**СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И СТАНДАРТОВ МНОГОСТОРОННЕГО АГЕНТСТВА ПО ИНВЕСТИЦИОННЫМ ГАРАНТИЯМ (MIGA) КАК ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОРПОРАТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ**

Шастель Владимир Николаевич

Институт бизнеса и менеджмента технологий БГУ

shaul29@mail.ru

Концепция устойчивого развития имеет, по меркам общественных наук, сравнительно недолгую историю. Формироваться она начала на рубеже 60-70 лет прошлого века как результат осмысления изменений, произошедших в динамике развития человеческой цивилизации, влияния уровня развития человечества, в первую очередь промышленного производства, на состояние окружающей среды, включая угрозу исчерпания природных ресурсов, а также попыток понять пути смягчения противоречий в распределении результатов такого роста. Экономикам развитых стран были, как, впрочем, и теперь, присущи инфляция, безработица. Нищета, голод, высокая детская смертность и низкая продолжительность жизни оставались проблемами развивающихся государств. Географические регионы испытывали влияние бесконтрольного роста населения. Экономические и протекционистские войны, потрясения финансовых рынков, переформатирование системы международной торговли усиливали неравенство и неравномерность развития общества, а также и социальную несправедливость.

Основатель и президент Римского клуба, Аурелио Печчеи, отмечал «глубоко ненормальное и неблагополучное состояние человеческой системы», и определял такое состояние, как « особый, всеобъемлющий, эпохальный кризис, пронизывающий буквально все стороны жизни человечества» [1, 119], когда больше нет «экономических, технических или социальных проблем, существующих раздельно, независимо друг от друга», теперь они «одновременно и психологические, и социальные, и экономические, и технические, и вдобавок еще и политические» [1, 119-120].

Римский клуб (The Club of Rome), действующий c 1968 года, является, по сути, международной общественной организацией, включающей в свой состав видных политических, экономических, научных деятелей, обеспокоенных, в первую очередь, возрастающим, и зачастую негативным, влиянием человека на окружающую среду. Используя свое общественное положение, научный авторитет и политическое влияние члены клуба организуют и обеспечивают финансирование исследований, связанных с изучением глобальных проблем, привлекая для этого лучших ученых и научные коллективы со всего мира. Результаты исследований публикуются и представляются лицам и организациям, имеющим реальные рычаги власти.

Одним из следующих значимых этапов в развитии концепции связан с деятельностью Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР), которая часто именуется «комиссией Брундтланд», поскольку возглавляла комиссию премьер-министр Норвегии Гру Харлем Брундтланд, Комиссия была инициирована генеральным секретарем ООН Хавьером Пересом де Куэльяром и работала с 1984 по 1987 год.

Перед комиссией ставились задачи, которые, так или иначе, были связаны с влиянием человека на окружающую среду:

- выработать долгосрочные стратегии, способы и средства, в которых учитывалась бы связь между народонаселением, природными ресурсами и окружающей средой, и, используя которые, мировое сообщество смогло бы эффективно решать проблемы окружающей среды;

- определить подходы, при которых обеспечение защиты окружающей среды могло бы привести к усилению сотрудничества между странами, принимая во внимание достижение общих и взаимозависимых целей для стран, находящихся на различных уровнях социально-экономического развития;

- сформулировать долгосрочную программу действий (на несколько десятилетий) и цели, которые должно поставить перед собой мировое сообщество для достижения в этот период.

Результаты работы были представлены в докладе «Наше общее будущее» (англ. -«Our common future»), причем один из параграфов доклада был именно так и поименован: «Концепция устойчивого развития» (англ. - «The concept of Sustainable Development»).

В докладе было соформулировано определение устойчивого развития как альтернативы традиционному и несколько одностороннему пониманию, а иногда и отождествлению развития с неограниченным экономическим ростом:

«Устойчивое развитие есть развитие, которое отвечает ожиданиям настоящего, не подвергая опасности возможность будущих поколений удовлетворить их собственные потребности. Оно содержит в себе два ключевых понятия:

- понятие «потребностей», в частности, существенных потребностей мировой нищеты, которым должен быть отдан несомненный приоритет, и

- идею ограничений, налагаемых состоянием технологии и социальной организации на возможность окружающей среды отвечать настоящим и будущим потребностям» [2, 41]. Здесь в результатах работы комиссии была отмечена роль социальной организации как одной из составляющих концепции устойчивого развития.

