ТРАНСФОРМАЦИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНОГО ОСМЫСЛЕНИЯ ПРОБЛЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

Антанович Н. А. (Минск, Беларусь)

Истоки теоретического осмысления проблем государственного и политического управления восходят к трудам классиков теории менеджмента и политической науки. Представители «классической» или «административной школы управления» М. Вебер и А. Файоль использовали достижения первых теоретиков научного менеджмента (Ф. Тейлора, Ф. и Л. Гилбертов) и разработали принципы административно-государственного управления («принципы рациональной бюрократии»). М. Фоллет и Э. Мэйо (представители неоклассической школы или «школы человеческих отношений») изучали психологические аспекты внутриорганизационного поведения, разработали модели мотивации и улучшения психологического климата в коллективе. Данные идеи продолжили представители школы поведенческих наук Д. Мак Грегор, Р. Лайкерт, А. Маслоу, Ф. Херцберг. Теорию системного управления развивали Т. Парсонс, Д. Истон, П. Дракер. М. Вебер и В. Вильсон поставили проблему дихотомии политики и администрирования. После Второй мировой войны Г. Саймон, Д. Лернер и Г. Лассуэлл стали известны как основатели политико-управленческих наук. Указанные авторы внесли вклад в *модернистскую концепцию* конструирования политико-административных отношений и государственного управления. Основные ее черты: суверенное государство, автономия государственной власти, централизованное, бюрократическое управление, рационализация управленческой деятельности как особого вида профессии, иерархическое подчинение нижестоящих звеньев вышестоящим, четкая исполнительская дисциплина. Модернистская концепция органично вплетена в трактовку государства как особой организации, обладающей следующими атрибутами: суверенитет властных институтов, распространяющийся на определенную территорию и население, ряд монополий (на принуждение, законотворчество, взимание налогов, эмиссию денег). Модернистскую концепцию государственного управления использовали для формирования социального государства и корпоративного государства.

Постмодернистская трактовка политико-административных отношений и государственного управления формируется на рубеже XX–XX1 веков. Она зафиксировала как внутриполитические, так и внешнеполитические изменения в государствах, прошедших модернизационную стадию и вступивших на постиндустриальную стадию развития. Характеристики «постмодернисткой» концепции государственного управления: размывание суверенитета, возрастание роли транснациональной власти, смягчение пограничных режимов, ограниченное, децентрализованное, небюрократическое управление в условиях

This document has been edited with Infix PDF Editor - free for non-commercial use.
To remove this notice, visit: www.iceni.com/unlock.htm

многосоставного общества. Трансформируются базовые атрибуты государства (к примеру, монополия на эмиссию денег). Постмодернистская модель политико-административных отношений зафиксировала процессы децентрализации власти, а также совершенствование инструментария управленческих технологий (привлечение достижений бизнес-менеджмента в государственное управление) [1].

Теоретическую основу постмодернистской концепции составили неоинституционализм и новый государственный менеджмент (НГМ), концепции «хорошего управления» и политических сетей. Следует также отметить, что научное осмысление процессов государственного управления зафиксировало несколько моделей государства: модель минимального государства, модель социального государства и близкая к ней модель государства всеобщего благосостояния, модель корпоративного государства, а также модель эффективного и активизирующего государства. Именно активизирующее эффективное государство сочетает *демократические принципы* с рационализированными управленческими инструментами.

В работах таких авторов как Г. О'Доннел, А. Лейпхарт, Ф. Шмиттер выделены следующие факторы консолидированной демократии: 1) подотчетность и ответственность должностных лиц; 2) прозрачность деятельности и способность законодательной ветви власти сдерживать исполнительную ветвь власти; 3) активное гражданское общество; 4) независимая судебная власть. Все указанные принципы могут быть инкорпорированы в систему государственного управления, вне зависимости от формы правления и административно-территориального деления страны. Политическую демократию связывают с возможностью контроля за административными институтами со стороны общества, а также с наличием каналов выявления интересов общественных групп у представителей администрации, возможностей публичного обсуждения общественно значимых проблем.

Концептуальное осмысление процессов государственного и политического управления в политической науке основывается на системном, неоинституциональном [3] и сетевом подходах. Трансформация концептуального осмысления государственного управления идет от рассуждений о должной организации управленческой системы к рассмотрению реальных условий, ресурсов, ограничений, в рамках которых осуществляется принятие решений. Политологи также стремятся актуализировать проблематику функциональности / дисфункциональности организационной структуры исполнительной власти в связи с ее способностью соответствовать социальным запросам, а также требованиям рациональности и эффективности.

Литература и источники

1. Евстифеев, Р.В. Политико-административные преобразования в контексте глобальных вызовов: отечественный и зарубежный опыт, проблемы и тенденции развития: автореф. дисс. … докт. полит наук. 23.00.02. – Уфа, 2011.

This document has been edited with Infix PDF Editor - free for non-commercial use.
To remove this notice, visit: www.iceni.com/unlock.htm

2. Ирхин, Ю.В. Социум и политика в постмодернистском зазеркалье: взгляды, подходы, анализ // Полития. 2006. – № 4. – С. 136–161.
3. Купряшин, Г.Л. Политико-административные институты модернизации государственного управления: автореф. дисс. … докт. полит наук. 23.00.02. – М., 2013.

ВЛИЯНИЕ РЕЛИГИИ НА СОВРЕМЕННОЕ ОБЩЕСТВО БЕЛАРУСИ И ТУРЦИИ: ОБЩИЕ И ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ

Барановский Н. П. (Минск, Беларусь)

На всех этапах развития человеческой цивилизации религия была и остается одним из важнейших факторов, влияющих на мировоззрение и способ жизни каждого верующего, а также на отношения в обществе в целом. Она является общественным институтом, занимающим важное место в структуре общества; выступает как форма общественного сознания, выражающая определенные идеи и регулирующая общественные отношения; существует в виде системы норм и предписаний поведения человека в обществе; выполняет компенсаторную функцию, облегчая верующему человеку страдания и показывая выход из трудных, кажущихся безвыходными ситуаций [1]. Оптимальным для развития современного общества и его стабильности представляется утверждение в общественном сознании принципов веротерпимости, толерантности, права на свободу совести, стремление к диалогу между различными конфессиями, верующими и атеистами [2].

Подчёркнутые выше тенденции изменения влияния религии на общественную жизнь наблюдаются также в Беларуси и Турции.

Рассматривая важность религии в Беларуси можно отметить, что радикальные изменения в обществе, произошедшие за последние двадцать лет белорусской истории, оказали всестороннее влияние на социально-экономическое развитие и духовную жизнь народа, его отношение к религии и религиозным организациям, а также вызвали оживленную дискуссию о государственно-религиозных отношениях [3]. Государство перешло от принципа отделения государства и школы от церкви к принципу построения взаимоотношений государства и религиозных организаций с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа (статья 16 Конституции Республики Беларусь) [3]. В настоящее время согласно социологическим исследованиям церковь в качестве важнейшего элемента гражданского общества принимает активное участие в жизни государства. Особо велика в воспитании у людей нравственности и толерантности роль Православной церкви, Католического костёла, Протестантского собора и Еврейской синагоги. Конфессии эффективно выполняют возложенные на них функции, особенно в области формирования социальных, семейных, культурных идеалов и предпочтений, моральных, нравственных и духовных ценностей и ценностных ориентаций [4].

This document has been edited with Infix PDF Editor - free for non-commercial use.
To remove this notice, visit: www.iceni.com/unlock.htm