

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

С. Н. Зень

Институт пограничной службы Республики Беларусь, г. Минск
zen.sergey@mail.ru

Рассмотрены основные аспекты пенсионного обеспечения населения Республики Беларусь в контексте государственной системы социального обеспечения.

The paper discusses the main aspects of the pension system of the Republic of Belarus in the context of the state social security system.

К л ю ч е в ы е с л о в а: пенсионное обеспечение; реформирование; альтернативные формы; социальная защита.

K e y w o r d s: pension system; reformation; alternative forms; social defence.

Введение. Несмотря на социальные достижения современных развитых государств, значимой проблемой современности остается вопрос о защите человека в сложных жизненных ситуациях, его уверенности в завтрашнем дне и стабильности жизни в обществе. Государственная система социального обеспечения занимает центральное место в механизме социальной защиты населения той или иной страны. Сегодня это существенное «завоевание» развитой цивилизации и объективное явление. К примеру, право на социальное обеспечение в таких ситуациях, как старость, болезнь, инвалидность, утрата трудоспособности, потеря кормильца, предоставлено каждому гражданину Беларуси и закреплено в ст. 47 Конституции Республики Беларусь.

Социальное обеспечение как особый социальный институт государства — гарантия достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении определенных социальных рисков.

В целом социальное обеспечение можно рассматривать как определенную помощь общества своим членам, как форму распределения материальных благ для удовлетворения жизненно необходимых личных

потребностей (физических, социальных) стариков, больных детей, нетрудоспособных иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе на страховой основе, или за счет ассигнований государства в случаях и на условиях, установленных в законе.

Мы рассмотрели проблемы социальной защищенности населения Республики Беларусь с акцентом на вопросе пенсионного обеспечения населения.

Использовались методы анализа, исторической реконструкции, теоретического обобщения, экстраполяции.

Основной вид социального обеспечения населения страны — назначение пенсии как периодической денежной выплаты, предназначенной в связи со старостью, инвалидностью, выслугой лет или особыми заслугами перед государством.

Следует отметить, что исторически на территории «российских земель» выплата пенсий государством не всегда была обусловлена правом. Впервые законодательное закрепление права на пенсионное обеспечение в денежном выражении произошло 17 января 1720 г., когда был утвержден Морской устав, в котором устанавливалось право на пенсионное обеспечение увольняемых по инвалидности в отставку морских офицеров, их право на пожизненную пенсию, а также право на пенсионное обеспечение их вдов и сирот в случае гибели глав семей, проходивших морскую службу. Впоследствии институт пенсий проходил свое развитие и основательно «закрепился» в советский период, начиная с середины XX в. Существенный вклад в правовое оформление института пенсий внесло принятие в 1956 г. Закона «О государственных пенсиях», в 1964 г. Закона «О пенсиях и пособиях членов колхоза». В дальнейшем были приняты постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС от 23 февраля 1984 г. и Закон «О пенсионном обеспечении граждан СССР» от 15 мая 1990 г. В 1990 г. впервые было закреплено право на социальные пенсии для граждан, не получавших трудовые пенсии.

Сегодня одной из правовых основ для выплаты пенсий в Беларуси является Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» от 17 апреля 1992 г. в последней редакции от 4 июня 2015 г., который углубил и конкретизировал конституционные нормы. В соответствии с данным Законом пенсионным обеспечением охвачены все категории граждан независимо от их правового положения и места работы, закрепляется дифференцированный подход к пенсионному обеспечению

как праву граждан на социальное обеспечение с учетом характера профессиональной деятельности человека.

На наш взгляд, для более глубокого понимания особенностей пенсионного обеспечения населения страны следует акцентировать особое внимание на дифференцированном подходе пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан, позволяющем конкретизировать особенности осуществления права граждан на пенсии. Здесь актуальны и вопросы государственной, военной и иной службы, и трудовые отношения, и особенности назначения пенсий лицам, не имеющим минимального трудового стажа.

Законом «О государственной службе в Республике Беларусь» определены особенности осуществления права государственных служащих на социальное обеспечение, а также порядок учета и исчисления стажа государственной службы, необходимого для назначения выплаты пенсии за выслугу лет, по инвалидности и их семьям в случае потери кормильца. Более того, Законом впервые закреплено право государственных служащих на ежемесячное денежное содержание как самостоятельного вида пенсионного обеспечения.

Не менее значимы формирования и назначения пенсий с учетом особенностей военной службы и службы в иных правоохранительных органах. Законом «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» определены условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь, транспортных войск, внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, органов государственной безопасности, органов пограничной службы, иных воинских формирований, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, а также членов их семей, пенсиями за выслугу лет, по инвалидности, а членов их семей — по случаю потери кормильца.

Законом «О профессиональном пенсионном страховании» закреплено право граждан на профессиональную пенсию (досрочную и дополнительную).

В целом отметим, что в рамках проводимой в республике социальной политики охраняются труд и здоровье людей, устанавливается

гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей.

Проанализировав нормативные правовые акты Республики Беларусь, можно разделить все виды пенсий на две группы: трудовые и социальные.

Необходимым условием возникновения права на трудовую пенсию является наличие трудовой или иной приравненной к трудовой общественно полезной деятельности. В зависимости от основного юридического факта, порождающего пенсионные правоотношения, трудовые пенсии делят на пять видов:

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца;
- за выслугу лет;
- за особые заслуги перед Республикой Беларусь.

Социальные пенсии назначаются лицам, не имеющим права на трудовую пенсию.

В контексте социальной удовлетворенности пенсионной системой страны у белорусских пенсионеров наиболее значимым вопросом остается желание повышения реального уровня размеров пенсий с учетом реализации пожеланий и повышения возможностей получения различного рода благ. Данная проблема может быть решена с учетом развития реального сектора экономики, реформирования системы пенсионного обеспечения, развития альтернативных форм пенсионного обеспечения и других факторов.

Выводы. 1. Пенсионное обеспечение — существенный элемент социальной защиты населения, развитого цивилизованного государства, один из факторов его стабильности.

2. В Республике Беларусь достаточно развита система пенсионного обеспечения населения, позволяющая обеспечить необходимый уровень прожиточного минимума; действует дифференцированный подход пенсионного обеспечения различных категорий граждан, позволяющий конкретизировать особенности осуществления права граждан на пенсии.

3. Учитывая опыт наиболее развитых зарубежных стран, возможно осуществление реформирования действующей белорусской пенсионной системы в контексте дополнительных/альтернативных вариантов пенсионного обеспечения населения с учетом самобытных условий и экономических возможностей страны.