Конференция ООН по окружающей среде и развитию, прошедшая в 1992 году в Рио-де-Жанейро приняла декларацию [3], провозгласившую ряд принципов, среди которых ключевыми для определения устойчивого развития, по нашему мнению, являются:

- Принцип 1, утверждающий, что люди имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой, забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития;

- Принцип 4, определяющий, что защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него для достижения устойчивого развития;

- Принцип 8, уставливающий необходимость для правительств в ограничении и ликвидации нежизнеспособных моделей производства и потребления и поощрения соответствующей демографическую политики для достижения устойчивого развития и более высокого качества жизни для всех жителей государств.

Рио-де-Жанейрская конференция по окружающей среде и развитию выработала также программный документ «Повестка дня на 21 век» (англ. – “Agenda 21”) [4], определяющий перечень приоритетных задач, которые ООН поставила перед странами и правительствами для достижения устойчивого развития в XXI веке.

Определение основных компонентов устойчивого развития было изложено в Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию, принятой в 2002 году. Представители народов мира в итоговом документе Всемирной встречи на высшем уровне подтвердили приверженность устойчивому развитию и приняли на себя «коллективную ответственность за усиление и упрочение взаимосвязанных и подпирающих друг друга основ [устойчивого развития](http://www.un.org/ru/development/sustainable/) — экономического развития, социального развития и охраны окружающей среды — на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях»[4, 1].

С 01 января 2016 года в силу официально вступила Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая ООН в сентябре 2015 года, которая выразила новое понимание целей, задач и путей развития человечества . Новая Повестка была принята единогласно всеми 193 государствами-членами ООН, включая Беларусь, в ходе исторического саммита в сентябре 2015 года. Повестка дня включает в себя все три составляющих устойчивого развития — социальную, экономическую и экологическую, а также вопросы мира и справедливости.

Несмотря на то, что перечень задач, определенных Повесткой дня до 2030 года значительно расширен (Повестка содержит 17 генеральных целей, которые разбиты на 169 подзадач), в саму концепцию устойчивого развития существенных изменений с 2002 года не привносилось:

«Устойчивое развитие определяется как развитие, отвечающее потребностям нынешнего поколения без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять их собственные потребности.

Устойчивое развитие предусматривает согласованные усилия по созданию инклюзивного, устойчивого и жизнеспособного будущего для людей и планеты.

Для достижения устойчивого развития крайне важно согласовать три основных элемента – экономический рост, социальную интеграцию и охрану окружающей среды. Эти элементы взаимосвязаны и крайне важны для благополучия отдельных лиц и общества в целом»[5].

Практическое применение и внедрение концепции устойчивого развития предусматривает использование различных механизмов, и одним из наиболее действенных является оказание экономического содействия странам и организациям, придерживающимся принципов устойчивого развития.

Рассмотрим такой механизм на примере деятельности Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям (далее - MIGA или Многостороннее агентство), являющегося членом Группы организаций Всемирного банка. Целью Многостороннего агентства, созданного в 1988 году, является содействие экономическому росту, а суть его операций такова: при проведении международных сделок Многостороннее агентство предоставляет страхование (гарантии покрытия полититческих рисков) инвесторам и кредиторам, осущестялющим прямые инвестиции в развивающиеся страны. При этом застрахованы могут быть трансграничные сделки, которые проводятся частными коммерческими организациями,. Важно, чтобы эти организаци были зарегистрированы в странах – членах MIGA[[1]](#footnote-1).

Страхование распространяется на проекты, в которых получателями финансирования выступают – представители развивающихся стран, где стоимость финансовых ресурсов высока в силу высоких политических рисков, при этом гарантии предоставляются на срок от трех до пятнадцати, а в случаях, если это оправдано характером проекта, до двадцати лет.

Указанные проекты предусматривают инвестиционные вложения, связанные с модернизацией или расширением существующих мощностей, приобретение коммерческих предприятий, а также приватизацию государственных.

