенной организации с 16 декабря 1993 года и по ее критериям является активным членом организации. Наша страна присоединилась к Конвенции о создании Совета таможенного сотрудничества путем принятия постановления правительства. Интересы республики в организации представляет Государственный таможенный комитет.

Членство Беларуси в Всемирной таможенной организации положительно влияет на развитие таможенного дела в республике. Все материалы, разработанные комитетами и рабочими группами организации, поступают в Государственный таможенный комитет и используются при подготовке как национальной нормативной базы, так и международных договоров. Наибольший интерес для таможенных органов представляет участие в работе Комитета по борьбе с таможенными правонарушениями, Комитета по Гармонизированной системе, Постоянного технического комитета и Рабочей группы по обучению. В результате подписания Договорного письма и Соглашения между Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Всемирной таможенной организацией и программой ООН по контролю за наркотиками на средства этих организаций в Государственном таможенном комитете создан центр по сбору и обмену информацией о контрабанде наркотических средств, который входит в систему информационного взаимодействия (РИЛО) для стран Центральной и Восточной Европы. Государственным таможенным комитетом формируется библиотека официальных изданий Всемирной таможенной организации.

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) создана в

1947 году для помощи в экономическом восстановлении Европы и укрепления экономических отношений европейских стран между собой и с другими странами мира. На сегодняшний день ЕЭК ООН включает 54 страны Европы и Северной Америки, а также Израиль.

Среди приоритетных областей деятельности Комиссии – охрана окружающей среды, транспорт, статистика, содействие торговле, промышленность, сельское и лесное хозяйство, жилищный вопрос, строительство и планирование. Комиссия предпринимает действия, направленные на оказание помощи странам Центральной и Восточной Европы в переходе к рыночной экономике, руководствуясь концепцией устойчивого развития.

Рабочая группа по таможенным вопросам ЕЭК ООН проводит заседания в Женеве и учреждена как вспомогательный орган Экономического и Социального совета ООН. Она была организована с целью создания активного международного аппарата, занимающегося разработкой и претворением в жизнь унифицированных таможенных систем, развитием и совершенствованием таможенной техники, таможенного законодательства государств, упрощения таможенных формальностей на границах.

Республика Беларусь участвует в деятельности ЕЭК ООН. Главным министерством по вопросам взаимодействия с ЕЭК ООН определено Министерство экономики Республики Беларусь.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) создана в 1946 году в целях построения прочного мира, основанного на интеллектуальном и моральном единении человечества. Сфера ее деятельности охватывает образование, естественные, социальные и гуманитарные науки, культуру и коммуникации. Программа направлена на поддержание культуры мира, устойчивого развития и развития человека. Она сотрудничает более чем с 395 неправительственными организациями и фондами, а также с международными и региональными объединениями. ЮНЕСКО отмечает необходимость борьбы с незаконным перемещением культурных ценностей, наносящим значительный ущерб культурному наследию: ЮНЕСКО подготовлена программа, основанная на Конвенции по мерам запрещения и предотвращения незаконного ввоза, вывоза и перемещения объектов культурных ценностей (1970). К Конвенции присоединилось 88 государств.

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) создана в 1944 году. Она устанавливает международные стандарты и правила, необходимые для надежности, безопасности, эффективности и регулярности работы воздушного транспорта, и служит посредником в сотрудничестве входящих в нее 185 государств во всех областях гражданской авиации. ИКАО поощряет конструирование и эксплуатацию

гражданских самолетов и создание авиалиний, аэропортов и навигационного оборудования, а также удовлетворение потребности пассажиров в безопасных, регулярных, эффективных и экономичных воздушных перевозках, упрощая таможенные, иммиграционные, санитарные правила и другие формальности.

В области воздушного транспорта действует большое количество международных организаций, в том числе:

- международный союз авиационных страховщиков (МСАС) – создан в 1934 году;

- Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) – основана в 1945 году;

- Европейская конференция гражданской авиации (ЕКГА) – основана в 1954 году;

- Международная ассоциация воздушных перевозчиков (ИАКА) – учреждена в 1971 году.

Общие правила осуществления международных воздушных сообщений определены Чикагской конвенцией о международной гражданской авиации 1944 года, к которой Республика Беларусь присоединилась 4 июля 1993 года.

