

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И ЛЕЧЕНИЯ ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ, В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. А. Ханевский

*Национальный центр законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь, г. Минск
xan_23@rambler.ru*

В статье рассмотрены актуальные вопросы совершенствования национального законодательства в сфере оказания медицинской помощи и лечения лиц, страдающих социально значимыми заболеваниями.

The article deals with topical issues of improvement of national legislation in the field of medical care and treatment of persons suffering from social diseases.

К л ю ч е в ы е с л о в а: правовое регулирование; медицинская помощь; медицинское лечение; инфекции.

Key words: legal adjusting; medicare; medical treatment; infections.

Введение. Некоторые инфекции особо опасны при распространении в масштабах страны или нескольких государств, поскольку характеризуются многочисленностью зараженных, взаимосвязанностью, быстротой и непредсказуемостью распространения, возможностью появления новых форм, наличием огромного спектра отрицательных последствий, прежде всего угрозы здоровью и жизни людей. Данные инфекции могут повлечь наступление чрезвычайной ситуации в мировом масштабе, а лечение зараженных больных требует привлечения дополнительных средств и укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения, а также применения специальных мер по оказанию медицинской помощи пациентам. Единого общего термина для подобных заболеваний в правовой и медицинской литературе не существует, что связано с комплексностью данного понятия, включающего как медицинский, так и правовой аспект.

В национальном законодательстве о здравоохранении применяются различные термины в отношении особо опасных инфекций (такие как «социально опасные заболевания», «заболевания, представляющие опасность для здоровья населения», «социально значимые заболевания» и другие), что приводит к определенным сложностям в правоприменительной практике.

Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» (далее — Закон о здравоохранении) [1] содержит понятие «заболевания, представляющие опасность для здоровья населения», к которым, в частности, относятся инфекции, передающиеся половым путем (сифилис, гонорея); активный туберкулез органов дыхания; чума, холера; сибирская язва; геморрагические лихорадки Ласса, Марбург, Эбола. В рамках данного закона к этой группе заболеваний относятся вирус иммунодефицита человека (далее — ВИЧ), а также хронический алкоголизм, наркомания и токсикомания.

Выводы. 1. На основе проведенного исследования обоснована необходимость внесения изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О здравоохранении», в частности корректировки терминологии и применения термина «социально опасные заболевания» вместо «заболевания, представляющие опасность для здоровья населения», поскольку первое наименование в полной мере отражает социальную природу заболеваний, а также потенциальную угрозу здоровью населения в целом.

Термин «социально значимые заболевания» также используется в национальном законодательстве, однако его содержание ни в одном из нормативных правовых актов не раскрывается. Исходя из этого, полагаем, что закрепление наряду с термином «социально опасное заболевание» термина «социально значимое заболевание», а также раскрытие его содержания позволит более гибко подходить к регулированию оказания медицинской помощи и лечения лиц, страдающих отдельными видами заболеваний, отразить не только медицинский характер заболевания либо инфекции, но и их социальную природу, а также акцентировать проблемы общества в сфере здравоохранения.

В ст. 30 Закона о здравоохранении следует закрепить определение термина «социально значимое заболевание» как существующее в обществе заболевание, не получившее масштабного распространения, которое в случае увеличения заболевших может привести к резкому снижению уровня здоровья населения или к негативным социально-экономическим последствиям, требующее социальной защиты

человека со стороны государства и включенное в перечень социально значимых заболеваний, определяемый Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

2. Вместе с тем в целях приведения в соответствие Закону о здравоохранении представляется необходимым внести дополнения в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15 июня 2012 г. № 75 «Об установлении перечня заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства здравоохранения Республики Беларусь» путем изменения его названия, а также закрепления перечня социально значимых заболеваний. К таким заболеваниям целесообразно, на наш взгляд, отнести: 1) хронический алкоголизм; 2) наркоманию; 3) токсикоманию; 4) ВИЧ; 5) гепатит.

3. Полагаем актуальным также внесение изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» в части корректировки термина «государственные социальные льготы, права и гарантии», а также внесение дополнений в ст. 10 для приведения ее в соответствие с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2007 г. № 1650 «О некоторых вопросах бесплатного и льготного обеспечения лекарственными средствами и перевязочными материалами отдельных категорий граждан». Так, согласно постановлению № 1650 получатель социальных льгот помимо лекарственных средств может быть обеспечен также перевязочными материалами при наличии заключения врачебно-консультационной или медико-реабилитационной экспертной комиссии, что не отражено в ст. 10 Закона о социальных льготах.

В ст. 10 Закона о социальных льготах целесообразно закрепить категорию граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами, с такими заболеваниями, как туберкулез; острый вирусный гепатит С; хронический вирусный гепатит С; болезнь, вызванная ВИЧ. Данная категория граждан закреплена в постановлении № 1650. Полагаем, что эти изменения позволят исключить несогласованность норм между актами различной юридической силы.

4. Предлагается внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 345-З «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека» путем закрепления понятия и перечня субъектов, наиболее подверженных риску заражения ВИЧ.

В национальном законодательстве нередко используется термин «уязвимые группы населения», под которым подразумеваются наиболее уязвимые к заражению ВИЧ группы населения, среди которых потребители инъекционных наркотиков (ПИН); мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами (МСМ); женщины, вовлеченные в секс-бизнес (ЖСБ); осужденные к лишению свободы; молодежь 15–24 лет. Вместе с тем категория «уязвимость» носит оценочный характер, что усложняет ее применение, а на основании проведенного исследования можно отметить, что и зарубежная правовая практика не выработала единого подхода к ее пониманию. На международном уровне ВОЗ использует термин «ключевые группы населения», обозначающий группы людей, которые независимо от типа эпидемии или местных условий подвергаются повышенному риску ВИЧ-инфицирования в силу особенностей своего поведения.

Полагаем целесообразным закрепить на законодательном уровне понятие «ключевые группы населения», поскольку оно в достаточной мере отражает роль данных групп населения в распространении и сдерживании заболевания в обществе в целом, соответствует передовому международному опыту. В связи с этим считаем необходимым внести в Закон Республики Беларусь «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека» изменения, дополнив ст. 1 определением «ключевая группа населения — это группа населения, подверженная повышенному риску ВИЧ-инфицирования в силу особенностей своего поведения, в том числе потребители инъекционных наркотиков, мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами, женщины, вовлеченные в секс-бизнес, осужденные к лишению свободы, молодые люди в возрасте от 15 до 24 лет», а также включить данную категорию лиц при закреплении нормы, регламентирующей направления государственной политики в области предупреждения распространения социально опасных заболеваний, ВИЧ, в части обеспечения приоритетности профилактических мероприятий среди ключевых групп населения.