К политическим MIGA относит такие риски, как:

неконвертируемость валюты и ограничения на перевод валюты за рубеж (девальвация валюты исключается);

экспроприация;

война, террористические акты и гражданские беспорядки (при этом по заявлению инвестора страхование может предоставляться на случай временного приостановления деятельности, в случае, если это вызвано разрушением активов, вынужденным отказом от прав на застрахованное имущество, а также утратой возможности эксплуатации);

нарушение условий договора;

невыполнение финансовых обязательств государством.

В случае возникновения указанных обстоятельств MIGA гарантирует возмещение убытков в пределах до 90 процентов от общего объема инвестиций, возмещению подлежат также и суммы удерживаемой прибыли. Коммерческие риски Многосторонним агентством не страхуются, эти риски принимает на себя инвестор.

MIGA может как предоставлять по проектам собственное покрытие на суммы, более чем 200 миллионов долларов США, так и привлекать дополнительное покрытие по программам совместного страхования или за счет перестрахования.

Долгосрочный характер инвестиций, значительные объемы финансирования, которые гаранитирует организация, низкая, по сравнению с локальными рынками, стоимость ресурсов, многлетний авторитет MIGA, подкрепленный международным правом, являются основным факторами занитересованности в сотрудничестве с Многосторонним агентством, которое выступает в этом случае сдерживающей силой по отношению к “недружелюбным” к бизнесу действиям правительств.

Вместе с тем, имея своей целью содействие экономическому росту и развитию, MIGA при рассмотрении заявок отдает предпочтение проектам не только жизнеспособным в финансовом и экономическом отношении, но и соответствующим нормам экологической безопасности и трудового права, что в целом соответствует концепции устойчивого развития, как она определена в Повесткой дня до 2030 года (см. выше).

При отборе проектов в дополнение к анализу финансовой окупаемости, Многостороннее агентство осуществляет также оценку участников с применением «Стандартов деятельности в области экологического и социального устойчивого развития»[6], в которых предусматриваются критерии в 8 важнейших секторах, в том числе:

Стандарт деятельности 1: Оценка и управление экологическими и социальными рисками и влиянием.

Стандарт деятельности 2: Труд и рабочие условия.

Стандарт деятельности 3: Эффективность ресурсов и предупреждение выбросов.

Стандарт деятельности 4: Здоровье и безопасность общества.

Стандарт деятельности 5: Приобретение земли и вынужденное переселение.

Стандарт деятельности 6: Биологическое разнообразие и устойчивое управление живыми естественными ресурсами.

Стандарт деятельности 7: Коренные народы.

Стандарт деятельности 8: Культурное наследие.

Коммерческие организации при установлении договорных отношений с MIGA обязуются внедрить и поддерживать в течение периода реализации проектов систему экологического и социального управления (англ. - Environmental and Social Management System).

По нашему мнению, наибольший интерес в контексте проблематики настоящей конференции представляют критерии системы, касающиеся социальной компоненты устойчивого развития, изложенные в “Стандарте деятельности 2: Труд и рабочие условия” Многостороннего агентства (далее – Стандарт 2), поэтому на них остановимся подробнее.

Стандарт 2 признает, что стремление к экономическому росту путем создания рабочих мест и увеличения дохода должно сопровождаться защитой фундаментальных прав работников. Рабочая сила является ценным активом и такие факторы, как конструктивное и здоровое взаимодействие между рабочими и управленцами, честное отношение к рабочим, создание безопасных условий труда создают дополнительныые выгоды, ведут к увеличению эффективности и производительности труда, а их отстутствие может поставить под угрозу реализацию проекта.

При применении Стандарта 2 Многостороннее агентство своими основными задачами считает необходимость оценки участника трансграничной сделки или проекта на соответствие следующим требованиям.

Органзация - получатель ресурсов под гарантию MIGA должна:

обеспечить честное обращение, недискриминацию и равные условия для всех работиников;

установить конструктивные отношения между рабочими и управленцами организации, управлять ими и улучшать их;

обеспечить соответствие деятельности национальному трудовому законодательству и законодательству в области занятости;

обеспечить защиту работников, в том числе работников таких социально незащищенных категорий как дети, рабочие мигранты, работники третьих сторон, работники организаций – поставщиков;

обеспечить безопасные и здоровые условия труда и здоровье работников;

избегать использования принудительного труда.

