

СОСТОЯНИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ РАЗРАБОТКИ ПРОБЛЕМАТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. Э. Костюкович

*Российский государственный социальный университет, филиал в г. Минске, г. Минск
annetta_pravo@tut.by*

Рассмотрены основные направления научных исследований по вопросу государственного управления в области труда и социальной защиты в Республике Беларусь.

In the article the basic directions of scientific researches on the issue of state management in the field of labour and social protection in the Republic of Belarus.

К л ю ч е в ы е с л о в а: государственное управление; труд; социальная защита; компетенции; эффективность.

К e y w o r d s: state administration; labour; social defence; competences; efficiency

Введение. Область труда и социальной защиты является одним из основных элементов социальной сферы Республики Беларусь. От того, насколько эффективно осуществляется в ней государственное управление, зависит успешное развитие и функционирование страны в целом.

Государственное управление в любой области социальной сферы характеризуется рядом признаков, отражающих специфику управления, принципов и различных подходов к определению государственного управления.

Следует отметить, что в советской правовой литературе присутствовала тенденция исследования отдельных отраслей управления. Это было связано с решением проблемы разграничения компетенции между различными звеньями системы отраслевых органов управления между органами СССР и союзных республик, а также в связи с разработкой Основ законодательства СССР в соответствующей отрасли.

Так, вопросам организационно-правовых основ государственного управления в советский период были посвящены кандидатские диссертации видных белорусских ученых Абрамовича А. М., Левшунова С. Е., Шабайлова В. И, которыми были предприняты попытки исследования деятельности государственных органов управления здравоохранением, социально-культурной сферой, строительством посредством рассмотрения вопросов правового регулирования в этих отраслях, исследования ряда функций органов управления и акцентирование внимания на отсутствие у них непосредственной связи со специальными видами деятельности этих органов [1–3]. Особое внимание уделяется компетенции территориальных органов управления. Однако определений и признаков государственного управления в здравоохранении, культуре, социальной защите, строительстве предложено не было.

Указанные исследования были направлены:

1) на анализ факторов, позволяющих: разграничить компетенцию СССР и союзных республик в названных сферах; обосновать целесообразность принятия и разработки ряда новых законодательных актов – Основ законодательства Союза и союзных республик о культуре, о социальном обеспечении, о средствах массовой информации;

2) на проведение комплексного анализа управления в данных сферах в масштабах союзной республики с целью выявления интегрирующих элементов, позволяющих рассматривать такое управление как целостную систему;

3) на разработку мер по повышению эффективности организации деятельности органов общей компетенции по руководству образованием, здравоохранением, культурой.

После провозглашения Республикой Беларусь государственного суверенитета и возникновения новой эпохи научно-правовой мысли в рамках независимого государства изучение проблем управления в указанных сферах не получило должного развития. Возможно, это было связано с реформированием систем управления, их постоянным совершенствованием.

Анализ правовой литературы по рассматриваемой проблематике позволил установить, что в настоящее время конкретные научные исследования по вопросу управления в названной области также практически отсутствуют. Основными вопросами, попадающими в сферу научных интересов ученых, являются вопросы о политических аспектах государственного управления, общие вопросы компетенции органов управления, перспективы развития государственного управления,

правовое регулирование государственной службы, инноваций и повышения эффективности управления др. При этом, как правило, ученые-административисты дают общие определения государственного управления и указывают признаки управления в целом, не учитывая особенностей и специфики конкретных правоотношений в отдельных управленческих сферах.

Таким образом, проблемы государственного управления в социальной сфере и конкретно в области труда и социальной защиты в Республике Беларусь не исследованы.

В то же время в Российской Федерации им уделено больше внимания. Однако основной акцент был сделан на частноправовые аспекты в названной области. Некоторые исследования посвящены государственному управлению в области охраны труда, государственному управлению в сфере реализации социального обеспечения населения. Данные вопросы являются составными частями области государственного управления в области труда и социальной защиты [4; 5].

Таким образом, вопрос сущности, задач государственного управления в области труда и социальной защиты, ее организационно-правовой модели, разработки концептуальных предложений по улучшению форм и методов, ресурсного и информационных аспектов функционирования ответственных органов государственного управления не был достаточно исследован также и в Российской Федерации.

Выводы. 1. Результаты анализа разработанности проблемы государственного управления в области труда и социальной защиты позволяют заключить, что основные исследования проблемы были осуществлены в советский период.

2. Полученные выводы и предложения, сохранив свою теоретическую значимость по прошествии длительного времени, не достаточно отражают современное состояние развития белорусского государства в области государственного управления и регулирования трудовых и социальных отношений.

3. На современном этапе развития Республики Беларусь как социального государства и при особом значении повышения эффективности государственного управления в области труда и социальной защиты, совершенствовании механизмов его реализации возникла насущная потребность в проведении исследования, касающегося государственного управления в области труда и социальной защиты в целях выявления признаков и задач данного вида управленческой

деятельности. Именно их специфика позволит в конечном итоге установить специальные функции, формы и методы решения поставленных задач, а следовательно, и понять необходимость регулирования данной области жизнедеятельности общества и государства.

Библиографические ссылки

1. *Абрамович А. М.* Государственное управление строительством. Минск : Наука и техника, 1982.
2. *Левинунов С. Е.* Государственное управление культурным строительством Белорусской ССР (1919–1936 гг.): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Минск, 1987.
3. *Шабайлов В. И.* Организационно-правовые проблемы управления социально-культурным строительством в союзной республике: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01. Минск, 1978.
4. *Кухаренко А. Ю.* Правовые аспекты государственного управления в области охраны труда на современном этапе развития России: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. М., 2001.
5. *Чернышева С. А.* Государственное управление социальным обеспечением в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. Ростов н/Д, 2005.