Всемирный почтовый союз (ВПС) учрежден Бернским договором 1874 года, а в 1948 году союз стал специализированным учреждением ООН. ВПС насчитывает в своем составе 189 стран-участниц и служит основным органом сотрудничества почтовых служб, консультирует, выступает посредником и оказывает техническую помощь. Среди его основных задач – содействие развитию ВПС, росту объема почтовых отправок путем внедрения современных средств доставки и новых видов почтовой продукции, повышение качества почтовых услуг, предлагаемых клиентам. Тем самым ВПС выполняет свою главную миссию – содействовать развитию коммуникации между всеми народами мира. ВПС устанавливает тарифные ставки, максимальный и минимальный вес, предельные размеры и условия принятия корреспонденции, включающей срочные и несрочные отправления, письма и аэрограммы, открытки, печатные материалы и небольшие бандероли. ВПС также предписывает методы исчисления и взимания транзитных сборов (для корреспонденции, проходящей через территорию одной или нескольких стран). Высшим органом союза является Всемирный почтовый конгресс.

Существенную роль в формировании и развитии норм международного морского права играют следующие международные организации:

- Международный союз морского страхования (МСОМС) – основан в 1874 году;

- Международный морской комитет (ММК) – образован в 1897

году;

— Международная морская организация (ИМО) – основана в 1958 году.

— Конвенция ООН по морскому праву 1982 года является одним из важнейших достижений мирового сообщества и образно названа «хартией морей».

В области морских перевозок грузов наиболее крупными транспортными конвенциями являются:

— Брюссельская конвенция об унификации некоторых правил о коносаменте от 25 августа 1924 года;

— Конвенция ООН о морской перевозке грузов от 30 марта 1978 года (сокращенно – Гамбургские правила).

Международная морская организация (ИМО), созданная в 1958 году и начавшая функционировать в 1959 году, является единственным учреждением ООН, занимающимся исключительно безопасностью судоходства и чистотой океанов. Главная цель организации – способствовать сотрудничеству между правительствами по техническим вопросам международного судоходства для достижения максимально высокого уровня безопасности на море и повышения мастерства кораблевождения. ИМО содействует охране морской среды, предотвращая загрязнение моря судами и другими плавучими объектами.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), основанное в 1957 году как автономное учреждение под эгидой ООН, служит центральным мировым межправительственным форумом научного и технического сотрудничества в области мирного использования ядерной энергии. Агентство оказывает своим 127 государствам-членам техническую помощь в разработке самостоятельных научных программ в области ядерной энергии. Деятельность агентства почти наполовину сосредоточена на программах, которые можно применить в таких областях, как пищевая промышленность и сельское хозяйство, здравоохранение, промышленность.

В 2000 году Республика Беларусь стала членом Группы ядерных поставщиков, что явилось признанием вклада страны в ядерное нераспространение и разоружение, ее высокого научно-технического потенциала и соответствия национальной системы экспортного контроля самым высоким мировым стандартам. Республика Беларусь, являясь членом Договора о нераспространении ядерного оружия, получит ряд преимуществ, присоединившись к Комитету Цангера (вопрос о присоединении решается на данный момент).

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) создана в 1970 году. Ее цели заключаются в содействии охране интеллектуальной собственности во всем мире на основе сотрудничества 169 государств-членов и обеспечении сотрудничества административных

органов союзов, созданных для охраны интеллектуальной собственности. ВОИС управляет 19 «союзами», или договорами, охватывающими основные аспекты интеллектуальной собственности начиная с 1880-х годов. Главные из этих союзов следующие:

— Парижский (Международный союз по охране промышленной собственности) – Парижская конвенция об охране промышленной собственности 1883 года;

— Бернский (Международный союз по охране литературных и художественных произведений) – Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений 1886 года.

Международные организации в сфере автомобильных и железнодорожных перевозок:

— Международная ассоциация железнодорожных конгрессов (МАЖК) – основана в 1884 году;

— Международный союз по пассажирским и багажным вагонам (МСПВ) – создан в 1889 году;

— Центральное бюро международных железнодорожных сообщений (ЦБМЖС) – учреждено в 1889 году;

— Международный комитет железнодорожного транспорта (МКЖТ) создан в 1902 году;

— Европейский союз по железнодорожным перевозкам (ЕСЖП) – создан в 1950 году.