Во время оценки организации – участника сделки, Многосторонее агенстство извещает о своих требованиях, проводит анализ существующего на момент заключения договора положения дел, а также оставляет за собой (закрепляет в договорах) право осуществлять как документальные проверки, так и проверки по месту расположения организации по соблюдению основных норм, установленных Стандартом 2.

Требования / нормы Стандарта 2 в части условий труда и занятости делятся на следующие группы (выделим наиболее важные, по нашему мнению):

Политика и процедуры управления человеческими ресурсами:

организация получатель ресурсов MIGA должна выработать и внедрить политику и процедуры по управлению человеческим ресурсами, соответствующую размеру самой организации и числу работников, а также требованиям национального законодательства;

организация обеспечивает доступ работников к ясной и понятной документированной информации, касающейся их прав, включая национальное законодательство, коллективный договор, иное, где оговорены время работы, условия оплаты, возиможность переработки и компенсации на дату начала установления трудовых отношений, а также сообщает обо всех изменениях в период работы.

Не-дискриминация и равные возможности:

организация не будет принимать решений о приеме на работу на основе перснальных характеристик, не относящихся непосредственно к должностным обязанностям;

организация будет выстраивать рабочие взаимоотношения на принципах равных возможностей и честного обращения, и не будет проявлять дискриминации во всех аспектах таких взаимоотношений, включая поиск кандидатов, прием на работу, выплату вознаграждений (включая заработную плату и дополнительные выплаты), условий занятости и труда, доступ к обучению, оценка работы, продвижение, прекращение трудовых отношений или выход на пенсию, применение дисциплинарных взысканий;

организация предпримет меры по предупреждению притеснения, домогательств, запугивания и эксплуатации, особенно по отношению к женщинам;

принципы не-дискриминации должны применяться также и к работникам-мигрантам.

Сокращения:

перед проведением любого массового увольнения организация должна провести анализ альтернатив такого сокращения;

если такой анализ не выявит жизнеспособной альтернативы сокращению, план сокращения должен разрабатываться и внедряться с учетом влияния этого процесса на работников. План сокращения должен основываться на принципах не-дискриминации и сопровождаться консультациями с работниками, их организациями, и, если это применимо, с правительством, а также соответствовать условиям коллективного договора;

предприятие должно действовать в соответствии с требованиями законодательства и контрактных обязательств, относящихся к уведомлению органов власти и обеспечения информацией и переговоров с работниками и их организациями;

организация должна обеспечить, чтобы все работники получили уведомление об увольнении и своевременно осуществить выплату выходного пособия согласно законодательству и коллективному договору.

Механизм обжалования:

организация обеспечит механизм обжалования условий труда для работников (и их организаций, если они существуют);

организация проинформирует работников о наличии такого механизма в момент приема на работу и обеспечит легкий доступ к нему;

такой механизм должен вовлекать управленцев подходящего для решения вопросов уровня и включать понятные и прозрачные процессы, обеспечивающие своевременную обратную связь, исключающую любое возмездие;

в механизме обжалования должны рассматриваться анонимные обращения, также он не должен ограничивать доступ и право на другое правовое или административное обжалование, которое может быть доступно в соответствии с законодательством, существующими арбитражными процедурами, или альтернативными механизмами, установленными коллективным соглашением.

Защита рабочей силы:

в части десткого труда - организация не будет нанимать детей ни на каких условиях экономической эксплуатации, или если это будет потенциально опасно либо помешает образовательному процессу, либо будет вредно для десткого здоровья, или физического, умственного, духовного, морального или социального развития. Организация будет идентифицировать наличие в штате лиц моложе 18 лет. Если национальное законодательство позволяет работу для лиц моложе этого возраста, организация может действовать в соответствии с этим, при этом дети младше 18 лет не могут быть заняты на вредных производствах. Все рабочие места, занятые лицами моложе 18 лет должны подвергаться соответствующей оценке рисков, мониторингу условий труда и продолжительности рабочего времени.

