

СУБЪЕКТЫ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

К. А. Ласточкина, старший преподаватель кафедры трудового и корпоративного права Международного университета «МИТСО»

Правотворчество (нормотворчество) – это специфическая интеллектуальная деятельность уполномоченных субъектов по созданию, переработке и отмене правовых норм, фиксируемых в определенных источниках права (в нормативных правовых актах, нормативных договорах, юридических прецедентах и т. д.). Значимость выбранной темы обусловлена потребностями современного белорусского общества в разрешении актуальной проблемы оптимизации одного из видов правотворчества, направленного на создание нормативных правовых актов и являющегося ведущим в Республике Беларусь – нормотворческой деятельности. Изучению проблемы вовлечения общественных организаций в нормотворческий процесс способствуют исследование понятия «субъект нормотворческой деятельности» и его разновидности.

Проблеме субъектов нормотворческой деятельности стоит уделить внимание, поскольку это способствует разрешению актуальной для современной Беларуси задачи вовлечения граждан и общественных организаций, то есть субъектов, не обладающих нормотворческой компетенцией, в процесс разработки значимых для широкой общественности нормативных правовых актов.

Согласно легальному подходу нормотворческая деятельность – это научная и организационная деятельность по подготовке, экспертизе, изменению, дополнению, принятию (изданию), толкованию, приостановлению действия, признанию утратившими силу либо отмене нормативных правовых актов [1, ст. 1]. Белорусский законодатель неслучайно разделяет понятия «субъект нормотворческой деятельности» и «нормотворческий орган (должностное лицо)». Объем и содержание нормотворческих полномочий того или иного субъекта права зависят от вида, формы, способа и уровня правотворчества (нормотворчества). Методологически важно при классификации субъектов нормотворчества в зависимости от объема и содержания их полномочий выделять субъектов и участников нормотворческой деятельности, а также субъектов, обеспечивающих нормотворческий процесс. Смешение субъектов нормотворчества с субъектами, участвующими в данной деятельности или обеспечивающими ее, может неблагоприятно сказаться как на теоретической разработке проблем правотворчества, так и на практической деятельности, направленной на совершенствование нормотворческой деятельности.

В рамках общей теории права среди субъектов нормотворчества выделяют, во-первых, субъектов, уполномоченных устанавливать правовые нормы, во-вторых, субъектов, участвующих в нормотворческой деятельности, и, наконец, субъектов, обеспечивающих нормотворческий процесс.

Ключевую роль в процессе формирования и установления правовой нормы играет субъект нормотворческой деятельности, уполномоченный устанавливать правовые нормы. Согласно легальному подходу, таким субъектом является нормотворческий орган (должностное лицо), то есть государственный орган (должностное лицо), уполномоченный (уполномоченное) принимать (издавать) нормативные правовые акты [1, ст. 1].

Согласно позиции белорусского законодателя, помимо непосредственно нормотворческих органов (должностных лиц), выделяются еще и субъекты нормотворческой деятельности – физические или юридические лица, принимающие участие в нормотворческой деятельности [1, ст. 1]. Полагаем, что среди указанных субъектов с учетом доктринального подхода можно выделить участников нормотворческой деятельности и субъектов, обеспечивающими нормотворческий процесс.

Участники нормотворческой деятельности, не обладая полномочиями устанавливать правовые нормы, вправе принимать участие в ней. Согласно теории правообразования ими могут быть физические и юридические лица, которые могут стать автором правовой идеи, то есть вправе предлагать правотворческие решения. На первых стадиях правотворческой деятельности (предпроектной и подготовки проекта) возможно, и даже оптимально, «наличие множества предварительных вариантов “решений”, которые принимаются всеми участниками создания будущей нормы, хотя ни одно из них не имеет окончательного, нормоустанавливающего значения» [2]. Такими субъектами могут быть граждане или общественные организации, чьи нормотворческие предложения стали прототипом нормы права.

Субъектами, обеспечивающими нормотворческий процесс, являются те субъекты, без деятельности которых невозможно осуществление нормотворческого процесса, хотя они и не уполномочены самостоятельно устанавливать (санкционировать) нормы права. К таковым относятся, например, те организации, которые осуществляют различные процедуры в рамках нормотворческой деятельности (юридической, криминологической и иных экспертиз проектов нормативных правовых актов, официального опубликования нормативных правовых актов и т. д.). Так, одной из задач Национального центра правовой информации Республики Беларусь является включение нормативных правовых актов в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

В заключение отметим, что ключевую роль в процессе формирования потенциальной правовой нормы играет нормотворческий орган или должностное лицо, которые вправе принимать окончательное нормотворческое решение. Однако не вызывает сомнения, что на качество законодательства влияют и субъекты, обеспечивающие нормотворческую деятельность, а также привлечение к указанной деятельности иных участников, например, граждан и общественных организаций, что способствует демократизации нормотворчества.

Литература

1. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.07.2009 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. Проблемы теории государства и права : учеб. пособие / под ред. М. Н. Марченко. – М. : Юрист, 2001. – 656 с.