Одним из наиболее значимых соглашений, регулирующих железнодорожные перевозки, является Соглашение о железнодорожных перевозках (Соглашение КОТИФ) – принято в мае 1980 года в Берне.

В развитии международных автомобильных перевозок важная роль принадлежит таким организациям, как:

— Международная организация по предотвращению дорожных происшествий (МОПДП) – создана в 1901 году;

— Международная автодорожная федерация (ФИА) – основана в 1904 году;

— Международный союз водителей грузовиков дальнего следования – создан в 1957 году.

Соглашения, регулирующие международные перевозки:

— Конвенция о дорожном движении от 19 сентября 1949 года;

— Таможенная конвенция о международных перевозках грузов с применением книжки МДП от 15 января 1959 года (в 1978 году вступила в силу новая редакция данной конвенции, именуемая сокращенно Конвенция МДП-ТИР);

— Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 21 октября 1982 года.

Сегодня унификацией на универсальном уровне занято немало международных как межгосударственных, так и неправительственных организаций. К старейшим относится *Гаагская конференция по международному частному праву*. Созываемая еще в XIX в., она с 1955 г. стала постоянно действующей организацией. Основная сфера ее деятельности — унификация коллизионного права, включая нормы, решающие коллизии права разных государств в области международной торговли. Так, в 1955 г. была принята Гаагская конвенция о праве, применимом к международной купле-продаже товаров. Ей на смену пришла в 1986 г. Конвенция о праве, применимом к договорам международной купли-продажи товаров (в силу пока не вступила).

С 1926 г. существует межправительственная организация с местом нахождения в Риме — *Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА)*. В отличие от Гаагской конференции Институт занимается унификацией различных отраслей частного права, в том числе и относящегося к торговле. На основе подготовленных УНИДРУА проектов на конференции в Гааге в 1964 г. были приняты две конвенции: о единообразном законе о международной купле-продаже товаров и о единообразном законе по заключению договоров международной купли-продажи товаров. Обе вступили в силу, хотя число участников невелико. В 1983 г. была принята Женевская конвенция о представительстве в международной купле-продаже, а в 1988 г. на конференции в Оттаве одобрены две конвенции: по международному финансовому лизингу и по международному факторингу. Заметим, что унифицирующие конвенции с трудом вступают в силу, так как государства не всегда имеют достаточно четкое представление об их последствиях. Тем не менее, даже не вступив в силу, положения таких конвенций начинают применяться на практике, заполняя нормативный вакуум.

Растущая потребность в совершенствовании правового регулирования международной торговли побудила в 1966 г. Генеральную Ассамблею ООН учредить в рамках организации орган, специально занимающийся унификацией права международной торговли, — *Комиссию ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ)*. Задачи Комиссии: гармонизация и унификация права международной торговли, а также содействие кодификации международных торговых обычаев. О результатах работы Комиссии можно судить по следующим фактам. На основе ее проектов были приняты Нью-Йоркская конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров 1974 г. (вступила в силу в 1988 г.), Гамбургская конвенция о морской перевозке грузов 1978 г. (вступила в силу в 1992 г.), Венская конвенция о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г. (вступила в силу в 1988 г.), Нью-Йоркская конвенция о международных переводных векселях и международных простых векселях 1988 г. (пока не вступила в силу).

Существенная роль в формировании норм, регулирующих международные торговые связи, принадлежит неправительственным международным организациям. Наиболее значительна деятельность *Международной торговой палаты (МТП)*. Учреждена она в 1920 г., находится в Париже и функционирует как авторитетная организация деловых кругов.

Обобщая торговые обычаи и практику, Палата подготавливает и публикует своды обычаев, применяемых в различных областях международной торговли. Такие своды не обладают юридической силой и подлежат применению лишь в случае прямого указания в контракте. Тем не менее за ними стоит авторитет Палаты, и они играют заметную роль в регулировании отношений в области международной торговли. Наиболее известен в практике документ «Международные правила толкования торговых терминов» (ИНКОТЕРМС) в редакции 2010 г.