в части принудительного труда - организация не будет использовать принудительный труд, включая работы или услуги, которые выполняются не на добровольной основе, а под угрозой применения силы или наказания. Это касается всех видов принудительного или обязательного труда, в том числе подневольного или кабального;

организация не будет нанимать на работу лиц, ставших предметом торговли людьми.

Гигиена и безопасность труда:

организация обеспечит безопасные и здоровые условия труда, принимая во внимание угрозы и риски, присущие области её деятельности, включая физические, химические, радиологические угрозы, а также особое отношение к женщинам;

организация предпримет шаги по предупреждению несчастных случаев, случаев причинения вреда здоровью, гибели, которые могут быть связанными или происходить в ходе работы;

особое внимание организация уделит (а) идентификации потенциальных угроз работникам, в частности условий, угрожающих их жизни, (б) обеспечению профилактических и защитных мер, включая модификацию, замещение или устранение угрожающих условий или факторов, (в) обучению рабочих; (г) документированию и отчетности по случаям производственного травматизма, гибели и несчастных случаев, (д) предупреждению чрезвычайных ситуаций, организации системы готовности и реагирования.

Поставщики:

если существует риск, что поставщики организации используют детский и/или принудительный труд, организация предпримет меры по установлению мониторинга поставщиков с целью выявления таких случаев, и при обнаружении таких случаев предпримет все необходимые меры для прекращения подобной практики;

если такие меры не окажут влияние на поставщиков, организация – клиент MIGA должна сменить поставщиков.

В случае, если организация не обеспечит выполнения указанных в «Стандартах деятельности в области экологического и социального устойчивого развития», MIGA оставляет за собой право отозвать гарантию, что ставит под угрозу не только выполнение проектов, но и, учитывая объемы ресурсов, существование самого предприятия.

По нашему мнению, внедрение и поддержание принципов и требований Стандарта 2, подкрепленное возможностью получения относительно недорогих ресурсов на длительный период под гарантию MIGA, оказывает существенное влияние на основополгающие ценности организации, на трудовую этику, на осознание отдельными работниками и группами работников своего места в компании, на нормы поведения и взаимоотношения руководства и работников, на установленную систему коммуникаций, на формирование традиций в организации, а как раз эти составляющие корпоративной культуры можно отнести к наиболее значимым.

Таким образом аспекты социального развития, заявленного в Йоханнесбургской декларации, наряду с экономическим развитием и охраной окружающей среды, в качестве одной из основ устойчивого развития на глобальном и национальном уровнях [4], через механизм гарантирования инвестиций оказывают влияние на корпоративную культуру отдельных предприятий.

О роли и масштабах участия MIGA в реализации общей концепции устройчивого развития можно судить по результатам его деятельности, приведенных в Годовом отчете Международной финансовой корпорации за 2014 год [7]. Так, в 2014 году коммерческим предприятиям клиентами MIGA было выдано кредитов на сумму 6,1 миллиарда долларов США, при этом было создано 52 100 рабочих мест. В результате реализации проектов, гарантированных Многосторонним агентством, 47 миллионов человек было обеспечено электроэнергией, 3,3 миллиона – чистой водой, 15 миллионов человек получили доступ к транспортному сообщению.

Список литературы:  
1. Печчеи А. Человеческие качества. - М.: Прогресс, 1985. - 302 с.

2. Report of the World Commission on Environment and Development: Our Common Future. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.un-documents.net/our-common-future>.

3. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml>

## 4. Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию. Принята на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года) [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_wssd.shtml>

## 5. Что такое устойчивое развитие? Определение устойчивого развития. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>

6. Performance Standard on Environmental and Social Sustainability, October 1 , 2013 [Электронный ресурс].- Режим доступа: https://www.miga.org/documents/performance\_standards\_env\_and\_social\_sustainability.pdf

**7.** «Большие задачи. Большие решения» Годовой отчет IFC за 2014 год.[Электронный ресурс].- Режим доступа: **h**ttp://www.ifc.org/wps/wcm/connect/57831200467e570483bebb9916182e35/AR2014\_Russia.pdf?MOD=AJPERES

1. Членами MIGA являются почти все страны мира (по состоянию на 26 августа 2015 года -181 страна), со списком можно ознакомиться на сайте www.miga.org [↑](#footnote-ref-1)